

要闻

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，为实现“十五五”良好开局定向领航。

不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年，在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况，指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“‘十四五’即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议，一贯重视理论总结，用以指导经济发展实践。随着形势变化，中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识，2021年提出“四个必须”，2022年提出“六个坚持”，2023年提出“五个必须”，2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’，是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法，才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一，是认识与实践的有机统一，要深刻把握和运用，切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾锐说。

围绕做好明年经济工作，会议指出，“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

“会议的系列部署统筹当前和长远、兼顾激发内生动力和拓展外部空间，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性”的鲜明信号。”顾锐说。

实施更加积极有为的宏观政策

会议明确了明年政策取向，指出“实施更加积极有为的宏观政策”“坚持稳中

求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，宏观政策加大调控力度，增强政策前瞻性针对性协同性，将更好引导经济社会发展预期。

会议指出，要继续实施更加积极的财政政策。

张林山表示，会议提出“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”，同时重视解决地方财政困难，强调“兜牢基层‘三保’底线”，体现了财政政策力提效与防范风险并重的思路，有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确规定。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性，有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示，适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松，能在更大程度上配合更加积极的财政政策，增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示，会议明确金融支持的着力点，提出“引导金融机构大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”，这将不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前，国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示，建设强大国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，是夯实经济发展根基、对外部不确定性必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费，会议作出一系列部署。

陈丽芬表示，会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力，旨在以高质量供给创造有效需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响，今年前10个月，全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当

增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实，更好发挥政府投资的撬动作用，进一步激发民间投资活力，将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长金李说。

加紧培育壮大新动能

会议强调，“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”，并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说，创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署，凸显创新的系统性、协同性特征，推动科技创新与产业创新深度融合，进一步提升产业体系整体效能，为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。

李艺铭说，这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力，推动创新链和产业链紧密结合，提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说，推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径，二者通过全要素渗透实现价值链跃升，形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者，劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄芮表示，会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中推动全面深化改革，赢得发展主动。

会议指出，推动投资止跌回稳，适当

增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、制度、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

会议提出，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副部长陈红娜表示，我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、制度、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措，其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点，这不仅有利于优化营商环境，激发经营主体创造力，还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革，为推进中国式现代化提供制度保障。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿，增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人关注。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出，坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。同时强调，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说，县域是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力，推动资源要素在城乡间双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一一年。会议提出，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守住不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示，持续抓好常态化帮扶，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于提高发展的协调性、均衡性，推动经济持续健康发展。

会议提出，支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说，会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制，引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚，将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出，坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造；制

定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设；实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿，增长，在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力”，会议的这一部署引人关注。

“近年来，全球极端天气呈增多趋势，建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示，当前既要加强气象灾害风险预报预警能力，持续完善预警与响应联动机制，又要推动气候适应型城市建设，在规划中充分考虑气候变化风险，提升城市韧性。

努力为人民群众多办实事

会议指出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼，惠及民生。

“民生工作，关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峰说，一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面，凸显以人民为中心的发展思想，将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国农业大学重阳金融研究院副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

解重点领域风险”，强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示，当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产作出明确部署，提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措，坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行，加快构建房地产发展新模式，进一步推动房地产高质量发展。

会议要求，积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。

杨志勇说，各地要全面贯彻落实会议要求，坚决遏制地方新增隐性债务，落实好一揽子化债计划，加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中，坚持多措并举，厘清各方责任，积极推进地方融资平台出清，更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，结合实际、因地制宜做好经济工作，既要坚持全国“一盘棋”，确保党中央决策部署落地见效，又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划，提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点，以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调，要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示，树立和践行正确政绩观，要把为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发，加强调查研究、科学论证，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，避免同质化竞争和短视行为，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

（新华社北京12月11日电）

新规发布回应工伤认定等热点问题

居家办公怎样认定工伤，明确了

本报记者 张熙锦

居家办公期间，受伤算不算工伤？上下班途中因接送孩子发生交通事故，这是个人行为还是工伤？加班时间是否属于工作时间？

日前，人力资源社会保障部印发《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（三）》，对上述热点进行了回应，引发广泛关注。

什么是工伤保险？简单来说，就是保障劳动者权益，分散用人单位风险的重要社会保险制度，对促进企业安全生产、保障劳动者职业健康、推动社会稳定发展都有着重要作用。

我国《工伤保险条例》于2004年起施行。2013年以来，人力资源社会保障部先后出台《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（二）》等政策文件，与用工形态变革同频共振，着力解决工伤保险实践问题。据统计，近年来每年有200多万名职工获得工伤保障。

但现实中，这些政策文件仍面临难以应对的复杂情况。

根据《工伤保险条例》，工伤认定需要具备“工作原因、工作场所、工作时间”三个要素，由于行业领域差异、案件类型多样，对这三个要素的妥善认定，尺度边界不一，往往容易引起争议。

先来看一个判决案例：2024年11月，山西省吕梁市某公司职工张某因腿疼请假，公司允许居家办公。张某在家办公期间突发疾病，经医院抢救无效死亡。

为什么工伤保险简单来说，就是保障劳动者权益，分散用人单位风险的重要社会保险制度，对促进企业安全生产、保障劳动者职业健康、推动社会稳定发展都有着重要作用。

我国《工伤保险条例》于2004年起施行。2013年以来，人力资源社会保障部先后出台《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（二）》等政策文件，与用工形态变革同频共振，着力解决工伤保险实践问题。据统计，近年来每年有200多万名职工获得工伤保障。

但现实中，这些政策文件仍面临难以应对的复杂情况。

根据《工伤保险条例》，工伤认定需要具备“工作原因、工作场所、工作时间”三个要素，由于行业领域差异、案件类型多样，对这三个要素的妥善认定，尺度边界不一，往往容易引起争议。

先来看一个判决案例：2024年11月，山西省吕梁市某公司职工张某因腿疼请假，公司允许居家办公。张某在家办公期间突发疾病，经医院抢救无效死亡。

为什么工伤保险简单来说，就是保障劳动者权益，分散用人单位风险的重要社会保险制度，对促进企业安全生产、保障劳动者职业健康、推动社会稳定发展都有着重要作用。

我国《工伤保险条例》于2004年起施行。2013年以来，人力资源社会保障部先后出台《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（二）》等政策文件，与用工形态变革同频共振，着力解决工伤保险实践问题。据统计，近年来每年有200多万名职工获得工伤保障。

但现实中，这些政策文件仍面临难以应对的复杂情况。

根据《工伤保险条例》，工伤认定需要具备“工作原因、工作场所、工作时间”三个要素，由于行业领域差异、案件类型多样，对这三个要素的妥善认定，尺度边界不一，往往容易引起争议。

先来看一个判决案例：2024年11月，山西省吕梁市某公司职工张某因腿疼请假，公司允许居家办公。张某在家办公期间突发疾病，经医院抢救无效死亡。

为什么工伤保险简单来说，就是保障劳动者权益，分散用人单位风险的重要社会保险制度，对促进企业安全生产、保障劳动者职业健康、推动社会稳定发展都有着重要作用。

我国《工伤保险条例》于2004年起施行。2013年以来，人力资源社会保障部先后出台《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（二）》等政策文件，与用工形态变革同频共振，着力解决工伤保险实践问题。据统计，近年来每年有200多万名职工获得工伤保障。

但现实中，这些政策文件仍面临难以应对的复杂情况。

根据《工伤保险条例》，工伤认定需要具备“工作原因、工作场所、工作时间”三个要素，由于行业领域差异、案件类型多样，对这三个要素的妥善认定，尺度边界不一，往往容易引起争议。

先来看一个判决案例：2024年11月，山西省吕梁市某公司职工张某因