

## 要闻

学习贯彻省委全会精神·权威访谈

## 全力推动治理体系和治理能力现代化

■ 本报记者 钱祎

省委十五届八次全会提出,要在治理体系和治理能力现代化上实现重大突破。

为此,浙江要打造各领域法治化实践典范,持续打造平安中国示范区,以高水平安全护航高质量发展,呈现社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明的生动图景。这一重大突破,具体如何推进?

## 在发展中固安全,在安全中谋发展

安全是民生所盼,也是发展之基。推动高质量发展与高水平安全良性互动,浙江取得了显著成效。

“浙江肩负高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命,社会治理相关工作情况复杂、任务繁重,必须坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”省委社会工作部部长、两新工委书记龚和艳说,基础不牢,地动山摇,浙江下一步将把加强新兴领域党的建设作为重中之重,着力引导新经济组织、新社会组织、新就业群体坚定不移听党话跟党走,积极有序参与社会治理,一方面深化“双融双强”、新生代企业家“双传承”等实践,持续实施党建赋能发展行动,积极助力民营经济高质量发展;另一方面加强行业协会商会党的建设,深化行业协会商会改革,稳妥推进负责人任职管理、结构布局调整优化等改革事项,不断服务高质量发展。

实现高水平安全,将风险隐患消弭于源头、化解于无形是关键。过去五年,浙江较好实现了社会建设与经济建设协同、平安幸福与民生改善共进,持续走出经济上行和各类案事件下行的双曲线。省委政法委副书记张建明表示,“十五五”时期,浙江将更加注重坚持专群结合、群防群治,创新组织群众、发动

建明介绍,“十五五”时期,浙江要在推动高质量发展和高水平安全良性互动上走前列、作示范,主动塑造安全稳定之势,全面提升防范化解之效,坚持以安全为底线,努力做到关口前移、以稳筑基,落实常态化除险保安机制,相关决策事项按要求完成风险评估,注重防范化解重点领域突出风险隐患,预警在先,以防为要,坚决守住不发生系统性风险的底线,为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力保障。

“要以法治护航高质量发展与高水平安全,围绕因地制宜发展新质生产力、建设浙江特色现代化产业体系、建设高能级开放强省等中心工作,浙江将在新兴领域立法、涉外法治风险防控等方面加大法治供给,助力民营经济特别是创新型企业茁壮成长,打造市场化法治化国际化一流营商环境。”省司法厅党委书记、厅长,省综合执法办主任戴纪表示,接下来将更加注重法治与改革发展稳定相协同,更加注重保障与促进社会公平正义,充分发挥法治引领、规范、保障作用,迭代实施“法护创新、法助共富、法促开放、法兴文化、法育青蓝、法安民企、法惠民生”七大专项行动,用法治规范市场和政府边界,依法促进产业规范、健康、有序发展。

## 坚持和发展新时代“枫桥经验”

浙江是“枫桥经验”的发源地,更是其创新发展的试验田。“要在坚持中发展,在守正中创新,持续推进矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化,推动新时代‘枫桥经验’向城市、海上、网上、行业等延伸完善、丰富发展。”张建明表示,“十五五”时期,浙江将更加注重坚持专群结合、群防群治,创新组织群众、发动

群众的机制,坚持以治理为抓手,实现固本强基、提质增效。

“我们要坚持好、发展好这一宝贵财富,在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造更多经验,着力打造基础最实、服务最暖、治理最优、秩序最好、活力最强的现代化社会治理。”龚和艳说,具有浙江特色的“141”基层治理体系已进一步迭代完善,接下来要推动其高效运转,“各地要建强用好县级社会治理中心(综治中心)这一枢纽,发挥基层治理四板块实战实效,夯实村(社区)党组织领导下的网格底座,同时以‘基层智治大脑’为支撑,推进省市县平台互联互通,为基层减负赋能提供强大数字支撑”。

“枫桥经验”一路走来,为了人民、依靠人民是永恒的生命线,也是其创新发展的基本点。下一步,浙江将大力推广西山社区治理经验,深化党建引领,推动社会组织、社会群体、社会工作者等各类社会力量积极参与基层治理,并健全完善共建共治共享的社会治理制度,支持有条件的社会组织承接公共服务项目,鼓励新就业群体发挥所长开展社区服务。

龚和艳介绍,浙江还将一体推进现代社会区与未来社区(完整社区)融合发展,全面推进新就业群体友好场景建设,因地制宜推进超大社区、村改社区、产业社区等城市特殊区域治理,促进社区形态融合升级,有效提升治理服务水平。

## 加快建设更高水平平安浙江法治浙江

平安浙江、法治浙江建设是习近平同志在浙江工作期间亲自谋划部署推进的重大战略。“2026年是法治浙江建设20年,我们要立足这一新的历史起点,坚决扛起习近平法

治思想重要萌发地和法治中国建设重要实践地的使命担当,编制好新一轮法治浙江建设规划,统筹谋划、梯次部署,纵深推进更高水平法治浙江建设,筹备好法治浙江建设20年主题活动,打造各领域法治化实践典范,推动法治浙江建设行稳致远。”戴纪说。

下一步,浙江将以“发展为要、民生为本、基层为重、创新为先”为导向,以持续提升法治建设和司法行政、综合行政执法工作现代化水平为总牵引,谋实法治领域具有战略性、牵引性、前瞻性的重大项目、重大举措、重大改革,深化“一起来立法”改革、“大综合一体化”行政执法改革等,推出一系列服务大局精准、地方特色鲜明、回应社会关切的创新举措,努力在法治轨道上解决治理的痛点、难点和堵点问题,着力提升执法司法质效和公信力,构建“事事有法可依、人人知法守法、各方依法办事”法治生态,推动法治浙江建设达到更高水平,以“浙江之窗”展示“中国之治”。

“十四五”的五年,是平安浙江建设迈向更高水平的关键五年,浙江连续位居平安中国建设考核前列,11个设区市全部通过市域社会治理现代化全国试点验收。“作为经济大省、改革开放先行地,浙江许多问题早发先发,我们坚持平安浙江法治浙江建设一体推进,持续打造平安中国示范区。”张建明表示,浙江将进一步盘活家风家训馆、法治教育基地、平安文化公园等资源,深化打造平安家庭、平安校园、平安医院等,开展形式多样、丰富多彩的群众性平安文化活动,推动群众对平安建设的知晓率、参与度持续提升,让“共同守护好平安建设的根基”成为一种价值导向、一种生活方式、一种时代气象,持续涌现具有辨识度、影响力的“浙江经验”“浙江模式”“硬核成果”,不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 浙江推动刑罚执行工作提质增效

本报金华12月10日电 (记者 钱祎) 10日,记者从全省减刑假释“两项指数”推广会议上获悉,浙江坚持将“两项指数”应用作为深化减刑假释数字化改革主抓手,按照政法工作数字化平台建设统一部署,推动工作流程、诉讼规则、组织架构、治理体系等变革创新,赋能刑罚执行工作提质增效。

“两项指数”指的是“悔改表现认定指数”和“再犯危险评估指数”。此前,金华市首创减刑假释“两项指数”评价体系,构建形成标准统一、科学量化的智能评价模型,并率先实现“两项指数”全量全线贯通,协同破解减假案件“信息不畅、标准不一、评价难以量化”等难题,探索形成一批经验做法,助推全省刑罚执行工作协同水平有力提升,减刑假释案件办理规范化水平有力提高。

接下来,浙江将以“全流程贯通、全数据融通、全智能赋能”为目标,巩固试点工作成效,全面推动“两项指数”提质拓面、迭代升级,坚持高站位统筹、高标准筑基,高效率协同、高水平创新,加快推进全生命周期减刑假释数据库建设,着力构建全链条智能赋能的刑罚执行模式,深入探索刑罚执行与社会治理有机衔接,同步推动理论研究和制度变革,率先建成刑罚执行领域具有全国示范推广意义的智能应用,形成更多可复制、可推广的经验做法,助力建设更高水平平安浙江、法治浙江。

## 省直机关支部书记经验交流活动举行

本报杭州12月10日讯 (记者 宋哲源 通讯员 吴林昊 赵佳锐) 10日,2025年省直机关支部书记经验交流活动在杭州举行。本次活动聚焦抓党建、带队伍、促业务,旨在动员省直机关各级党组织和广大机关党员干部大力弘扬“六干”作风,为我省“十五五”开好局,起好步贡献力量。

活动采取“书记讲给书记听、支部带着支部干”的形式。来自省委办公厅、省委宣传部、省经信厅、省发改委、省科技厅、省水利厅、省药监局7家单位的机关党委或支部负责人,围绕如何答好“以高质量机关党建促进高质量发展”时代课题进行交流分享。从“浙江宣传”微信公众号的创作理念,构建现代化产业体系的基层实践,到全省单村水站改造“三年任务两年完成”背后的机制经验……一个个鲜活生动的案例,引发现场阵阵掌声。

据悉,省直机关支部书记经验交流活动是省直机关工委推进机关基层党组织建设、深化实施“固本强基、争先攀高”工程的有力举措,今年已累计举办4次,1000余人现场学习观摩。省直机关工委有关负责人表示,将重点在提高质量、做大做强上下功夫,进一步释放以小见大、以点带面的示范效应,更好牵引基层组织建设全面提升、全域建强,奋力打造新时代机关党建高地。

## 中非人权研究智库合作网络在浙师大成立

本报讯 (记者 杨振华) 12月10日,“践行四大全球倡议,深化中非人权合作”研讨会在暨中非人权研究智库合作网络成立仪式在浙江师范大学举行,中非人权合作从分散、零散的话语建构迈向机制化、平台化、网络化的新阶段。

浙江师范大学已与非洲30多个国家100多所高校和科研机构建立合作关系。2025年8月,学校在埃塞俄比亚与中国人权研究会、埃塞俄比亚政策研究所共同举办首届中非人权研讨会,推动形成《中非发展权的斯亚贝巴共识》。

全国驻京系统青年研习营系列活动在京启动  
浙里循迹 京华建功

本报北京12月10日电 (记者 沈爱群) 10日下午,全国驻京系统青年研习营——“浙里循迹·京华建功”主题活动启动仪式暨“8090”和“00后”宣讲四中全会精神活动在北京举行。

本次活动由国管局驻京办事处与综合管理司党委主办,浙江省驻北京机构党委承办。来自国管机关和全国47个驻京办事处以及浙江在京企事业单位代表共300余人与会。

据了解,浙江省政府驻京办作为全国驻京系统青年研习营试点单位,以“浙里循迹·京华建功”为主题,将通过“理论筑基”“实践转化”“溯源践学”“成果交流”4个环节分阶段推进。

“理论筑基”阶段,主办方谋划了“青言青语”读书会、“青春圆桌派”专题研讨等活动。“溯源践学”阶段,是同赴浙江开展“浙里循迹”之旅,青年朋友可以在西子湖畔感受“八八战略”的思想伟力,在“千万工程”现场感悟“绿水青山就是金山银山”的实践伟力,在“创新浙江”一线体验科技创新如何赋能高质量发展。“实践转化”“成果交流”阶段,主办方则设计了“北京实践”主题月、志愿服务活动、理论成果展示会、驻京青年讲坛等实践行动。

启动仪式后,国管局驻京办事处与综合管理司司长范学臣作题为《人与自然的生态文明选择——习近平生态文明思想原理性贡献分析》的主题宣讲;浙江省“8090”和“00后”新时代理论宣讲团成员生动宣讲了党的二十届四中全会精神。

丽水发布十条措施  
支持数字游民旅居创业

本报讯 (见习记者 黄馨怡 通讯员 林梦隆 朱璨) 12月9日,丽水发布《丽水市支持数字游民旅居共创十条措施》,在资金、场地、服务保障等方面给予数字游民支持。

随着互联网技术发展,越来越多人依托互联网进行远程工作、灵活就业或创业,逐渐形成了“数字游民”这一群体。截至目前,丽水已建成4个数字游民常态化社区、6个旅居型数字游民驿站,吸引超过3000名数字游民入驻。

为助力青年发展型城市建设,丽水将支持数字游民发展措施从原先的“八条”升级为“十条”。在优化创业支持方面,对符合条件的数字游民给予最高2万元资金奖励、不超过80万元的担保贷款、最高3万元的运营激励,打造技能课堂,组建导师团;在完善场地支持方面,提供专属保险保障和低成本创业平台,项目入驻市级孵化基地最高可获300平方米3年免费使用权;在强化服务保障上,设置便捷办证点,提供重点景区免费游览福利、市场价50%的青年公寓租赁优惠,并配备“一对一”服务专员。

当天还发布了《丽水市莲都区数字游民产业共创资源白皮书》。

筑海塘  
保安澜

12月10日,省“千项万亿”实施项目——杭州萧山区海塘安澜工程施工现场一派繁忙,施工人员抢抓冬季施工有利时机,开展混凝土堤坝浇筑作业。据悉,该工程全长约14.88公里,建成后将有效提升区域海塘防洪防潮能力,兼顾改善沿塘生态环境。  
本报记者 林云龙 摄

我省系统性推动服务贸易培育壮大——  
服贸领域的“浙江制造”如何出海搏浪

## 政策面对面

■ 本报记者 拜喆喆

努力建设高能级开放强省,服务贸易是浙江的重要命题。近期,《浙江省人民政府办公厅关于推动服务贸易培育壮大的意见》发布,提出了包括国际旅游、文化出口在内的九方面提升行动,我省服务贸易发展将迎来重大机遇。

《意见》提出,到2027年,实现服务进出口8500亿元以上,占全国比重10%以上,为促进外贸量提质增效注入新动能。

目标更清晰了,对于企业和民众而言,能有哪些息息相关的机遇?近日,记者就此专访了浙江省商务厅相关负责人。

记者:此次《意见》的出台,是否是我省引导企业抢抓相关机遇的信号?有哪些具体的领域值得关注?

答:近年来我省服务贸易蓬勃发展,日益成为带动经济高质量发展的新引擎。我省积极抢抓服务贸易这个新的增长点,大力推动服务贸易发展。

《意见》围绕服务贸易各领域,打好“筑、强、扩、优”组合拳,即筑平台、强主体、扩市场、优政策,提出实施九大提升行动、25条具体措施,不断推动服务贸易培育壮大。

比如,在实施国际运输服务提升行动方面:加快港口数字化、智慧化转型,推动海运货物多式联运“一箱制”发展,扩大电子提单国际认可覆盖面。持续推进国际航空货运机场体系建设,有序增加国际航线航路和航空服务内容。加快中欧班列核心基础设施建

设,推进中欧班列高质量运营和线路拓展。

又如,在实施国际文化娱乐服务提升行动方面:增强文化“新三样”出海能力,支持游戏、影视、文学等原创精品IP开发,探索“文化+科技”融合发展机制,创新“中国叙事+全球表达”模式,做大做强网游、网剧、网文,培育一批适配国际市场的文化精品。

再如,在实施国际特色专业服务提升行动方面:鼓励国家知识产权服务出口基地企业面向全球市场提供数据标注、信息检索和数据知识产权等服务。建强德清国家地理信息服务出口基地,拓展精准农业、气象预警等应用场景。加快建设人力资源服务出口基地,推动人力资源服务机构“出海”。

记者:结合当下的经济形势,出台这样一个文件,对于服务贸易发展有什么重要意义?

答:发展服务贸易是融入全球化、扩大开放的趋势,也是经济发展到一定阶段后,调整经济结构的重要抓手。

首先,大力发展服务贸易,是落实党中央、国务院扩大开放的部署要求,是结合我省特点和实际的重要发展举措,也是我省外贸高质量发展的必然要求。

其次,全球服务贸易持续大幅增长,出台《意见》有助于我省进一步提前部署,抢抓服务贸易这个新的增长点。

再次,我省服务贸易基础较好,具有数字经济发展先发优势,民营企业主体多、创新意识好、抢占全球高地意愿强,还有遍布全球的浙商群体,有助于凝聚各方合力,推动服务贸易高质量发展。

记者:服务贸易与百姓生活息息相关,《意见》中对此也有涉及,可否展开讲讲?

答:《意见》涉及服务贸易的各个领域,涵

盖跨境“医食住行游学购”等方方面面,与民生息息相关。

比如,入境旅游服务领域,提出建好“嗨游”入境旅游智慧服务平台。这是面向全球游客、功能完备的省级一站式智慧服务平台,包含奇妙旅程规划、游玩便捷服务、周边趣玩发现、特色游线推荐等核心模块,下一步还将迭代升级2.0版,全力推动入境游全链条便利化“一件事”改革,助力浙江国际知名旅游目的地建设。

又如,在服务进口领域,聚焦提升人民生活品质和服务业发展水平,在符合外资准入规定前提下,积极引进医疗、养老、家政等专业服务。下一步将推动服务业扩大开放综合试点城市深化与国际机构合作,引入精细化养老管理模式、康复技术等,提高医疗康养领域对外开放和服务保障水平。

记者:当下,我省服务贸易发展情况如何?如何破解企业发展的难点痛点?

答:近年来,我省服务贸易实现快速发展,“十四五”期间年均实现两位数增长,呈现贸易结构日趋优化、新兴业态快速增长、国际市场日渐多元、新兴市场发展提速等特点。

随着服务贸易的快速发展,部分企业在“出海”过程中也遇到一些困难。比如,我省在国际电信计算机和信息服务领域发展迅速,但软件产品与硬件结合还不够,缺少有较强竞争力的产品,有全球影响力的应用服务平台。

《意见》专门提出实施国际电信计算机和信息服务提升行动,鼓励企业面向全球提供语言开源大模型、供应链管理、大数据分析等网络服务,培育具有全球影响力的应用服务平台。

记者:《意见》

《意见》

</