

钱塘区下沙街道以“产城人文景”融合推动城市内涵式发展

金沙湖畔，活力与烟火交织的城市之韵

一汪湖水，滋养一座城。

在杭州东部，金沙湖的波光，映照着一座现代化城市应有的模样。微短剧、低空经济等新兴产业拔节生长；“聚沙e安”智慧治理体系时刻守护着万家灯火；被誉为“杭州小三亚”的金沙湖公园成了居民日常休闲好去处……

这里就是钱塘区下沙街道，既有发展的活力，又有生活的诗意。

今年的中央城市工作会议强调，要以坚持城市内涵式发展为主线，更有针对性地提升城市发展质量。作为“钱塘门户”，下沙街道正以金沙湖为核心，系统推动城市从产业升级、治理增效到品质提升，逐步走出了一条“产城人文景”有机协同的高质量发展之路。



金沙湖畔，崛起一座活力与烟火交织的现代化新城。

■ 姜晓涵 刘瑞雪

产业升级 从单一业态到多元共融

经济活力是衡量城市发展水平的重要指标，反映了一座城市的经济发展水平、产业竞争力与创新能力。

从昔日的围垦滩涂，到如今宜居宜业的现代化城区，下沙街道的变迁跨越三十余载。1993年，杭州经济技术开发区设立，下沙街道作为重要腹地，迎来了松下、康师傅、中策橡胶等一批制造企业落户，楼宇经济和税源经济同步发展，商业资源持续集聚。

2004年，下沙撤镇设街，被纳入杭州主城区规划，开启综合性城区建设。随着2010年金沙湖开工建设、地铁1号线贯通、龙湖天街等商业综合体接连落地，下沙的城市发展驶入“快车道”。

如今，环金沙湖区域已形成功能完善、业态丰富的“城市客厅”，集聚近百万平方米商业体量，四大商业综合体联动发展。截至今年10月，金沙天街、吾角天街、金沙印象城、下沙银泰百货四大综合体零售额突破40亿元，同比增长10.36%。

这片土地，正跃升为新质生产力的重要承载地。多元产业交汇融合，不仅构筑起区域经济的韧性，更塑造了一座城的创新气质与发展底气。

消费，成为拉动经济增长的重要引擎。今年1月—10月，下沙街道实现社会消费品零售总额122.7亿元，同比增长67.5%，占钱塘区比重超45%。其中，汽车零售额突破97亿元，同比增幅高达122.4%。数据的背后，是梦马汽车小镇与华东汽车城双平台的协同发力。

“我们致力于打造集展示、体验、消费、文化于一体的全链路汽车生态圈。”梦马汽车小镇相关负责人蔡春景透露，今年前三季度，小镇销售额达70亿元，全年力争突破百亿元。目前，梦马汽车小镇还依托全球汽车产业链平台出海基地，积极拓展中亚、中东、东南亚等市场，助力中国新能源汽车走向世界。

微短剧产业，异军突起成新秀。爆款短剧《盛夏芬德拉》在金沙湖大剧院取景，让这里成为“剧情+实景”融合的天然影棚。从剧本创作、拍摄制作到平台分发、商业开发，下沙街道正逐步形成微短剧全产业链生态——

九州文化自营平台海外用户突破9000万；麦秀传媒拥有自孵化达人超200人，累计创作800多部微短剧，其中《消失的厨神》风靡40多个国家；掌玩网络旗下FlickReels登陆200多个国家和地区……一批优质文化企业在此集聚，推动“塘式短剧”扬帆出海。

“微短剧是提升文化供给能力、拉动文化消费的新赛道。”在浙江传媒学院动画与数字艺术学院教授雷涛看来，文化类企业的集聚，正不断夯实钱塘微短剧行业发展基础，通过加强对微短剧创作生产的指导和扶持，未来将催生更多精品化作品。

科技型企业，构筑创新“引力场”。今年在杭州举办的第四届全球数字贸易博览会上，来自下沙的初创企业——杭州有球之星网络科技有限公司展出的智慧足球互动训练系统，可精准记录运动数据，实现“数据—存储—分析”一体化。其AR眼镜、智能足球等产品，受到海内外机构的广泛关注。

此外，金沙湖低空科技馆的设立，为下沙发展低空经济带来崭新机遇，不仅支撑起金沙湖畔的无人机表演，还将探索低空物流配送等实际应用。

走城市内涵式发展之路，关键在于以产业升级、资源整合与创新协同实现高质量增长。从“传统制造”到“多点开花”，下沙的产业之路越走越宽，一座面向未来的活力之城，正迎来属于自己的黄金时代。

治理增效 从粗放管理到精准智治

建设现代化城市，更加注重以人为本。随着下沙街道全面完成12个社区的回迁安置，社区服务功能持续完善，越来越多外来人口选择扎根于此。

人口总量28.1万，其中流动人口22.4万——多元的人口结构，既是下沙的活力源泉，也对治理能力提出更高要求。从“聚沙智”到“警网协同”指挥调度平台，再到“聚沙e安”，下沙街道在智慧治理之路上持续迭代。

精细智治，成为破题的关键。走进“聚沙e安”指挥调度中心，大屏幕上实时跳动的是事件进度，更是城市治理的脉搏。通过小程序“一键呼”，居民诉求直达社区警务室，实现“1分钟签收、3分钟下派、10分钟到场”的响应闭环。

“聚沙e安”之智，不仅是技术赋能，更在于治理结构的重塑。该系统将“四级矛盾架构”与社区“三支队伍”（网格排查、应急处置、矛盾调解）深度融合，形成纵横联动、反应灵敏的治理网络。通过“微脑”研判，将事件分级推送至社区、街道或公安，实现秒级响应、精准分流。

在流动人口达8700余人的湾南社区，“人防+技防”机制展现出独特优势。“无论大事小事，我们都一呼百应，让新老居民感受到被守护的安心。”湾南社区居委副主任朱国卫说。

高效治理，不只跃动于数据之间，更



夜空无人机表演



金沙湖休闲特色商业街定期开展市集活动

蕴含在居民的切身感受里。今年9月，金沙湖社区的姚女士通过“一键呼”求助店面房租纠纷问题，多部门协同双方开展协商，短时间内解决矛盾。她专程送来锦旗——“为人民办实事 做群众贴心人”。在铭都雅苑小区，预警系统发现一名80岁独居老人长期未外出，工作人员及时上门，成功救助病倒在家的老人……一次次及时的回应，映射出下沙街道基层治理效能的提升。

今年以来，下沙街道联动指挥中心高效处置非警务事件超1.4万件，其中通过“聚沙e安”处置近4000件，矛盾吸附率达27.76%，切实做到“小事不出社区、大事不出街道”。

从粗放管理转向精准覆盖，下沙街道基层治理的触角正以“润物细无声”的方式，将服务嵌入日常，让治理效能转化为居民生活中可观可感的便利与温情。

聚焦新生儿出生、子女入学、退休等人生关键节点，下沙街道创新推行“暖心入户六必访”行动，通过持续6年的上门走访，在面对面交流中传递城市温度。

面对资源分散、发展不平衡等治理难题，下沙街道以“金沙湖共富街区”为试验田，联动7个社区，定期开展各类民生活动，以打破街区与社区那道“有形的墙”。

针对快递员、外卖骑手等新就业群体，下沙街道在金沙天街、高沙商业街和金沙印象城周边打造“小哥驿站”，构建24小时开放式服务空间，通过常态化的技能培训与节日关怀活动，促进这一群体真正融入社区。

一幅共建共治共享的基层治理新画卷，在这里徐徐展开，生动诠释着“城市，让生活更美好”的深层内涵。

品质提升 从外在景观到精神家园

随着城镇化发展速度、城市发展方式迈入新的阶段，人们对居住城市的生态环境、功能布局、品质生活提出了更高的要求。今年省委城市工作会议提出，要把文化传承与时代精神相融合，塑造“内外兼修”的城市魅力。在下沙街道，这一理念正通过一个个场景、一次次活动，融入城市的日常肌理。

清晨，白鹭掠过湖面，晨跑者的脚步

惊起涟漪；午后，“杭州小三亚”沙滩上游人如织，棕榈摇曳；夜晚，音乐喷泉与无人机共舞，金沙湖大剧院灯光璀璨——不同时段的不同风景，共同构成宜居气质的生动表达。

文艺范，让艺术融入日常。“在家门口看剧，幸福感拉满，既是视听享受，也是心灵按摩。”一位新下沙人的感慨，道出许多市民的心声。金沙湖大剧院每年推出超450场精品演出，并辅以“钱塘戏剧大讲堂”、零基础舞蹈工坊等多元活动，让艺术从高阁走向街巷，嵌入大众生活。

在这里，金沙湖大剧院、金沙湖书房、钱塘文体中心，与第三届金沙戏剧派对、“金沙杯”赛事等活动相互赋能，共同构成一个可持续生长的文化生态圈。

潮流感，打造年轻力聚集地。依湖而建的金沙湖休闲特色商业街，催生出餐饮、美学、文创等多元业态，成为社交平台上的热门游玩地。碰头市集、游戏街区……该商业街以“时尚、国际、年轻”为方向，年均举办超200场文化活动，实



在经济社会大变革时代，很多城市面临着发展瓶颈：产业跟不上时代，城市化滞后于工业化，产城难以融合，城市难以留人。而杭州的下沙街道，以“产城人文景”融合为抓手、以城市内涵式发展为主线，建立起城市发展的新生态，走出了一条可持续发展之路。

首先，下沙街道牢牢把握产业这一根基，抓住产业进阶的“牛鼻子”，实现从传统制造向多元先进产业的跃升。通过促进原有产业通过科技创新实现转型升级，重视引进高新技术企业，医药健康产业、微短剧产业、数字贸易产业异军突起，成为杭州产业的新增长点。

其次，下沙街道以新型城市化为导向，率先推进智慧城市建设，在产城人文景的融合中起到了关键作用。在城市建设中，下沙街道“以湖兴城、以业聚人”，通过金沙湖造景、钱塘江借景、花园美景，将景与城巧妙地融合，使下沙成为宜居乐居之地；通过建设医药小镇、梦马汽车小镇、金沙湖数字贸易创新发展区、四

现从“好看”到“好玩”再到“好逛”的全面升级。

幸福感，浸润在文明细节中。这片土地素有崇德向善的传统，多年来涌现出一批批见义勇为、敬老爱亲、爱岗敬业的典型人物，他们以平凡之躯筑起道德高地，让“下沙好人”成为一张温暖的都市名片。

截至目前，下沙街道已拥有省市区各级“道德模范”14名，汇聚志愿服务队伍100余支、注册志愿者1.4万余人。他们如星光点点，将善意的种子在互动中传递、在服务中绵延。

文明的构建，既需要个体的自觉，也离不开平台的承载。今年，下沙街道创新打造“金沙π·乐活里”新时代文明实践街区，以金沙大道为轴，串联起三大功能片区，形成集理论宣讲、文化服务、便民惠民于一体的文明实践集群。

文明的高度，更体现在一座城市对待生命的态度上。在文明养宠方面，滬澜社区创新建立“四员共治”文明养犬机制，通过明确分工与协同管理，树立社区治理典范；金沙湖社区则成立钱塘区首支“毛孩子”文明实践志愿服务队，并制定《金沙湖社区“爱宠十条”公约》，积极探索人宠双向友好的社区新形态。

这些看似微小的点滴，引领着城市品质全面提升。这里不仅是物理意义上的宜居之地，更是人们愿意驻足、参与、归属的精神家园。

在内涵式发展理念的引领下，下沙街道正以“产城人文景”融合为笔，书写一座现代化新城的生动实践——既有发展的速度，也有生活的温度；既有商业的热度，更有人文的深度。



专家点评

大商业综合体联动发展的“城市客厅”，成功地将新兴产业、与城市融为一体；推进智慧城市建设，以“聚沙e安”为抓手，描绘共建共治共享的基层治理美好画卷，也推进了下沙的“留才留人”。

再次，以文促城产人的有机融合。下沙街道充分发挥人才汇聚的优势，推进以文促产，为下沙新兴产业注入了源源不断的动力。例如，微短剧全产业链生态逐步形成，文化产业成为下沙的新增长点；坐拥金沙湖大剧院、金沙湖书房、钱塘文体中心等文化地标，与重要的文化艺术赛事相互赋能，共同构成一个可持续生长的文化生态圈，为城市注入了文化精神内涵，实现了城市进阶。

下沙的实践无疑为当下不少城市的转型发展提供了可借鉴的经验：以产业为基，以人为本，以新型城市化为要、文化为魂，以“产城人文景”融合为路径，才能实现城市的高质量发展。

浙江省社会科学院经济研究所
原所长、二级研究员 徐剑锋

『内涵式』发展

看杭州调研

精品案例



俯瞰“钱塘门户”下沙街道

本版图片由钱塘区下沙街道提供