

## 要闻

# 浙江印发加快提升规上工业企业研发能力行动方案 助企业敢研发、愿投入、能转化

## 政策面对面

■ 本报记者 夏丹 宁夏日报记者 马雨馨  
通讯员 俞炜

研发能力强，企业才有竞争力。近日，为加快推进科技创新和产业创新深度融合，《浙江省加快提升规上工业企业研发能力行动方案（2026—2030年）》正式印发，这是浙江首次专门针对规模以上工业企业研发创新制定的专项性、系统性政策。

根据《行动方案》，到2027年，浙江规上工业企业研发费用占营业收入比重力争达到3.4%；到2030年，实现规上工业企业研发机构基本全覆盖，研发费用占营业收入比重超3.5%。

目前，浙江规上工业企业研发现状如何？《行动方案》中有哪些支持规上工业企业提升研发能力的高含金量举措？如何帮助企业“敢研发、愿投入、能转化”？记者邀请省经信厅相关负责人进行深度解读。

记者：当前，浙江规模以上工业企业研发现状如何？此时出台《行动方案》有何深意？

答：此时出台《行动方案》，是“问题导向”与“战略需要”的双重驱动，可以说是恰逢其时。

一方面，浙江有基础。众所周知，规上工业企业是推动产业技术进步和转型升级的重要力量。截至今年9月，浙江共有规上工业企业61097家，总数位居全国第三。

它们已然成为创新浙江的“主力军”。今年1月至9月，全省规上工业企业研发费用达2828.83亿元，同比增长4.6%，增速高于企业营业收入1.4个百分点，研发费用占营业收入比重也达到了3.20%。从这组最新的数据可以直观感受到，越来越多的浙江企业正将创新视为生命线，创新意愿持

续增强。

另一方面，浙江有压力。目前，全省规上工业企业3.20%的研发强度，距离2027年3.4%、2030年3.5%的目标仍有差距。同时，在庞大的规上工业企业群体中，企业研发还存在“四个待提升”：创新意识、投入强度、研发机构和研发活动覆盖率、成果转化效率都需进一步提升。

因此，在国家号召强化企业创新主体地位、浙江自身需要因地制宜发展新质生产力的大背景下，出台《行动方案》恰逢其时，旨在从创新主体培育、研发机构建设、研发活动开展、研发投入激励、创新生态优化等五个方面系统发力，引导和支持广大规上工业企业走上创新驱动发展的快车道，为浙江制造业高质量发展注入更强劲的动能。

记者：相对而言，规模相对较小的规上工业企业，建设研发机构、加大研发投入可能面临场地、资金、人才等更多实际压力，但这个群体又占规上工业企业中的大头。《行动方案》会提供哪些针对性支持帮助企业在研发上“敢投、愿投、能投”？

答：针对面广量大的规上工业企业，特别是中小企业，打造一个全方位的研发支持体系是《行动方案》政策设计的核心考量之一。

我们围绕“敢投、愿投、能投”设计了三大支持路径：

“敢投”靠分担风险。我们将落实科技创新专项担保计划，并鼓励有条件的地方对企业的研发活动给予风险补偿、担保费补贴等支持。同时，通过构建“投保贷”联动机制，支持金融机构为企业技术攻关提供中长期融资，让企业在面对不确定的研发前景时，有更强的底气和保障。

“愿投”靠政策激励。《行动方案》明确要用足用好各项税收优惠政策，比如，研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等，让企业研发“投得多，减免也多”，把政

策红利转化为企业的研发红利。同时，还鼓励各地根据企业研发强度、增速等因素，因地制宜制定研发奖补政策，给勇于创新的企业“真金白银”的奖励。

“能投”靠要素保障。场地难？我们将支持规上工业企业利用自有工业用地建设或改造研发用房，为企业研发创新提供空间保障。

资金愁？我们将大力推广“创新积分制”，让企业的“创新力”变成“融资力”。同时，鼓励金融机构创新“研发贷”“知识产权质押贷”等产品，并用好科技创新和技术改造再贷款等工具，为企业提供精准的资金活水。

人才缺？我们将推广“科技副总”机制、“校（院）企双聘”等模式，组织科研人员走进企业开展“驻点式”研发。同时，鼓励企业把研发机构建在一流学科和科创平台上，借力“外脑”解决自身难题。

我们希望通过一系列举措，让企业在研发投入上实现从“不敢”到“敢”、从“不愿”到“愿”、从“不能”到“能”的转变。

记者：对于创新能力突出的行业领军企业，《行动方案》又会给予哪些具体支持？

答：如果说《行动方案》对广大中小企业的支持是“铺天盖地”，那么对领军企业的支持就是“顶天立地”，旨在推动其从“技术应用者”向“技术策源地”跃升。相对来说，可以概括为三个“支持”：

支持组建“最强大脑”——我们将支持

创新能力突出的企业组建中央研究院、技

术研究总院，形成强大的研发集聚效应，打

造企业的核心技术堡垒。

支持打造“研发地标”——我们将鼓励

有条件的地方开展研发型总部的遴选认定

和星级培育，并建立相应的政策支持体系，

在区域内形成有影响力的研发集聚区。

支持“引凤筑巢”——我们将通过产业

链招商、平台招商等创新模式，精准招引国

内外优质企业来浙江设立研发总部或区域

研发中心，提升我省整体的研发能级。

此外，我们还将大力支持这些领军企业牵头组建创新联合体，创建国家级企业技术中心、国家产业技术工程化中心等高能级平台，希望通过这些体量裁衣式的扶持，让领军企业不仅自身强，更能带动整个产业链一起强，真正发挥领军企业的引领作用。

记者：《行动方案》中还有哪些支持规上工业企业提升研发能力的高含金量举措？

答：除了上述举措，我们从企业实际需求考量，在研发服务、产学研合作和成果转化上发力，打通研发创新的堵点和痛点。

研发服务更专业。我们鼓励创办以研发为核心产品的科技服务公司，为企业提供“菜单式”“定制化”的技术服务。同时，推动实验室、制造业创新中心等高端科创平台向企业开放，提供从“研发一中试一应用”的全链条服务，让企业在家门口就能享受到高水平的研发支持。

产学研合作更丝滑。《行动方案》创新性地推广“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的协同攻关机制。这意味着企业的真实需求将成为科技创新的起点，而高校院所的科研成果将在企业的生产线上得到检验，最终由市场来评判价值，有效打通科技成果转化的“最先一公里”和“最后一公里”。

成果转化更有力。研发的最终目的是形成产品、占领市场。我们将落实好制造业首台（套）政策，强化政府采购对企业创新产品的支持力度，为企业的新产品、好技术提供一个极具含金量的“初始订单”，加速创新成果的产业化进程。

总而言之，我们希望通过这一系列举措，构建一个全方位、全链条的企业研发创新生态，让想创新的企业有方向、会创新的企业有舞台、能创新的企业有回报，共同推动浙江制造业迈向更高质量的发展阶段。

## 湖州最大“菜篮子”旁建起暖心驿站 寒夜里，货车司机洗上热水澡

本报讯（记者 徐坊 通讯员 施聿杰）凌晨3时，气温已跌破零摄氏度，作为湖州最大“菜篮子”的城商农副产品物流集散中心仍忙得热火朝天。为保障生鲜供应，每天有200多辆货车昼夜不停穿梭于此，服务着500多个涵盖蔬菜、水产、水果、肉类等品类的摊位。商户与搬运工马不停蹄地卸货、分货，常常忙出一身汗。

“趁卸货的工夫冲个热水澡，实在太舒服了。”来自河南的货车司机康师傅感叹。他几乎每天运一车蔬菜到集散中心，“晚上八九点到，凌晨四五点离开，常年在外跑车，浑身黏糊糊的滋味不好受。以前只能从货车储水罐里接点水擦洗，现在有了‘农情驿站’，不仅能舒舒服服洗个澡，还能泡杯茶歇一会儿，真好！”

这个暖心驿站由湖州城市集团下属城商集团设立，以四季为主题，划分出“春生·歇脚亭”“夏凉·补给站”“秋收·阅读角”“冬暖·热水坊”等功能区，为经营户、农户、货车司机、环卫工人等群体提供全年无休的暖心服务。

“干了30多年水果生意，现在的服务真是越来越贴心。”水果经营户吴根如说。他家离市场有20多公里，以往凌晨干完活满身是汗，只能等到空闲时再赶回家清洗，“现在好了，来这里洗把热水脸、擦个澡，整个人一下子就精神了。”

据悉，自今年8月开放以来，驿站浴室已累计服务超500人次。城商集团相关负责人表示：“我们建这个驿站，就是为了给这些‘菜篮子’守护者解决最实际的需求。”

## 上虞为入乡青年提供一站式创业服务 山野间，年轻创客一展身手

本报讯（记者 朱银燕 通讯员 任煌华 吕炬烽）曾经的教室变成旅舍和餐厅，操场变成露营区……近日，绍兴市上虞区上浦镇一处由闲置小学改造而来的青年空间火了，在入乡青年成场的规划下，这里保留了原有的建筑风貌，并引入了青年集市、青年派对、机车骑行等新潮时尚场景，使其重焕生机。

变闲置资源为新空间，化存量资产为新价值，一场青年入乡发展激活闲置资源的“实验”正在上虞区开展。除了改造小学，一座被遗忘的老茧站也在入乡青年陈卫江手下蜕变为民宿，并先后收获浙江省金宿、非遗主题民宿等殊荣。

这也是上虞区以“创客城市”建设作为推动青年入乡发展的一个缩影。近年来，上虞区盘活闲置厂房、老街商铺、交通驿站等存量资源，推广“政府投基础+轻资产入驻+收益共分成”运营模式，布局建设青年入乡实践站点16个、创投工位80余个。针对青年人才创业成本高、融入难的问题，上虞区多举措推动青年入乡发展。“我们打造乡村创业创富平台，推进零创湾·智汇农创园建设，为入驻青年提供一站式服务。”上虞区委组织部相关负责人告诉记者。

此外，上虞区还制定“创业无忧”十条政策，围绕青年人才创新创业“关键小事”，从实习、就业、创业、住房、场租等方面提供专项补贴，并设立了“创客服务”专窗，帮助解决用地审批、证照办理等事项500余项。

截至目前，上虞区共吸引入乡青年5800余人，招引落地市级乡村人才振兴创新创业大赛项目4个，成功入选全省乡村人才振兴先行县培育试点和“四链”融合发展集聚区建设项目县。

（上接第一版）

此外，煤电仍是电力保供的压舱石。今年，浙江新增清洁煤电500万千瓦，国能北仑电厂、浙能嘉兴电厂和华润苍南电厂等均有机组“上新”。这些煤电项目创新建设高效率、大容量机组，降低度电耗，并配套除尘、脱硫等超低排放环保设备，不断提升清洁生产水平。截至10月底，全省煤电总装机达5773万千瓦，较2020年的4738万千瓦提升21.8%，大幅提高我省能源自给能力。

## 养老合伙人，送来贴心服务

（上接第一版）

作为典型的老旧小区安置小区，塔山社区老年住户多，60岁以上老人近2000人，占辖区人口的30%。社区党委书记鲍柯伊的手机备忘录里，密密麻麻记录着居民诉求：失能老人需要专业助浴，空巢家庭渴望医疗入户，慢病患者期盼康复指导……

养老服务需求大且越来越多样化，这是基层普遍遇到的课题，单靠社区自身的力量，难以满足多元化的需求，必须打破传统思维，广撒“英雄帖”，集聚合力。”鲍柯伊说。为此，两年前，塔山社区试水推出“养老合伙人”机制，社区腾出宝贵的场地资源，以“空间换服务”模式，围绕社区内有特殊需求或共同需求较为强烈的事项，招引各方“合伙人”。

这一创新举措吸引了“益年养老”这样的商业企业、宁波市第二医院等公共服务机构及众多社会组织、热心居民等多元主体积极参与，至今已有20余个团体及个人“合伙人”带来健康检测、上门助医、文娱活动等30余项养老服务，渗透到社区的角角落落。

“我们可以提供落地空间及部分原材料等方式，换取‘合伙人’免费或低偿的服务，惠及老人。”鲍柯伊以“飞狼救援”公益团队为例介绍，该团队有40多名队员，个个有技能——有人能拿剃刀理发，有人能维修空调，社区为其提供300平方米的社区共享服务空间作为入驻场地，而作为“入伙”条件，团队每周要为辖区老人提供一次集中的免费便民服务或上门的专项服务。

这边，王秀兰奶奶享受着助浴服务；那边，宁波市第二医院副院长周宁婵正带着医护团队，赶赴82岁的李昌明之约：老人因长期卧床，患上压疮，需要专业的医疗护理指导。

周宁婵坦言，作为基层医疗机构，他们也在考量如何打破医疗资源“悬浮”在社区之外的状态。“我们以‘养老合伙人’为切入口，推出‘医心一益’项目，打造‘多学科会诊+基层执行+动态评估’模式，将专业医疗服务切实融入居家养老。”得益于此，李昌明的老伴每周迎来专科和社区护士上门清创换药，医生团队也手把手教会家属使用防褥疮气垫，护理质量大大提升。

每周二、周五，社区居民华萍萍都会带着“针心拾意”缝纫队为老年居民提供衣物修补：“我在针织厂干了28年，帮老人缝个拉链、改个裤脚，总觉得有意义。”说话间，她手中的针线正将一件套头卫衣改成方便穿脱的拉链款，细密的针脚下是满满的关爱……

冬日的午后，阳光暖暖洒在社区空地上，一名老人正打开“乐养塔山”微信小程序，这里集合了九大场景72项应用。作为社区为“养老合伙人”机制量身打造的“智慧大脑”，它将社区养老服务需求与供给精准对接，实现了养老服务的“一键直达”。

近日，塔山社区上榜全国老龄工作委员会办公室公布的2025—2026年全国示范性老年友好型社区创建名单。社区居民感慨道：“现在的养老服务，量体裁衣，暖心又称心。”

这些天，杭州九溪烟树景区迎来红枫最佳观赏期。12月1日，枫林如霞似火，勾勒出一幅美丽画卷，吸引市民与游客前来。

本报记者 林云龙 摄



摸清家底 健全体系 服务大局

## 浙江公布2024年国有资产管理成绩单

本报讯（记者 郑亚丽 通讯员 陆海东 宋萍 严琦）近日，省十四届人大常委会第二十次会议审议通过了《2024年度全省国有资产管理情况综合报告》和《2024年度全省国有金融企业管理情况专项报告》，浙江2024年国有资产管理“成绩单”出炉。

报告显示，截至2024年底，浙江国有企业资产总额（不含金融企业）突破25万亿元，国有金融企业资产总额达15万亿元，行政事业单位国有资产总额近4万亿元。国有自然资源资产基础稳固，国有土地面积182万公顷，森林覆盖率达61.43%，持续位居全国前列。

省财政厅相关负责人表示，过去一年，浙江四大类资产监管部门进一步健全完善资产管理报表体系，逐步充实反映资产运营

情况的结构性指标和反映资产经济社会效益的评价性指标，推进报告和报表有机结合，不断提升报告的规范性、可审性和精准性，交出国有资产管理的“明白账”“放心账”。

全省国有企业服务大局成效显著。过去一年，浙江积极开展“两重”“两新”工作，省属企业争取到“两重”项目资金112.6亿元，还构建了国资国企赋能强县富民机制。在技术创新方面，省属重点制造与创新类企业研发投入强度达4.07%。国有文化企业加大对公共文化、新闻出版、广播影视等领域投入和布局，推动文化与科技融合发展，实现双效统一、可持续发展。

国有金融资本管理服务效能迈上新台阶。管理体制持续健全，财金协同赋能不断

强化，引导国有金融企业深耕金融“五篇大文章”，在助力产业结构调整、服务实体经济等方面展现新作为。截至2024年底，浙江共组建17只、总规模725亿元的专项基金，撬动社会资本1843亿元，充分发挥了财政资金的杠杆撬动效应。

行政事业性国有资产管理基础持续夯实。2024年，浙江健全制度标准，推动数据资产管理、登记和交易等多平台对接，加快数据流通和交易，试点60个授权运营项目，交易数据商品2880项，交易额超71亿元。在推进科技成果转化集成改革方面，推出“安心屋”应用，压缩转化周期，提升科研人员积极性。截至2024年底，“安心屋”累计入驻单位250余家，单列管理近5万项科技成果，盘活转化科技成果超4100项。

国有资产资源资产全域推进国土空间治理现代化省域先行。2024年，浙江优化要素保障体系，推动301个重大项目、19.35万亩新增建设用地纳入国家保障。全面加强资源综合保护，深入实施耕地占补平衡管理，完成补充耕地入库46.5万亩。深化国土空间治理，全面启动“多田套合”农用地布局优化，全年新增“多田套合”面积68万亩。节约集约利用水平明显提升，全省盘活存量建设用地13.59万亩。

报告还明确了下一步国有资产管理

工作方向，明确各类型国有资产将聚焦高

质量发展要求，进一步优化布局、深化改

革、强化管理，为推动浙江在“十五五”

时期经济社会高质量发展作出新的更大贡

献。