

思想周刊 / 学习

深入学习党的二十届四中全会精神·专家访谈

“中国人经济”如何拓展“中国经济”

——访联合国国际经济学会院士、辽宁大学校长余森杰

■ 本报记者 周宇晗

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)对“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”作出专章部署,其中包括“拓展双向投资合作空间”。中共中央新闻发布会提出,我们既看GDP(国内生产总值)也看GNI(国民总收入),既重视“中国经济”也重视“中国人经济”。GDP与GNI并重、“中国经济”与“中国人经济”并重,反映了“十五五”时期怎样的对外投资思路?怎样同步提升GDP和GNI,以“中国人经济”拓展“中国经济”?近日,本报记者就此采访了联合国国际经济学会院士、辽宁大学校长余森杰教授。

以开放促发展,以不变应万变

记者:如何理解GDP、GNI的区别和联系,“中国人经济”的核心内涵又是什么?

余森杰:现在,国际上衡量一个国家或地区的发展水平主要有两个指标。一个是GDP,即国内生产总值,是指一个国家或地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果,等于所有常住单位创造的增加值之和。还有一个是GNI,即国民总收入,是指一个国家或地区所有常住单位在一定时期内收入初次分配的最终结果,等于所有常住单位的初次分配收入之和。以前,GNI被称为GNP(国民生产总值)。由于它是一个收入总量衡量指标,叫“生产”总值名不符实,所以,联合国1993年国民经济核算国际标准将其改称为GNI。

辨别GDP和GNI的方式有三:其一,GDP是地理上的概念,中国人、外国人、外资企业在中国领土创造的经济价值都属于中国GDP。GNI以国别来划归,只要是中国人,通过生产创造了价值、产生了收入,不管是在国内还是国外,都属于中国GNI。其二,两者衡量经济总量的角度不同,GDP强调生产成果;GNI反映收入总量,从收入初次分配角度衡量一个国家或地区的经济总量,即在GDP的基础上,扣除外国在本国的投资和劳务收入,加上本国从国外获得的投资和劳务收入。其三,两者有时候相等,有时候差别很大。如果经济体相对比较封闭,那么GDP基本等于GNI;如果外向型经济发达,那么GDP和GNP就可能会有差距。但孰高孰低,还取决于到底是外国到该国创造价值多,还是该国到外国创造价值多。国际社会对这两个指标都很重视。在反映生产成果、衡量经济增长时更多使用GDP,在分析收入水平和生活质量时更多使用GNI。世界银行就将人均GNI作为划分高收入、中等收入、低收入国家的标准。

由此可知,“中国经济”通常用GDP等指标来衡量,而“中国人经济”更侧重GNI,强调统筹国内经济与国民全球资源配置能力。

之江青年论坛

■ 李莹

机关效能建设是习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措。浙江20多年来始终牢记嘱托、持续深化效能建设,在优化营商环境、激发社会活力、提升发展质效等方面取得显著成效。进入新发展阶段,高质量发展被确立为全面建设社会主义现代化国家的首要任务,对机关效能建设提出了更高要求。我们必须深刻认识到,机关效能建设的根本目的在于服务高质量发展,只有将机关效能建设融入发展大局,才能有效避免“内卷式提升”和“形式主义增效”。

紧扣高质量发展校准效能建设方向

我们要始终坚持高质量发展这一“指挥棒”,引领效能建设方向、驱动改革创新、检验工作成效,确保每一项效能举措都转化为实实在在的发展成果。

效能评判重在与发展目标同频共振。评判效能建设成效,不能仅看流程简化、时限压缩等表层指标,更要看是否契合高质量发展内在要求。为推动产业升级、科技自立自强,效能建设就应聚焦技术研发支持、人才引进通道、重大项目审批等关键环节;为推进生态文明建设,就应着力优化环保审批,强化生态监管;为

记者:“十五五”时期,为什么既看GDP也看GNI,既重视“中国经济”也重视“中国人经济”?这体现了我国经济发展怎样的思路和范式?

余森杰:一方面,通过核算方式的变化,可以更加全面地反映我国的经济实力和综合国力。另一方面,GDP和GNI兼顾、“中国经济”和“中国人经济”兼顾,深度契合以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。强调GNI和“中国人经济”,本质上是以开放促发展,以不变应万变。

开放是中国式现代化的鲜明标识,是高质量发展的必由之路。党的二十届四中全会要求拓展国际循环,以开放促改革促发展。通过提升GNI,可以增强对全球要素的掌控力。“十五五”时期不仅商品要开放,我们的劳动力、资本、技术、数据等各类市场要素都可以加入国际循环,用我们的要素禀赋整合内外部资源,到国际市场创造更多价值。

鼓励国民走出国门投资兴业,也是中国以自身的确定性为世界提供更多确定性的重要举措。当前,世界范围内不确定性加剧,百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,单边主义、保护主义抬头,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,拥有完备的产业链和供应链,新技术新业态新场景不断涌现,有效实施对外投资管理,促进贸易投资一体化,可以与世界各国共享机遇、共同发展,推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

以我为主为我所用,向价值链高端攀升

记者:在对外投资发展中,中国企业、中国资本的国际竞争力不断提升,为全球产业链的稳定畅通作出积极贡献,同时也反哺了本土经济发展。您认为,“十五五”时期,发展GNI和“中国人经济”有何侧重点?

余森杰:改革开放以来,我国的对外投资实际上经历了三个阶段:走出去、走进去、走上去。在“走出去”上,已经做得相当成功。2012年以来,我国对外投资流量连续13年位居全球前三。截至2024年底,中国在境外设立企业超过5万家,遍布190个国家和地区。对外投资存量超过3万亿美元,连续8年保持全球前三,占全球对外投资比重增至7.2%。“走进去”,强调的是民心相通。我们通过高质量共建“一带一路”,将合作领域从基础设施向经贸、金融、人文、数字、绿色等多维度拓展,全球超过四分之三的国家 and 30多个国际组织加入共建行列,增进了国家和人民之间的了解和友谊。“走上去”,意味着我们的对外开放不是为了开放而开放,不是简单地为了获取利润,而是要借助对外投资,更好地服务国内市场和实体经济,实现自身的高质量发展。在这一过程中,必须坚持以我为主、为我所用,实现我国产业和企业向全球价值链高端攀升。

增进民生福祉,就应聚焦公共服务提质、社保体系完善,确保效能提升始终与发展目标同向发力。

发展瓶颈倒逼治理效能深层变革。面对全球竞争加剧、增长动力转换、资源约束趋紧等挑战,现实压力倒逼政府部门审视治理效能、激发改革动力,这是推动效能变革最持久的力量。同时,高质量发展带来的技术进步、资源集聚与模式创新,也为效能提升提供支撑。以云计算、大数据为代表的现代信息技术,推动政务服务从“线下跑”向“网上办”、“被动等”向“主动办”转变;产业结构优化促进资源向高效领域集中,提升经济社会整体运行效能。实践中,要警惕“为减而减”的形式主义,防止“数字留痕式效能”背离高质量发展要求。

实践成效检验效能建设最终价值。无论审批时间多短、流程多精,若不能转化为发展实绩和人民获得感,就可能沦为形式主义的“虚假效能”。只有经得起实践检验、赢得人民认可的效能提升,才是真正有价值的效能建设。必须坚持以发展实绩和人民感受为衡量标准,确保效能建设始终服务高质量发展。

深化新时代机关效能建设的五个维度

面向未来,机关效能建设需要把握五

首先,稳步扩大制度型开放。“十五五”时期,我们不仅要做强全球经济秩序的遵守者,更要做制定者、引领者,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。重点对标《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)等国际高标准经贸规则,聚焦货物贸易、服务贸易、数字经济等关键领域,充分发挥海南自由贸易港、各自由贸易试验区等开放平台的先行先试作用,推进系统集成、协同高效的制度创新。

其次,拓展双向投资合作空间。国际经济合作的核心是互利共赢。面对当下中美经贸摩擦,面对“小院高墙”“脱钩断链”,既要以国内大循环吸引全球资源要素,也要做大“朋友圈”,以“共赢式开放”实现突围。一方面塑造吸引外资新优势,缩减外资准入负面清单,优化营商环境,善用外资释放国内市场活力。另一方面强化对外投资管理,健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,为走出去的企业提供坚强后盾。

最后,因地制宜优化全球投资布局。GNI导向下,对外投资不是盲投、多投,而是强调多元化的全球资产配置和产业布局,这也有助于增强抗风险能力。在投资布局上,我个人的观点还是要力图差异化,因地制宜制定投资重点。非洲和拉美国家矿藏丰富,涉及到我国的“新三样”(新能源汽车、锂电池、光伏产品),必须加大布局,以继续壮大我国的比较优势。东非及东南亚国家和地区适合布局劳动密集型产业,可以鼓励跨国企业把加工环节转移到了那里。到欧盟国家去投资也是可行的,主要依靠“技术换市场”。在核心技术不参与交易的前提下,这种方式也能够倒逼中国企业进行破环式创新,不断巩固在全球市场的核心竞争力。

浙江要发挥“人”的主动性和创造性

记者:“中国人经济”在浙江有着深厚的根基。2006年11月1日,时任浙江省委書記习近平在《“浙江人经济”拓展浙江经济》一文中,深刻阐释了“浙江人经济”的内涵,指出“‘浙江经济’是浙江省域范围内浙江人和非浙江人创造的经济总量,而‘浙江人经济’则是浙江人在浙江以及浙江以外任何地方创造的经济总量”“‘浙江人经济’启示我们,浙江要在新的起点上实现又快又好的发展,既需要‘立足浙江发展浙江’,又必须‘跳出浙江发展浙江’,以在高基点上确保目前的发展不停步,将来的发展可持续”。在您看来,“十五五”时期,浙江如何在发展“中国人经济”上先行探索,助力在深度融入服务构建新发展格局、建设高能级开放强省上实现重大突破?

余森杰:“中国人经济”与“中国经济”相比,最大的差别就在于多了一个“人”字,而这正是浙江对外开放的鲜明特色和最大优势。正如习近平同志所指出的,“浙江人经济”何以成功?其秘诀之一,就在于不仅

敢于走出去创业,更重要的是有诚信合作的团队精神,能组成能量巨大的商团,可以实现“小商品大市场”的运作。既能够单打独斗,又善于相互合作,这是浙江人的优秀品质,也是“浙江人经济”得以形成和壮大的重要原因。下一步,浙江应持续在“人”上做文章,发挥出广大市场主体的主动性和创造性。

对内,大力弘扬新时代企业家精神,擦亮“浙商”这块金字招牌,大力发展“地瓜经济”。“地瓜经济”是“跳出浙江发展浙江”的生动证明,地瓜的藤蔓向四面八方延伸,最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。而这离不开广大浙商敢为天下先,将生意做到全球の開拓精神。建议浙江进一步解放思想,为浙商企业家和企业保驾护航。让民营企业和民营经济“法无禁止皆可为”,营造公平竞争的內部发展环境和对对外投资环境,增强它们参与国际竞争的底气。特别是对于新能源、智能制造、数字经济等优势特色产业和新兴产业,鼓励和引导民营企业“踩油门、开快车”,加快全球布局,抢占国际市场。

除此之外,我认为国有企业也可以“走出去”。可以进一步发挥浙江国有企业的全产业链整合能力和政策资源禀赋,瞄准关键领域、打破技术封锁,构建自主可控的国际供应链体系。同时,创新“国企带队”“借船出海”“共建生态”等模式,为广大民营企业搭建通道、积累经验。

对外,坚持以“民心相通”为导向,践行国家倡议、深耕“一带一路”。俗话说,“得道者多助,失道者寡助”。浙江的经济发展模式不仅是富民强省的发展模式,而且也是能够为全国乃至世界经济作出重要贡献的发展模式。在与共建“一带一路”国家开展双向投资合作时,如果能够更加注重经济效益和社会效益并重,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,使当地人民共享开放成果,将使浙江的开放之路越走越宽。



专家简介:余森杰,第十四届全国人大代表,国家监委特约监督员。辽宁大学党委书记、校长。联合国国际经济学会(IEA)院士,英国皇家经济学奖首位华人获得者,教育部部长江学者特聘教授。国家杰出青年科学基金获得者,北京大学博雅特聘教授。兼任中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副会长等职。主要研究领域为国际贸易、世界经济和中国经济发展。

以效能建设新成效赋能高质量发展

路径依赖,积极推动理念创新、机制创新、手段创新。要特别注重运用大数据、人工智能等现代信息技术赋能效能提升,以数字化驱动制度重构、流程再造、能力重塑,让老传统焕发新活力。通过建设政务大数据平台,实现政务数据的集中管理和共享应用;通过引入人工智能技术,实现政务服务的智能化和个性化。

让项目牵引与整体推进相协调。机关效能建设既要注重“面上统筹”,也要善于“点上突破”。一方面要坚持系统思维,加强不同领域、不同层级、不同环节的配套衔接,防止畸重畸轻、顾此失彼。另一方面要运用好项目化管理这一有效抓手,按照“工作项目化、项目清单化”思路,聚焦重点难点问题,实施一批具有突破性、牵引性的重点改革项目,通过“小切口”推动“大变革”。

让建章立制与落地见效相匹配。制度建设是效能建设的基础工程。要持续完善岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问责任制等制度体系,形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的长效机制。同时要强化制度执行力,建立健全督查问责机制,坚决防止“破窗效应”。要着力培育效能文化,推动党员干部从“要我干”向“我要干”转变,从“催着干”向“争着干”跃升,让提升效能成为每个人的自觉行动。

(作者单位:中共浙江省委机关党校(浙江省机关效能促进中心))

理论铸魂·我在之江学新语

■ 高燕

习近平同志在《之江新语》中深刻指出:“小事小节是一面镜子,能够反映人品,反映作风。”这一重要论断,为新时代党员干部加强作风建设提供了根本遵循。优良作风并非抽象概念,而是浸润在一言一行、贯穿于一举一动的实践品格,唯有以见微知著的清醒、防微杜渐的自觉、积微成著的韧劲,从细微处发力、向小节处较真,方能筑牢作风建设的根基,永葆共产党人的政治本色。

观小节见大德

“于细微处见精神,于细微处也见品德。”作风建设从来不是宏大叙事,而是由办公用房面积是否合规、公务用车使用是否规范、基层调研是否深入群众、接待群众是否耐心细致等具体细节构成的现实答卷。这些看似琐碎的小事,实则是检验党员干部思想境界的“试金石”、衡量政治定力的“度量衡”。

焦裕禄同志在兰考工作期间,亲手制定《干部“十不准”》,从“不准用粮食做酒搞挥霍浪费”到“不准送戏票”,每一条都聚焦作风细节、直指作风痛点。这份对小事小节的执着坚守,让他在群众心中树立起共产党人的丰碑。反观现实,个别党员干部将“小节无害”奉为主臬,认为“收点土特产是人情往来”“吃顿工作餐不算违规”,殊不知小节不守、大德难彰,日常言行中的小松懈,本质上是政治意识的大缺失,最终只会让群众心中失去信任、丧失民心。

防止小错酿大祸

“堤溃蚁穴,气泄针芒。”作风滑坡从来不是瞬间崩塌,而是“小错不断、大错不犯”的纵容中逐渐累积的量变到质变。习近平同志引用这句古训时特别强调:“大多数腐败分子是从不注意小节逐步走到腐化堕落地。”现实中,不少干部的堕落轨迹都印证了这一规律:从接受一条烟、一瓶酒的小恩惠,到收受购物卡、现金的常态化,再到陷入权钱交易的“深渊”,正是对第一次“失守”的放任、对小问题的漠视,最终让“微腐败”演变成“大祸害”。

更需要警惕的是作风领域的“破窗效应”。习近平同志在《生活情趣非小事》中指出“风成于上,俗形于下”,深刻揭示了党员干部尤其是领导干部作风的示范辐射效应。心理学研究表明,当第一个作风漏洞未被及时纠治,就会被贴上“可容忍”的标签,进而引发“一人违规、众人随之”的连锁反应——小错演变为潜规则,潜规则固化为坏风气,最终侵蚀党风政风,带坏社风民风。这就要求我们必须把“抓早抓小”作为作风建设的重要原则,对苗头性、倾向性问题露头就打,对细微处的作风偏差及时纠偏,方能守住作风建设的“第一道防线”。

抓常抓细求长效

作风建设永远在路上,既需要内化于心的思想自觉,也需要外化于行的制度约束,更需要落脚于民的实践担当,唯有三者同向发力、同频共振,才能构建起作风建设的长效机制。

以“慎独”修身,守好无人之时的底线。《追求“慎独”的高境界》一文强调,党员干部要“做到台上台下一个样,人前人后一个样”。“慎独”不是独处时的伪装,而是心有所畏、言有所戒、行有所止的政治自觉,是党员干部最本真的党性修养。面对“八小时外”的社交圈、生活圈、朋友圈,面对“酒杯中的陷阱”“红包里的诱惑”,党员干部必须建立常态化自我检视机制,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,要坚持抓细、抓常,从一次守规到一贯守正,从被动约束到主动自律,让“小事不放松、小节不放纵”成为融入血脉的行为习惯。

以严规立矩,管住细微之处的问题。《莫把制度当“稻草人”摆设》一文指出,各项制度制定了,就要立说立行、严格执行。作风建设不能仅靠“软约束”的自觉,更需要“硬杠杠”的制度护航。现实中,一些小问题反复出现,根源就在于制度“笼子”扎得不紧、执行“鞭子”挥得不狠,让制度沦为“稻草人”。破解这一难题,既要精准制规,针对“舌尖上的浪费”“车轮上的铺张”“指尖上的形式主义”等具体问题,细化“能做什么、不能做什么”的清单,让制度从原则性要求变为可操作规范;更要铁腕执纪,对顶风违纪行为坚持零容忍,做到查处一起、通报一起、警示一片,让制度真正成为“带电的高压线”。党的十八大以来,党中央从中央八项规定破题,到《整治形式主义为基层减负若干规定》等制度相继出台,正是通过小切口推动大变革、以“硬约束”涵养好作风,让党风政风焕然一新,这正是制度治本的生动实践。

以为民落脚,把小事办成民心工程。群众利益无小事,一枝一叶总关情。作风建设的成效,最终要靠群众的满意度来检验;党员干部的作风好不好,群众最有发言权。《群众呼声是作风建设的第一信号》一文强调“把群众的需要作为作风建设的第一需求”。对党员干部而言,老人办事能否少跑腿、企业审批能否更便捷、社区环境能否更宜居,这些看似琐碎的小需求,实则是关乎群众获得感、幸福感的大民生。我们要牢记作风建设的“考场”在基层一线,“考官”是人民群众,只有放下架子、扑下身子,把群众的“急难愁盼”转化为攻坚清单,把民生小事办成暖心大事,才能答好新时代作风建设的“民生考卷”。

(作者为浙江财经大学马克思主义学院党委书记、副教授)

重要论述摘编

领导干部的一言一行、一举一动,群众都看在眼里、记在心上。干部心系群众、埋头苦干,群众就会赞许你、拥护你、追随你;干部不务实事、骄奢淫逸,群众就会痛恨你、反对你、疏远你。我们的财力是不断增加了,但决不能大手大脚糟蹋浪费!要警惕勤俭办一切事业,坚决反对讲排场比阔气,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。——2013年1月,习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话

作风建设已经采取的措施、形成的机制要扎根落地,已经取得的成效要巩固发展,关键是要在抓常、抓细、抓长上下功夫。抓常,就是要把作风建设时刻摆上位置、有机融入日常工作,做到管事就管人,管人就管思想、管作风。推动各项工作,都要落实作风建设具体要求,形成抓作风促工作、抓工作强作风良性循环。抓细,就是要对干部群众特别是基层群众反映的作风问题一一回应、具体解决。要透过现象看本质,在解决个别具体问题的同时,着力解决面上的普遍性问题。抓长,就是要反复抓,不能三天打鱼两天晒网,集中抓的时候雷声万钧,平时放任自流。要以真落实作风建设各项制度,做到有章必循、违规必究。要通过深化改革,从体制机制层面进一步破题,为作风建设形成长效化保障。——2014年5月,习近平总书记在指导兰考县委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会时的讲话

守住拒腐防变防线,要从小事小节上守起。小洞不补,大洞吃苦。一个人蜕化变质往往是从吃喝玩乐起步的。为什么党中央要从八项规定入手抓党风廉政建设?就是因为“四风”和腐败问题互为表里,是腐败滋长的温床。但是,尽管党中央三令五申,仍有些人置若罔闻、顶风违纪。八项规定是党中央立下的铁规矩,决不能不当回事。——2022年3月,习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

要深入推进反腐败斗争。始终坚持零容忍,把中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠,严肃查处顶风违纪、隐形变异的“四风”问题,督促党员、干部坚决反对特权思想和特权现象,树牢正确权力观、政绩观、事业观。始终保持反腐败高压态势,对重点问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查,深化受贿行贿一起查,坚决清除系统性腐败风险隐患。——2025年1月,习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的讲话

(据新华社)

从小事小节抓作风