

专版

余杭全力打造未来城市样板地

城市新中心 攀高向未来

“一座城市能走多远,不在于它摊开多大的版图,而在于它融入多少智慧的密度。”

2025年中央城市工作会议明确提出,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,从规模扩张转向品质提升。

超大城市发展如何从“量的积累”转向“质的跃迁”? 案例就是路径。

站在省委城市工作会议召开的时间刻度上,为了展现我省唯一超大城市“头雁先飞”的使命担当,浙报集团杭州分社与杭州市委宣传部、浙江省社科院、杭州国际城市学研究中心等联合发起“内涵式发展看杭州”精品案例调研行,组建由全国专家领衔的调研团队,深入这座城市的发展肌理与改革坐标,从超大城市的“绣花功夫”中寻找“未来范式”。

浙江日报正陆续刊登“内涵式发展看杭州”调研行精品案例,系统性地总结杭州内涵式发展的创新实践,并有效转化为全国超大城市高质量发展发展的“杭州路径”,把更多的“没有先例”变为“成功案例”。



从南湖眺望杭州城市新中心中轴线风光

施炫森 摄

■ 唐骏奎 徐颖

中央城市工作会议首次系统提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标,为走出一条中国特色城市现代化新路子指明了方向。

2021年行政区划调整后,杭州市余杭区迎来城市格局重塑的历史机遇,纵深推进杭州城市重要新中心建设,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,在自我超越中不断前进。

作为浙江经济第一区、杭州城市新中心,余杭全面贯彻中央、省市决策部署,全力打造未来城市样板地,打造更多具有辨识度的硬核成果,为高质量发展建设共同富裕示范区贡献更多余杭力量。

在余杭,看见怎样的未来城市?



中国飞谷

新质之城

未来城市,是富有活力的创新城市。余杭在短短10余年里,从一个传统农业县逆袭为浙江经济第一区,靠的就是“人才引领、创新驱动”,构筑起“热带雨林式”创新生态。

2024年,余杭GDP重回3000亿元并超越分区前的大余杭,完成财政总收入803亿元,成为全省唯一GDP超3000亿元且财政总收入超800亿元的区(县、市)。今年前三季度,余杭GDP总量、财政总收入、一般公共预算收入均继续保持全省第一,浙江经济第一区的能级优势进一步巩固。

这背后,是余杭推动科技创新和产业创新深度融合,加快培育新质生产力。目前,余杭拥有超3000家国家高新技术企业、近7000家省科技型中小企业,在册市场主体总量超32万家。

面向下一个10年,余杭正加快构建以“人工智能+具身智能、低空经济、类脑智能”为特色的“1+3+X”未来产业体系——

人工智能是核心。早在2017年,余杭就启动建设中国(杭州)人工智能小镇。今年9月,余杭携手阿里巴巴启动“模域空间”建设,重点围绕算力、数据、模型及智能体、智能终端及应用四条细分赛道,打造“有核无边”的AI+生态创新平台。

在具身智能领域,余杭已集聚浙江大学海创人形机器人产业创新中心等平台 and 申昊科技、程天科技等领军企业;“重仓”低空经济,余杭启动“中国飞谷”建设,今年入选全省首批低空经济“先飞

区”试点;以南湖脑机交叉研究院等平台 and 强脑科技、灵汐科技等领军企业为基础,余杭正全力争创省级类脑智能未来产业先导区。

未来产业要“腾飞”,需要基础研究做支撑。经过多年布局,余杭已初步形成科研重器矩阵。今年9月底,浙江首个国家重大科技基础设施“杭州超重力场”核心设备在余杭启用。这座建成后将成为世界上超重力离心机容量最大、实验舱功能最强的多学科实验设施,核心能力在于“时空压缩”与“能量强化”,能帮助科学家们产出原创性、颠覆性的科技成果。

此外,余杭还集聚了之江、良渚、湖畔、天目山四大省实验室,自旋芯片与技术全国重点实验室、仿生界面材料科学全国重点实验室、南湖脑机交叉研究院、浙大余杭量子研究院等创新平台。

科创企业和科研重器集聚,让人才有了干事创业的舞台,目前余杭人才资源总量突破50万,占常住人口比重约1/3。

品质之城

余杭常住人口从2021年初的122万人增长至现在142万人,人才净流入连续3年保持杭州市第一。什么吸引他们“投票”余杭?从人民群众对美好生活的向往来看,品质之城是关键。

现代城市界面加速焕新。余杭以国际一流标准拉开城市建设框架,全面推进城市新中心中轴线建设。中轴线启动两年来,余杭在2.84平方公里的核心区内布局29个政府投资项目,总投资超500亿元。

站在奥克斯大楼顶楼南望,中轴线热潮涌动:余杭国际体育中心基本成形,今年底前将主体结顶;杭州未来国际演艺中心、余杭文化艺术中心、未来城市客厅、杭州未来公园(一期)正火热建设;阿里未科中心、字节跳动华东中心等总部项目投用,vivo全球AI研发中心项目正进行幕墙等装修,杭州银泰中心与华润万象城启用后将共同点亮中轴线“百亿商圈”……

城市综合交通加速成网。从连接全国来看,以杭州西站为核心,余杭初步形成“一小时到上海、四个半小时到北京、六个小时到香港”的高效交通圈;从杭州市域来看,7条地铁线及文一西路、运溪高架路、天目山快速路等持续拉近与杭州各城区时空距离;高教路、良睦路、良运街等道路提升或开通,不断提升区内通勤效率。



余杭美术馆

城市公共服务加速完善。今年10月,浙大妇院余杭院区启用,致力于构建覆盖女性全生命周期的健康服务体系。近年来,余杭坚持每年将财力的70%以上用于保障和改善民生,聚焦老百姓关心的教育、医疗、“一老一小”等,接连布局引入杭州外国语学校、杭二中、学军中学、浙大一院、浙大妇院等省市优质教育医疗资源落地。

余杭还积极推动城市更新行动,促进城市空间重构、产业焕新与品质提升。行政区划调整以来,余杭筹建各类保障性住房5.6万余套,完成老旧小区综合改造提升62.5万余平方米,惠及居民6200余户;未来社区建设覆盖率达79%,51个社区获评省级未来社区。

既为提升城市治理效能,亦为企业提供创新场景,余杭创新推出城市机会场景“双清单”,高效匹配政府部门需求与企业技术能力;海康智联助力打造“车路云一体化”场景,建成全省里程最长自动驾驶公交示范线;迅蚁科技助力构建医疗物品低空运输网络,提升基层医疗服务效能;鲁尔物联部署近万套智能传感器,以“城市CT”保障城市安全……

把实现人民群众对美好生活的向往作为城市工作的出发点和落脚点,让余杭更有温度。

文明之城

崇德向善的文明城市,是未来城市的题中应有之义。立足“五千年文明圣地”的深厚底蕴,余杭不断激活城市文化基因,向世界展现独特的精神气质与时代魅力。

统筹文化保护与发展。余杭始终坚持大遗址保护理念,积极探索“在保护中发展、在发展中保护”路径,让城市的文明根脉不仅“保下来”,更能“活起来”“传下去”。

良渚古城遗址申遗成功,中华五千年文明史得到国际社会广泛认可。2022年,余杭以良渚文化为核心,提出建设良渚文化大走廊,串联起运河文化、径山文化、苕溪文化、数字文化等,加快构建大保护格局,引入契合的文化业态与现代功能,不断擦亮“五千年中国看良渚”金名片。

“良渚论坛”是中国深化同共建“一带一路”国家文明对话的重要举措,目前已成功举办3届。来自全球的嘉宾、学者等来到美丽而历史悠久的余杭良渚,开展交流研讨、深化文明对话。

供给高质量文化服务。今年第三届“良渚论坛”期间,位于良渚玉湖的余杭



浙大妇院余杭院区

美术馆开馆。以玉琮为灵感,馆身以双环同构的圆壁之形,营造出“悬浮”于天地之间的意象。首展是由中国美术学院筹备发起的中国(杭州)艺术与科技国际双年展,汇聚来自全球20余个国家和地区、160余位(组)艺术与科技创作者的作品。

不止于余杭美术馆。良渚文化大走廊上,良渚国家考古遗址公园的考古遗存、杭州国家版本馆传世典籍文字文献、

“中国历代绘画大系”典藏馆的古代绘画精品,有机组合、优势互补,鲜活生动地呈现了五千年中华文明。新中心中轴线及附近,浙江音乐厅、余杭大剧院、6万座专业足球场等建成后,余杭人在家门口就能享受到各类一流文化盛宴。

全面推进文明实践。近年来,余杭持续深化“浙江有礼·文明圣地”品牌建设,高标准运营新时代文明实践阵地矩阵,推动文化礼堂、农家书屋、智慧书房等空间布局联动,常态化开展“文明实践+”“有礼”主题宣讲、志愿服务集市等特色活动,使“有礼”在城市看得见、摸得着、有温度、可感知。

目前,余杭已有全国文明单位2家、全国文明村镇4家、省级文明校园1家、省级文明家庭1户、省级文明单位27家、省级文明村镇25家,实现省级文明镇全覆盖。

从历史文脉到现代都市,从田间地头到创业热土,余杭正以文明为帆,在物质富足和精神富有的航道上全速前进。

专家点评

杭州城市新中心应成为内涵式发展新典范

今年7月召开的中央城市工作会议明确指出,当前和今后一个时期城市工作要“以坚持城市内涵式发展为主线”,“深刻把握城市内涵式发展的战略取向”。

其核心要求,可概括为“三个更加”,即更加注重质量和效率,摒弃单纯追求人口规模和经济规模“量”的增长,而聚焦于推进城市的功能完善和效率提升,加快实现从“量”向“质”的转变;更加注重通过城市更新来实现空间结构优化、空间形态丰盛,以集约高效、多元和谐的方式,加快实现经济、社会、环境的协调发展,生产、生活、生态的有机融合;更加注重城市发展的可持续性,城市规划建设治理需坚持“全生命周期”“长期主义”的理念,从注重建设的投入转向注重治理的投入,从注重投资于“物”转向注重投资于“人”,加快实现“城市生活让人更美好”的理想目标。

余杭区作为浙江经济第一区、杭州城市新中心,其独特的数字经济经济发展先行、数字治理建设深入等特性,叠加历史文化资源丰富、绿色生态宜居宜游等优势,在探索城市内涵式发展,努力成为浙江乃至全国典范上,确实有着较好的基础,也有内在的使

命。余杭区提出打造未来城市样板地,目标背后潜藏着成为内涵式发展新典范的雄心与壮志。

不同城市的内涵式发展,有着不同的任务重点、特色亮点、着力焦点。梳理余杭这些年的发展脉络,其在迈向新典范之路上应在以下三个领域打造标志性成果——

一是面对以人工智能为代表的新技术革命与产业变革大潮,要探索建设新质生产力之城,培育壮大人工智能经济及领军企业、科创平台,构建地标性产业集群。

二是探索形成适配的数字治理、数字安全、数字生活、数字休闲等新形态、新空间,将产业红利、技术红利等落地转化为老百姓的生活福利,提升获得感、幸福感、满意度。

三是推动以良渚文化为代表的深厚文化底蕴、江南水乡的美丽美好风情等深度融合,让文化之美与生态之韵双向赋能,并转化为可消费、可分享的生活美学。

在积极推进内涵式发展的探索中,余杭也需积极学习、借鉴先进榜样的经验,少走弯路、提高质效。

浙江省发展规划研究院区域发展研究所副所长、首席研究员 秦诗立