

以改革动力促创新活力

越城区：把握关键一招，打造幸福越城

如果说，发展是解决一切问题的基础和关键，那改革就是推动高质量发展的动力之源。

自“十四五”开局以来，绍兴市越城区将改革工作列入“一把手”工程，聚焦数字化改革、营商环境优化等主攻方向，推动“腾笼换鸟”、教科人一体发展、“契约化”共建、古城历史文化保护传承利用、浙东运河人水和谐共生等具有越城辨识度的改革项目落地深化。

改革是“关键一招”，犹如飞针走线穿梭在各项工作中，打破束缚发展的藩篱，释放创新活力。五年来，越城区在产业发展、科技创新、城市建设、文化传承、生态治理、民生保障上取得长足进步，群众生活品质不断提升，连续三年蝉联“中国最具幸福感城区”，朝着“首位立区、幸福越城”的目标大步向前。

■ 周楷华

腾笼换鸟 因地制宜发展新质生产力

前不久，由复旦大学和越城区共建的绍芯实验室发布重磅科研成果：全球首颗二维-硅基混合架构闪存芯片——“长缨”问世。这是芯片科研领域的一座里程碑，“长缨”直击AI时代的算力痛点，其400皮秒的存储速度比现有最快闪存快数百倍。

诞生在实验室中的奇迹，将转化为实实在在的集成电路产业，成为越城区做好教育科技人才一体改革、科技创新和产业创新深度融合“两篇大文章”的生动写照。

作为新质生产力的典型代表，越城区在“十四五”之前就开始谋划布局集成电路产业。五年来，产业规模和质量飞



俯瞰越城城区

图片由绍兴市越城区委宣传部提供

速发展，去年产值突破850亿元，实现碳化硅MOS芯片产能、MEMS晶圆代工平台规模、先进封装技术量产三个“全国第一”。

新质生产力的爆发，前提是要给足其施展的空间。2018年，绍兴开启了传统产业改造提升工程，越城区坚决落实省市决策部署，深化腾笼换鸟集成式改革，以壮士断腕的魄力推进印染、化工产业跨区域集聚提升，为引入新兴产业腾出了近万亩的用地。

低空经济是越城区正在全力打造的新兴产业，其发展历程同样烙上了腾笼换鸟的印迹。

今年6月，纵横股份旗下“云龙3中大型固定翼无人机”在越城区低空经济配套产业园下线，标志着中大型无人机“绍兴造”成为现实。原先，这里还是一个高耗能、高排放的玻璃厂。新旧动能转换之间，不仅让单位增加值能耗降幅超95%，更为新质生产力的落地开花创造了可能。

为了进一步盘活低效用地、重塑产业空间，越城区用好国家级低效用地再开发、省级土地综合整治试点，创新实施“二次开发+产业重塑”模式，为全省破解工业用地要素制约提供了经验。

为了厚植新质生产力蓬勃发展的土壤，五年来越城区还实行了一批针对性

强、卓有成效的改革创新举措：引入多家重量级科创平台，以科技赋能产业发展；创新实施人才“双聘制”、“免评审”等机制，破解企业引才难；深化数字化改革，推出“越快兑”“一码找订单”等应用，不断增强企业的获得感；推进政务服务增值化改革，围绕主导产业打造企业服务中心+企业服务分中心“1+3”体系，不断优化营商环境。越城区也成功获评“2023年企业家幸福感最强区”、2024年度全国企业营商环境十佳城市、2024年度“营商环境建设十佳城区”。

改革的托举，为创新开辟了翱翔的天地。越城区连续两年捧回“浙江制造天工鼎”，今年前三季度高新技术产业、战略性新兴产业、数字经济核心产业增加值增速分别为20.6%、24.3%、19.5%。

河城共生 文商旅融合促消费

“一眼千年，十分震撼！”日前，山东游客俞敏佳体验了一把越城区“醉游长河·寻梦绍兴”水上黄金游线西线夜游后，连连表示不虚此行。

浙东运河流淌千年，一抹鲜活的生态绿脉在越城蜿蜒穿行。今年5月，越城区“水上黄金游线”开通，不仅游客爆满，还大幅提升周边民宿的入住率。

绿水青山带来活力与机遇

海曙集士港镇激活山水描绘乡村新图景

■ 李洁 方晓斌 应磊

这个秋天，到诗意山水之间来一场“户外局”，成为宁波海曙区集士港镇的一道新风景——

海曙区广德湖杯第二届桨板公开赛近日在集士港镇湖泊河激情开赛；海曙科创绿道启幕，伴随着宁波首艘AI无人驾驶船的下水，动力冲浪赛同步开启；飞鸟骑行公园打造宁波首条比赛级赛道，众多骑行赛事在此举行……

赛场之外，这里还发出了“常回来练练”的邀约，让这片绿水青山无缝链接“速度与激情”。

“十四五”以来，海曙区集士港镇成功实现颜值焕新，成为激活山水资源描绘乡村新图景的一个样板。

户外新风尚

周末组个“去班味”的“户外局”，出汗、减脂肪、晒黑，成为当代年轻人纾解压力的方式之一。

当户外运动成为一种生活方式，除追求健康体魄外，“运动社交”也成为年轻人的主要目的。

“对于很多新入门的‘小白’而言，他们更愿意选择一些轻量化的运动来拓展朋友圈，对我来说，桨板就是一项非常好的户外‘入门级’项目。”海曙区广德湖杯第二届桨板公开赛成年女子组选手陈思婧直言。

几乎每周陈思婧都会花上半天时间，去江边划两趟，不需要太多运动基础，即可舒缓压力。通过这项运动，陈思

婧结交了一批志同道合的“练友”，这成为她这些年来坚持“造浪”的理由。

户外运动不仅为运动爱好者提供了情绪价值，它所创造的经济价值同样不可小觑。在热爱的指引下，爱好者不断升级运动装备、尝试全新赛道、拓展理论知识。

“穿戴上一身骑行装备，让我感觉能量满满，特别是最近天气转凉，在新开的海曙科创绿道上骑行，体验感非常棒！”骑行爱好者朱今镜“入坑”一年就购置了公路车、头盔、护具、手电筒、骑行服等装备。他表示在地形、气候多变的户外环境里，这些装备能够给予充分安全防护，这钱不得不花。

据统计，骑行爱好者的年均花销在5000元以上，鞋服、装备是他们主要采买的用品。随着越来越多骑行爱好者的“入坑”，自行车及装备市场迎来了一波蓬勃增长。

产业新融合

户外运动与文化、旅游、科创等产业相融合，意味着上下游都能受益。“十四五”以来，集士港镇以党建为引领，走出了一条特色“体育+”赋能乡村振兴的道路，取得了一批可借鉴、可复制的成功经验。

拥有“宁波城西后花园”之称的深溪村，发挥山水优势，推进“体、文、农、旅”深度融合发展，统筹骑行环线、登山步道、研学基地等场地建设，致力发展骑行、登山、露营等户外产业，能够满足全年龄段、家庭式的消费需求。

村民筹款修缮而成的龙鹭登山步道，全长约5.2千米，沿途串联柴经石刻、龙王



在深溪村飞鸟骑行公园，专业教练正在指导学员进行泵道骑行体验。

堂、潘家田水库和静山茶园等自然与人文景点，免费开放，迅速成为游客首选。

利用村里的旧厂房改造而成的飞鸟骑行公园，早已成为深溪的一张“金名片”，不仅拥有宁波首条专业级比赛赛道，还以新潮亮眼的设计风格成为打卡宝藏地。作为市级示范型共富工坊，为村集体直接年增收35万余元，帮助6名村民实现家门口就业。

10年前，深溪村还是无人问津的小山村，如今古道苍翠、瀑叠溪清，年接待游客量超30万人次，民宿、餐饮、体育等关联产业快速发展，创收超千万元。

作为省级中心镇的集士港镇，近年来围绕“创新在都市、体验在乡村”的理念，大力推动桃源湾科创智谷建设，坚持科创定位，强化目标导向，积极布局创新成果的试验与应用场景。

目前，该区域已规划“双芯一带一环多点”的总体格局，促进科技创新、生态互补、文化旅游、产业共富等多方面协同发展，海曙科创绿道、动力冲浪等首发项目目前已建成投用。

海曙科创绿道以“科创领航，绿动未来”为特色，打造广德科创运动组团片区发展纽带，新建二期绿道2.8公里，途经集士港镇深溪村、双银村、四明山村和横街镇盛家村。绿道沿线多处融入未来智慧科技的实践与应用，给人以“全感官”科创体验，特别是其中符合青年群体消费需求的AI智能驾驶船，受到了广泛关注和热议。

据悉，集士港镇还将联合宁波市工业互联网研究院，打造深溪机器人创新中心项目，让科技扎根泥土、让创新点亮未来，共建科技教育新地标，赋能乡村全

域城区一直注重古运河的保护传承工作，“十四五”期间开启了浙东运河文化保护传承利用改革，以“焕新一条河、提升一座城”为目标，谋划实施总投资390亿元的“河城共生”项目，修复运河生态，采用数字化保护手段，建设浙东运河文化园等标志性建筑，最大程度保持运河及沿线风貌真实性、完整性、延续性。

改革之力让千年运河焕发新生。“越城区探索浙东运河人水和谐共生建设路径”入选生态部典型案例，浙东运河（越城段）获评全省“最美家乡河”、入选全国“幸福母亲河”。

文化是越城的根与魂。如何让千年古城根脉不断、文脉不减、商脉不衰？

答案也藏在改革中。

2019年，绍兴实施了《绍兴古城保护利用条例》，将每年的7月15日定为绍兴古城保护日。“十四五”期间，绍兴和越城不断深化历史街区保护利用改革，坚持以最小干预保护古城、以烟火升腾滋养古城、以古韵新生唤醒古城，探索实践“留下老房子、留住原住民”的历史街区保护利用模式。原汁原味保护、原模原样恢复、有根有据更新、有张有度创新，以绣花功夫保护历史街巷。

近年来，绍兴古城内考古成果不断。稽山中学遗址首次在古城内确认存在越国建筑，成功入选2024年度浙江考古十项重大发现；今年，塔山和畅坊遗址首次发现性质明确的越国高等级祭祀遗迹，首次在绍兴古城范围内发现新石器时代马家浜文化遗存，将绍兴城内的人类活动历史往前推到了距今约6000年前。

在实施“千年古城”复兴计划的同时，越城区还制定了古城“文商旅”高质量发展方案。山阴城隍庙会、祝福·绍兴古城过大年、鹊游七夕·古城奇妙夜等一系列丰富多彩的文商旅活动在古城轮番上演，吸引全球游客纷至沓来。2024年累计接待游客1669.2万人次，同比增长12.26%，过夜游客增速居全省第一。

今年国庆中秋双节期间，越城区推出“古城醉中秋”文商旅促消费系列活动，8天共吸引超155万人次，销售收入超3300万元。

“契约化”共建 优化治理保障民生

在越城区府山街道越都社区，有3个固定的文明实践志愿服务日：每月10日上午提供理发服务，15日上午提供测量血压血糖服务，20日上午提供缝补衣物服务。居民不出社区，就能享受各种文明实践志愿服务。

越都社区依托“契约化”共建，整合社区共建资源，将文明实践融入居民日常生活，为社区发展注入温暖动能。

15年前，“契约化”共建发源于越城区，成为全国基层社会治理的“一面旗帜”。“十四五”期间，越城区持续深化“契约化”共建改革，将“契约化”共建全方面融入城市基层治理，发布全国首个社区“契约化”共建地方标准，平安建设实现“二十连冠”。

改革的目的是，为了人民的幸福。在擦亮“契约化”共建这张金名片的同时，越城区在民生领域的改革也不遗余力。

五年来，越城区围绕全人群全生命周期，有序推进“一老一小”、医养结合、幼儿托育、人才乐居、清洁城市建设等民生领域改革。构建“城市社区15分钟、农村社区20分钟”居家养老服务圈，养老服务“爱心卡”试点全省推广，打造“托幼一体化”服务体系，成功引入浙江省人民医院越城院区，让居民在家门口就能享受高水平的医疗资源，成功入选第五批国家区域医疗中心项目名单。

去年，越城区民生支出74.3亿元、占一般公共预算支出76%，连续3年提升。城乡居民人均可支配收入分别增长3.5%、5.6%，收入倍差缩小至1.5，居绍兴市第一、全省前列。

站在“十四五”收官、“十五五”开局的重要节点，越城区即将开启新一轮的改革热潮。“我们将紧紧围绕进一步深化改革、加快建设更高水平‘首位立区、幸福越城’、打造中国式现代化区域实践范例这一主题，科学谋划、系统部署、整体推进改革实践，奋力推动越城进一步高质量发展，为加快建设产城人文融合发展的共富示范区贡献越城力量。”越城区委改革办相关负责人表示。

自然景观与人文积淀相得益彰。在桨板赛前夕，十三洞桥边又多了一处滨水文化空间。灰房配上红梯，让这栋河边小院，迅速成为网红打卡地。9月底开幕的《看见，看不见》文化展中，艺术家还带来石、漆、墨展，在湖泊上反映了“寄情事外 湖山映月”的艺术之会。

乡村文旅的持续发展离不开人才的支撑。在党建引领下，当地吸纳非遗代表性传承人、小院主理人等青创客加入村“两委”队伍，逐步形成“市级文化特派员+区级农村工作指导员”“民营企业家长+本土农创客”“土专家+新农人”等多元化人才队伍。

同时，一批创客品牌随之在此扎根。“我们被这里的自然环境和人才政策吸引。”深溪村飞鸟骑行公园的主理人表示，“从落地到运营，都得到了相关部门和本地农创客伙伴的大力支持。”松雅山房、新后屠桥村月半星人咖啡馆等品牌也相继入驻，为乡村注入新业态与发展活力。

让游客“愿意来、放心玩”是乡村文旅高质量发展的关键。以深溪村为例，作为宁波市首个乡村“放心消费集聚区”，公开经营主体主动作出“六个放心”公开承诺。据海曙区市场监管局相关负责人介绍：“村里还设立了消费维权站点，可实现投诉第一时间响应。2024年以来，深溪村投诉举报量同比下降50%。”

今年，集士港镇焕新打造了“广德乡韵”文明乡风带，紧扣文明旅游、文明润村理念，激发了商户诚信经营动力和村民传承乡土文化的热情，游客沉浸在全城“行有礼、乐有礼”的文旅融合体验带和宜居宜业宜游的和美乡村样板带中。

在多种举措的配合下，周末、节假日周边民宿入住率达90%，亚朵等多家酒店的热门房型预订一空，直接带动周边深溪、湖山等村旅收入增长。

“作为广德湖遗址所在地，湖泊河以其清澈水质与开阔水面成为水上运动的天然舞台。桨板比赛作为桃源湾科创智谷的先发活动，以赛事为引擎，不仅让千年水脉涌动新时代的活力与机遇，也有助于实现多元赋能乡村振兴、促进增收共富。”集士港镇相关负责人介绍。

下一步，该镇还将利用海曙设计产业园、海曙科创绿道及周边文旅资源，综合文化、科创、运动等特色要素，打造宜居宜业、产城融合、山水共富的省级中心镇。

图片由海曙区集士港镇提供



2025年10月18日，海曙区广德湖杯第二届桨板公开赛在集士港镇湖山村湖泊河畔火热开赛。

作答「十四五」探路共富「浙」样先行