

要 闻

# 从要素发展论看杭甬温改革试点

龙 亨



党的二十届四中全会通过的关于制定“十五五”规划的建议,在“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”部分中,单列一条“加快完善要素市场化配置体制机制”;接着在“促进各类要素资源高效配置”的要求之下,具体提及“建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场”。而就在今年9月,国务院专文批复了北京城市副中心等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,我省的杭甬温作为一个整体试点单位也位列其中。

综合起来看,选择浙江杭甬温三市全域实施相关综合改革试点,可谓有基础、有条件,有主动、有自觉,有望取得实质性进展,并努力成为面上的改革取得先行先试、可借鉴的成果和可复制的经验。

一是浙江地处全国最重要的城市群和发展核心区长三角地区,是全国“第一”也是“唯一”的“高质量发展建设共同富裕示范区”,而杭甬温是浙江最重要的三大中心城市。二是杭甬温是改革开放的先发地。温州是中国民营经济的萌发地,宁波是第一批开放的城市,杭州作为浙江的省会城市,民营经济和数字经济都极为发达。三是“十五五”的发展,关键还要靠改革开放创新来内生驱动。杭甬温的发展市场化程度较高,营商环境居全国前列,有比较强烈的进一步全面深化改革的主动性和自觉性,这也可以从浙江上报的相关试点《实施方案》中看出。

获批这一国家级改革试点,对于三

地乃至带动全省推进发展模式的实质性转型意义重大,这将成为浙江“十五五”规划期高质量发展的一个重要引擎。我经常在讲一个彰显规律的“就会论”:在中国的语境下,回望自党的十一届三中全会开启的来路,可以总结出一个颠扑不破的真理:改革到哪里,发展就会到哪里!中国的一部全面小康发展史,其实就是一部改革开放史! 前瞻十九届五中全会肇始的现代化新征程,进一步全面深化改革到哪里,高质量、可持续的发展也就会到哪里!中国的一部现代化发展史,必将是一部“深层次改革和高水平开放”的奋斗史!

“发展出题目,改革做文章”。面对经济运行面临的风险挑战,稳经济乃至赢取新质生产力的加快发展,都需要以深化改革、扩大开放和力推创新来调动经营主体内生的积极性和创造性。“千年功夫在诗外,反弹琵琶是高手”。深化改革开放创新以促进经济社会高质量发展,是杭甬温三市和浙江全省的明智选择。

国务院批复的杭甬温相关试点《实施方案》中,包括了科技创新、土地利用、人才流动、数据流通、资本赋能、资源环境、要素协同等多方面、多领域的要素市场化配置综合改革的内容,非常及时、非常解渴;大有深意,大有可为。

在要素市场化配置方面,当前杭甬温三地各有特色,也有进展。杭州在数字经济驱动数据要素市场化方面先行,宁波在制造和物流领域的要素精准配置方面取得实效,温州在民间资本和金融改革方面更具优势。但就总体而言,还存在要素配置的结构性矛盾,存在跨区域要素流动还不够顺畅的问题,相关的改革措施推

行也还需要加力。特别是由于“依法”和“变法”的边界不好把握,对相关改革试点的授权还没有上升到国家层面。但是现在好了,国务院作出了明确授权,三地完全可以“胆子再大一点,步子再快一点”,力求有所突破、有所作为。

实施改革试点,首先是要提高站位,抓好机遇。改革开放初期,大政方针的基调是“放开、松绑、搞活”。浙江不等不靠,果断启动市场化改革,民营经济得以大发展。现在强调“依法治国”,企业也要“合规经营”,怎么在“依法合规”和“松绑搞活”之间找到一个最佳平衡点,是当前经济发展需要面对和解决的一大课题。试点给了您一定的“合法改革”“合规变通”的难得机会,那就需要根据“三个有利于”“以人民为中心”和“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”等原则,“坚持问题导向、从实际出发,分类施策推进改革”;“结合当地实际情况和新业态新领域发展需要,因地制宜大胆创新,开展差别化改革探索”。

其次是要摸排情况,细化方案。要努力克服“唯书唯上不唯实”、形式主义、官僚主义等对深化改革试点的影响,深入调研,找出症结,总结经验,取长补短,上升为具有地方特色的具体改革试点的目标、任务、路径和做法。切忌从上到下,都四平八稳、蜻蜓点水;“样样通,样样松”;不求真务实,不触及要害,最后还是“年复一年,山河依旧”。

最后是要聚精会神、锲而不舍。国务院“批复”里限定的时间是两年。两年的时间看上去有点“仓促”,但“十五五”规划期五年,重要的是要看头年,顶多是再加

上一年。如若两年尚无“实质性启动”或“实质性突破”,那又怎么指望“十五五”期末会取得“实质性进展”或“实质性成效”呢?所以要集中精力、实干争先;志在必得、务期必成。这其中,“一把手”的远见和胆略尤为重要。现在的工作千头万绪,但越是这样,越是要抓根本、抓重点。

为什么我们对要素市场化配置综合改革如此高看一眼?今年5月间,我曾在《漫谈“要素市场化配置”》一文中,提及一个“要素发展论”,即从要素配置角度来看待的发展。在我看来,发展既是生产要素的集聚和扩散,更是要素配置的优化和高效。没有要素,就没有发展。没有要素的优化配置,就没有发展的高质量 and 可持续。传统的发展,倚重的是劳动、土地、资本等传统要素的产出。但创新的发展,倚重的是知识、技术、管理、数据等新兴要素的产出。我国现已从粗放外延的高速度发展,转向集约内涵的高质量发展,为此尤其要关注创新型要素及其优化配置对于我国践行创新驱动发展战略、跨越中等收入陷阱的极其重要性和紧迫性。

要素是投入生产过程并能带来价值增长和财富积累的资源。有点类似人们对资本的定义——只有那些进入生产过程而最终能够实现价值增值的资金,才能被称为严格意义上的资本。简单再生产只能原地踏步,而扩大再生产才是发展,主要依托“全要素生产率稳步提升”的创新发展才是高质量发展。因此,抓要素市场化配置综合改革就是抓发展,而且是促成内源内生、高质量、可持续的发展。

(刘亨,浙商发展研究院副院长,省政府咨询委员会特邀委员)

## 浙江组团赴北京招才引智 聚焦科技前沿设立博士后专区

本报讯 (记者 刘晨茵 蒋欣如 通讯员 刘渊慧) 11月22日早晨,走出北京中关村地铁站口,不少年轻人手持简历袋涌向北京友谊宾馆。

当天,“才聚浙江—2025年北京高层次人才洽谈会”在这里举行。这是浙江省第25年组团赴京引才,已成为国内持续时间最长、规模最大的省级引才活动之一。今年共有100余家企事业单位,带着8000余个优质岗位参会,覆盖信息技术、智能制造、生命健康等16大行业领域。

与往年相比,今年的引才模式再次升级。不少用人单位提前一周完成线上简历筛选,现场直接面试,提高对接效率。浙江工商大学负责人事的胡老师介绍:“我们提前收到500多份线上简历,经过初步筛选,邀请100多人到场面试。今天包下两个会议厅,同步进行一面和二面。”

来自北京师范大学的硕士生王雪(化名)刚结束面试。“我在线上投递后第三天就收到面试通知,”她告诉记者,“这种模式不用在现场排队等待初筛,直接把宝贵时间用

在深度交流上。”

本次招聘会设立的博士后特色专区成为全场焦点。现场汇聚了西湖大学、之江实验室、国科大杭高院等18家高能级单位,提供500余个博士后席位,涵盖人工智能、生物医药、量子科技、新材料等前沿方向。“我们今年计划招收40余名博士后,专门从事集成电路和先进半导体研究。”西安电子科技大学浙江研究院招聘负责人李明表示,“除了基础年薪45万元起步,我们还提供充足的科研经费和成果转化激励,给每一个优秀科研人平台的托举和事业的支撑。”

记者现场观察多个博士后招聘信息发现,大部分在在站管理、出站留用、职称评审等方面开辟了绿色通道,为博士后提供了明确的发展路径和与国际接轨的学术平台,致力于为青年科研人才扫除后顾之忧,实现职业发展的“无缝衔接”。

活动当天,现场接待求职人员6830人次,共收到简历5610份。其中,博士后500人、博士1400人、硕士3510人,初步达成意向1650人。

## 我省长期照护师职业技能等级认定考试开考 操作技能与人文关怀均纳入评分范围

本报杭州11月23日讯 (记者 朱平) 23日,浙江中医药大学迎来我省首场长期照护师初级工(五级)职业资格认定考试。327名考生齐聚于此,通过理论与实操的双重检验,旨在获取这一新兴职业的“通行证”。这标志着我省在加快推进专业化、规范化长期照护服务体系建设中迈出关键一步。

长期照护师是指运用生活照料及基本护理知识、技能,在家庭、机构等场所,为享受长期护理保险待遇的人员提供基本生活照料,并承担相关医疗护理、功能维护、心理照护等服务的专业人员。

本次考试采用国家统一开发的权威考试题库,以闭卷机考和现场模拟操作相结合的方式,全面考查考生的理论素养与实操能力。参加首场考试的考生中,年龄最大的65岁、最小的21岁,30至50岁考生占比达56%,95%的考生来自各类养老机构。

记者在实践操作考点看到,14间考站被精心布置为模拟失能老人的各类生活场景。考生需在45分钟内完成包括翻身移位、进食辅具指导、应急处理、生命体征测量等在内的8项操作。考官要全程关注每一个细节,从操作技能到人文关怀,均纳入评分范围。

省医保局相关处室负责人表示,

长期照护师职业技能等级认定考试是长期护理保险制度的重要配套。设置严格的实操考核,旨在确保未来的长期照护师能为失能人员提供安全、舒适、有尊严的专业服务。

数据显示,浙江长护险参保人数已超5000万,基本实现全省覆盖,但专业照护人才不足制约着服务质量提升。“长期照护师兼具生活照料、基础护理、心理疏导等多重职能,这个职业的规范化发展将让长护险待遇真正落地见效。”该负责人补充道。

本次考试总考官、浙江中医药大学浙里中医康养产业学院院长何桂娟教授透露,除了技能考核,职业素养与人文关怀是贯穿全程的“隐形考点”,和失能人员及其家属的沟通技巧也是考察重点之一。

杭州市共有200余人报名参加本次首考,市医疗保障管理中心相关负责人指出,当前杭州一线长期照护师缺口较大,且存在年龄偏大、学历偏低等问题。“长期照护师认证将破解这一困境,通过规范化考试筛选专业人才。我们还将与人社部门联动,完善职业激励机制。”

据了解,本次考试成绩将于11月底公布,合格人员将于12月中旬获得职业资格证书。下一步全省范围内还将增设分考场,持续为浙江长期照护服务高质量发展注入专业动能。

吸引专业采购商逾3万人次

## 2025义乌装博会闭幕

本报讯 (记者 胡森 李洁薇) 11月22日,2025浙江义乌国际智能装备博览会落幕。展会期间共吸引专业采购商31512人次,其中海外专业采购商1233人次,来自30余个国家和地区。

本届展会通过“国际采购商专场对接活动”,成功对接了来自欧美、中亚、中东和非洲等地区的海外采购商与国内参展企业,推动国际贸易合

作。据统计,展会累计达成意向采购及签约投资超66亿元。多家企业表示,义乌装博会通过趋势分析、产品展示、供需对接等服务,进一步增强了浙江智能装备企业开拓国际市场的能力与信心,也为全球装备制造产业链供应链的稳定畅通贡献了“浙江力量”。

本届义乌装博会由省经信厅、省科技厅、省商务厅和义乌市政府共同主办,浙报传媒控股集团有限公司承办。

## 中国修船(普陀)价格指数发布 为船舶修理市场建立“定价基准”

本报讯 (见习记者 郑宇 记者 黄宇璐 通讯员 丁泳翔 陆姗姗 朱丽莎) 近日,在首届绿色修船技术对接会暨2025年浙江省“十链百场万企”系列对接活动之船舶产业链专场活动上,中国船舶工业行业协会发布中国修船(普陀)价格指数。该指数为船舶修理市场建立了“定价基准”,将有力提升行业标准化与透明度。

普陀集聚有28家船舶修造企业,其中3家人选克霖森全球修船为特色的综保区申建获国家7部委支持,已启动预审程序。这将为浙江在大宗商品领域参与国际规则制定打开新的空间。

从强化储运基础到延伸加工链条,从提升定价话语权到参与规则制定,浙江自贸试验区用一年时间,让“大宗”二字焕发了新的内涵。

普陀及周边地区自2010年以来14个年度、35家企业、29个统计数据列信息,共计7482个信息单元,并基于此建立年度与季度价格指数模型。其样本基本覆盖普陀规模以上修船企业,在产值、修船艘数与修船吨位三大关键指标上的覆盖率均超95%,确保指数的代表性与权威性,帮助行业各方清晰洞察修船市场的发展态势与价格波动规律。

实华南油船务有限公司总经理邹建武说:“修船价格指数的发布,为我们精准把控成本、优化运营节奏与资金预算提供了关键依据,也让我们船东对选择舟山更加坚定。”

会议还同步发布了《2024中国修船产业发展白皮书》、“中国内贸化学品航运市场景气度指数”等,并完成多项前沿项目签约。

## 农博会上, 西藏那曲馆人气旺

本报杭州11月23日讯 (记者 张熙锦) “大家来尝尝我们雪域高原上的人参果!”在2025浙江农博会的西藏那曲馆内,来自索县嘎秀商贸农牧区经济合作社的阿旺洛桑一吆喝,游客便一拥而上。

11月21日至25日,2025年浙江农业博览会在杭州国际博览中心举行,在浙江援藏指挥部和那曲市农业农村局共同筹备组织和精心安排下,来自西藏那曲的优质农产品又一次如约与浙江消费者见面。

此次共有15家当地企业、农村合作社参展,带来了那曲虫草、玉石、藏香、牦牛肉干、贝母、传统手工艺制品等200余种特色农产品,广受消费者青睐。截至展会第三日,那曲展区累计销售额已突破200万元。

尼玛县牧发商贸有限公司展台上,摆放着羊绒围巾、羊绒衫等,展墙上还挂着羊毛毡、刺绣包等色彩斑斓的手工艺品,吸引了不少游客驻足询价。

那曲市农业农村局副局长罗维告诉记者,此次已经是那曲第九次参加浙江农博会,多年来,在浙江援藏的大力支持下,那曲的农牧业基础设施不断完善,产品加工技术持续提升,市场销路不断拓宽。



图为浙江农博会上的西藏那曲馆现场。

本报记者 张熙锦 摄

## 在浙江自贸试验区,重新理解“大宗”



■ 本报记者 拜喆喆

去年11月,国务院正式批复《中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》,浙江由此承担起建设全国首个大宗商品资源配置枢纽(下称“大宗枢纽”)的重任。

一年后,浙江自贸试验区以430亿元的投资、59项制度创新和一系列突破性数据,向世人展示了大宗枢纽的浙江新解法,也正在重塑大宗商品加工、储运和交易的既有逻辑。

最近,记者走访承担枢纽建设任务的浙江自贸试验区宁波和舟山两大片区,对“大宗”这个沉甸甸的词,有了新的理解。

### 加工升级

在舟山粮食产业园,记者在良海粮油公司的车间外闻到了浓浓的“爆米花”香,这是大豆正在进行深加工。

一粒大豆的旅程,见证着大宗商品加工环节的升级——

大豆加工后产出豆粕、豆油、卵磷脂等产品,豆粕成为畜禽饲料,豆油走向百姓餐桌,卵磷脂作为化妆品原料……这些深加工产品正在提升整个产业链的附加值。

提质升级,还体现在产业链的延伸。

以产业园内的华康生物为例,其生产的葡萄糖、果葡糖浆等产品,正在吸引

下游合成生物企业集聚。目前已有2家企业落地,重点在谈项目9个,一个合成生物产业园正在酝酿中。

产业链升级,规模也越来越大。

“园区已形成年粮油加工能力385万吨。”园区负责人介绍。其中,良海粮油成为全国首家既有现货也有期货交割库的粮油加工企业,累计实现2万吨进口大豆现货实物交收、5.2万吨进口大豆期货交割业务。

在大宗加工领域,舟山、宁波各有分工。舟山以粮食储运为发力点,宁波则进一步提升自己的炼化优势。

今年8月,这个千万吨级炼化一体化项目在宁波全面建成。该项目推动重油高效转化,标志着我国高端化工新材料提升自主可控能力迈出新步伐。

金属加工贸易同样如火如荼地发展。数据显示,1月至10月宁波关区加工贸易进口精炼铜和再生铜84.98亿元,同比增长3.8倍。

### 储运革新

宁波北仑,地下125米至151米深处,能源储运正迎来悄然的变革——

百米地 200 万立方米丙烷地下洞库,采用最先进的“地下水封石洞”储库技术储存在丙烷,利用地下水的压力将丙烷安全封存在岩体开挖的洞库中。

“项目完全建成后,可增加仓储、中转能力近500万吨,为丙烷资源利用项目提供可靠原料储运保障。”有关负责人介绍,更重要的是,它将推动宁波成为亚

太区域最大的液化石油气仓储、集散和交易中心。

有储备硬件设施,同样有运输的硬核建设。

比如,舟山片区在国内首创了江海直达的“运力池”船舶经营联盟模式。利用新研发的船舶,货物可以直达湖北、重庆等长江沿线港口。

“借助新航线,企业运输成本显著降低,运输时间缩短4天以上。”舟山市港航和口岸管理局有关负责人介绍。

除硬件设施之外,浙江正在将物流的物理优势转化为智慧枢纽新优势。比如,杭州海关等部门率先在舟山推出保税船舶加注智慧监管模式,系该领域全国首创,依托供油驳船AIS系统、视频监控系统等前端感知设备,实施保税油提油、运输、供油全过程监管。

今年前三季度,宁波舟山港保税燃料油加注量达662.1万吨,同比增长10.7%;保税LNG加注量达17.5万立方米,是去年全年总量的6倍。这些数字背后,正是浙江从传统储运向智慧枢纽的华丽转身。

### “舟山价格”

此行浙江自贸试验区,感受最惊艳的,是浙江承担国家使命,推动我国在大宗商品领域实现从“价格接受者”到“价格发布者”的华丽转身。

在浙江国际大宗商品交易中心,大屏幕上跳动着“舟山价格”的信息。今年6月,乘着大宗商品资源配置枢纽建设的