

专题

创新为擎 精准帮扶 民生为本

新昌：于磅礴奋进中描绘时代新画卷

当“十四五”规划的指针悄然指向收官之际，绍兴新昌这座浙东小城，正以科技创新为笔、城乡共融为墨，在高质量发展的画卷上勾勒出令人瞩目的图景。作为全国首个县域科技创新“国字号”改革试验区，新昌不仅在科技创新领域屡创佳绩，更在缩小城乡差距、推动公共服务优质共享上蹚出了一条特色之路。

从实验室里的技术突破到田间地头的共富实践，从“挂单奔中”的精准施策到“一老一小”的暖心守护，新昌用一个个生动的案例，诠释着“共同富裕路上一个都不能少”的深刻内涵。

大美新昌

■ 金汉青 潘润文

科创领航 小城筑梦

谁也想不到，新昌这个地处浙江东部山区、人口仅40.8万的小县城，却在“十四五”收官之年交出了一份亮眼的科创成绩单：被授予首批“浙江制造天工鼎”金鼎，四夺“科技创新鼎”，孕育出16家全球市场占有率第一的隐形冠军企业，实现15家科创企业主板上市。

浙江京新药业股份有限公司车间内，每天十余万粒药片走下产线。这粒药片堪称中国制药领域的“里程碑”，从生产线走向市场，京新药业耗时14年研发，最终获评省重大科技成果。

这只是新昌创新大潮中的一朵小小浪花。

近年来，为激发企业创新内生动力，新昌创新实施了“五个全覆盖”行动：高企培育、研发机构、研发投入、产学研合作、专利全覆盖。数据显示，规上工业企业研发投入、产学研合作实现动态全覆盖，专利覆盖率跃升10个百分点至82.3%，研发机构覆盖率从63.9%提升至84%。

“没有围墙的科研院”，正是新昌破解山区县创新资源瓶颈的关键之举。在浙江大学—新昌联合创新中心（天姥实验室）智能制造研究所里，高性能制造团队的研发人员围坐一起，热烈讨论一款复杂曲面零件的抛光问题。这样的思想碰撞每天都在实验室上演，推动科研成果更快转化为实际生产力。

“我们与浙江大学共建的天姥实验室，已经申请专利7项，联合申报并获批省级重点项目2项。”新昌县科技局负责人表示。

为进一步打通产学研链条，新昌探索出独具特色的协同创新机制。新昌在全省首创“企业出题、高校解题、政府助题、市场验题”的产学研协同创新模式，年均凝练企业攻关课题150项。今年，新昌又对这一模式进行迭代升级，整合现有高校研究院、产学研团队等资源，打造新昌县研究生联合培养总部基地，推进研究生“引育用留”集成改革，构建了“平台+高校+企业+产业链”协同机制。

“人才不为我有，但为我用。”在新昌，柔性引才的理念深入人心。当地出台了一系列优惠政策，如为留企研究生制定成长激励计划，加大安家补贴力度，

创新“聘用在实验室、工作在企业”的导师留用模式。

值得一提的是，新昌有一个创新服务“云局”，整合全县33个创新职能部门，依托“线上平台服务、线下实体运作、部门多跨协同”工作机制，推动创新资源高效统筹、创新服务精准供给，实现科技创新全链条服务赋能，为企业、人才等各类创新创业主体提供更全面精准、主动快捷的综合服务。

更令人惊叹的是新昌的“全球化视野”，全县设立海外研发中心43个。例如，三花集团在杭州、硅谷和休斯敦等地布局6大研发中心，实现了“每天诞生一项专利、三天诞生两项发明专利”的创新速度。

传统优势企业也在竞相开辟新赛道。新昌因地制宜将通用智能机器人作为发展新质生产力的重要方向，围绕机电执行器、谐波减速器等核心部件，布局三花智控、五洲新春、陀曼智造等机器人研发制造企业20余家。

坚实的資金支持是新昌推动科技创新的重要保障。近些年，该县财政科技支出占比始终保持在15%以上，年均超1.3亿元，并通过建立企业研发准备金等制度，撬动全社会研发经费投入占GDP比重稳定在4%以上，远高于全国平均水平，2024年度新昌县全社会研发投入占GDP比重达4.55%，全省第三。

政策工具箱也在持续优化。新昌出台了《加快科技创新和产业创新深度融合推动经济高质量发展若干政策》，配套设立5亿元专项财政资金和50亿元规模的“两创深度融合”基金，每年完成科技人才项目招引50个。

从轴承之乡到创新高地，这个山区小县用实践证明：创新并非大城市的专利，小县城同样能在科创版图上写下传奇篇章。

挂单奔中 共富同行

已是深秋，浙江九舟茶业有限公司的摊青机器传送带上仍翻动着翠绿的茶叶，12台机器正全力加工秋茶。“用秋茶加工奶茶，价格比直接卖茶叶提



京新制药实验室

升10倍。”九舟茶业总经理张黎指着生产线介绍。

今年“十一”假期，九舟茶业联合澄潭街道试水奶茶，10个农户尝试在家门口摆摊，人均销售额突破万元。

看似普通的加工场景背后，是新昌县正在深入推进的“挂单奔中”三年行动——一项旨在帮助低收入家庭迈向中等收入群体的精准帮扶工程。

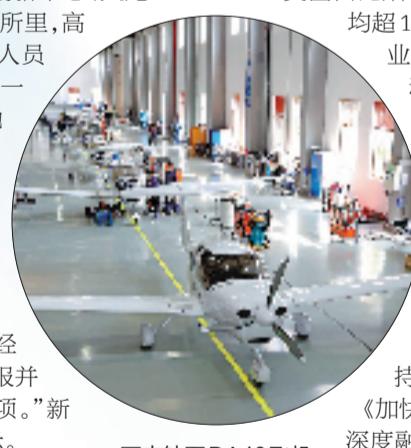
“十四五”期间，新昌在积极探索山区共富新路径，从最初帮扶经济薄弱村，到如今聚焦低收入家庭增收，形成了一套精准化、可复制的帮扶体系。尤其是去年启动的低收入家庭“挂单奔中”三年行动，以“挂单销号、梯度奔中”为核心，承诺到2026年让60%以上低收入家庭人均收入突破3万元，为县域共同富裕提供了“新昌样本”。

过去帮扶工作犹如“撒胡椒面”，缺乏精准度。如今，在新昌却能精准施策到个人。新昌从家庭成员能力、致困原因、社会关系等多维度综合分析，将低收入人群细分为帮困、帮带、帮创三类——帮困群体含特困人员、低保对象及低边家庭；帮带群体是增收能力有限或因病灾人不敷出者；帮创群体是有就业创业意愿但增收渠道窄的人员。

聚焦帮困群体，新昌以“强救助”靶向发力。在现行救助体系基础上，通过加大医疗补助力度、加大疾病筛查支持力度、创新“劳动积分+助餐”服务等，实施“小切口”增值式帮扶举措。

帮带群体增收能力弱，新昌通过“共富工坊”“零工之家”提供岗位。在下岩贝·金山上片区的金衣工坊，王奶奶拿着竹筷翻动豆腐皮，蒸汽氤氲中，她的脸上满是笑意：“我在这里一个月能挣4000多块，还能照顾家里的茶园，两不误！”这个工坊一年产销额达1000万元，不仅联动12个乡镇种植3000亩黄豆，还带动300多人就业。

帮创群体有创业意愿，新昌提供“菜单式”帮扶。儒岙镇皇渡桥村残疾村民潘益东被纳入“帮创群



万丰钻石DA40飞机

这个体系，如同一个精密的幸福网络：1个县级综合服务中心作为“大脑”和资源池；3个街道级综合服务体系作为区域枢纽；15个社区级站点深入居民生活圈；N个邻里级活动之家和村级照料中心则如毛细血管般触达最后一公里。

支撑这一网络的，是新昌独创的“政府兜底、国企助力、经营主体、社会参与”的优养优育模式。政府负责规划与政策保障，新昌县公共服务集团等国企成为建设运营的主力军，广泛吸引市场专业机构和社会组织参与，形成了可持续的良性发展生态。

在“十四五”收官的节点回望，新昌的实践揭示了一个真理：实现共同富裕没有固定模式，但有规律可循——它需要像茶农采摘茶叶那样的精细耕耘，需要像研究生攻克技术难题那样的创新执着，更需要像组织老人进城看大戏那样的民生情怀。如今的新昌，正以“全国乡村振兴示范县”“全国科技创新标准化试点县”为目标，向着“十五五”的新征程迈进。



万人进城看大戏

丁一刚 摄

销售特色农产品，年收入成功突破10万元，还带动周边12名低收入村民增收。

数据见证成效：自“挂单奔中”行动实施以来，新昌全县新增2925户家庭人均可支配收入超3万元，城乡收入倍差从2023年的1.8降至2024年的1.77。

“十五五”来临之际，新昌的“挂单奔中”行动仍在加速。接下来，新昌计划进一步扩大产业帮扶覆盖面，优化分类帮扶措施，让更多群众在共富路上走得更稳、更远，也让“新昌经验”在更多地方开花结果，为全国县域共同富裕贡献更多力量。

情暖老小 民生为基

“十四五”规划迎来收官之年，对于浙东山城新昌而言，这段征程的意义远不止于经济数据的增长，更在于一幅以“人”为中心、用温情绘就的民生画卷正徐徐展开。

在这里，发展的成果精准滴灌至社会最柔软的“一老一小”群体，一项项创新实践从破题到引领，为新昌的“非凡之年”写下了最生动的注脚。

上午九点，新昌县南明街道梅湖“一老一小”综合体的舞蹈教室里，退休教师张阿姨和她的伙伴们正在排练新的舞蹈。悠扬的乐曲声中，她们的身姿轻盈、心情愉悦。

“以前送完孙子上学，我就只能去公园坐坐，或者回家看电视，日子过得挺单调。”张阿姨笑着说，“现在好了，孙子在楼下托育中心，我在楼上老年大学，下课了一起回家，生活充实多了。”

“一老一小”，是大多数家庭最大的牵挂，也是最大的民生。新昌县老龄化率已超过30%，高出全省平均水平，同时，双职工家庭的育儿压力也与日俱增。面对这一时代课题，新昌没有零敲碎打，而是以系统思维谋篇布局，在全省率先构建起“1+3+15+N”的四级为老服务体系。

这个体系，如同一个精密的幸福网络：1个县级综合服务中心作为“大脑”和资源池；3个街道级综合服务体系作为区域枢纽；15个社区级站点深入居民生活圈；N个邻里级活动之家和村级照料中心则如毛细血管般触达最后一公里。

站在“十四五”收官的节点回望，新昌的实践揭示了一个真理：实现共同富裕没有固定模式，但有规律可循——它需要像茶农采摘茶叶那样的精细耕耘，需要像研究生攻克技术难题那样的创新执着，更需要像组织老人进城看大戏那样的民生情怀。如今的新昌，正以“全国乡村振兴示范县”“全国科技创新标准化试点县”为目标，向着“十五五”的新征程迈进。

求”。色彩明快的教室里，孩子们在专业保育员的带领下，进行着有趣的感统训练和游戏活动。

年轻妈妈陈女士正是这里的受益者。“我和爱人都是上班族，父母年纪大了也帮不上忙。这里环境好、老师专业，还是国企运营，解决了带孩子的大难题，我们才能安心工作。”

新昌的目标，是打造“幼有善育”的县域标杆。这不仅意味着增加托位，更意味着建立一套科学、规范的养育标准。为此，新昌编制的《“一老一小”综合分级分类标准化体系建设指南》已在全省推广，其养老服务标准化试点项目更是成功入选2024年国家级服务业标准化试点项目，成为绍兴市唯一的人选项目。

民生福祉，既在于物质层面的老有所养、幼有所育，也在于精神层面的文化充盈。新昌创新推出“万人进城看大戏”文化惠民工程，破解了另一个难题——城乡文化服务的不均衡。

为解决以往“送戏下乡”，常常面临“演员比观众多”的尴尬局面，新昌转变思路，变“送下去”为“接上来”，组织农村居民，特别是老年人，进城到专业的大会堂看戏。

回山村村民章爷爷，这辈子第一次走进如此富丽堂皇的剧院。“活了大半辈子，只在电视里看过这么专业的越剧演出。”他激动地说，“政府不仅包车接送，还安排了志愿者搀扶我们，真是想得太周到了！”一场场经典大戏，对于他们而言，不仅是一次艺术享受，更是一次难得的社会参与和情感慰藉。

新昌县委宣传部相关负责人介绍说，从去年开始，该县已陆续开展“万人进城看大戏”专场30余场，惠及群众3万余人。在此基础上，今年新昌将进一步深化“万人进城看大戏”活动，并以此作为牵引，带动其他公共文化服务，真正实现文化惠民均衡化、全覆盖。例如，新昌大力实施“种文化”，连续3年开展“全民文化大比拼”活动，为群众搭建一个展示才艺、实现梦想的舞台，不断激活基层文化化的一池春水。

站在“十四五”收官的节点回望，新昌的实践揭示了一个真理：实现共同富裕没有固定模式，但有规律可循——它需要像茶农采摘茶叶那样的精细耕耘，需要像研究生攻克技术难题那样的创新执着，更需要像组织老人进城看大戏那样的民生情怀。如今的新昌，正以“全国乡村振兴示范县”“全国科技创新标准化试点县”为目标，向着“十五五”的新征程迈进。

本版图片除署名外由新昌县委宣传部提供



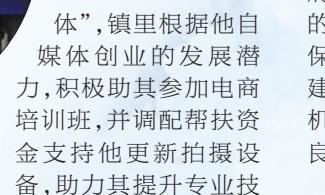
新昌高创智造科技园



儒岙镇兢山村柿子直播



移动医院进村，为群众提供家门口医疗服务。



体”，镇里根据他自媒体创业的发展潜力，积极助其参加电商培训班，并调配帮扶资金支持他更新拍摄设备，助力其提升专业技能。倾力扶持下，潘益东借助电商平台