

要 闻

# 八大举措,打造更优营商环境

——省司法厅相关负责人详解《法治浙江服务保障全国统一大市场建设若干意见》

## 政策面对面

■ 本报记者 钱炜 通讯员 程林志 刘牧

构建全国统一大市场,是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策。浙江省委、省政府高度重视,将统一大市场建设作为破除区位优势条件制约、打通内外循环堵点、激发市场主体活力的战略抓手。日前,省委依法治省办制定出台《法治浙江服务保障全国统一大市场建设若干意见》(下称《意见》)。这是服务党委政府中心大局、助力构建新发展格局的必然要求,更是打造稳定公平透明可预期法治化营商环境的关键支撑。

《意见》聚焦哪些内容? 提出哪些举措? 记者邀请浙江省司法厅相关负责人进行解读。

记者:浙江为什么要出台《意见》,核心思路是什么?

答:浙江作为经济大省、共同富裕示范区,虽然经济活跃,但受区位优势影响,仍面临内外循环堵点,必须以法治手段率先落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”的要求,为全国探路先行。

将统一大市场建设作为战略抓手,可以打破制约,让浙江的数字经济、民营经济等优势更好释放,实现“以内促外、内外联动”。

我们在调研中发现,企业面临市场准入隐性壁垒、涉企政策兑现难、账款拖欠、融资不畅等痛点,这些问题需通过系统性法治举措破解。出台《意见》就是用制度刚性为企业纾困解难,稳定发展预期。

《意见》的核心思路是,坚持立法、执法、司法、守法、法律服务和涉外法治

各环节一体推进、贯通提效,构建“立执司守贯通、数字法治协同”工作体系,统筹推进法治助力全国统一大市场建设,为全国提供可复制、可推广的省级实践样本。

记者:《意见》在提供相关法律服务保障上,有哪些创新探索?

答:我们研究提出“法治八大举措助力统一市场八方面规范”的靶向路径,既聚焦当下企业急难愁盼,又着眼长远制度建设。

八大举措包括以科学立法完善统一市场制度规则、以严格审查维护统一市场竞争秩序、以系统清理破除统一市场政策壁垒、以规范执法提升统一市场监管水平、以公正复议畅通统一市场救济渠道、以优质服务助力统一市场健康发展、以精准普法营造统一市场良好氛围、以涉外法治服务统一市场双向开放。

同时,我们将“五促进三减少”作为具体实践方向,如聚力破解知识产权保护短板,促进民营企业增强创新发展动能;聚力破解民企政策应对难题,促进民营企业规范健康发展;聚力破解企业解纷流程繁成本高问题,减少民营企业纠纷处置成本等。

此前,浙江已有诸多探索,也取得了不少成效,如浙江互联网仲裁案件受理量连续6年居全国第一;获批全国首个电子营业执照集成应用试点;颁布全国首部省级政府规章《浙江省公平竞争审查办法》,在全国率先成立公平竞争审查与反垄断委员会;出台全国首部规范行政合法性审查工作的创制性政府规章《浙江省行政合法性审查工作规定》,在全国首创省域贯通的乡镇合法性审查数字应用等。

记者:规则不统一是制约全国统一大市场建设的关键问题,《意见》在破解这一难题上有何举措?

答:规则统一是建设全国统一大市

场的基石,我们主要从“立法、清理、协同”三方面发力。

在立法完善上,紧扣市场准入、要素流动、公平竞争等,加快省域制度供给。出台《浙江省知识产权保护和促进条例》《浙江省公平竞争审查办法》,制定《数据知识产权登记指南》《零工市场运营与服务规范》等省级地方标准,构建全域覆盖的统一规则体系。同时,深化“一起来立法”改革,发挥民营企业立法联系点作用,让企业声音融入规则制定。

在清理破除壁垒上,建立“全面清理+专项清理+即时清理”机制,对全省4.8万件法规规章政策文件全面排查梳理,精准清理869件文件。尤其在招投标领域,严格“应减尽减、能统则统”,从源头杜绝规则碎片化。

在区域协同上,以长三角一体化发展为突破口,推动规则跨域互认。如信用服务领域,联合沪苏皖开设长三角信用修复统一办件入口,实现“一地一次申请、四地报告齐出”;立法协同领域,共同制定《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》,让市场准入、知识产权保护等标准在长三角无缝衔接。

记者:民营企业是全国统一大市场建设的重要主体,《意见》如何帮他们解决发展难题、保障相关权益?

答:我们聚焦民企反映集中的“准入难、兑现难、融资难、传承难”等问题,用法治手段精准破题。

针对市场准入隐性壁垒,开展“隐性壁垒排查清理”专项行动,全面废除歧视性条款,严禁设置不当市场准入限制,杜绝“地方保护罩”“行政性垄断”等。

针对涉企政策兑现梗阻,将减负政策、科技政策等落实情况纳入法治化营商环境专项督察;建立招商政策“事前审查”制度,涉企政策需经公平竞争审查和合法性审查,从源头避免“朝令夕

改”;对未兑现承诺分类制定方案,确保政府责任依法兑现。

针对账款拖欠和融资症结,把行政机关、国企拖欠民企账款情况纳入法治浙江考核;联合国资委出台《国有企业合同审查指引》,严禁给中小企业设置“无法预见、无法控制”等付款障碍。

针对民企传承脱节,构建“全流程传承法律服务体系”,出台《民营企业传承法律服务指引》,明确股权结构设计、遗嘱继承、税务合规等法律要点;组建专业团队提供一对一指导,建立传承纠纷调解绿色通道,同时实施“民营企业二代法治素养提升计划”,每年办两期培训班,助力家族企业代际接力。

记者:围绕涉企执法监管等突出问题,《意见》怎样实现“监管不扰企、执法更企金”?

答:我们坚持“执法+服务”双轨并行。一方面减少不必要干扰,推行“清单查”“统筹查”“综合查”“分类查”“亮码查”。目前,全省“综合查一次”实施率达77.5%,累计减少涉企检查72.6万户次;执法人员入企需出示“行政检查码”,企业扫码可知检查依据、范围与流程,杜绝一切“任性检查”。

另一方面要规范处罚裁量,在市场监管、生态环境等42个执法领域制定“裁量标尺”,将3300余项行政处罚事项细化为“不予、减轻、一般、从重”四类处罚情形,明确“首违不罚”条件;推广“三书同达”,送达行政处罚决定书时,一并送达行政合规建议书和信用修复告知书,建立信用修复跨部门协同联动机制,实现“一处修复、处处同步”,帮企业快速回归市场。

此外还要强化监督保障,建立577个行政执法监督企业联系点,开发140个裁量监督模型,对执法活动实时监测预警,并畅通企业投诉举报渠道,确保执法行为合法合规、公平公正。

## 从大麦屿港启运加拿大 玉环文旦首次批量出口

本报讯(记者 罗亚妮 共享联盟·玉环曹思忠 罗凯文)日前,台州大麦屿港灯火通明,4500公斤、价值20多万元的金黄文旦搭乘国际货轮“国海集”轮,启航前往加拿大温哥华。这是玉环文旦首次批量走出国门。

据悉,为了敲开国际市场的大门,尤其是检疫标准严格的北美市场,这批文旦历经层层严选。“为了达到出口标准,政府牵线省农科院专家为我们做技术指导,果农全程施有机肥,给每颗文旦套上‘睡衣’避免磕碰。”玉环市白云果蔬专业合作社负责人高彬彬说,经过严格挑选后,只有个头饱满、色泽金黄、甜度达标的“优等生”,才能获得“跨境船票”。

早在今年初,玉环市供销社就与白云果蔬建立“订单农业”模式,提前锁定出口份额,不仅帮助指导农户成功获得出口备案资质,还主动对接好专业的冷链物流企业、海关、港航等,用高效服务为“鲜”货出海抢时间。

经过层层考验的文旦,统一换上印有“鲜玉奇缘”的外包装,两果一箱、单

果约1.5公斤,既保证口感饱满,又便于长途运输。这批文旦预计20天后将抵达温哥华当地华人商超与水果市场。“在国外文旦按个卖,抵达加拿大时正是风味‘巅峰’,汁水足、香气清,肯定能在海外圈粉。”玉环市畅品商贸有限公司总经理陈忠灿说。

如今的玉环,2.9万亩文旦园郁郁葱葱,常年3万吨的产量撑起4.3亿元产值,从单一种植延伸出文旦汁、文旦酒、文旦香薰等多元产品,全产业链产值超7亿元。眼下,这颗金黄果实,早已成为当地村民的“致富果”、乡村振兴的“金钥匙”。

“这是一次历史性的突破,是‘鲜玉奇缘’品牌迈向国际市场的关键一步,证明我们的产品质量完全能达到国际标准。接下来,我们会以文旦为切入点,推动更多特色农产品纳入品牌化运作,实现产业提质、农民增收。”玉环市供销社党委书记、理事会主任黄丹红说,后续,他们将依托大麦屿港区进境水果指定监管场地优势搭建农产品交易展示平台,让本土品牌接轨国际市场。

为影视行业输送更多青年人才

## 第八届金鸪青年电影周在杭开幕

本报杭州11月17日讯(记者 陈黎明)17日,第八届金鸪青年电影周在杭州开幕,主题为“产教相融·虚实共生·光影无界”。

据介绍,本届青年电影周共收到来自国内外高校的投稿作品1106件。其中,短片单元368件、短视频单元201件、微短剧IP对接转化直通车单元24件。

本届青年电影周在延续“IP对接转化直通车”等成熟品牌的基础上,将进一步深化产教协同与国际交流,通过深化产教融合、微短剧行业产教融合共同体建设,搭建创作、孵化、转化全链条平台,为影视行业输送更多懂艺术、善

实践的优秀青年人才。

当天,中文在线、临影厂影视基地等五家行业企业获赠“校外实训基地”牌匾。本届电影周承办单位浙江艺术职业学院相关负责人说,实训基地的建设将为青年电影人提供专业的实践平台和丰富的产业资源,实现人才培养与岗位需求无缝对接。

本届青年电影周由省教育厅、省文化广电和旅游局、省电影局和省电影家协会指导,中国艺术职业教育学会主办,将持续至11月21日。其间,还将举办金鸪学术交流会、微短剧行业产教融合共同体年会等。

浙江援疆又添新成果

## 阿克苏人才发展集团揭牌

本报阿克苏11月17日电(记者 王晨烽)17日上午,由浙江省援疆指挥部积极推动,浙江省人才发展集团与新疆阿克苏地区国资委共同出资成立的阿克苏人才发展集团揭牌仪式在阿克苏市举行。

为快速壮大人才队伍、持续增强人

才效能,2024年,阿克苏地委决定筹建阿克苏人才发展集团。在将近一年的筹建过程中,浙江省旅游投资集团、浙江省人才发展集团积极协调浙江省国资委,注资与阿克苏地区共同成立阿克苏人才发展集团,这是对口援疆工作的又一务实举措。

## 舟山企业为远洋船员配送70余吨新鲜蔬菜——一份跨越8000海里的“绿色礼包”

本报讯(记者 黄宁璐 共享联盟·舟山王倩倩)装载着70余吨新鲜蔬菜的冷藏运输船“宁丰冷16”,日前从普陀扬帆船厂解缆启航,在舟山锚地完成加油后,驶向8000海里外的东南太平洋秘鲁渔场。这批蔬菜由舟山宁泰远洋渔业有限公司捐赠。

“在远洋,一颗新鲜蔬菜比什么都珍贵。”“宁泰远洋”运输事业部负责人王鲁告诉记者,远洋航约船一次出海长达一年半到两年,新鲜蔬菜补给一直是难题。作为我省远洋航约头部企业,该公司积极解决远洋船员“吃菜难”,通过专船免费配送。此次70余吨蔬菜将覆盖125艘远洋航约船,惠及4000余名远洋渔业船员。

这些蔬菜从舟山运到目的地需整整一个月,如何保障新鲜度?“我们从源头就开始把控。”王鲁介绍,

他们多次与蔬菜供应商沟通,要求对方精心挑选耐储存品种,并用食品级纸张对每颗蔬菜进行包裹,以最大限度减缓水分流失。随后,蔬菜通过冷链物流从种植基地直达舟山码头。

“宁泰远洋”斥资100余万元,在“宁丰冷16”上建蔬菜保鲜库。记者在启航前登船探访,一打开库门,一股凉意便扑面而来,土豆、白菜、卷心菜、白萝卜等各类蔬菜整齐码放,高效的制冷与环流系统维持着良好储鲜环境。“这个专属空间能让蔬菜保鲜期延长一倍。”王鲁说。

近年来,“宁泰远洋”陆续投建了包括“宁丰冷16”在内的7艘冷藏运输船,目前还有2艘正在建造中,计划每年安排2至3个航次,为远洋船员稳定提供200余吨新鲜蔬菜。

## “三通一达”,回家了

(紧接第一版)“通过应用AI大模型,我们上线了‘智能路径规划’‘AI派前电联’等功能,大幅提升网点末端配送效率。”李俊说。

回家,只是第一步。打造快递物流全产业链生态圈,桐庐想写的是一篇产城融合的大文章。在中科盈德(杭州)科技有限公司,首批快递物流高速分拣安检系统即将推向市场。“这个系统,不仅能实现每秒扫描8件物品,满足AI自动识别货物的要求,X光辐射量也会大大降低。”该公司董事长鞠翩翩直言,公司选择落地通达未来城,就是看中这里的快递物流场景。

无人装备制造、视觉智能、数据处理……通达未来城内,目前已集聚

规上企业51家,快递物流产业链上下游正在迅速发展。“我们将加快场景培育和新场景应用,做强生态圈,推动城市能级跃升。”桐庐经济开发区党工委副书记、管委会主任骆宝丞表示。

除了产业招引的“硬”功夫,桐庐还在发展快递“软”实力。比如打造快递研学基地,成立“通达学院”,推进快递物流行业产教融合……“软硬”兼施下,桐庐已累计招引快递物流项目183个,集聚快递物流及关联企业385家。接下来,桐庐将力争打造千亿级快递物流产业集群,并牵引视觉智能、新能源、新材料、生命健康等四大百亿产业集群发展。

## 寒潮来袭,杭嘉湖今日入冬



11月17日,温州市泰顺县罗阳镇浙江山友天然食品有限公司的菊花基地内,农户赶在寒潮到来前忙着采摘金丝皇菊。

本报记者 林云龙 通讯员 赖森莲 摄

海面有8至10级偏北大风,内陆部分地区6至8级阵风,浙北高山、江湖水面和沿海地区局部8至9级阵风。

好消息是,本轮寒潮属“快闪型”

冷空气,降温来得快去得也快。18日,阳光回归,20日白天起,最高气温会持续升高,预计24日不少地方气温将达20℃。不过省气象部门同时提醒,受

晴天辐射降温影响,未来一段时间,最低气温在10℃以下的地区较多,随着昼夜温差拉大,公众需做好防寒防风工作。

## 抓项目促发展论英雄

人工智能产业园嘉兴汇智之环项目加速推进

## 工地建设正酣 项目招商火热

本报嘉兴11月17日电(记者李茸 见习记者 徐佳雨 共享联盟·嘉兴南湖高新区 章璟璟)在嘉兴市广益路和新大路交叉口,一座约100亩的人工智能产业园正拔地而起。17日上午,记者来到嘉兴南湖高新区汇智之环项目现场,只见塔吊林立,渣土车络绎不绝,200多名工人正在工地各处忙碌。放眼望去,北边几栋建筑的地下车库支撑梁已全部完工,南端进度最快的2幢厂房已建完第一层。

汇智之环是省“千项万亿”重点项目,总投资约12.95亿元,总建筑面积约18万平方米。“汇智之环不仅仅是一个

人工智能产业园,更是一个集研发、中试、孵化和应用于一体的产业全链条创新平台。”在项目部,嘉兴南湖高新区经济发展局负责人张琴英指着墙上的效果图向记者介绍:北侧的产业大厦主要承担轻型制造、科创中试、研发科创等功能,南侧的产业化工厂将聚焦AI智能硬件的制造,中试加速厂房包括产业加速器和中试实验室,共享空间则提供共享实验室、展示发布以及咖啡餐饮等服务配套。

作为南湖区经济发展主平台,这几年,嘉兴南湖高新区提前布局人工智能等未来产业,依托浙江清华长三角研

究院、浙江清华柔性电子技术研究院等十余家科创载体,成立了嘉兴市具身智能数据采集训练中心,汇聚九识智能、雷鸟光学等一批人工智能领域头部企业。在此基础上,嘉兴南湖高新区发布人工智能产业带建设规划,提出进一步促进创新载体与产业园区深度结合,打造长三角人工智能产业高地,汇智之环项目正是其中的关键一环。

今年4月,项目正式开工。“人工智能产业发展日新月异,抢建设进度就是抢抓发展机遇,一天都不能浪费。”开工前,项目负责人、嘉科集团工程部的卫亦欣就下了决心。没想到刚开始打桩