



## 创新浙江

# 打造“腾笼换鸟、凤凰涅槃”高质量发展创新实践样板

# 玉皇山南基金小镇何以招引万亿资本

■ 陈潇奕

沿着杭州市玉皇山路蜿蜒深入，掠过八卦田的静谧与慈云岭的葱茏，一片嵌于湖山之间的低密度建筑群渐次浮现——这里是玉皇山南基金小镇。十年磨一剑，它从昔日的旧厂房、旧仓库，到今日资本奔涌、“俊鸟”云集的金融高地，已经成为杭州乃至浙江金融图景中不可忽视的“战略支点”。

万亿资本缘何栖息于此？其背后，是“腾笼换鸟”的果决，也是“筑巢育凤”的远见。从产业低端、空间零散，到精准定位、生态聚合，玉皇山南基金小镇在养好“两只鸟”中提炼发展路径，充分释放浙江省“特色小镇”和“钱塘江金融港湾”两大战略规划叠加优势，给出了“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的小镇解法。

### “择鸟”的哲学

“腾笼”易，“换鸟”难，更难在“识鸟”。

2004年12月，面对浙江进一步发展存在的“先天不足”和“成长中的烦恼”，“两只鸟论”在全省经济工作会议上被高瞻远瞩地提出。2006年3月，浙江日报头版“之江新语”专栏发表《从“两只鸟”看结构调整》的文章，系统阐述了“两只鸟论”。党的十八大以来，其核心要义更被广泛应用于推动产业结构调整与转型升级的实践中，展现出持久的生命力。回望这一历程，该理论为我国经济社会高质量发展指明了方向、提供了遵循。在这“两只鸟论”的指引下，杭州市上城区开展了一系列生动实践。

2007年，玉皇山南综合整治工程启动，一场以空间更新带动产业重构的“腾笼”行动拉开序幕。真正的转折发生在2014年——私募备案制改革为行业带来制度性机遇。上城区敏锐捕捉到这一政策窗口，结合浙江民营资本丰厚、民间财富集聚的土壤，于2015年正式揭牌成立玉皇山南基金小镇，明确将产业重心锁定于私募金融及相关产业链。

这不仅是物理空间的更新，更是一次区域发展逻辑的根本转向——从“被动清退”走向“主动择鸟”。“择鸟”也并非盲目追新，而是精准选优，关键在于

识别哪些是符合未来方向、能与区域生态共生的“俊鸟”。

战略定力之下，生态渐成。如今的小镇，以敦和资产、永安国富为代表的私募证券机构，以国新国同、浙能股权为代表的私募股权平台，以及以凯泰资本、安丰创投为代表的创投力量在此集聚，形成层次清晰、业态协同的大资管布局。

小镇以辐射全区的价值溢出能力，全力构建起跨区域协同的“环产业资本”生态圈。在这一格局中，玉皇山南基金小镇作为“资金端口”聚焦早期孵化，钱塘智慧城承接长期企业，钱江新城则托起成熟型行业龙头，形成一条南北呼应、梯度衔接的创新产业链。

这已超越传统园区的发展逻辑，通过闭环构建“资本+项目+空间”的圈层体系，基金小镇以万亿金融活水精准灌溉至科技创新与实体经济的土壤中，成为金融强省战略在区域实践中的关键节点。

### “筑巢”的艺术

如果说“择鸟”考验的是战略眼光，那么“筑巢”检验的则是系统化运营的生态智慧。玉皇山南基金小镇的“筑巢”之道，远不止于物理空间的改造，而是一场以“筑巢育凤”为目标的系统性生态构建。

硬件是“巢”的基础，而真正的内核来自于治理与服务的持续赋能。通过设立基金小镇法庭、金融法律服务中心、出入境大厅等一站式政务平台，小镇实现了“小事不出镇、大事不出区、服务不缺位”。一位入驻机构负责人对此评价道：“这种高度集成的服务模式，极大降低了我们的制度性交易成本，让我们能更专注于投资本身。”这正是“择鸟”之后“育凤”的关键——以一流营商环境助力“俊鸟”振翅高飞。

超越基础服务，小镇更深层的抱负在于催化“资本+项目”的深度耦合。依托产业资本集聚优势，精心打造“山南投融汇”平台，实现资本与项目的高频互动、精准对接。数据清晰地展现了该平台的活力：自2023年7月至今，该平台已成功对接576个项目路演，并促成104个项目获得超47亿元融资，成长为长三角乃至全国最具影响力的投融资平台之一。

正如业内专家分析：“山南投融汇已构建了科创项目从‘路演’到‘落地’，再到‘加速’的完整闭环，融合了项目对接、资金服务、成果首发等多方面资源优势，打造了助推创新项目成长的‘加速器’。”譬如，中科醒诺技术（杭州）有

限公司从今年2月参加“山南投融汇”路演，到迅速落地创投项目产业（科创）园区，再到重返“山南投融汇”做新产品发布，生动诠释了这一平台对创新企业的催化效率。

不仅如此，小镇真正将“全生命周期服务”从理念转化为系统实践，陪伴企业从“引进来”到“长起来”的每一步，并给予一系列精准、主动且连贯的支持。这一理念正通过多个关键节点具象化——在“退出”这一长期困扰股权投资的关键环节，小镇携手浙股集团承接国家级区域性股权市场创新试点，完成“创投股权与私募基金份额报价转让平台”建设，为私募股权基金退出提供新渠道。

更为立体的是，小镇构建起了一个“创业投资全链条一类事”的服务体系，从实体平台“杭州产投融服务中心”，到聚焦“募投管退”环节的“五找一提”服务专区，一套线上线下联动的服务支持网络已清晰可见。

生态的成色，终将由企业的获得感来印证。小镇主动扮演“生态连接者”的角色，推动资源在机构间高效流转：帮助凯泰资本对辖区属国企共同设立基金，推动安丰创投与钱塘智慧城合作成立投资基金……让企业真切地感受到，入驻小镇意味着进入了一个资源持续汇聚、成长被持续赋能的良性生态。

玉皇山南基金小镇的实践表明，“筑巢”的本质不是被动地提供空间，而是主动地设计和运营一个能够激发创新、降低摩擦、促进循环的生态系统。在这里，万亿资本得以如潮水般涌动，精准滴灌向新质生产力的沃土，以资本牵引行业优质项目与产业区域联动、撬动社会资本助推产业发展。

站在十年新起点，玉皇山南基金小镇将持续深化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”创新实践，以近5万平方米新增空间为载体，吸引更多榜单机构、上市公司资本平台和千亿元级基金落地，将私募的集聚优势整合、转化为服务科技创新的全要素资本生态优势，让金融真正回归服务实体经济之本源，为科创注入源头活水，在“投早、投小、投科技”中与浙江乃至中国的创新脉搏同频共振。

# 十年，小镇二次飞天向云“栖”

■ 陈爽

前不久，位于杭州市西湖区云栖小镇的中国空间技术研究院杭州中心正式竣工，作为航天五院全国三大重点区域战略布局之一，它的投入使用，为云栖小镇打造省级商业航天未来产业先导区注入了澎湃动力，被认为是西湖区空天信息产业发展的“里程碑事件”。

弹指十年间。从“飞天5K”云计算自主创新技术策源地，到如今通过“二次飞天”打造全国领先的空天信息产业集群，云栖小镇褪去了传统工业园区的烙印，凭借一次次迭代，完成无中生有、从小到大的创新实践。

这个浙江特色小镇发源地，是如何用产业之“特”诠释高质量发展的？面对不同的经济周期，云栖小镇如何构建“小镇”与“大时代”的关系，持续书写城市化和产业转型的佳话？且让我们走进这片创新沃土，打开“云栖模式”一探究竟。

### 乘数上“云”特色小镇破局

2011年以前，云栖小镇的前身转塘科技经济园区还是一个典型的传统工业区。纺织、机械等制造业占主导地位，粗放型的发展模式制约了区域经济的可持续发展。

一场深刻变革悄然酝酿。2012年，西湖区政府敏锐地意识到传统制造业的局限性，将云计算和大数据产业作为未来发展的主打方向，与阿里云公司达成战略合作，共同打造阿里云创业创新基地，并出台一系列扶持政策。同时，转科园加快产业空间保障，以“腾笼换鸟”的模式短时间内腾转150万平方米产业空间，这一“政府主导、名企引领”的模式，为区域经济发展给出了新解法。

2013年8月，阿里巴巴集团在云栖小镇发布“飞天”集群。彼时的云计算领域，美国科技巨头占据主导地位，中国声音几近湮灭。而首个对外提供5K级服务能力的平台问世，被视为“中国云计算从无到有的宣言”。

秉承“让杭州多一个美丽的特色小镇，天上多飘几朵创新‘彩云’”的初心，

云栖小镇乘“云”而上，以云计算产业为主导产业，和浙江省的战略发展方向同频共振，以工业互联网、企业上云和智能化改造推动产业转型升级。



2025云栖大会  
图片由云栖小镇提供

计算就是生产力！其后，凭借“飞天5K”的技术积淀，小镇吸引了政采云、新华智云等一流涉云企业，一个以云计算为核心的产业集群迅速成型，阿里云产业生态、物联网芯片产业生态、智能硬件创新生态日益完善。到2019年，小镇财政总收入从2013年的1.5亿元跃升到7.67亿元，3平方公里集聚着1575家企业，形成了产值达350亿元的数字经济生态圈。

产业形成的强驱动效应，刷新着小镇在杭州城市化进程中的价值定位：“城西科创大走廊东首”的关键板块，西湖区“北强南启”发展格局的重要塑造者……云栖小镇完成了从“传统工业区”到“特色小镇”的转变，其“四位一体、三生融合”的理念逐步变为现实。

### 勇立潮头的长期主义者

“产业发展不能‘摊大饼’，而应当做深做精。”时至今日，谈及“十年来，云栖小镇做了对了什么”这个话题时，小镇管理者给出的答案惊人的相似：云栖的精神是创新，不争一朝一夕，争的是围绕一个产业持之以恒。

做宽一厘米，做深一公里。“数字化先发优势，配套产业完备，政策灵活高效”，在云计算产业领域深耕不辍，小镇实现了第一次产业跃迁。在2019年的云栖小镇五周年总结大会上，小镇对外

发布了“2.0版建设方案”：位于西部的800亩石龙山园区，将重点聚焦空天信息产业，布局高端智库与科研院所，打造空天地海产业体系！

强大的创新生态支撑，是开启这一战略布局的底气。“发挥云栖小镇的平台作用，坚持技术融合、产业融合、军民融合方向，推动北斗应用自主创新，支持浙江制造走向世界”，曾担任中国空间技术研究院院长的“卫星之父”孙家栋院士的题词碑，伫立在小镇的核心位置，如今已成为小镇发展新质生产力的精神信仰。

空天信息产业领域，小镇群星璀璨。中国空间技术研究院杭州中心、智元研究院、国科大杭州高等研究院、西湖大学等“大院大所”云集；航天跃盛、华宇航天等优质企业汇聚，先导区集聚着核心企业16家、生态企业200余家，在商业航天核心单机部组件研制、太空人工智能、太空云计算等领域，逐渐形成完善的空间信息产业链。

科研力量与产能的系统协同，催生出小镇走在前列的行业实力。今年4月，由中国空间技术研究院发布国内首个“商业卫星全产业链”交易平台——东方红天选超市，首批上架200余件商品进行线下展示，线上打造国内首款卫星产品商城，实现商品遴选、展示、交易、追踪等全流程闭环；地卫二自主研发的阿曼智能计算卫星，于2023年成功发射，成为民企商业卫星首次“出海”的典范，意味着小镇在商用航天领域取得历史性突破。

“从‘飞天5K’到‘二次飞天’，我们要做的就是将人工智能和航空航天产业结合。若能完成，云栖小镇就真正迈入到了一个新的时代。”云栖小镇名誉镇长、中国工程院院士王坚说。精准的产业定位和匠心创新，如同坚实的“两翼”，引领着云栖小镇飞越不同的经济周期。

### 顶尖人才筑就科技风向标

2025年的云栖大会，高朋满座。

50余国科技精英、500余家参展企业、

超12万观众齐聚小镇，共同见证这场

全球云计算和人工智能产业链的科技盛宴，这与12年前在露天舞台举办的“阿里云开发者大会”（云栖大会前身）不可同日而语。从吸引行业创新创业者到吸引全球科技人才，云栖大会与2050大会交相辉映，擦亮着“云栖”品牌在全球科技领域的影响力。

在小镇，开放、包容、共享的特质是真实可感的存在，正如王坚院士所说，“开放流动，是小镇最大的逻辑”。这里没有围墙，没有界限，有的只是浓厚的创新氛围，以及在创客空间、咖啡馆因梦想而聚的优秀人才。

小镇现已引进院士27人、国家级领军人才107人、省级领军人才102人，杭州市高层次人才2000余人，集聚空天信息、数字经济、智能制造等核心产业人才1.5万人。

创新，早已不是某个机构的独角戏，而是整个小镇的交响乐，政府、企业、大院大所、科技人才深度融合，形成了“政产学研用”五位一体的创新生态，印证着小镇“最小社会资源完成最大创新”的发展理念。如，小镇与航天五院的合作，开创了央地合作创新样板，来自航天五院的人才与科技成果资源在小镇落地生根，吸引杭州跃盛、华宇航天等20余家配套企业聚集，形成了“龙头牵引、生态共生”的发展格局，为助力小镇跻身国内空天信息产业第一方阵夯实根基。

基于这种模式的可复制性，面对汹涌而至的AI浪潮，眼下的小镇，将如何持续释放科技聚变的更多可能性？

“今年以来，云栖小镇围绕特色产业、教科人一体化贯通、产业服务三条主线工作成立三个专班。其中，教科人一体化贯通专班始终坚持科技创新与产业创新深度融合，结合辖内高校、科研机构与产业实际，围绕多学科交叉融合，推动‘AI+空天+制造’创新发展。”云栖小镇相关负责人表示，接下来，云栖小镇将以产业人才引育为核心，探索教育改革与科技创新双向牵引为突破的教科人改革新路径。

“坚持你相信的，相信你坚持的”，

云栖小镇正以“二次飞天”之势，翱翔于更加波澜壮阔的数之云端。

### 从废旧水泥厂到创意产业园

## 艺创小镇何以重塑工业遗存的文化坐标

■ 胡锦

从吸引全球目光的《黑神话：悟空》，到登顶中国影史票房的《哪吒2》，再到近期热播的电影《浪浪山小妖怪》、短剧《盛夏芬芳》，以及众多国产动漫经典《长安三万里》《白蛇》《流浪地球2》……这些“顶流”作品的背后，都有一个共同的创作坐标——杭州艺创小镇。

这里吸引了游戏科学、时光坐标、花果山传媒等知名影视动漫企业，并集聚了3000余家文创企业，年营收总额超百亿元，成为现下动漫、游戏、影视的“爆款工厂”。

然而，十多年前，这片创意奔涌的土地，却是一座因环保原因关停废弃的水泥厂。

从工业遗存到文化地标，从制造水泥到智造IP，这场蜕变何以发生？一座小镇又如何成为浙江文化产业高质量发展的样本？让我们走进艺创小镇，解读其破茧成蝶的“创新密码”。

### 问题一：工业遗存何以焕发新生

#### “存旧续新” 老旧厂区植入艺术基因

走进小镇，“工业风”扑面而来，时代感和设计感在这里交融：斑驳的红漆标语诉说着过去的记忆，巨型水泥桶与观光电梯形成鲜明对比，一栋栋老式建筑沿坡而建，诉说着自然的生命力……当工业记忆与数字创意在这里碰撞，小镇的重生不是简单的“旧瓶装新酒”，而是一场关于空间叙事的深层重构。

这种“存旧续新”的更新模式，不再是简单的空间改造，而是工业记忆与创意未来的有机结合。从传统制造到智造创造，艺创小镇蜕变的深层动力，正是来自浙江经济发展的质量变革、方式变革、动力变革。

时间回到2007年，当这个因环保问题被废弃的水泥厂开始探寻发展新机的时候，地理条件成为首个驱动要素。

因为紧邻中国美术学院和浙江音乐学院，一个文化创意园应运而生。而后，浙江省大力推动特色小镇创建工作，围绕着“艺术+”产业的定位，这里摇身一变，成了产业集聚的新高地。

小镇与艺术院校共建共融，在微短剧领域，小镇已累计引进数十家相关企业，小镇出品的微短剧频频入选国家广电总局推荐目录，爆款剧目更是不胜枚举。

当废弃的矿坑被碧绿的湖水填满，当老旧的厂房被创意的灯光点亮，这个曾被时代遗忘的工业遗存书写着生产、生活、生态“三生融合”的绿色发展故事，诠释着“两山”理念在文化产业里的生动实践。

人不负青山，青山定不负人。

20多年前，转塘双流水泥厂区里，轰隆的机械声伴随着货车的车痕，将水泥运往杭城各地，筑成了巍峨的高楼和发展的路基；如今，涅槃重生的小镇跻身国际先锋产业前沿，再次拥抱时代发展的新机遇，锻造文化发展的新高地。

回望小镇的十年发展之路，我们看到的不只是一个成功的创意孵化器和产业集聚区，更是一份写在山水之间的绿色答卷，是浙江文化产业发展的创新实践。它让我们看到，产业升级可以与美好生活同向而行——这正是浙江探索共同富裕道路上“精神富有、文化先行”的生动写照。

小镇的故事从2008年4月7日开始，回望其前世今生，令人心潮澎湃。十多年时间，足以让一棵幼苗长到亭亭如盖，但十多年，对于一棵参天大树而言，却只是刚刚开始……让我们翘首以待，期待艺创小镇下一个关于文化与创意的新故事。



凤凰创意国际  
图片由艺创小镇提供