

绍兴：以改革之笔描绘高质量发展新图景

“十四五”时期，绍兴以改革为笔，在高质量发展的画卷上挥毫泼墨：数字化改革点亮智慧治理新场景、政务服务增值化改革跑出营商环境加速度、产城人文融合发展战略描绘城市升级新蓝图……五年来，绍兴市召开市委深改委会议14次，审议通过44份改革文件，落地150余项重大改革，推动城市综合经济实力从全国第31位跃升至第28位。

改革是绍兴最鲜明的城市基因。站在“十四五”收官、“十五五”谋篇的关键节点，绍兴市以“一张蓝图绘到底”的定力，接续实施数字化改革、政务服务增值化改革、营商环境优化提升改革、产城人文融合发展等关键领域攻坚突破，为高质量发展注入更强改革动能。

■ 孙金良 吴华军 顾逸仙

数字破题启新程 改革进阶塑格局

细数绍兴市改革办的档案文件，一份标注着“2021—2025”的改革台账，静静诉说着这座城市五年来的改革突围轨迹。2021年，数字化改革大幕拉开，“越快兑”“电机产业大脑”“直播电商治理”等一批数字化应用成为典范，为城市发展注入数字化新活力。

“这五年，我们经历了‘谋篇布局—纵深推进—系统集成’的三阶跃迁。”绍兴市改革办相关负责人回忆道。2021年至



绍兴优化政务服务，利企便民为民。
岳红远 摄

2022年，绍兴紧扣高质量发展主题，以数字化改革激活发展新动能。随着城市正式迈入“地铁时代”，发展变革同步提速，“越快兑”惠企平台实现政策“一键直达”，“电机产业大脑”打通产业链数据壁垒，“直播电商治理”应用规范新业态秩序。除此之外，古城保护传承利用等5项改革经验走向全国，“浙里兴村共富”等3个数字化应用成为全省样板，“三清三不”智治体系等7项成果获评省级改革突破奖。

这两年间，市委主要负责人多次召开深改会议，推动形成“顶层设计—基层探索—全域推广”的改革闭环，通过数字化手段破解发展难题，为经营主体注入了强劲信心。

2023年，改革势头直指营商环境“一号改革工程”。绍兴通过建立企业综合服务中心，创新推出“越快办、越快兑、越省心、越满意”品牌，15项增值化服务事项精准对接企业需求，为经营主体提供更优质的服务。这一年，绍兴位列全国工商联“万家民营企业评营商环境”满意度全国地市前十。

2024年，党的二十届三中全会召开后，绍兴迅速响应，聚焦产城人文融合发展新目标，以“五大创新突破性举措”和“六战攻坚”为具体抓手，推动改革向纵深迈进。绍兴迭代升级改革抓落实十项机制，持续完善财税、产业、金融、投资等配套政策，要素保障能力显著提升。全市经济运行呈现稳中向好态势，“以产为要、以城为基、以人为本、以文为魂”的发展格局总体形成。

回望五年历程，绍兴以数字化改革激活发展动能，以营商环境优化增添市场活力，以产城人文融合拓展城市格局，为高质量发展筑牢根基，书写了新时代改革创新的鲜活样本。

体系攻坚强动能 全域联动践初心

“十四五”时期，绍兴全面深化改革呈现出“担当有力、体系畅通、点面突破”的鲜明特征。该市始终将改革作为践行“八八战略”、推进共同富裕示范区建设的核心抓手，通过系统化布局与精准化施策，推动改革实效深度融入国家战略与全省发展大局。

紧扣上级部署要求，绍兴市委将深



绍兴在全面深化改革中推动高质量发展

袁云 摄

化改革作为服务大局的关键引擎。在具体实践中，该市迭代完善改革攻坚体系，全面承接省委改革任务，统筹推进经济体制、社会事业、民主法制等七大领域重点改革，实现全面深化改革与共同富裕示范区建设任务的全覆盖、同推进。

为确保改革部署落地生根，绍兴聚焦共同富裕示范区建设核心指标，系统梳理出12项“牵一发动全身”的攻坚性改革、333项重点领域改革，同步制定重点任务分工方案与改革任务清单，构建起“部署—落实—反馈”的闭环机制。“我们通过清单化管理、节点化推进，让每一项改革都瞄准关键处、落到到处，使得中央和省委的改革要求在绍兴转化为实实在在的的发展动能。”绍兴市改革办相关负责人说。

绍兴改革的深层动力，源于市委深改委的“龙头引领”。该市始终将全面深化改革定位为“一把手工程”。一方面，市委主要负责人扛起第一责任人职责，将改革纳入全局工作中重中之重，全面推行市政府相关负责人领衔重大改革项目制度，层层压实部门责任；另一方面，创新构建“五级责任链”——市委深改委牵头抓总、改革办统筹协调、专项小组分领域攻坚、牵头单位组织实施、责任单位协同落实，并配套建立“月度梳理进度、季度会上审议、年度总结评估”的工作闭环，有效破解跨区域、跨部门协同难题。

值得关注的是，绍兴在改革中秉持守正创新、先立后破的原则，探索出“案例引路、制度固效”的特色路径。通过强化省市县协同联动，建立“改革亮点挂号推报”制度，确保基层探索与上级要求同频共振。同时，鼓励基层开展差异化试点，以“小切口”撬动“大改革”。“十四五”期间，全

市累计争取全国首批市域社会治理现代化试点等国家级、省级改革试点582项，推动改革从“单点闪光”变为“全域亮彩”。

产城融合绘新卷 共富示范启新程

当历史指针指向“十五五”，绍兴改革面临着更复杂的考题：如何推动产业升级与城市能级“双跃升”？怎样实现民生福祉与安全底线“双加固”？如何促进历史文化与现代文明“双辉映”？

“改革是破解发展难题的关键一招。”绍兴市改革办相关负责人说，“十四五”时期形成的“担当有力、体系畅通、点面突破”改革经验，为未来五年指明了方向，必须以系统思维推动改革向纵深迈进。

绍兴市委九届七次全会创造性提出“加快建设产城人文融合发展的共富示范市”战略目标，这部署犹如改革“指南针”，明确了“以产荣城、以产富人、以产促文”“以城引产、以城聚人、以城彰文”“以人优产、以人兴城、以人塑文”“以文强产、以文润城、以文化人”四大融合路径，为未来改革划定清晰坐标。

目标既定，路径渐明，绍兴进一步明确了“2030年基本建成产城人文融合发展的共富示范市”这一发展蓝图，率先呈现中国式现代化市域实践的生动图景，将战略蓝图转化为可操作的“施工图”。围绕这一目标，绍兴重点推进七大领域改革：深化经济体制改革，构建适配新质生产力的市场秩序与企业治理体系；推进民主法制领域和社会治理体制改革，以新时代“枫桥经验”筑牢安全发展底

线、提升法治化水平；创新文化体制改革，推动传统文化活态传承与文化产业升级；聚焦社会事业领域改革，通过收入分配优化与公共服务提质助力共同富裕；加速生态文明体制改革，促进经济社会发展绿色转型；强化党建与纪检监察，锻造勤廉并重的干部队伍。

“改革是最鲜明的城市基因。”绍兴市改革办相关负责人说。从越城区执法改革提升治理效能，到柯桥区纺织产业跃升全球价值链，从上虞区“青春之城”产城融合提速，到诸暨市“枫桥式”治理经验全国推广，从嵊州市深挖“小吃经济”串起城乡融合“共富链”，到新昌县科技创新塑造县域跨越式发展新优势，绍兴始终以改革破题、以创新作答，昂首向着新时代改革创新的标杆城市阔步前行，为浙江“勇当先行者、谱写新篇章”贡献更具辨识度的“绍兴样本”。

专家点评

“十四五”期间，绍兴市秉持“胆剑精神”，坚持以改革破难题、以改革促发展、以改革谋新篇，不断优化营商环境，显著提升治理水平，加快新旧动能转换，朝着建设产城人文融合发展的共富示范市目标，迈出坚实步伐。

绍兴改革的关键在于构建了五级联动、闭环管理的高效执行体系，确保了上级部署在基层精准落地、开花结果，将顶层战略转化为实实在在的城市竞争力和民众获得感。这种上下贯通、点面结合、守正创新的改革方法论，在省域范围内提供了富有辨识度的“绍兴样本”。

浙江省发展规划研究院战略谋划研究所所长 王晟

金融活水赋能，嘉兴经济绿意盎然

“十四五”规划收官之际，浙江高质量发展建设共同富裕示范区的实践迈向纵深。在嘉兴，一股绿色的金融活水正穿行于阡陌之间、浸润于产业之中，悄然唤醒经济发展的勃勃生机。

面对全省打造新能源汽车世界级先进制造业集群、构建清洁低碳安全高效能源体系的宏大布局，在嘉兴金融监管分局的精准引导下，全市金融系统以一系列突破性创新，将金融活水精准滴灌至绿色发展的关键领域，为地方经济高质量发展注入了强劲动能。

■ 郑宏 沈杰

首单破冰 ABS为新能源汽车产业链通血脉

在嘉兴打造“新能源汽车产业新高地”的蓝图里，桐乡是至关重要的核心区。这里不仅有华友控股这样从桐乡走向全球的锂电材料巨头，更围绕新能源汽车形成了从关键零部件到整车的产业链生态。然而，产业链上的创新企业常常面临一个难题：技术领先，订单充足，但大量的应收账款占用了宝贵的流动资金，制约了研发与扩张。

全省首单新能源汽车绿色资产支持证券（ABS）的落地，正是破解这一难题



华友智造基地

图片由华友控股集团提供

的关键一子。绿色资产支持证券是以绿色产业项目为基础资产或募集资金投向绿色产业领域，通过资产证券化方式融资的金融工具。

华友控股以其在新能源产业链中的核心地位，将符合标准的绿色应收账款、经营收益权、信贷资产等打包发行，进而获得资金。而这一创新的难点在于，它是全省首个以此类资产为基础的证券化产品，没有先例可循，金融机构在资产界定、风险定价上面临“摸着石头过河”的挑战。

这个从“0到1”的突破来自监管引领与金融协同的创新合力。桐乡金融监管支局组织协调银行、券商等机构，共同为企业“量体裁衣”，设计出清晰的风险隔离与信用增进方案，最终成功发行优先级规模达2.7亿元的专项计划。

企业的“未来的账款”转变为“当下的现金”。华友控股相关负责人坦言：“这笔资金好比及时雨，让我们在技术研

发和市场扩张上更有底气。”而一条新通道的打开，其意义远不止于一企一事。

这笔“首单”如同一把钥匙，为嘉兴新能源汽车产业链上的广大中小企业，打开了盘活存量资产、获取低成本资金的新通道。它标志着金融供给从支持“单个企业”升级到服务“整个产业链”，为浙江打造具有全球竞争力的新能源汽车产业集群，提供了可供借鉴的金融经验。

远见投资 专项信贷为绿色基建筑基

面朝东海，嘉兴港区正致力于从传统的化工园区，转型为以绿色化工新材料、氢能、航空航天为核心的现代化产业平台。实现这一转型，升级区域能源基础设施是前提。港区供热管网提升项目便是这样一项关乎长远发展的“动脉工程”。它旨在淘汰分散的高污染小锅炉，实现区域集中清洁供热。

然而，这类大型绿色基建项目一度面临“融资难”。“投资规模大，建设周期长，短期经济效益不显著，与传统信贷追求流动性和抵押物的模式不匹配。”平湖金融监管支局相关负责人介绍。

平湖金融监管支局的介入，推动了融资逻辑从“看过去”到“看未来”的转变。他们指导银行跳出仅依赖固定资产抵押的传统思路，转而深入评估项目对优化区域产业结构、提升整体营商环境的战略性价值。基于此，银行敢于创新，提供了期限长、金额达1.1亿元的专项贷款，精准匹配了项目的建设周期。

这笔投资，投的是当下，更是未来。它确保了这项绿色民生工程的落地，直接推动了港区产业结构的“绿色升级”。更重要的是，它向市场传递了一个清晰的信号：服务于区域战略转型的绿色基建，同样是金融值得长期支持的“优质资产”。这一成功案例，为金融支持工业园区绿色循环化改造，提供了可复制的融资范式。

与时赛跑 服务提速为光伏产业添动力

在“双碳”目标引领下，以光伏为代表的清洁能源产业迎来了爆发式增长。金融服务的速度与温度，直接决定着产业发展的效率与质量。

在海盐，聚集了一批光伏制造企业，更在大力推进分布式光伏应用。当全球光伏产业迎来“抢装潮”，企业项目并网时间紧迫，传统贷款流程无法满足这样的抢装时间窗口。

如何在风险可控的前提下，实现“极限提速”。在海盐金融监管支局指导下，嘉兴银行海盐支行快速响应，创新推出“阳光嘉”专项贷款。客户经理不再是坐等企业上门，而是直接奔赴位于浙江、江苏两地的项目现场，同步开展尽职调查与方案设计。通过前、中、后台协同的“并联作业”模式，将贷款审批时间压缩到了极致，确保项目在建设期就获得资金，抢得并网发电的宝贵时机。

“服务下沉”和“流程再造”，这种定制化、高效率的金融服务，不仅精准破解了企业的资金瓶颈，更定义了绿色金融服务的“新标准”，构建了绿色金融与产业发展脉搏同频共振的高效服务生态。这种“海盐速度”极大地增强了光伏企业在地扩大投资的信心，也为全省金融系统支持波动性较强的绿色能源产业发展，积累了宝贵的“快响应”经验。

沃土生金 金融活水为绿色农业强根基

在推动工业与能源绿色转型的同时，嘉兴的绿色金融活水同样浇灌着希望的田野。推动农业发展全面绿色转型，是实现乡村生态振兴、促进人与自然和谐共生的关键。

嘉兴金融监管分局将金融支持绿色农业作为突破口，指导银行开展多层次、体系化的项目对接。例如，桐乡农商行授信20亿元，精准支持“新农人”创业创新，推动生态农业、乡村文旅等新业态发展；中国农业银行桐乡支行同样授信20亿元，聚焦“土特产”金名片，为杭白菊、湖羊、蚕桑等特色农产品的种植养殖、加工、销售全产业链提供资金保障。

更值得一提的是，中国农业发展银行桐乡市支行提供了100亿元意向授信，用于支持从“县城”到“重点村”的整个绿色发展轴建设，涵盖绿色基础设施、重点农业和未来乡村，旨在形成生产、生活、生态“三生融合”的绿色城乡发展模式。

这一系列举措，标志着绿色金融从城市和工业，全面覆盖至农业农村。它不再是零散的信贷投放，而是体系化的战略支持，确保金融活水从产业末梢到区域动脉畅通无阻，为嘉兴的乡村振兴和共同富裕事业筑牢了绿色根基。

“十四五”收官在即，新征程的号角已然吹响。从桐乡的产业链金融创新，到平湖的绿色基建长远投资，再到海盐的光伏服务加速度，嘉兴绿色金融的探索，正是浙江以金融创新驱动高质量发展、勇担共同富裕示范区使命的生动缩影。下一步，嘉兴金融监管分局将更加主动地融入全省发展大局，持续丰富绿色金融工具箱，为浙江在中国式现代化新征程上先行示范，贡献更为坚实的金融力量。



金融工作人员走访种植户

图片由嘉兴金融监管分局提供



金融工作人员走访光伏企业

作答「十四五」探路共富「浙」样先行