

思想周刊 / 学习

■ 深入学习党的二十届四中全会精神·专家访谈

“十五五”：怎样坚持有效市场和有为政府相结合

——访中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任、国家一级教授张占斌

■ 本报记者 潘如龙

党的二十届四中全会指出,“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合。“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。”“如何让市场“无形之手”与政府“有形之手”

从三个维度看处理好“两只手”关系的重要意义

记者:党的二十届四中全会指出,“十五五”时期经济社会发展必须遵循六条原则,坚持有效市场和有为政府相结合是其中之一。您认为,它对于“十五五”时期经济社会发展有何重要意义?

张占斌:坚持有效市场和有为政府相结合,是“十五五”时期破解发展难题、激发发展活力的制度密码,其重要意义可从历史逻辑、现实需求与战略价值三个维度深刻把握。

从历史逻辑看,这一原则是对改革开放40余年经济发展经验的科学总结与理论升华。我国能实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,关键就在于打破了“政府与市场二元对立”的认知误区。回顾历程,从家庭联产承包责任制激活农村市场活力,到社会主义市场经济体制改革目标确立,再到新时代要素市场化配置改革深化,每一次重大突破都离不开“两只手”的协同发力。

从现实需求看,“十五五”时期我国面临外部遏制打压加剧、内部转型升级攻坚的双重挑战,诸多重大任务的推进都离不开“两只手”的精准协同。在外部环境下,要突破“卡脖子”技术瓶颈,既需要政府发挥战略引领作用,通过国家实验室建设、重大科技专项布局提供长期稳定支持,又需要市场机制发挥优胜劣汰作用,通过风险投资、股权激励等市场化工具,推动技术成果向产业转化。在内部发展上,新质生产力的培育需要政府明确产业政策导向,同时依赖市场通过需求牵引、竞争激励激发企业创新活力。此外,全国统一大市场的建设,既要政府清理地方保护、打破行政性垄断,又要市场通过跨区域贸易、要素流动实现资源优化配置。

从战略价值看,这一原则为实现社会主义现代化提供坚实支撑。中国式现代化的五大特色决定了必须通过“两只手”协同实现多重目标的有机统一。在效率与公平的平衡上,市场通过竞争机制提升资源配置效率,为高质量发展注入活力,政府则通过税收调节、社会保障、公共服务均等化等方式保障发展成果由全体人民共享。在活力与秩序的统筹上,市场的自由竞争激发微观主体创造力,催生新业态新模式,政府则通过完善法律法规、加

■ 社科论衡

■ 王永昌

由习近平总书记亲自提炼概括并倡导的“后陈经验”,已走过20个春秋。20年来,“后陈经验”如同一颗种子萌芽成长为参天大树,由“治村之计”上升为“治国之策”,成为习近平新时代中国特色社会主义思想在基层治理现代化中的生动实践。

“后陈经验”的实质,是紧紧围绕村务公开民主管理形成了在党的领导下“村官村民选、村策村民定、村务村民理、村事村民管”的农村基层民主、基层治理的运行机制,创造性地推进“民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”的农村基层民主政治建设。20年来,武义县、金华市和各地突出这一主线学习、推广和实践“后陈经验”,坚持因地制宜,与时俱进,不断探索并积累了许多好做法好典型。其中最根本的一条经验,就是坚持党的全面领导,坚持以党建引领基层民主政治建设。围绕这个问题,笔者谈四点想法。

第一,党的领导和党建引领是基层民主政治建设的最大优势。习近平同志当年调研“后陈经验”时指出:“党支部是领导核心,村委会是村务决策的执行管理机构,监委会是监督机构,村民代表会议是村里的决策机构,这是一个组织体系。”在这个组织体系和村里的全部工作中,党组织起领导核心作用,在村里的各类组织、各项制度、各类事务和重大决策及实施过程中,都要发挥党组织的主导作用。党的领导和党

强监管执法,规范市场秩序。在发展与安全的兼顾上,市场通过全球化布局提升我国经济竞争力,政府则通过统筹发展和安全,在粮食、能源、产业链供应链等领域筑牢安全底线。

如何做到既“放得活”又“管得住”

记者:科学统筹“有效市场”与“有为政府”的关系,重点在于形成既“放得活”又“管得住”的动态平衡。您认为,“十五五”时期应如何更好地实现二者平衡?

张占斌:实现二者的动态平衡,核心是通过制度创新构建“有效市场支撑有为政府、有为政府保障有效市场”的良性循环,重点可从三方面突破:

一是聚焦关键领域深化体制机制改革。在要素市场化配置领域,需加快数据要素产权制度、交易流通规则建设,探索建立数据资源持有权、使用权、收益权分置制度,推动数据要素合规高效流通;完善土地跨省域配置机制,破解耕地保护与产业发展用地矛盾;健全技术成果市场化转化机制,推广“科技成果赋权改革”,允许高校、科研院所将职务科技成果所有权或长期使用权赋予科研团队。在市场环境建设领域,要持续清理妨碍全国统一大市场建设的地方保护、行政性垄断政策,重点整治限定本地企业中标、设置隐性准入壁垒等行为;迭代市场准入负面清单,推动“非禁即入”全面落地,对清单外领域实行“全国一张清单”管理,严禁各地自行增设准入条件。在监管体制领域,应构建“事前精准引导、事中智慧监管、事后信用惩戒”的全链条体系,事前发布行业发展指南和合规经营指引,事中运用大数据、区块链技术开展“穿透式监管”,事后将违法违规行为纳入信用黑名单,实施联合惩戒,改变“一放就乱、一管就死”的惯性。

二是强化市场在资源配置中的决定性作用。深化国资国企改革,同时破除民营企业在准入许可、要素获取、公平竞争等方面的壁垒,让民营经济“轻装上阵”;创新科技体制机制,推行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,由政府发布攻关需求,企业、高校、科研院所联合竞标,赋予团队更大技术路线决定权和经费使用权,同时通过市场化激励引导创新要素向企业集聚;完善价格形成机制,让商品价格、要素价格更多由市场供求决定,比如深化电力、天然气、水资源等领域价格改革;用高耗能行业实行差别化电价,通过价格信号引导资源流向高效领域,推动产业转型升级。

三是提升政府“有为”的精准性与效能。政府要当好“战略规划师”,在人工智能、量子科技、新能源等领域超前布局,设立专项基金支持前沿技术研发,通过搭建创新平台、完善配套设施等方式引导产业发展;当好“风险防控员”,在粮食、能源、金融等领域强化宏观审慎管理,防范系统

性风险;当好“服务提供者”,通过数字政府建设简化审批流程,将行业准入涉及的多个审批事项整合为一张综合许可证,实现“一证”准营;以政策一致性评估避免“政策打架”,建立跨部门政策协调机制,对涉及市场主体的政策实行“合法性、合理性、协调性”三重评估;用法治保障市场主体产权与合法权益,同时建立“政策兑现清单”制度,确保政府承诺的税收优惠、补贴扶持等政策及时落实到位,真正实现“管而不死、活而不乱”。

从三个方面推进浙江“有效市场和有为政府相结合”创新探索

记者:您认为,“十五五”时期,浙江应如何进一步推动有效市场与有为政府相结合,为全国经济发展作更大贡献?

张占斌:浙江作为民营经济的“沃土”和改革开放的“试验田”,在“有效市场和有为政府相结合”上有实践基础,贡献突出,更能在“十五五”时期创造新的经验,率先突破、作出示范,重点可从三方面发力。

一是以民营经济高质量发展为抓手,打造“亲清政商关系”标杆。进一步破除民营企业在市场准入、招投标、融资等领域的隐性壁垒,建立常态化政企沟通机制,比如推行“企业家早餐会”“亲清政商关系负面清单”等制度,让政府“服务清单”精准对接企业“需求清单”;依托义乌小商品市场等平台,探索民营经济参与国际规则制定的路径,推动“浙江制造”通过市场机制走向全球,同时政府搭建涉外法律服务、风险预警平台,为民营企业提供海外知识产权保护、汇率避险等服务,为民营企业“走出去”保驾护航。此外,推动民营企业参与国家重大项目建设,比如在杭州城西科创大走廊、宁波前湾新区等重点区域,推出一批“民间资本参与特许经营”项目,让民间资本在“两重”“两新”、未来产业等领域发挥更大作用,同时建立民间投资项目全生命周期服务机制,解决项目落地中的用地、用能等难题。

二是以数字化改革为支撑,构建“智慧协同”治理模式。可依托“数字浙江”建设优势,推动政府治理与市场运行深度融合。在要素配置上,完善全省统一的数据要素交易平台,探索数据要素质押融资、数据确权流通等创新模式,健全政府对要素市场的动态监测与精准调控机制,比如通过大数据进行分析预判产业链关键要素供需缺口,提前引导要素向重点产业集聚;在监管服务上,全面推进政务服务增值化改革,持续推进省一体化在线服务平台(“浙里办”)实现企业开办、项目审批等事项“全程网办、跨省通办”,同时通过大数据实现对市场主体的“无感监管”“精准服务”,例如对小微企业实施“信用+风险”分级分类监管,对高信用企业减少检查频次,对存在风险隐患的企业提前预警并提

供帮扶,既减少对市场的不必要干预,又能及时发现并解决企业难题;在信用体系建设上,构建“政府监管、市场评价、社会监督”的信用机制,将企业信用与融资信贷、政府采购、招投标等挂钩,同时引入第三方信用评价机构,发布企业信用监管指数,让信用成为市场配置资源的重要依据,推动形成“守信激励、失信惩戒”的良好市场环境。

三是以共同富裕实践为载体,探索“效率与公平”平衡路径。立足高质量发展建设共同富裕示范区,通过“有为政府”引导“有效市场”实现均衡发展。政府可通过财政转移支付、区域合作政策,设立和完善山海协作产业基金,引导杭州、宁波等核心城市的龙头企业、金融机构、科研资源向后发展的山区海岛县流动,通过市场化机制实现“强村富民”;可探索政府引导、企业主导的职业技能培训体系,联合高职院校与龙头企业共建产业学院,鼓励企业开展“订单式”培训,提高劳动者市场竞争力;同时扩大社会保险覆盖面,推进企业建立工资集体协商制度,探索民营企业参与公益慈善事业的鼓励机制,让市场发展成果更多更公平惠及全体人民,为全国提供“活力与公平兼顾”的浙江样本。

此外,浙江还可探索“有效市场和有为政府”协同的制度创新试点,比如在自贸试验区开展市场准入效能评估改革,建立政府政策实施效果的市场反馈机制,定期邀请企业、行业协会对政策的科学性、有效性进行评价,动态调整优化政策措施。同时加强与长三角区域的协同联动,推动要素市场一体化、监管标准互认,优化升级长三角数据共享平台功能与服务,形成区域协同、市场联动、政府共治的发展格局,进一步提升浙江在全国经济发展中的辐射带动作用,为全国推动有效市场和有为政府相结合提供更多可复制、可推广的经验。



专家简介:张占斌,第十三届全国政协委员,中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任,国家哲学社会科学一级教授、博士生导师,曾任中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长、原国家行政学院经济部主任。国家社科基金重大项目首席专家。中央党校经济学博士、北京大学中国经济研究中心经济学博士后。入选国家“四个一批”社科理论人才和国家“万人计划”领军人才。

是“村官村民选、村策村民定、村务村民理、村事村民管”还是“民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”,在很大程度上都取决于党的支部书记的素质和能力。在村党支部书记、村主任“一肩挑”的新形势下,村支书的培养、选拔、使用、考评及其待遇等问题,显得尤为重要,也是各级党组织始终关注和不断探索思考的一个大问题。在党的基层组织建设、基层民主政治建设以及推进“五位一体”总体布局中,村支书是“龙头”“牛鼻子”。从一定意义上讲,基层党的领导和民主政治建设成效的重要标志,是锻造出一支村党支部书记(村主要干部)素质过硬的队伍,是一支真干事、真干净干事、真能干成事的干部队伍,是真能带领老百姓过上更美好生活的“领头雁”。武义在这方面做了很多探索,如不断完善村级民主监督机制,规范权力进制度“笼子”;乡镇党委对村级关键岗位、关键事项、关键环节提级管理;向全县行政村选派驻村包村“第一书记”;实行“五年干事承诺”制,等等。笔者建议,武义在“五年干事承诺”基础上,进一步健全对村支书的考评制度,比如一年一述职、届中一评职、五年总评考;同时,还可以考虑建村史室(放文化大礼堂内),将村支书任职期间的主要业绩载入村史(大事记)。

(作者为浙江省党建研究会原会长,浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

理论铸魂·我在之江学新语

■ 胡晓岚

党的二十届四中全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。在“十五五”这一承前启后的关键时期,如何让发展更有温度、让幸福更具质感,是时代赋予我们的必答题。《之江新语》有言:“心无百姓莫为官”“为民办实事成于务实”“一切为民者,则民向往之”“不求‘官’有多大,但求无愧于民”。这些话,至今读来,依然振聋发聩。中国式现代化,民生为大。在中国式现代化进程中必须始终把改善人民生活放在重要位置,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

推进民生需“脚步为亲”

民之所望,政之所向。《群众呼声》是作风建设的第一信号》一文中写道,各地各部门要根据实际情况,突出重点,找准切入点,切实做好体察民情、了解民意等工作,倾听群众呼声,关心群众疾苦,把群众的呼声作为作风建设的第一信号,把群众的需要作为作风建设的第一需求,坚持把民生问题放在首位,以群众关心的热点和难点问题为工作重点,有什么问题就重点解决什么问题,群众需要什么就重点帮助解决什么,使作风建设的成果惠及群众,真正让群众受益,使群众满意。真正的民情,是农贸市场里的闲聊,是家长里短的吐槽,是工厂车间里的议论,更是田间地头的期盼。因此,改善民生,不能只停留在文件里、口号上,必须付诸实践,见诸行动,做好调研。《调研工作务求“深、实、细、准、效”》一文就指出,各级领导干部在调研工作中,一定要保持求真务实的作风,努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫。

党的二十届四中全会强调加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。新征程上,我们既要做亮“面子”,更要做实“里子”。一方面,要着力勾勒普惠共享的整体图样,通过系统性、整体性的制度设计,让改革发展的阳光雨露惠及全体人民;另一方面,更要精心做好对特殊困难群体的精准帮扶,确保不让任何一个人在共同富裕的道路上掉队。既要着眼长远,破解就业、教育、医疗、住房、养老这些事关群众切身利益的大课题;也要立足当下,用心用情解决好“一老一小”的一餐饭、残疾人出行的一道坎这些群众身边的急难愁盼。唯有如此,政策的针脚才能精准落在民生的经纬线上,才能让规划蓝图与百姓期盼同频共振。

谋划民生需“眼睛向下”

民智是破解难题的“金钥匙”,是发展进步的“动力源”。《办法就在群众中》一文指出,好措施、好办法哪里来?答案是从群众中来。群众的实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。从一名网友的“互助性养老”建议被纳入“十四五”规划,到党的二十大征集超850万条建言,再到逾311.3万条建言为“十五五”规划编制提供参考。近年来,从人民网的“领导留言板”到各级政府的“开门问策”,从社区议事会到线上征求意见平台,多元化的民意表达渠道不断畅通。

然而,光听见群众的声音还不够,关键是要以开放包容的心态对待各种声音,特别是那些刺耳的、不同的声音。要善于从群众的“吐槽”中听出需求,从“抱怨”中发现问题,从“建议”中找到办法。要建立科学的民意分析研判机制,把那些闪光的点子、实用的办法细心梳理、用心提炼,转化成能解决实际问题的政策举措。只有真正把“眼睛向下”作为一种工作常态,把问计于民作为一种工作方法,把好建议落地生根,民生工作才能真正取得实效。毕竟,有民声呼应,民生工作才能真正“活”起来,才能真正做到“众人拾柴火焰高”。

检验民生需“效果为先”

为民服务实不实,效果好不好,群众体会最深,也最有发言权。《为民办实事成于务实》一文指出,实事还要见实效,最大的实效就是真正使广大群众得到实惠、感到幸福,产生良好的社会效益和人文效应。群众最能体验为民办实事工作的成效,要让群众来评判为民办实事工作的成效。民生工作的根本评判标准就是要看人民群众的获得感、幸福感、安全感是否得到实实在在的提升,更要看群众的“钱袋子”鼓不鼓,“饭碗”稳不稳,“学有所教”的质量高不高,“病有所医”的保障实不实,“老有所养”的服务好不好。

“十五五”这五年,是通往2035年基本实现社会主义现代化目标的关键一程。党的二十届四中全会不仅指明了方向,更给出了“促进高质量充分就业,完善收入分配制度,办好人民满意的教育,健全社会保障体系”等具体路径。新征程上,我们要更加注重民生政策的可持续性,确保每一项惠民举措都能经得起时间和实践的检验。比如在社会保障体系建设中,既要解决当前面临的迫切问题,又要着眼长远,确保制度运行的可持续性;在推动共同富裕过程中,既要着力缩小收入差距,又要注重培育内生发展动力。

改善民生只有进行时,没有完成时。必须清醒认识到,规划编制的完成,仅仅是“万里长征第一步”。更关键的考验在于,如何让纸面的“施工图”化为大地的“实景图”。我们必须把造福百姓作为一切工作的出发点和落脚点,以务实态度,把民生工作往实里抓、往细里做,搭建更畅通的渠道去倾听,建立更灵敏的机制去响应,让民生工作始终充满生机与活力,让发展成果真正惠及每一位群众,在通往中国式现代化的新征程上,奏响“民生”与“民声”同频共振的动人乐章。

(作者为全国基层理论宣讲先进个人)

重要论述摘编

中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。——2024年4月,习近平总书记重庆考察时强调

要教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持一切为了人民、一切依靠人民,自觉问计于民、问需于民,始终同人民同呼吸、共命运、心连心,通过做大“蛋糕”不断增进民生福祉,着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。——2023年4月3日,习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话

谋划“十五五”时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕。要深入研究优化区域布局,促进区域协调发展 and 巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施,稳步增加城乡群众收入。要研究推出一批均衡性及性强的民生政策举措,着力解决群众急难愁盼问题。涉及老百姓的事情关键在实,各项政策举措要实摆在、富有实效,坚持尽力而为、量力而行。——2025年4月30日,习近平总书记在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话

民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。各级党委和政府要坚持以人民为中心,加强对民政工作的领导,增强基层民政服务能力,推动民政事业持续健康发展。各级民政部门要加强党的建设,坚持改革创新,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。——2019年,习近平总书记对民政工作作出重要指示 (据新华社)

让『民生』与『民声』同频共振