

思想周刊 / 学习

《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷大家谈

坚持用科学方法指导和推进改革

■ 张克

党的十八大以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革,科学总结历史经验,深刻把握改革规律,运用马克思主义立场观点方法,创造性提出全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分。紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,必须坚持系统观念,运用科学方法指导和推进改革,在新征程上谱写改革开放新篇章。

深刻把握全面深化改革若干重大关系

习近平总书记明确指出,改革是一项系统工程,需要处理好方方面面的关系,需要讲求科学方法。要坚持改革和法治相统一、坚持破和立的辩证统一、坚持改革和开放相统一、处理好部署和落实的关系。这四对关系充分体现了习近平总书记对新时代全面深化改革的深邃思考,蕴含着习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

坚持改革和法治相统一,就是要深刻理解改革与法治二者的辩证关系,既做到重大改革于法有据,又以改革之力完善中国特色社会主义法治体系。加强改革决策与立法决策的衔接配合,及时修改废止不适应改革要求的法律法规和政策规定,对需要突破现行法律法规先行先试的重大改革举措,按程序提请作出授权,确保改革在法治轨道上顺利推进。在进一步全面深化改革进程中推动全面依法治国迈上新台阶,提高立法、执法、司法效能和法治社会建设水平。

坚持破和立的辩证统一,就是要把握好“破立并举、先立后破”的原则,蹄疾步稳地推进改革。注重统筹考虑实施改革的时机、流程和条件,对改革举措开展充分论证和风险评估,在破除旧有的体制机制的同时确保新的体制机制立得稳、立得住,行得通、真管用。推进改革绝不能未立先破,造成制度真空和权责脱节,让人无所适从。在“破旧”与“立新”的过程中,要稳妥设置改革过渡期,通过优化制度设计降低新旧体制的摩擦成本。

坚持改革和开放相统一,就是要统筹国内和国际两个大局写好改革开放这篇大文章,既扩大开放之门,又将改革之路走深走实。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。鼓励自由贸易试验区开展首创性、引领性、集成式制度创新,打造更多试点成熟、成效显著、风险可控的可复制推广改革举措。

处理好部署和落实的关系,就是要健全科学领导决策与高效执行管理的体制机制,确保改革推进全过程责任明晰、链条完整、环环相扣。理顺改革决策、改革推进、改革落实等不同环节各类主体的权责关系,做到各司其职、形成合力。增强各级领导干部推进改革的政治责任感、历史使命

之江青年论坛

以“标准化”撬动产业数字化高质量发展

■ 袁顺波

习近平总书记指出,要推动产业数字化,利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造,提高全要素生产率,释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用。产业数字化是数字经济的主战场,是产业、企业发展方向和必然趋势。近年来,我省产业数字化能力得到大幅提升,但在基础设施核心建设能力、数字安全保障能力等方面仍存短板。标准化作为产业发展的关键技术支撑,对于进一步提高产业数字化转化水平和效率具有重要意义。针对我省产业数字化现存问题,需以标准化“金钥匙”为牵引,构建标准“三力”,助推产业数字化高质量发展,打造数字经济发展新优势。

打造标准“制定力”

加强标准专业人才培养建设。将标准化理论学习与案例研究相结合,将标准化课程纳入普通高等教育、职业教育继续教育,开展专业与标准化教育融合省级试点。鼓励省内相关从业人员参加标准化人员能力评价,制定初级、中级、高级、资深级标准化工程师奖励办法。提升科研人员的标准化能力,建设省级标准化高端智库,充分发挥标准化专家在决策咨询中的作用。

提要:围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革,必须坚持系统观念,运用科学方法指导和推进改革。一是要坚持改革和法治相统一、坚持破和立的辩证统一、坚持改革和开放相统一、处理好部署和落实的关系;二是要“摸着石头过河”,把加强顶层设计同基层探索有机结合起来;三是要更加注重改革的系统性、整体性、协同性;四是要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制抓好落实。

感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气打开改革发展新天地,同时也要坚持谋定而动、三思而后行,避免出现盲动改革、进退失据等现象。

坚持顶层设计与基层探索相结合

党的十一届三中全会以来,中国共产党在改革开放大潮中探索形成了“摸着石头过河”的改革方法论。邓小平同志曾说,中国特色社会主义建设是一项前无古人的事业,既不可能在马列主义本本上找到现成答案,也没有任何现成的实践经验可以照搬照抄,只能“摸着石头过河”。改革开放和社会主义现代化建设新时期,中央和地方广泛采取试点试验、基层探索的改革方法,先从局部取得经验,达成了共识再向更大范围推广。“摸着石头过河”体现的是一种渐进式改革思想,通过分区域、分领域的试点试验进行探索,尊重人民群众和基层首创精神,有效降低了改革的信息成本和风险,调动了改革主体的积极性,符合事物从量变到质变的辩证法。诺贝尔经济学奖获得者罗纳德·科斯在《变革中国》一书中认为,以“摸着石头过河”为代表的渐进式改革方法是中国经济持续稳定发展的关键密码。

中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记创造性地提出坚持顶层设计与基层探索相结合的改革方法。他明确指出,改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。摸着石头过河,是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律,从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的,推进局部的阶段性改革开放要在加强顶层设计的前提下进行,加强顶层设计要在推进局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。新时代全面深化改革既需要发挥顶层设计对基层探索的引领、规划、指导作用,也需要及时对基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律进行总结提炼升华,在更大范围推广行之有效的制度创新。顶层设计侧重于总体方案,宜粗不宜细,追求改革整体效应;基层探索在中央改革精神指引下聚焦具体路径方法,因地制宜探索“一招鲜”,进行压力测试。

党的十八大以来,中央全面深化改革委员会(领导小组)在各领域部署开展了一系列重大改革试点,把加强顶层设计与基层探索有机结合起来,从生动鲜活的基层实践中汲取智慧,为顶层设计探索了一批可复制可推广的经验。作为改革开放先行地的浙江省,新时代以来承担了国家监察体制改革试点、“多规合一”改革试点、自由

之江青年论坛

以“标准化”撬动产业数字化高质量发展

加强数字化基础设施标准制定。鼓励省内龙头企业、科研机构积极开展超高速光纤传输技术、下一代光网络技术和无线通信技术等团体标准制定,并加强国际标准化相关工作。实施IPv6标准研制推广工程,支持省内科研院所、高校、企业等相关领域的专家和研发人员、管理人员合力组建资源互补的优势团队,开展产学研用协同标准研制、试验验证与产业化推广。推动数据治理、数据安全、元数据、数据字典等基础通用标准研制,以及产业数据要素在物流、金融、医疗、教育等重点领域的创新应用标准研制。

完善算力网络顶层设计与交易机制。开展算力基础设施标准化建设工程,推进算力设施绿色低碳发展、智能计算等浙江省优势领域标准制定。通过大模型构建底座和小模型边缘部署实现“5G+云化+边缘计算”的算网融合发展,提升算力有效供给。组织运营商、互联网云厂商及第三方服务商合力制定网络协议、数据接口、技术架构等算网协同安全与业务标准,打造算网协同原创技术策源地。制定算力交易的计费模式、规则模式、利益分配等标准机制。

建设标准“执行力”

厘清数字化转型标准清单,打造“盆景”。梳理当前各细分行业的团体标准、地

贸易试验区、要素市场化配置综合改革试点等一大批国家级改革试点任务,探索创造了“最多跑一次”改革、数字化改革等标志性改革举措,越来越多行之有效的浙江改革经验经过总结提炼走向全国。通过顶层设计与基层探索有机结合、良性互动,全面深化改革各项决策部署成效显著,诸多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

增强改革的系统性、整体性、协同性

习近平总书记指出,要抓好改革任务统筹协调,更加注重改革的系统性、整体性、协同性。新时代全面深化改革覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国家安全和国防军队等各领域,改革任务的之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。改革涉及生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展等重大关系,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合,总体上呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等特点。注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。

必须更加注重改革的系统性。习近平总书记指出,全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就需要建立更高层面的领导机制。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强党对全面深化改革的集中统一领导,成立全面深化改革领导机构,自上而下建立党领导改革工作体制机制。习近平总书记以全局观念和系统思维谋划推进改革,亲力亲为指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,为改革提供了最坚强有力的领导保障,实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的历史性转变。

必须更加注重改革的整体性。全面深化改革要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。坚持统筹全局、整体推进、重点突破,深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,加强各项改革举措的衔接配套,增强全面深化改革整体效能。评价衡量改革成效要从国家改革发展稳定全局出发,既看单项改革执行落实情况,也从战略层面统筹考虑相关制度的集成效果,更好发挥经济发

之江青年论坛

以“标准化”撬动产业数字化高质量发展

方标准、行业标准、国家标准与国际标准建设情况,避免低水平重复建设。完善对行业标准制定领跑者的培育及奖励等政策制度,鼓励更多省内企业参与强制性标准和推荐性标准的制定实施。拟定各细分行业数字化转型实施行业标准推荐目录,为企业提供了解数字化转型的“广告簿”、选择服务商的“参考书”、数字化改造实施中的“体检表”。

鼓励数字化批量改造项目交付对齐行业标准,带动“风景”。支持各细分领域对标行业标准,批量有序开展数字化改造项目,推动项目可行性评估规范化、管理职能架构精细化、业务环节专业化和转型效果评价科学化。在行业数字化批量改造中,按照相关行业标准确定项目的软件功能及验收标准,切实为企业厘清数字化路径,将标准执行落到实处。

开展数字化改造标准试点示范行动和国家标准验证点建设,做优“场景”。针对标准化工作基础条件好、标准执行应用成效强的项目,开展数字化转型“标杆”服务商与“示范生”企业评选,充分发挥标准验证点聚合作用,集聚科技研发、测量测试、检验检测、认证认可等企事业单位,开展数字化改造领域国家标准验证点申报工作。以“区域+行业”为重点,充分发挥经济实力强、产业基础好、专业能力强的区县禀赋优势,打造可信任高黏度的数字化生态,开展行业级批量化转型示范评

对各领域改革的牵引性作用。

必须更加注重改革的协同性。新时代以来全面深化改革进入深水区,靠某个部门单兵突进行不通了,靠几项改革举措零敲碎打更行不通了。推进改革既注重“牵一发而动全身”,又讲求“十个指头弹钢琴”,要努力做到系统集成、协同高效。全面深化改革如同齿轮传动系统,各领域改革就是一个一个齿轮,每个齿轮必须紧紧地啮合在一起,共同驱动改革事业高效运转、向前推进。改革越走向深入,越要注意协同,既抓改革方案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同。打好改革的“组合拳”,关联性强的改革相互留有限度接口,促进相关改革举措前后呼应、衔接配套。

以钉钉子精神抓好落实

改革争在朝夕,落实难在方寸。习近平总书记指出,要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟踪问效,推动改革举措落实落细落实到位,防止重文件制定、轻督促落实等现象,防止“沙滩流水不到头”。为进一步完善狠抓改革落实的体制机制,中央全面深化改革委员会建立了改革督察机制,明确提出“三督三察”:既要督任务、督进度、督成效,也要察认识、察责任、察作风。推进改革必须坚决反对形式主义、官僚主义,确保改革举措务实管用、落地见效。

党政主要负责人抓改革落实要亲力亲为,既当促进派、又做实干家。党委书记作为第一责任人,既要挂帅、又要出征,亲力亲为抓改革。对中央部署的重大改革举措,要结合本地实际实化细化,定好盘子、理清路子、开对方子,做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查,冲破改革“中梗阻”,打通改革“最后一公里”。健全改革推进工作机制,各类改革主体既各负其责又相互协作配合。改革专项小组牵头抓好关键性改革方案制定,着力提高改革决策的科学性。改革牵头部门是落实中央部署具体改革任务的责任主体,对改革统筹协调、方案质量、利益调整、督促落实等承担直接责任。地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任,既要

把中央部署的改革任务落实到位,又要结合实际部署实施地方改革、鼓励支持基层创新。抓改革落实,既要传导压力,也需激发动力。既鼓励创新、表扬先进,也允许试错、宽容失败,营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。必须完善改革激励机制,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,形成允许改革有失误但不允许不改

的鲜明导向,切实增强广大党员干部投身改革的积极性、主动性、创造性。必须破除洗碗越多摔碗几率就会越大的“洗碗效应”,进一步健全改革容错纠错机制,宽容干部在改革创新中的失误错误,把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来,避免问责泛化、简单化。

(作者为中央党校(国家行政学院)国家治理教研部教授)

理论铸魂·我在之江学新语

■ 李佳威

《中庸》有云:“致广大而尽精微,极高明而道中庸。”这一古老智慧揭示了谋事成事之道:既要胸怀全局、高瞻远瞩,又要洞察细节、精益求精。习近平同志在《之江新语》中发表的232篇短论,虽篇幅精悍却意蕴深远,体现着“致广大而尽精微”的辩证思维与实践智慧。

广大之境:利国利民,顺时顺势

“致广大”者,如鲲鹏击水,扶摇摇而览八荒;似经纬天地,纳须弥于芥子。《之江新语》中,这种格局既藏于治国理政的雄韬伟略,亦显于为民立命的赤子之心,更见于顺应时势的历史自觉,展现出“利国家、为人民、顺时代”的三重境界,共同构成“致广大”的思想坐标系。

心有经纬韬略,利国之大局。《要有世界眼光和战略思维》一文指出“要努力增强总揽全局的能力,放眼全局谋一域,把握形势谋大事”,这一论述生动阐明了全局思维的重要性。习近平同志在浙江工作时提出的“八八战略”,就是既着眼于浙江发展实际,又契合国家发展大局,体现了“审大小而图之,酌缓急而布之”的战略智慧。

心怀苍生百姓,为民之大义。“致广大”的根基,始终系于亿万人民的切身利益。《心无百姓莫为“官”》一文鲜明提出:“要抓实做细事关群众切身利益

的每项工作,努力办实每件事,赢得万人心。”这种把民生小事当作头等大事的执政理念,正是“致广大”最生动的实践——所谓大局,终究是人民的大局;所谓广大,终究要落到每个群众的获得感上。心察时代潮流,顺世之大势。把握时代潮流,方能引领发展方向。《发展出题目,改革做文章》一文指出:“浙江改革开放二十多年走过的道路,就是一条在不断克服困难中前进的改革创新之路。”这种改革自觉,源于对时代大势的敏锐洞察。面对经济全球化浪潮,他支持义乌小商品市场走向世界;面对可持续发展命题,他提出“绿水青山就是金山银山”理念。这种“审时度势、顺势而为”的战略定力,体现了“致广大”者对历史规律的深刻把握——唯有与时代同频共振,才能在变局中开新局。

精微之道:拘小节之谨,致毫末之诚

“尽精微”者,如匠人治玉,磨磨砾砾而后成器;似医者诊脉,望闻问切方知症结。《之江新语》将这种功夫拆解为修身之要、成事之法、察势之智,于细微处见精神,于毫末间显初心,恰如《老子》所言“天下大事,必作于细”。

修身见于慎微处。《小事小节是一面镜子》一文指出:“于细微处见精神,于细微处也见品德。”这一论述直指“精微”的要义——小事不是“无关紧要”的点缀,而是人格与作风的投射。东乡杨震“四知拒金”,以“天知、地知、我知、子知”的自警守住独处之节;北宋包拯“不持一砚归”,以细节自律成就千古清名。唯有在“无人见处”仍能慎微,方能在“众人瞩目时”行得端正。

成事功在精细活。任何宏大目标的实现,都离不开对细节的深耕。在《抓落实如敲钉子》一文中,习近平同志生动阐释了“尽精微”的要义:“钉不到点上,钉子要歪了;钉到了点上,只钉一两下,钉子会掉下来……只有连钉七八下,这颗钉子才能牢固。”这一论述揭示了细节决定成败的深刻道理。只有从细微处发力,方能把蓝图变为现实。

察势明于秋毫时。《调研工作务求“深、实、细、准、效”》一文提出,调研要做到求深、求实、求细、求准、求效,“细”就是要认真听取各方面的意见,深入分析问题,掌握全面情况。《求知善读,贵重目》一文提出:“在耳闻、目见、足践之中见微知著、管窥全豹”,揭示了“精微”与“广大”的内在关联——通过细节洞察趋势,借助局部把握整体。如同医者“望闻问切”诊全局,为政者亦需从群众的“表情包”里读民情,从数据的“小数点”中察隐患,于细微处把握时代脉搏。

辩证之妙:广大与精微的共生之道

“致广大”与“尽精微”并非割裂的两极,而是相辅相成的有机整体。《之江新语》以辩证思维破解“宏大叙事”与“细节落实”的对立,指明二者“合之则双美,离之则两伤”的深刻关联。

执两用中,允执厥中。《坚持对上负责与对下负责的统一》指出,既要坚决贯彻执行上级决策部署,又要结合实际创造性地开展工作,把上级精神与本地实际结合起来。这正是“广大”与“精微”的统一:“对上负责”体现全局意识,“对下负责”注重具体落实。这揭示的正是“中”的智慧:如弹琴弦,过紧则断,过松则哑,唯有松紧相宜,方能奏出和谐之音。

以微促广,聚沙成塔。“尽精微”是“致广大”的坚实根基,点滴细节汇聚成磅礴力量。《成功之道在于锲而不舍》告诉我们,“锲而不舍”的坚守,正是对“精微”之举日复一日的执着。《积小胜为大胜》揭示了没有攻克一个个具体难题的“小胜”,便难有事业全局突破的“大胜”。《要甘于做铺垫之事》强调了那些不为即时喝彩、只

为长远筑基的努力,看似是“微末”的付出,实则是托举“广大”目标的基石。

以广带微,高屋建瓴。“致广大”为“尽精微”指引方向,提供宏观视野与战略支撑。《跳出浙江发展浙江》凸显了打破地域壁垒,以全国乃至全球的视野谋划浙江发展的大格局。《要跳出“三农”抓“三农”》彰显了突破行业局限,从城乡融合的高度推进“三农”工作。这些都告诉我们,没有“致广大”的战略考量,“尽精微”的努力可能沦为盲人摸象式的徒劳,唯有以宏观视野为引领,每一个具体的行动才能始终朝着既定目标迈进,在全局与局部的辩证统一中实现更高质量的发展。

(作者为浙江大学国际发展与治理研究中心助理研究员)

重要论述摘编

实现经济社会发展目标,关键要保持稳增长和调结构平衡,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路。——2014年12月,习近平同志在党外人士座谈会上讲话

做好经济工作是我们党治国理政的重大任务,要坚持宏观和微观、国内和国外、战略和战术紧密结合,坚持问题导向,及时研究重大战略问题,及早部署关系全局、事关长远的问题,对经济社会发展进行指导,把谋划大事和制定具体政策紧密结合起来,加强责任分工,一锤一钉钉钉子,直到产生实际效果。——2017年2月,习近平总书记在中央财经领导小组第十五次会议上的讲话

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,也绝不是一马平川、朝夕之间就能到达的。我们要常怀远虑、居安思危,保持战略定力和耐心,“致广大而尽精微”。——2021年12月,习近平主席在二〇二二年新年贺词中强调

对当务之急,要立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务,要保持战略定力和耐心,坚持一张蓝图绘到底,滴水穿石,久久为功。要强化精准思维,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当,以绣花功夫把工作做扎实、做到位。——2022年3月,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

(据新华社)

品悟「致广大而尽精微」之境界