

要 闻

立短谋长擘画光明未来

——习近平经济思想引领新时代经济工作述评之五

追寻梦想的征途，一程接着一程。

1953年—2025年：中国共产党带领中国人民，通过编制实施十四个五年规划（计划），有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

2012年—2025年：圆满完成“十二五”规划，编制实施“十三五”和“十四五”规划，谋划编制“十五五”规划，新时代的中国共产党人将中国式现代化宏伟蓝图接续铺展在神州大地上。

历史又将翻开新的篇章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平经济思想指引发展实践，全党全国各族人民只争朝夕、久久为功，中国经济巨轮在壮阔航程中驶向光明未来。

（一）

人工智能，引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术。

2025年4月25日，二十届中共中央政治局就加强人工智能发展和监管进行集体学习。4天后，习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研，对人工智能发展作出重要指示。

人们还记得，“十四五”开局之年，十九届中共中央政治局就推动我国数字经济健康发展进行集体学习。习近平总书记强调，“要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合”。当年开始实施的“十四五”规划纲要中，“新一代人工智能”纳入102项重大工程之列。

多年耕耘，中国人工智能综合实力整体性、系统性跃升，正在向更好赋能高质量发展持续推进。

立短谋长，习近平经济思想蕴含的重要方法论，承载着一代又一代共产党人以大历史观观照过去、现在和未来，在时间长轴上统筹当前和长远的战略眼光与时代担当。

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”

一个接一个五年规划（计划），勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程：

“一五”计划到“五五”计划，我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系；“六五”计划、“七五”计划，推动基本解决温饱问题；“八五”计划、“九五”计划，实现人民生活总体达到小康水平；“十五”计划到“十三五”规划，中国全面建成小康社会；“十四五”规划推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求、接续奋斗，建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？

当代中国的领航者，给出坚定的回答。

习近平总书记高度重视五年规划编制工作，亲自担任规划建议文件起草组组长，亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

编制实施“十三五”规划，科学制定全面建成小康社会决胜阶段的国家发展蓝图和行动纲领，确保如期全面建成小康社会、顺利实现了第一个百年奋斗目标；

编制实施“十四五”规划，按照党的十九大提出的“两步走”战略安排，将“十四五”规划与实现第二个百年奋斗目标的“第一步”——2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标统筹考虑……

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。正在谋篇布局的“十五五”规划，将作为新征程上的关键5年擘画蓝图。

这是中国共产党人的高瞻远瞩：“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”“没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标，就做不好今天的工作”……

这是中国共产党人的使命担当：“历史发展是连续性和阶段性的统一，一个时期有一个时期的历史使命和责任”……

社会主义现代化建设征程上，新时代理论和实践的创新突破交相辉映。

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十三五”规划以新发展理念为主线谋篇布局，开启关系我国发展全局的一场深刻变革。

5年多后，站在“两个一百年”历史交汇点，习近平总书记为“十四五”乃至更长时期中国经济社会发展进一步指明路径：“以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”。

中长期规划，为大国发展锚定坐标、主轴和方向。借由这个载体，党的执政愿景、发展构想得以具像化，成为实践的指南、行动的纲领。

“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记一语道明要旨，蕴含着对中国长久发展之道的深思熟虑。

循道而行，功成事遂。

即将收官的“十四五”，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就——

102项重大工程顺利推进，8项指标进展超过预期，经济增量预计超过35万亿元，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，诸多领域跻身全球科技创新第一梯队，全体人民共同富裕的目标扎实向前推进……

一步一个脚印，一段一段接力，中国就是这样从过去走来、向未来奔去。

（二）

翻开一本蓝色封皮的 书，其中的战略眼光、战略判断，至今读来依旧令人感佩：

“世界经济重心有可能从大西洋地区转移到环太平洋地区……将使厦门成为我国同亚太经济区域联系的基地，在我国沿海地区率先加入国际经济分工与交换。”

这段文字出自习近平同志在厦门工作期间领导编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。这份发展战略纵跨15年，将厦门的发展置于世界浪潮中考量。

由一城及一国，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的思路一以贯之。

立短谋长，立于大势，谋在全局。

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

科学研判时与势，辩证把握危与机，新时代的领航者带领中国号巨轮穿越惊涛骇浪，战疫情、抗灾害、应对外部高压，战胜又一个一个重大挑战。

对国情的把握，对未来的筹划，在冒风雪、顶烈日、踏泥泞的步履中，在一次次调研考察、重要会议、集体学习的思考中，萌芽、发展、成形。

指引“十三五”规划建议编制，总书记明确指出“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，强调“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期”。

指引“十四五”规划建议编制，总书记鲜明指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年”“要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬斗争精神，努力化危为机”。

面向下一个5年，总书记强调：“谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”……观大势、谋大事、定大局的战略眼光贯穿始终。

立短谋长，统一于以人民为中心的价值旨归。

2025年6月20日，为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动结束，累计收到网民建言超过311.3万条。

这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议。习近平总书记作出重要指示：“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。”

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。习近平总书记形象比喻，网络就是现在的一个“草野”。“把顶层设计和问计于民统一起来”，用好新时代的“草野”，为绘制发展蓝图引入源头活水。

从“一五”计划到“十四五”规划，人民至上的价值取向始终鲜明。

深入调研，充分讨论，广泛问计……5年多前制定“十四五”规划，2020年7月至9月，习近平总书记亲自主持召开的专题座谈会就有7场。

在党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求；“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一；102项重大工程项目包含教育提质扩容、“一老一小”等28项民生工程……解决急难愁盼，增进人民福祉，规划编制是“国事”也是“家事”。

2025年，谋划下一个5年，总书记的牵挂温暖坚定，“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”。

立短谋长，体现的是治国理政的科学方法。

大国治理，机杼万端。既要“坚持全国一盘棋”，也要“一张蓝图绘到底”。习近平总书记强调：“科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的‘总钥匙’。”

坚持科学方法，要以发展的眼光，统筹好短期、中期和长期的关系。

2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出了未来发展的路线图和时间表：

“到2035年，用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化。然后，再用3个五年规划期，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”

一个接一个五年规划，串联起“两步走”战略安排，指向中华民族伟大复兴的宏伟愿景。

将长远战略转化为阶段性目标，制定阶段性规划，团结各方为共同目标一起奋斗；始终锚定长远目标，保持战略定力，集中精力办好自己 的事……

这是对时间的深刻理解。正如习近平同志在《之江新语》中写下的：“今天的一切都必须顾及明天，明天的发展要建立在今天的基础上。”

坚持科学方法，既要统筹全局又要突出重点，既要锚定发展方向也要坚持问题导向。习近平总书记指出：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。”

针对长期积累的结构性矛盾，推动供给侧结构性改革；聚焦关键核心技术受制于人，部署科技自立自强；回应人民群众对蓝天、碧水、净土的强烈诉求，打响污染防治攻坚战……

始终把握主要矛盾和矛盾的主要方面，不断破解前进中的各种难题，以重点突破带动全局发展，不断开创新时代党和国家事业发展新局面。

统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥中央、地方和各方面积极性……辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，贯穿于习近平总书记治国理政的方方面面。

中国式现代化是一个长期、系统的历史性工程。如何做好顶层设计，习近平总书记思考良多：“需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。”

（三）

“把历史视角，战略思维，都落实到具体行动上来。”今年5月，习近平总书记河南之行的一句话发人深省。

这是对知与行的深刻要求。在听取河南省委和省政府工作汇报时，总书记谈及五年规划：“这实际上是中国的一个特色。我们在调查研究的基础上，提出充分尊重民意并且符合实际的全面系统的规划，并且有超强的执行力来落实这些规划。”

立短谋长，体现的是知行合一的精神品格，是一茬接着一茬干、久久为功的实践要求。

放眼世界，制定中长期规划并非中国独有，但像中国这样能够朝着既定目标持续制定实施中长期规划并取得巨大成功，则极为罕见。曾有外国政要这样评价中国的五年规划：它一以贯之的精细制定、强力执行，保障了中国经济社会持续稳定向好发展。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

经国序民，正其制度。

对于如何完善国家经济社会发展规划制度体系，习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

规划编制在开门问策中统一思想、形成共识，严格遵循党中央全会提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后再向全社会公布实施的程序……

民主、集中，再民主、再集中，党的领导、人民当家作主、依法治国在这个过程中有机统一，赋予五年规划强大生命力。

纲举目张，形成合力。

今年4月在上海召开的座谈会上，习近平总书记对各地区谋篇布局“十五五”发展提出要求：“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

习近平总书记高度重视发挥国家发展规划战略导向作用，明确要求“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”。

战略引领规划，政策协同落地，形成愿景—蓝图—行动的施政逻辑；

以国家发展规划为纲，专项规划、区域规划、国土空间规划彼此衔接，各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局……统一规划体系确保党和国家的战略意图和中长期发展目标有效落地。

9月8日，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。观察人士指出，规划法的出台，将有效提高国家发展规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

美好的蓝图，贵在落地落细落实。

习近平总书记指出，“要把抓落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空”“要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力”。

从一次次基层考察调研，到一项项战略规划部署，从反复强调“一以贯之”“久久为功”，到提出四个“抓落实”……习近平总书记示范引领，各级干部群众笃行不辍，不断闯关夺隘、接续奋斗。

历史的车轮，又行进到一个关键时点。

10月20日至23日即将在北京召开的党的二十届四中全会，将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

习近平总书记强调，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

思想照亮征途，蓝图催人奋发。

在习近平经济思想指引下，中国经济必将迎来无比光明灿烂的前景。

（新华社北京10月17日电 记者 安蓓 陈伟伟 吴雨 严赋憬）

- 听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报
- 部署拓展绿色贸易的有关举措
- 研究进一步做好粮食和农业生产工作
- 审议通过《生态环境监测条例（草案）》和《对外使用国徽图案的办法（修订草案）》

新华社北京10月17日电 国务院总理李强10月17日主持召开国务院常务会议，听取关于有效降低全社会物流成本行动落实情况汇报，部署拓展绿色贸易的有关举措，研究进一步做好粮食和农业生产工作，审议通过《生态环境监测条例（草案）》和《对外使用国徽图案的办法（修订草案）》。

会议指出，物流在畅通国内大循环、发展现代化产业体系中发挥着重要基础支撑作用。要持续推动物流降本提质增效，加快建设供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系，深化货物运输结构调整，加强多式联运管理制度、规则标准协调衔接。要加大物流仓储设施等领域投资，优化布局、完善功能，加快物流数字基础设施建设和升级改造。要推进物流数据开放互联，推动人工智能等与物流深度融合，促进物流数智化发展。要加大对物流企业特别是小微企业短期融资等方面的支持力度，推动物流主体做强做优做大。

会议指出，发展绿色贸易是促进贸易优化升级、助力实现碳达峰碳中和目标、加快建设贸易强国的重要举措。要加快完善绿色贸易政策制度体系，加强与产业、科技、财税、金融等政策衔接协同，为绿色贸易发展营造良好环境。要提升外贸企业绿色低碳发展能力，推动企业开展绿色设计和生产，建设绿色贸易公共服务平台。要拓展相关产品和技术进出口，加强国际交流与沟通，加快建立与国际接轨的绿色低碳产品、技术和服务标准体系。

会议指出，今年以来各地区各有关部门协同抓好粮食生产，全年粮食有望再获丰收，菜篮子产品供应充足。要强化底线思维，加强部门协作，再接再厉抓好秋收秋种，统筹做好种子、化肥等农资保供稳价。要充分发挥政策性收储托底作用，支持市场化主体加大收购力度，切实保障农民收益。要用好农业救灾资金，做好保险理赔，努力减轻农民因灾损失。

会议指出，要加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络，完善监测标准和规范，加强监测数据质量管理，为生态文明和美丽中国建设提供有力支撑。

会议指出，国徽是国家的象征和标志。要进一步强化公民、组织的国家意识，在对外交往中严格按照规定范围、方式、程序使用国徽图案，切实维护宪法权威和国家形象。

会议还研究了其他事项。

坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力 ——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四



（据新华社） 扫一扫 看全文

“走进食安共富路”媒体行活动赴丽水 让田间土货放心卖安心吃

本报丽水10月17日电（见习记者 朱亮羽 陈朴凤 通讯员 周璟玲）17日，在丽水市缙云县东方镇浙江菜味居农业开发有限公司的检验中心内，实验人员正对当天出货的菜干进行杂质、氯化物、亚硝酸盐等检测。“出货的菜干都要经过十几道工序检测，上午进实验室，下午就能出结果。”公司总经理赵凤亮介绍。

当天，2025“走进食安共富路”媒体行活动收官站来到丽水市缙云县、青田县，记者实地感受丽水以“浙产好食品”培育为抓手，推动特色食品产业从“生态优势”向“产业+富民优势”转化。

过去，缙云菜干产业因加工无标准、晾晒不规范等问题，始终难成规模。为破解瓶颈，在市场监管部门的支持下，菜味居公司推进芥菜标准化种植、自主研发加工设备，攻克铅含量超标难题，研发清洗腌制生产线并获29项专利，将传统“三蒸三晒”工艺标准化。如今，企业的缙云菜干监督抽检合格率达100%，彻底打通产业发展堵点。“菜味居”还带动全县2万多位农户种植芥菜，种植面积达1.2万亩，今年上半年带动村集体增收170万元、农户创收800多万元。

为支撑产业高质量发展，当地同步完善食品安全体系。东方镇建立三级监管体系，对全镇325家食品单位实行常态化、全覆盖监督。县市场监管局则制定《缙云县菜干发展风险防控方案》《菜干团体标准》等，帮助企业守住安全底线。以“安心”作为“浙丽产好食品”核心标签，丽水不断扩大“食安共富”版图，聚焦特色品类，推动“三产融合”。

（上接第一版）

对“一老一小”，拿出十足诚意。养老上，创新推出“爱心卡”，全省210多万老人凭着这张卡，能享受到助餐、助浴、助医等“六助+N”服务；托育上，全省6964家托育机构，29.3万个托位，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数处于全国领先地位；

对打拼的劳动者，送上“定心丸”。不管是灵活就业的打工人、奔波的农民工，还是新业态里的从业者、刚毕业的大学生，浙江都精准施策。仅2024年，浙江举办数字技能培训29.4万人次，新增10.4万个数字高技能人才；

对需要帮扶的困难群体，兜牢“保障网”。率先在全国提出推进低保省域统筹，全省低保月均标准保持全国省区第一，长护险连续四年入选省政府十方面民生实事，如今长护险制度覆盖所有设区市；困难群众医疗费综合保障率达89.03%；全学段

33.5万人次学生拿到资助。

更均等的服务、更完善的保障，浙江全方位守护，把“民生答卷”写在百姓心坎上。

一间课堂，城乡无界享

造成“三大差距”的关键原因之一，在于公共服务资源的差距。破解发展不平衡不充分的“硬”问题，离不开公共服务的“软”配套。

眼下，浙江为持有居住证的农民工随迁子女100%提供义务教育公办学位，各地也提供一系列配套服务。

以淳安为例，去年起开展的“安居优教”工程，不仅向农村学生开放一批县城学校优质空余学位，还同时向有意向进城就学家庭提供住房、就业、出行、就餐等集成化基本公共服务，牵引带动农村人口进城集聚。

今年9月，淳安县五年级学生王晨

宇成为千岛湖镇第七小学的一名新生。曾在乡里读书的她，如今和县城孩子共享一个课堂。

浙西山区淳安，不少农村家长曾对送娃进城上学“不敢想、没条件、来不了、融不进”。起初，王晨宇的外公徐功民有些担忧：“来城里上学成本会不会更高？”

各部门的支持很快让他打消顾虑。通过改造闲置房源，当地推出909套庄天岭家园保障性租赁住房，还发放租房补贴。“每平方米补12元，两居室每月省650元，相当于半价！”徐功民的账本，算出了政策温度。

长期以来，城乡二元结构带来的资源壁垒，让优质教育、医疗等服务多向大城市集聚。“十四五”期间，浙江主动破题，针对人口与公共服务不匹配的突出问题，以舟山市等“一市三县”为突破口，统筹深化公共服务一体化改革，让农业转移人口能像本地市民一样，公平享有

教育、医疗、养老等公共服务保障。

随着学龄人口结构变化，各地城市教师编制不足，但各县（区）编制却超省定标准。为此，浙江推进中小学教职工编制“市管县用”机制，推动编制跨区域、跨层级、跨学段、跨学校动态调整。

公共服务建设，浙江不仅着力补齐“有没有”的基础短板，更持续追求“好不好”的质量升级。五年来，多元化的公共服务资源正不断向乡村腹地延伸。

随着“零工市场”向基层下沉，就业岗位逐步嵌入村社。仅一年多时间，105个零工服务点覆盖90个县（市、区），村民就业无需远走他乡；11个设区市所辖的35个县（市、区）山区，网约公交车有效破解了出行难。不论山高水长，群众只需手机预约，即可实现车辆“随叫随到”。

打破群体、身份、地域限制，城乡居民在共建共享发展中有了更多获得感。

一张网络，便捷连民生

清晨的阳光洒在湖州吴兴区某小区客厅里。市民张阿姨坐在沙发上，指尖轻点手机小程序。“7点喂药、9点翻身、14点康复按摩……”母亲在蜀山养护院的照护记录清晰可见。除了服务记录，张女士还能看到母亲可享受的政策清单：高龄津贴60元，长护险1500元，失能消费补贴800元。每一项补贴是否发放，系统记录得清清楚楚。

这背后是“一床一码”的智慧赋能。“床码”“人码”联动，以及物联网和服务记录的综合判定，实现老年人政策“应享尽享”、补贴“去重叠加”。去年，吴兴区发放补贴120余万元，长护险基金支出3300余万元。

尽管公共服务普惠均等，但部分地区“距离远、流程难”。“15分钟公共服务圈”的构建，恰好打破这一壁垒，让普惠

与均等的服务真正落地。

针对67个偏远村医疗机构难覆盖问题，景宁县创新“智慧流动医院”模式。一辆巡回诊疗车，集成检查、取药报销、远程会诊等功能，每月至少4次“送医上门”。五年来，这些诊疗车累计为8.4万人次群众送去及时健康服务。

如今，这一便民模式已在全省推广。浙江已配500辆标准化诊疗车，建成183家“智慧流动医院”，让更多山区海岛群众不再为“看病远”犯难。

每年将超三分之二的财政支出投向民生领域，加快重点指标完成和重点项目建设，力争2027年全省基本建成“15分钟公共服务圈”，这些全力以赴的民生暖举，正共同书写“十四五”时期浙江民生的温暖答卷。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。未来五年，浙江将持续推动社会事业进步，让更多民生暖意浸润百姓心田。

李强主持召开国务院常务会议