

紧盯交通治堵,探索土地集约利用与功能复合创新

杭州“停车+”模式把难点变亮点

■ 金勇 杭建宣 詹丽华

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。作为全国首批城市更新行动试点城市之一,杭州城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效发展,紧扣“转变城市发展方式,更加注重集约高效”的核心要义,以停车设施建设为重要切口推进城市更新。

蜻蜓·公园未来停车楼以AGV机器人为核心,实现500个车位无人值守智能化管理,成为当时国内规模最大的潜入式智能停车库项目;大运河杭钢公园逐步开放地下停车场,千余个泊位让工业遗址转型文旅标杆有了基础配套支撑;紧邻地铁线的学正实验学校操场地下公共停车库可为市民提供便捷的“P+R”换乘服务,优化交通效率……杭州通过“停车+”模式开发复合型城市公共空间,在破解“停车难”的民生痛点过程中,探索土地集约



学正实验学校地下公共停车库
图片由杭州市建委提供

利用与功能复合创新,找到了城市公共空间更新的“新解法”。

由表及里 停车+生活接口

杭州停车空间又“扩容”了:截至今年8月底,全市累计新增停车泊位229937个,其中新增公共停车泊位4439个。

地能尽其利,物能尽其用,方为改革之要。“今年的停车设施建设,一方面坚持高标准配建停车泊位,积极通过城市更新等方式弥补主城区的停车位供给;另一方面通过围绕住宅小区、学校、公园等重点区域的公共服务设施地下空间立体开发、商业用地复合利用等多种方式,拓展建设思路,提升土地利用效率。”杭州市建委相关负责人介绍,预计全年新增公共泊位将超过6000个。

这种“空间一功能一价值”的三重复合“停车+”模式,在杭州拱墅区的大运河杭钢公园项目体现得尤为典型。大运河杭钢公园受保留工业遗存较多、部分地块地下空间开发受限等因素影响,在项目设计时即考虑将地下车库和公园地块互联互通,统筹解决区域停车问题,一期工程新建地下停车泊位1129个,其中公共停车泊位200个。

如今大运河杭钢公园一期工程已全面建成,二期项目正在基础施工阶

段,预计2028年建成,地下停车场也将逐步开放供社会车辆停放,为游人参观游玩和公园办展提供便捷的停车支撑。截至5月底,大运河杭钢公园已举办草莓音乐节、时尚品牌发布会等超百场文化活动。

“我喜欢停在靠近杭钢动力草坪这边的停车场,一上来就是大草坪和‘探索工厂’游乐场,这才是周末该有的样子。”蔡女士说,大运河杭钢公园既有工业遗迹风貌,又有草坪、咖啡、图书馆,已经成为一家三口最喜欢的休闲目的地之一。

大运河杭钢公园并非个例。位于杭州西湖区龙坞茶镇核心区的兔子山公园,四周茶山环绕,公园内有阳光草坪、烧烤营地等配套设施,还定期举办各类文化活动。近年来,兔子山公园先后建成两个地下公共停车场,共计公共泊位670个,不仅缓解了片区交通压力,也提高了公园的游客承载能力。

从点到面 停车+换乘交互

停车难,最难有二:一是重点区域,二是特殊时段。

近两年来,除了解决重点区域停车难题,缓解特殊时段的停车难题也成为杭州市建委高质量、高标准推进公共停车场(库)建设的重要抓手。

截至今年8月,杭州地铁已开通12



2025年杭州草莓音乐节在大运河杭钢公园举行
图片由杭州市商旅运河集团提供

条线路,运营里程516公里,实现十城区及主要交通枢纽全覆盖,地铁交通网络进一步深度联通。“这也意味着,利用地铁站点周边空间资源同步建设‘P+R’换乘型停车场,引导市民换乘公共出行,是一项缓解交通拥堵的重要举措。”杭州市建委相关负责人解释,“P+R”(Park and Ride即停车换乘)模式能有效减少主城区道路拥堵时间、缓解市中心交通拥堵和停车难等问题,尤其对居住地离地铁站较远的出行者来说,在早晚高峰特殊时段,接驳换乘是更为便捷实惠的选择。这也是国内外很多超大城市解决交通拥

堵问题的重要手段。

杭州临平区的龙安湖公园草坪下就“隐藏”着这样一个“P+R”换乘型停车场,400个公共停车位距离地铁9号线五洲路站约250米、龙安站约300米,且临近多路公交站点。值得一提的是,这个停车场不仅方便市民实现停车和地铁、公交衔接,还保留了地面的足球场、篮球场、儿童游乐设施、草坪活动区和“青才驿站”综合服务体等公共设施,实现了公园地上地下“垂直空间”的高效利用。

今年建成的杭州钱塘区学正实验学校操场地下公共停车库承载的功能

又有所不同。这是一个“学区+社区+商区”三重叠加的“停车难”重点区域,新建公共泊位170个,通过科学规划出入口布局与内部交通动线,实现车辆高效周转,优化交通效率。一方面缓解上下学接送造成的学校周边交通拥堵,另一方面项目紧邻地铁1号线下沙江滨站,能为需要停车换乘出行的市民提供便利。

截至目前,杭州已累计围绕64个站点建成具备“P+R”换乘功能的停车场77个,其中28个停车场已实现换乘优惠,以缓解城市核心区、景区等热点区域停车难题。

不久前,杭州相关部门公布了综合交通出行数据,全市基于停车难易情况进行网格化分析,辅助停车配建标准和停车设施专项规划的修订。杭州将结合地铁线网建设,继续同步推进换乘停车场建设,为市民提供便捷的“P+R”换乘服务,实现“单点停车保障”到“区域交通疏解”的升级,优化交通效率。

杭州的停车场(库)建设始终遵循“空间即服务”的理念,“停车+”模式正突破停车功能本身,将公共服务空间打造成通行交互的节点、资源配置的枢纽,在效率与温度之间为城市高质量发展提供一个新的观察窗口。

这种将民生需求转化为治理创新的智慧,正是新时代城市工作“人民性”的生动注脚。

丽水市青田县

小镇起舞 小乡共振

■ 朱亮羽 王春龙 梅顺策 沈菲菲

缩小“三大差距”,浙江再出工作新抓手——新一轮省级中心镇培育工程。今年以来,浙江先后发布了两批省级中心镇名单,丽水市青田县温溪镇、船寮镇、腊口镇入选其中,数量居丽水市第一。

山区县域如何破解“低散弱”?青田以省级中心镇为支点,以“一镇一策”为杠杆,通过城带乡、强带弱,撬动组团化改革,打造共同富裕战略枢纽镇,让大镇起舞、小乡共振,把“单打独斗”变为“攥指成拳”。

激活“硬引擎” 产业平台联动崛起

“中心镇要够强,产业是基石。”温溪组团管委会主要负责人坦言。温溪镇作为青田传统工业重镇,先后培育出青山钢铁、意尔康等一批知名企业。

截至目前,组团后的温溪镇已成功

招引落地全球特种钢新材料、镍基合金新材料等多个10亿元以上的重大产业项目,推动主导产业提档升级,并辐射贵岙、小舟山、吴坑三个乡,打造临港产业带和农旅融合圈。

产业是推动城乡融合的核心引擎。面对“散而难聚、多而不强”的资源约束,青田坚持“规划先行、组团突围”,在行政审批、山区基本公共服务一体化、基层财权、组织人事等方面积极探索“扩权强镇”,通过“一镇一策”差异化政策包,把产业、土地、资金、权限精准匹配到温溪、船寮、腊口三大组团。

位于腊口镇乌坦山地块的丽水爱玛车业科技有限公司新能源智慧出行项目,是青田县有史以来投资最大的单体制造业项目。项目总投资20亿元,园区占地面积504亩。丽水市爱玛车业科技有限公司副总经理米震说,项目预计今年年底投产10条生产线,年产能将达90万台电动自行车,产值预计可达到15亿元。

腊口镇还计划引进更多上下游配套企业,以形成完备产业链的集群化发展模式,打造浙西南地区电动自行车生产“王国”。依托乌坦山、龙山头、石塔等三大工业区块,形成以新能源出行为主导、传统制造与农产品加工协同发展的产业新格局。

船寮镇则聚焦智能电器、智控阀门等战略性新兴产业,2024年规上工业企业达33家,工业总产值突破20亿元。温溪、船寮、腊口三镇立足各自资源禀赋和发展基础,协同推进“强产业、稳就业、促融合”。2024年三大组团规上工业产值约占全县的72.44%,实现了“一张蓝图管全域、一套机制聚合力”。

打出“组合拳” 改革破解瓶颈制约

要素瓶颈制约是山区乡镇“长不大”的根源,青田聚焦土地、资金、空间规划等堵点卡点,支持乡镇组团探索片区一体化改革,推动资源高效集聚。

在温溪片区,每天都有一辆满载村民的公交车驶过青田温溪镇与贵岙乡交界的双岙大桥。

这座桥,曾经由于缺少资金等问题多次搁置建设。在组团统筹机制下,温溪镇快速筹集资金,用16个月建好了大桥,极大地方便了当地百姓的出行。

温溪组团一举打破原有行政区划带来的空间、资金等阻隔,集中财力办大事。不仅如此,针对重大项目“缺地”难题,温溪系统整合土地资源,盘活低效用地近百亩,为龙头企业释放产业链协同发展空间。2024年累计完成交地826亩,为近5年最高。

此外,青田在温溪分中心,围绕产业发展、规划建设、项目投资方面下放县级权限,积极赋予温溪镇重大突发事件的应急处置权、多部门协同解决综合性事项的统筹协调权。

在腊口镇,近5年连续落地塔磨公路、龙山头农产品加工园等重大产业及

基础设施项目,盘活低效工业用地近200亩,新增工业用地755亩,为产业发展打下坚实基础。船寮镇则通过“工业上楼”复合用地模式,构建“生产—研发—孵化—服务”一体化产业生态圈。

今年,三大组团累计新建亿元以上项目占青田县总量的44%,实现了“权限下沉、服务前移、效率倍增”。

织密“幸福网” 公共服务组团共享

城乡融合,服务先行,改革成果最终落到群众获得感上。青田以“15分钟公共服务圈”为目标,加快教育、医疗、养老、文化等服务资源组团共享、统筹配置。

顶着炎炎烈日,小舟山乡常务副乡长、项目专班负责人章定云,又一次跑到总投资10亿元的华侨技工学校建设现场看进展。华侨技工学校预计明年9月开学,首批将开设高端新材料、休闲时尚产业等7个专业,师生规模将达5000人。

嘉兴桐乡市

携手15城开展跨区域警务协作

■ 徐飞燕

日前,在嘉兴桐乡市举行的“联动护航·聚力安商”座谈会上,桐乡市公安局携手上海金山、江苏吴江、安徽临泉、云南盐津等15个城市的公安机关,签订跨区域警务协作框架协议,将合作版图从长三角拓展至西南腹地,协作领域从居住证服务延伸到信息共享、联管联治、助企惠民等全链条,通过机制创新破解跨区域治理难题。

跨省居住证互认的范围更广了。桐乡在成功实施长三角城市群居住证跨省互通互认的基础上,这次又新增了江西九江、云南盐津、

四川高县等互通互认的外省城市,助力劳动者跨区就业。这意味着,通过居住证、居住登记时间互认,这些地区的居民来桐乡工作更加便利,还能享受30多项公共服务。“我们在江西、四川等都布局有基地,这个政策出台,更便于我们内部人才的跨区域交流。”中国巨石股份有限公司有关负责人说。

“对群众而言,跨区域生活就业更便利,无论是居住证办理还是日常安全保障,都能享受到更连贯、全面的服务;对企业来说,可获得精准的风险防范支持,有效解决跨区域发展中的警务服务衔接问题,切实提升获得感与安全感。”桐乡市公安局治安大队相关负责人表示。

毗邻区域联防更紧密了。桐乡地处长三角核心区,省际边界线串联多个乡镇街道,边界区域治安管理面临不小的挑战。为此,桐乡以河山镇为试点,创新构建“平安边界”共治格局。2021年,河山镇联合湖州练市、善琚、新市三地建立“毗邻交安”联动平台,通过事故联处、隐患联排机制,推动交通事故警情同比下降38.1%。2024年升级签订“四方平安联盟”协议,将协作领域从交通管理拓展至跨境犯罪联打等8大领域,实现信息资源互通、案件预警联查、突发事件联处。该机制运行以来,辖区总警情同比下降12.1%。

单一区域警务模式已难以满足治理需求。

近年来,随着跨区域人口流动愈发频繁,桐乡公安主动融入长三角一体化发展大局,以“风险联防、勤务联动、服务联享”为核心,创新打造“平安边界”共治警务模式。而这次携手15个公安机关,通过打破信息壁垒、企业跨境服务不连贯等痛点,将构建全域联动的警务协作新格局。

桐乡市公安局有关负责人说:“我们期盼着携手探索深化‘边界警务’,持续释放长三角城市群‘同城效应’,实现事务共商、矛盾共调、治安共管、平安共享。我们期盼着‘服务跨山海’,让数十万参与桐乡建设的新居民更好地融入桐乡,同享‘有一种幸福,叫生活在桐乡’。”



桐乡市举行的“联动护航·聚力安商”座谈会
图片由桐乡市公安局提供

GREEN

绿色生活，低碳出行

