

思想周刊 / 学习

《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷大家谈

为了人民而改革

■ 迟福林

习近平总书记明确指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”这是新时代进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须牢记并坚持的一个重要指导思想,也是必须坚持高举的一面重要旗帜。

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标

习近平总书记在《增进人民福祉,提高人民生活品质》一文中指出,治国常有常,利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须始终坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。进入新发展阶段,党中央一再强调把满足人民对美好生活的向往作为党和政府的奋斗目标。

社会主要矛盾的变化。在《过去五年的工作和历史性变革》(2017年10月18日)中,习近平总书记指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”“必须认识到,我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化,对党和国家工作提出了许多新要求。”回顾历史,党的八大指出国内的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾,党的十一届六中全会指出我国所要解决的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,党的十九大指出我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九大作出我国社会主要矛盾变化的重要判断,是以习近平同志为核心的党中央对我国进入新发展阶段国情社情作出的重大判断。这个重大判断,对经济社会的全面发展具有重要的指导意义,决定了我国下一步全面深化改革、推进中国式现代化就是要解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,自觉把为了人民而改革作为全面深化改革的重要指导思想。

共享是中国特色社会主义的本质要求。在社会主要矛盾发生变化的大背景下,改革的目标是什么? 习近平总书记指出:“共享是中国特色社会主义的本质要求。”共享发展建立在我国社会主要矛盾发生变化的基础之上,是一个完全符合历史发展趋势、符合时代发展需要的重大判断。中国式现代化,民生为大。在《提高保障和改善民生水平,加强和创新社会治

提要:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心推进改革,始终把人民利益摆在至高无上的地位,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。我们要把满足人民对美好生活的向往作为党和政府的奋斗目标,做到人民有所呼、改革有所应,努力实现以人民为中心的结构性改革的实质性突破,使改革成果更多更公平惠及全体人民。

理》一文中,习近平总书记指出,带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,必须把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。如何才能做到共享? 坚持民生为大,才能有共享发展,才能解决“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。在推进中国式现代化进程中缩小贫富差距,既要做大“蛋糕”,也要分好“蛋糕”,使发展成果更多更公平惠及全体人民。改革开放初期,党中央强调必须集中力量发展生产力,允许一部分地区、一部分人先富起来,进而带动共同富裕。这符合当时我国经济社会发展阶段的实际需求,符合当时我国社会主要矛盾的实际需要。基于此,我们党带领全国人民进行了多年的改革探索。进入新发展阶段,随着我国社会主要矛盾的变化,以习近平同志为核心的党中央提出中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,现代化的出发点和落脚点是实现人民对美好生活的向往,要把促进全体人民共同富裕摆在比以往更加重要的位置。

人民有所呼,改革有所应

习近平总书记在《学习领会党的二十届三中全会精神,切实抓好贯彻落实》一文中指出,坚持以人民为中心,要尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,善于汇集民智、凝聚民心,使改革成果更多更公平惠及全体人民。党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央一再强调“人民至上”,坚持一切为了人民、一切依靠人民,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。进一步全面深化改革,要始终牢固树立以人民为中心的价值取向,锚定中国式现代化进程中的民生问题谋划改革举措。

为了人民而改革,改革才有意义。习近平

总书记在《增进民生福祉,提高人民生活品质》一文中指出,江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》推出300多项改革举措,很多内容直接关系民生。

依靠人民而改革,改革才有动力。改革开放是亿万人民自己的事业。坚持依靠人民群众,坚持以人民为中心,不断解决关系人民切身利益的突出问题,这是推进经济现代化的重要动力。党的二十届三中全会明确,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,提出多项民生领域改革重点任务,比如推行由常住地登记户口提供公共等服务制度,促进优质医疗资源扩容下沉等。

进一步全面深化改革要以增进人民福祉为出发点和落脚点。习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出,坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。改革开放以来,我国坚持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进民生福祉作为出发点和落脚点,实现了从温饱不足到总体小康再到全面小康的历史性跨越。近些年来,党中央一再强调“基本公共服务实现均等化”“增强基本公共服务均衡性和可及性”等,把增进人民福祉等作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点。进一步全面深化改革,要在实现城乡基本公共服务均等化上破题着力,加快形成相关制度安排,逐步解决其中的深层次矛盾和问题。

深化以人民为中心的结构性改革

习近平总书记在《推进供给侧结构性改革》一文中强调,“结构性”三个字十分重要,简称“供给侧改革”也可以,但不能忘了“结构性”三个字。我国是一个发展中大国,也是一个转型大国,正在进行一场广泛而深刻的结构性转型与结构性改革,未来5至10年更是我国经济增长与经济社会转型的关键时期。实现以人民为中心的结构性改革的实质性突破,不仅将有效缓解短期增长压力,也将有利于释放中长期增

长潜力;不仅为加快形成消费拉动经济增长新局面提供重要条件,也将持续释放内需潜力,以城市化带动形成以服务型消费为主的消费结构,以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局等。这既是解决总需求不足、全方位拉动国内消费的根本之策,又是推进经济转型升级与深化结构性改革的重大任务。

深化以人为中心的投资转型。全方位加大以人为中心的投资,对推动经济高质量发展与社会全面进步意义深远。一方面,投资总量重要,投资结构更重要。实现从重经济发展、轻社会发展向经济社会协调发展转变;从效率优先、兼顾公平向效率与公平并重转变;从城乡二元制度结构向城乡统一制度转变,将对未来10至15年经济社会转型产生重要而深远的影响,并牵动转型、发展、改革全局。另一方面,要与人的发展需求紧密结合,才能释放投资拉动经济增长的巨大潜力。为此,建议“十五五”时期要加大以人为中心的投资转型。比如,以每年新增5万亿元初步实现城乡基本医疗均等化,以每年新增5000亿元普及高中阶段义务教育,以每年新增2万亿元至3万亿元完善生育支持体系,以新增10万亿元投入缩小城乡居民基本养老服务差距,以新增20万亿元基本实现农民工市民化,以新增40万亿元提升改造城市基础设施,并在其中充分发挥国有资本在“投资于人”中的特殊作用。

深化高水平制度型开放。开放是最大的改革,开放是最大的发展,开放是最大的安全。当前,面对世界百年变局加速演进和全球政治经济格局深刻复杂变化,中国以高水平开放应对外部挑战,“聚精会神办好自己事”,以高水平开放赢得战略主动、发展主动,以高水平开放让世界充分共享中国市场,以高水平开放为企业创造更大的发展空间,进而为老百姓创造更多的就业、更多的收入、更多的发展机会。第一,以高水平对外开放促进经济结构转型升级和高质量发展,让中国大市场成为世界大机遇。第二,以制度型开放推动深层次市场化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。第三,以有序扩大自主开放、单边开放,促进区域自由贸易进程,赢得区域自由贸易主动。

(作者为中国[海南]改革发展研究院院长)

理论铸魂·我在之江学新语

■ 郭延安

习近平同志在《之江新语》中深刻阐释了人民至上的理念。《树政绩的根本目的是为人民谋利益》一文指出:“能否坚持求真务实,为人民群众真心诚意办实事,坚持不懈做好事,尽心竭力解难事,与领导干部的政绩观、发展观是否正确、是否科学有密切关系。”并且要求“把‘立党为公、执政为民’的本质要求落到实处”。我们唯有始终锚定人民需求,才能汇聚前行力量,推动中国在高质量发展与共同富裕的道路上稳步前行。

民为邦本

民生为本是马克思主义唯物史观的深刻体现。唯物史观认为,人民群众是历史的创造者,是推动社会进步的决定力量。党的十八大以来,从历史性解决绝对贫困问题到建成全球规模最大的社保、医疗和教育体系,从污染防治攻坚战到推出“双减”“医保跨省通办”等民生举措,无不印证着“发展为了人民”的本质——正是因为始终将人民利益放在首位,我们才能破解一个个难题、办成一件件大事,凝聚起推动国家发展的磅礴力量。

民生为本是共产党治国理政的价值底色。中国共产党的根本宗旨是“全心全意为人民服务”,决定党的一切工作必须以人民利益为根本出发点。《心无百姓莫为“官”》一文强调“群众利益无小事”,《务必执政为民重“三农”》一文强调“立党为公、执政为民是党的根本宗旨”。源于对农村群众“改善人居环境”迫切需求的深刻洞察,习近平同志亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程。“千万工程”以“改善民生”为切口,从整治村庄环境入手,逐步推动乡村全面振兴,生动践行了“民之所盼,政之所向”的执政理念。

民生为本是党走群众路线的生动实践。《一切为民者,则民向往之》一文指出,一个党员干部只要心里装着群众,真心实意地为人民群众做好事、办实事、解难事,人民群众就惦记他、信任他、支持他;同样地,一个政党,只有顺民意、得民心、为民谋利,才能得到人民群众的拥护和支持,才能永远立于不败之地。2003年9月,习近平同志到浦江下访接待群众,体现了倾听民意、回应关切的务实作风。这种密切联系群众的传统,使民生工作更具现实针对性和群众基础。

实干为要

“功成不必在我,而功力必不唐捐。”民生工作不是抽象的口号,而是体现在实事中,需要以“钉钉子”精神久久为功。浙江以改革实践为笔,勾勒出民生与发展相辅相成的生动图景。

民生实践需要着眼长远、打牢基础。《立足当前,着眼长远》一文指出:“我们做一切工作,都必须统筹兼顾,处理好当前与长远的关系。我们强调求实效、谋长远,求的不仅是一时之效,更有意义的是求得长远之效。”“千万工程”的推进历程,正是长远发展理念的绝佳注脚。20多年来,浙江没有将其作为短期工作,而是坚持迭代升级:从环境整治到美丽乡村,再到未来乡村建设;从改善居住条件,到带动产业发展、完善公共服务。农村从“脏乱差”变为“一村一幅画”,更催生了民宿经济、乡村旅游等新业态,推动了“民生投入—环境改善—产业升级—共同富裕”的良性循环,印证了“民生是发展的动力源”的深刻逻辑。

民生实践需要聚焦痛点、破解难题。群众的“急难愁盼”,就是改革的发力点。《为民办实事重在办事》一文指出,可以通过“建立完善责任落实机制”“优化财政支出结构”等方式破解难题,浙江通过制度创新和资源倾斜,让改革红利持续释放。源于企业和群众对“办事难、办事慢、多头跑”的抱怨,浙江以刀刀向内的勇气推动政府自身改革。打破部门壁垒、数据孤岛,重构办事流程,让群众和企业办事从“跑多个部门”变为“进一个窗口”,从“带一堆材料”变为“凭一张身份证”,变“跑多次”为“跑一次”,甚至“跑零次”。

民生实践需要多元协同、凝聚合力。民生工作不是政府的“独角戏”,需要社会各界共同参与。《为民办实事重在办事》文指出“发动各方面都来关心、支持为民办实事的工作”。湖州安吉县鲁家村引入社会资本,打造“家庭农场集群+田园综合体”,村民通过土地流转、农场务工和集体分红等方式多重获益,形成“政府引导、市场运作、群众参与”的共建共享模式。杭州西湖区建设“幸福荟”民生综合体,汇聚教育、医疗、养老、文化资源,通过政府与社会组织协同,形成“15分钟幸福服务圈”。这种多元协同机制,让民生工作既高效又可持续。

民心为尺

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”民生工作的成效,不是由政府“自说自话”,而是由群众来评判。浙江的民生实践,始终以“群众满意”为最高标准,彰显了民生成效由人民检验的价值导向。

民生成效要看群众是否主动参与。民生不是政府“端菜”,而是群众“点菜”。《办法就在群众中》指出:“群众的实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。”浙江的民生工作始终坚持“问需于民、问计于民”。在温州,“民生实事项目人大代表票决制”让群众“点单”、代表“下单”、政府“接单”、百姓“评单”;在衢州,“村情通”数字化平台让村民可以随时反映问题、参与村务决策。这种“群众提、群众议、群众督”的机制,让民生工作真正体现群众意愿,也让群众从“旁观者”变为“参与者”,增强了对发展的认同感。民生成效要看群众是否真正受益。《凡是为民造福的事一定要千方百计办好》一文强调,要“自觉用最广大人民的根本利益来检验自己的工作和政绩”。浙江在实践始终始终聚焦“让群众得实惠”。在公共服务上,推进“教育共同体”“医疗共同体”建设,让农村孩子在家门口上好学校,让农民看病不用跑县城;在生态保护上,打好蓝天、碧水、净土保卫战,让群众“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。这些实实在在的变化,让群众感受到“发展成果就在身边”。

民生是发展的出发点,也是落脚点;是稳定的压舱石,也是进步的动力源。以民生为笔,方能绘就高质量发展的鲜明底色;以民心为尺,方能丈量出执政为民的深厚情怀。在推进中国式现代化的新征程上,始终把民生放在心中最高位置,就一定能凝聚起亿万人民的磅礴力量,书写出更加精彩的发展篇章。

(作者单位:浙江金融职业学院)

重要论述摘编

把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。——2016年4月18日,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十三次会议上的讲话

要坚持以人民为中心,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革开放成果更好惠及广大人民群众。——2018年10月24日,习近平总书记在深圳参观《大潮起珠江——广东改革开放40周年展览》时强调

改革发展必须坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,依靠人民创造历史伟业!——2020年11月12日,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上的讲话

中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。——2024年4月22日,习近平总书记在重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区考察时强调 (据新华社)

专家观点

以“六个必须坚持”深化发展“后陈经验”

■ 贺武华 许荣鹏

“后陈经验”是习近平总书记浙江工作期间亲自总结推广的基层治理经验。“后陈经验”高度契合“六个必须坚持”这一习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。今天,我们学习运用、巩固拓展“后陈经验”,需深刻理解把握其蕴含的根本立场、精神特质、本质要求、实践品格、工作方法、情怀格局,让学习入脑入心,让实践走实走深。

一、坚持人民至上的根本立场,尊重人民群众主体地位。习近平总书记强调,“江山就是人民,人民就是江山”。“后陈经验”将权力的全过程监督作为村民基层民主治理体系的突破口,是全过程人民民主在基层的创新实践。如今,曾经的“上访村”早已蝶变为村风和谐、村容洁美、村民富裕的“全国民主法治示范村”,有力印证了人民至上并非纯粹的抽象概念,而是通过制度创新保证村民当家做主、共享发展成果的生动实践。新时代坚持和发展“后陈经验”,必须继续站牢人民至上的根本立场,把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧,让监督看得见、权力管得住,以行之有效的制度设计保障人民的主体地位。

二、坚持自信自立的精神特质,彰显村民自治进取本色。习近平总书记强调,推进中国式现代化,必须坚持独立自主、自立自强,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基础上,坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。这份自信自立植根于“天行健,君子以自强不息”的中华优秀传统文化,验证于中国共产党团结带领中国人民独立探索中国社会发展规律、自主解决发展过程中具体问题的百年奋斗成功道路。20年前,后陈村的基层干部群众以积极的历史担当和创造精神,在

村民自治制度的基础上主动谋求新的出路,展现出敢为天下先的精神气度;20年后,村务监督委员会制度已从后陈村走向全国,写入《中华人民共和国村民委员会组织法》《中国共产党农村基层组织工作条例》以及中央一号文件等党和国家重要文件。新时代坚持和发展“后陈经验”,必须继续坚持自信自立的鲜明态度、树牢独立自主的思想观念、培育历史创造的主动精神、保持自立自强的实践风貌,鼓励基层干部群众将乡村发展放在自己力量的基点之上,把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

三、坚持守正创新的本质要求,引领乡村发展正确航向。习近平总书记强调,我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。守正创新贯穿于“后陈经验”的整个发展进程,“守”坚持党的全面领导之“正”,“创”乡村治理方案之“新”;“守”基层治理普遍性规律之“正”,创“一村一方案”之民主治村之“新”。党的领导贯穿于村务监督委员会制度创新、发展的全过程。各地方乡村在“后陈经验”做法的基础上结合自身村情民情开展创新,如县前村探索实施“联组走户法”,上门掌握村民诉求,精准解决村民困难;柘坑村将联合监督法和联审联签法相结合,严管善管工程财务;赵村每月开展“民主议事会”。新时代坚持和发展“后陈经验”,必须继续把握守正创新的本质要求,始终坚持党的全面领导,以坚强的政治定力、战略定力、前进定力,号召各村积极识变、应变、求变,提升村民自治和基层民主建设水平。

四、坚持问题导向的实践品格,探索化解基层矛盾之法。习近平总书记强调,要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思

考,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。“后陈经验”自诞生起便凸显着强烈的问题意识,致力于解决农村基层治理因权力失控而导致的权力腐败问题。时至今日,作为“后陈经验”的发源地,武义县依旧持续围绕新情况新问题“识题”“破题”“解题”,面对村党支部书记、村委会主任“一肩挑”后权力更为集中的潜在风险,全面推行选派一批驻村包村的“第一书记”、构建一套村务决策的标准化流程、探索一组简洁管用的公开办法,形成一个“四位一体”的监督方式、健全一套保障落地的“五个一”工作机制,不断赋予“后陈经验”与时俱进的时代内涵。新时代坚持和发展“后陈经验”,必须继续发扬问题导向的实践品格,聚焦关系群众根本利益的现实问题,分清问题主次、性质,将问题作为政策制定的逻辑起点,以精准的政策实施不断满足人民日益增长的美好生活需要。

五、坚持系统观念的工作方法,推动治理体系高效协同。习近平总书记强调,要坚持系统观念,加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,加强政策协调配合,使发展的各方面相互促进,把贯彻新发展理念的实践不断引向深入。“后陈经验”的发展作为一项复杂的系统工程,坚持整体性推进和结构性优化相统一。从整体性推进的角度来看,“后陈经验”的推广历经三个层层递进的阶段,一是“地方扩散阶段”,浙江行政村全部建立村务监督委员会,形成“一村一监”的基层监督网络,使“后陈经验”发展为省域级的地方实践;二是“制度定型阶段”,村务监督委员会数次写入国家顶层设计,制度要素全国统一规范,从地方经验升格为国家制度;三是“深化创新阶段”,“后陈经