

杭州 城乡双向奔赴 同绘共富新景



淳安县枫树岭镇下姜村

二十多年前，千万工程的春风吹过钱塘江畔的杭州市萧山区梅林村，如今这里已成为一座拥有数字书房、无人超市和智慧跑道的现代化乡村。它吸引大量青年安居创业，正以青年发展型村社这张新名片，成为杭州城乡融合发展的生动缩影。

推动城乡一体融合高质量发展，既是共同富裕示范区建设的关键路径与核心内容，也是其最直观、最具有标志性的成果。

时值十四五规划收官之年，亦是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。杭州坚决贯彻我省以千万工程牵引城乡融合发展缩小

三大差距 推进共同富裕先行示范的决策部署，统筹推进强城、兴村、融合，深入实施三提三增、六大行动，这座城市正以坚定的步伐，推动城与乡的双向奔赴。

围绕这一目标，杭州出台《杭州市以千万工程推动市域一体化发展打造共同富裕示范区城市范例实施方案》，并同步配套《杭州市建强县城、中心镇、重点村发展轴实施方案》等8个政策文件，系统构建城乡协同发展的制度框架。

今年上半年数据显示，杭州市农林牧渔业总产值实现261亿元，同比增长3.2%，农村居民人均可支配收入28596元，增长5.2%，城乡居民收入倍差进一步缩小，共同富裕的底色越发鲜明。

叶怡霖

强城 提升县城承载力 小县变大城

县城一头连接城市，一头服务乡村，是推动城乡融合发展的关键纽带。浙江活跃的县域经济正为城乡融合注入持续的内生动力。

强城即推进以县城为重要载体的新型城镇化，充分发挥其引擎作用，通过创造更多就业机会、丰富消费场景、强化技术支撑，吸引人口向县城集中，推动小县向大城跃升。

围绕这一目标，今年以来，杭州深入推进以桐庐、淳安、建德3县城为重要载体



临平现代农业产业园

的新型城镇化建设，聚焦县城承载能力提升重大项目和中心镇项目，着力提升产业平台集聚、基础设施支撑、公共服务保障和生态环境承载能力。

打造高水平产业平台，发展特色县域经济，正是强城行动的核心抓手。

靠近城市的县城，正加速承接杭州的高新产业。如桐庐，高铁18分钟即可

抵达杭州主城区，通过积极对接城西科创大走廊等创新资源，今年上半年签约的17个重大项目中，新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业占绝大多数，预计将创造上万个就业岗位。

具备独特资源禀赋的县城，正凭借自身优势开辟经济发展新赛道。以建德为例，这里不仅拥有华东地区面积最大的低空飞行空域，更依托无人系统实验测试基地，率先布局集低空文旅、低空服务、低空制造于一体的低空经济产业链，一座天空之城正蓄势起飞。

不仅县城在提质升级，一批规模大、实力强的中心镇也在快速崛起，辐射带动周边镇村协同发展。

今年上半年，杭州开展新一轮中心镇培育工作，淳安威坪、淳安汾口、西湖双浦、萧山临浦、余杭瓶窑、富阳新登、临安昌化、临平塘栖、建德梅城、桐庐分水等十镇成功入选省级中心镇。通过一镇一策精准支持，推动各镇特色产业、基础设施、公共服务和管理能力全面提升。

与此同时，人口也在加速向县城和中心镇集聚。杭州积极推进高山远山农民向中心城镇和县城转移。以淳安为例，围绕就医就学、养老享老、就业创业等民生关切，今年多渠道开展转移集聚工作，力争常住人口城镇化率提升2.7个百分点，其做法入选全省城乡一体融合高质量发展十大典型案例。

富民是兴村的根本。杭州通过多元路径拓宽农民增收渠道，让农民既卖风景，又收效益。

比如，推广综合种养模式，提升亩产效益。目前，杭州新型综合种养面积已突破20万亩，其中稻蟹、稻蛙和稻鸭种养规模均居全省第一。

再比如，培育特色土特产产业链。通过深入实施“一链百亿、十链百亿、百链百亿”工程，杭州已打造20条产值超10亿元的土特产全产业链。临安坚果全产业链被列为省级2025年土特产富重点培育的百亿元以上产业链。

展望未来，杭州的富民农业还有哪些掘金方向？关键还要发挥本地优势：

背靠超1200万人口的城市消费市场，杭州农业拥有广阔空间。发达的数字经济与创新能力，更为农业注入更多可能。

插上创新的翅膀，杭州现代都市农业正不断向新而行。在临平现代农业产业园，这里的117亩蔬菜园能年产叶菜200万公斤，最少的时候只需5名管理人员。一棵青菜的播种、育苗、生长、采收、包装，均通过智能机械设备实现全流程自动化，大大提升了种植采摘效率。在余杭彭公数字化未来农场内，瓜果蔬菜一边生长，一边被数字屏记录下果径、产量、水肥等数据，通过农场开发的农业数据模型，可大幅提高农业生产效率，实现增产增质。

此外，杭州西部广阔的山林资源，同农村实现城乡一体融合发展，关键在于激发乡村活力，促进农民增收，推动乡村实现全面振兴。

作为千万工程的源起地，杭州在全省率先实现美丽乡村全覆盖，率先开展未来乡村、数字乡村等和美乡村新实践。做好茶文章的西湖区上城埭村，创新“共享村居”的钱塘区江东村，被誉为“天然氧吧”的临安区月亮桥村，一个个特色村庄星罗棋布，共同织就杭州乡村的靓丽图景。今年，杭州将深入实施“和美+”六大工程，新启动建设特色村30个、千万工程精品线20条、城乡风貌区8个，持续擦亮千万工程的共富底色。

面对众多明星村，如何将点状优势转化为区域发展的整体动能？杭州创新推广“大下姜”模式——以下姜村为核心，2019年6月，联合周边25个村庄协同发展，形成集群效应。今年，杭州全面推进重点村+周边村片区化组团发展模式，计划3年内建设100个以上乡村片区组团，辐射带动1000个以上行政村真正实现强村带弱村、先富帮后富、区域共同富。

富民是兴村的根本。杭州通过多元路径拓宽农民增收渠道，让农民既卖风景，又收效益。

比如，推广综合种养模式，提升亩产效益。目前，杭州新型综合种养面积已突破20万亩，其中稻蟹、稻蛙和稻鸭种养规模均居全省第一。

再比如，培育特色土特产产业链。通过深入实施“一链百亿、十链百亿、百链百亿”工程，杭州已打造20条产值超10亿元的土特产全产业链。临安坚果全产业链被列为省级2025年土特产富重点培育的百亿元以上产业链。

展望未来，杭州的富民农业还有哪些掘金方向？关键还要发挥本地优势：

背靠超1200万人口的城市消费市场，杭州农业拥有广阔空间。发达的数字经济与创新能力，更为农业注入更多可能。

插上创新的翅膀，杭州现代都市农业正不断向新而行。在临平现代农业产业园，这里的117亩蔬菜园能年产叶菜200万公斤，最少的时候只需5名管理人员。一棵青菜的播种、育苗、生长、采收、包装，均通过智能机械设备实现全流程自动化，大大提升了种植采摘效率。在余杭彭公数字化未来农场内，瓜果蔬菜一边生长，一边被数字屏记录下果径、产量、水肥等数据，通过农场开发的农业数据模型，可大幅提高农业生产效率，实现增产增质。

此外，杭州西部广阔的山林资源，同



建德市下涯镇青村·合伙人青年入乡实践站点

样蕴藏着富民增收的巨大潜力。森林覆盖率达87.97%的临安昌化镇，通过发展森林康养度假、林下中药材种植、生态体验等新业态，不仅让村集体经济增收，还让不少村民实现了家门口就业。

目前，高效生态山林经济基地建设、千村万元林下经济增收帮扶工程等富民举措正在杭州山林中拔节生长，推动中药材、茶叶、竹笋、食用菌、林果、特色养殖等山林经济点绿成金。

要让青年真正留下，让农民生活更幸福，必须破解他们所关心的医疗、教育、养老、托育等现实问题。

做好融合的文章，杭州以基本公共服务一体化为主线，推动城镇优质资源持续向乡村延伸覆盖。

在淳安县、乡、村三级医疗卫生人才实现编制、招聘、使用、保障、医保五个一体化，人才统管共用、上下流动，群众看病更便捷、更安心。在富阳，推出“共享教师”模式，在全省率先招录初中教师跨学段下沉小学支教，实现师资灵活调配、高效循环。

人来了，服务和资源跟上了，土地与资金也加速流动起来。

在萧山浦阳镇，政企村农合力共建的模式正展现出强劲活力。传化集团联合谢家、径游、安山3个村，流转1500余亩土地，共同打造“谢径安·传化农创村”。通过培育农业新质生产力，构建田间到餐桌全产业链，该项目有效联农带农，促进增收。截至目前，累计带动村集体经济和农户增收超2000万元，公益服务覆盖超2万人次。

杭州的城乡共富之路正越走越宽。前行路上，杭州将继续以“千万工程”为笔，在之江大地上描绘出城乡各美其美、美美与共的高质量融合新画卷，让发展成果惠及每一位城乡居民，加快打造高质量发展建设共同富裕示范区城市范例。



桐庐县江南镇深澳村



临安区昌化