

杭州 城乡双向奔赴 同绘共富新景



淳安县枫树岭镇下姜村

二十多年前，千万工程 的春风吹过钱塘江畔的杭州市萧山区梅林村，如今 这里已成为一座拥有数字书房、无人超市和智慧跑道的现代化乡村。它吸引大量青年安居创业，正以 青年发展型村社 这张新名片，成为杭州城乡融合发展的生动缩影。

推动城乡一体融合高质量发展，既是共同富裕示范区建设的关键路径与核心内容，也是其最直观、最具有标志性的成果。

时值 十四五 规划收官之年，亦是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。杭州坚决贯彻我省以 千万工程 牵引城乡融合发展缩小 三大差距 推进共同富裕先行示范的决策部署，统筹推进 强城 兴村 融合，深入实施 三提三增 六大行动，这座城市正以坚定的步伐，推动城与乡的双向奔赴。

围绕这一目标，杭州出台《杭州市以 千万工程 推动市域一体化发展打造共同富裕示范区城市范例实施方案》，并同步配套《杭州市建强 县城 中心镇 重点村 发展轴实施方案》等8个政策文件，系统构建城乡协同发展的制度框架。

今年上半年数据显示，杭州市农林牧渔业总产值实现261亿元，同比增长3.2%；农村居民人均可支配收入28596元，增长5.2%；城乡居民收入倍差进一步缩小，共同富裕的底色越发鲜明。

叶怡霖

强城 提升县城承载力 小县变大城

县城，一头连接城市，一头服务乡村，是推动城乡融合发展的关键纽带。浙江活跃的县域经济正为城乡融合注入持续的内生动力。

强城，即推进以县城为重要载体的新型城镇化，充分发挥其引擎作用，通过创造更多就业机会、丰富消费场景、强化技术支撑，吸引人口向县城集中，推动小县 向大城 跃升。

围绕这一目标，今年以来，杭州深入推进以桐庐、淳安、建德3县城为重要载体



临平现代农业产业园

的新型城镇化建设，聚焦县城承载力提升重大项目和中心镇项目，着力提升产业平台集聚、基础设施支撑、公共服务保障和生态环境承载能力。

打造高水平产业平台，发展特色县域经济，正是 强城 行动的核心抓手。

靠近城市的县城，正加速承接杭州的高新产业。如桐庐，高铁18分钟即可

抵达杭州主城区，通过积极对接城西科创大走廊等创新资源，今年上半年签约的17个重大项目中，新能源、新材料、高端装备制造等新兴产业占绝大多数，预计将创造上万个就业岗位。

具备独特资源禀赋的县城，正凭借自身优势开辟经济发展新赛道。以建德为例，这里不仅拥有华东地区面积最大的低空飞行空域，更依托无人系统实验测试基地，率先布局集低空文旅、低空服务、低空制造于一体的低空经济产业链，一座 天空之城 正蓄势起飞。

不仅县城在提质升级，一批规模大、实力强的中心镇也在快速崛起，辐射带动周边镇村协同发展。

今年上半年，杭州开展新一轮中心镇培育工作，淳安咸坪、淳安汾口、西湖双浦、萧山临浦、余杭瓶窑、富阳新登、临安区昌化、临平塘栖、建德梅城、桐庐分水等十镇成功入选省级中心镇。通过 一镇一策 精准支持，推动各镇特色产业、基础设施、公共服务和管理能力全面提升。

与此同时，人口也在加速向县城和中心镇集聚。杭州积极推进高山远山农民向中心城镇和县城转移。以淳安为例，围绕就医就学、养老养老、就业创业等民生关切，今年多渠道开展转移集聚工作，力争常住人口城镇化率提升2.7个百分点，其做法入选全省城乡一体融合高质量发展十大典型案例。

兴村 激发乡村潜能 拓宽共富道路

推动实现共同富裕 难点与核心皆在

农村。实现城乡一体融合发展，关键在于激发乡村活力，促进农民增收，推动乡村实现全面振兴。

作为 千万工程 的源起地，杭州在全省率先实现美丽乡村全覆盖，率先开展未来乡村、数字乡村等和美乡村新实践。做好茶文章的西湖区上城埭村，创新 共享村居 的钱塘区江东村，被誉为 天然氧吧 的临安区月亮桥村，一个个特色村庄星罗棋布，共同织就杭州乡村的靓丽图景。今年，杭州将深入实施 和美+ 六大工程，新启动建设特色村30个、千万工程 精品线20条、城乡风貌区8个，持续擦亮 千万工程 的共富底色。

面对众多 明星村，如何将点状优势转化为区域发展的整体动能？杭州创新推广 大下姜 模式，以下姜村为核心，2019年6月，联合周边25个村庄协同发展，形成集群效应。今年，杭州全面推行 重点村+周边村 片区化组团发展机制，计划3年内建设100个以上乡村片区组团，辐射带动1000个以上行政村，真正实现强村带弱村、先富帮后富、区域共同富。

富民是兴村的根本。杭州通过多元路径拓宽农民增收渠道，让农民既卖风景，更收效益。

比如，推广综合种养模式，提升亩产效益。目前，杭州新型综合种养面积已突破20万亩，其中稻鳖、稻蛙和稻鸭种养规模均居全省第一。

再比如，培育特色土特产产业链。通过深入实施 一链百亿、十链百亿、百链百亿 工程，杭州已打造20条产值超10亿元的 土特产 全产业链，临安坚果全产业链被列为省级2025年 土特产富 重点培育的百亿元以上产业链。

展望未来，杭州的富民农业还有哪些掘金 方向？关键还要发挥本地优势：

背靠超1200万人口的城市消费市场，杭州农业拥有广阔空间，发达的数字经济与创新能力，更为农业注入更多可能。

插上创新的翅膀，杭州现代都市农业正不断向 新 而行。在临平现代农业产业园，这里的117亩蔬菜园能年产叶菜200万公斤，最少的时候只需5名管理人员。一棵青菜的播种、育苗、生长、采收、包装，通过智能机械设备实现全流程自动化，大大提升了种植采摘效率。在余杭彭公数字化未来农场内，瓜果蔬菜一边生长，一边被数字屏 记录 下果径、产量、水肥等数据，通过农场开发的农业数据模型，可大幅提高农业生产效率，实现增产提质。

此外，杭州西部广阔的山林资源，同



建德市下涯镇 青村·合伙人 青年入乡实践站点

样蕴藏着富民增收的巨大潜力。

森林覆盖率达87.97%的临安区昌化镇，通过发展森林康养度假、林下中药材种植、生态体验等新业态，不仅让村集体经济增收，还让不少村民实现了家门口就业。

目前，高效生态山林经济基地建设、千村万元 林下经济增收帮扶工程等富民举措正在杭州山林中拔节生长，推动中药材、茶叶、竹笋、食用菌、林果、特色养殖等山林经济 点绿成金。

融合 推动青年入乡 做优公共服务

当前，城乡融合发展仍面临要素流动不畅的制约：人才难留乡村，资金难投农村、用地配套不足等。破解这些难题，关键在 人，核心在机制。

2024年底，杭州启动实施进一步全面深化农村改革 136 行动，全面深化 地、产、粮、人、策、治 六方面改革，推动 人、地、钱 等要素在城乡之间平等交换、双向流动，不断夯实城乡融合发展的基础。

一根网线连接世界，双脚扎根杭州乡土。在建德之江村，越来越多的青年数字游民，带着创意与梦想走进乡野。他们中不少人自带 流量，引入村咖、窑烤面包、露营基地、鲜花经济等多元业态，为乡村发展注入新活力。

吸引年轻人的，不仅是乡村的 治愈系 风光，更是这里广阔的创业空间与成长机会。

今年，浙江省提出建设1000个青年入乡实践站点，杭州率先推出123个站点，并向青年发出邀请，其中80%布局在县城、中心镇、重点村、发展轴、系统性

打造青年入乡第一站。

引才只是起点，育才、留才更为关键。依托 千万工程，杭州推出《现代 新农人 培育行动计划》等一揽子政策，围绕 引、育、用、留 全链条精准发力。截至今年7月，全市已累计培育现代 新农人 6.18万人，一支有活力、懂技术、善经营的新农人 队伍正快速成长。

要让青年真正留下，让农民生活更幸福，必须破解他们所关心的医疗、教育、养老、托育等现实问题。

做好 融合 的文章，杭州以基本公共服务一体化为主线，推动城镇优质资源持续向乡村延伸覆盖。

在淳安、县、乡、村三级医疗卫生人才实现 编制、招聘、使用、保障、医保 五个一体化，人才统筹共用，上下流动，群众看病更便捷、更安心。在富阳，推出 共享教师 模式，在全省率先招录初中教师，跨学段 下沉小学支教，实现师资灵活调配、高效循环。

人来了，服务和资源跟上了，土地与资金也加速 流动 起来。

在萧山浦阳镇，政企村农 合力共建的模式正展现出强劲活力。传化集团联合谢家、径游、安山3个村，流转1500余亩土地，共同打造 谢径安·传化农创村。通过培育农业新质生产力，构建 田间到餐桌 全产业链，该项目有效联农带农、促进增收。截至目前，累计带动村集体经济和农户增收超2000万元，公益服务覆盖超2万人次。

杭州的城乡共富之路正越走越宽。前行路上，杭州将继续以 千万工程 为笔，在之江大地上描绘出城乡 各美其美、美美与共 的高质量融合新画卷，让发展成果惠及每一位城乡居民，加快打造高质量发展建设共同富裕示范区城市范例。



桐庐县江南镇深澳村

