

## 专题

# 全国绿水青山就是金山银山发展百强县以生态资本重新定义县域经济 生态立县20年 宁海实现绿色崛起

值此青绿映三江

绿水青山就是金山银山理念的宁波实践

尽管烈日炎炎,在宁波市宁海县桥头胡街道双林村感受到的却是心静自然凉。溯溪而上,眼前是扑面而来的郁郁葱葱,耳畔是潺潺不绝的溪水叮咚……

如此“原汁原味”的绿水青山,使得宁海成为全省第二个生态“大满贯”的县域:“全国生态示范区”“国家生态县”“国家生态文明建设示范区”、绿水青山就是金山银山实践创新基地……去年,宁海还跃升为全国绿水青山就是金山银山发展百强县第一位。

今年是绿水青山就是金山银山理念提出20年。20年来,宁海并未止步于“治山理水”,而是大胆探索绿色导向机制,将生态资源升华为可量化、可交易、可增值的战略资本。当地通过驱动“生态产业化、产业生态化”,将绿水青山就是金山银山理念深度融入新型县域经济发展的血脉,以“山水林田湖”为棋盘,重新定义县域经济的内涵。

当下,县域竞争的核心已悄然演变为生态资本运营能力的较量。解码宁海路径,对于正在推进发展方式转型的全国2800多个县域而言,无疑具有重要的借鉴意义。



宁海天明湖两潘艺术中心

图片由宁海县委宣传部提供

■ 陈醉 徐丽

## 创新让山水有了“价签”

5月19日,宁海西门城楼广场,“自宁海出西门”仪式如期上演:演员扮演的“徐霞客”身披明代衣冠,跨上白马,从古城门下缓缓而出,马蹄声叩响青石板。他脚下的西门土地,也是宁海一条登山步道的入口。

这条步道,曾是一条被青苔覆盖的古道。2009年,宁海在霞客古道的基础上向西延伸400公里,建成全国首条500公里国家级登山步道。它将散落的108座古村、18条溪涧和7座低矮山峰削重组,巧妙编织成网,也揭开看山看水的新价值坐标:原本“七山二水一分田”的地理困局,在空间重构中蜕变为“步步皆风景”的文旅新产品。

数据显示,登山步道年接待游客300万人次,每年仅步道经济带来直接收入2亿元以上,带动农产品销售6亿元。

依托步道这张网,宁海充分发挥生态优势,2011年率先提出“大景区”战略,2016年入选首批国家全域旅游示范区创建名单,2019年成为宁波市唯一、全省三个之一的首批国家全域旅游示范区,2023年被评为宁波首个省5A级景区。2024年,全域旅游接待人次1095.6万,同比增长9.81%,旅游收入94.7亿元,同比增长7.7%,实现从“默默无闻”到“全国县域旅游30强”的跃升。

宁海的探路方向很清晰,将普通山水、传统的碎片化景点通过精心的叙事和体验设计,打通、整合成为一套令人心动的体验体系。而艺术赋能,是抓手之一。

在深桥镇柘坑戴村,东华大学等高校师生团队将党群服务中心、时光小卖部、榧树角观景平台等“普通看点”,通过设计转化为“文旅亮点”,在“时光小卖部”前,一个写着“天青色等烟雨,而我在柘坑戴等你”的指示牌已成网红打卡点。

“去年累计接待参观考察团队300余批次近万人次。”在柘坑戴村党支部书记竺兆英给出的数据中,不难看出,虽地处偏

远,这里却处处散发着乡村振兴的澎湃活力。

早在2019年,宁海便出台《宁海县关于推进艺术振兴乡村工作的实施意见》,创新推出艺术振兴乡村行动,以艺术手段作为小切口打开两山转化的通道。宁海为此启动了“艺术家驻村”“艺术提升品位”“设计改变生活”等艺术振兴乡村三大行动,柘坑戴村便是因艺术而改变的村庄之一。

数据显示,2024年,宁海农村居民人均可支配收入增长6%,城乡居民收入倍差缩小至1.65。

## 制度破冰为山水“增值”

不久前,宁波铭辉汽车零部件有限公司年产25万套汽车门板配件项目评审会,在宁波市生态环境局宁海分局举行。3个预审专家在技术评审的同时,发现了企业委托中介打包完成生产线及污染防治建设,存在设备过量、生产流程冗余等情况,预审专家立即提出参考方案。

企业可适当精简设备,分区分类排放治理,升级工艺流程,实现清洁生产……”会后,这组特别的评估意见交到了企业面前,对铭辉汽车建设项目提出了优化生产工艺和安全生产、污染防治等方面管理建议。

像这样,宁海借力专家智库力量,在环评报告评审过程中,对企业生产中使用的原辅材料、生产工艺、末端治理及安全生产等方面提出“降本增效”管理建议。这一全省首创“评审增值”服务,扩大“多评合一、打捆环评”改革成效,创新“容缺受理、并行审查”工作机制,27个“千项万

亿”重大项目环评提前审批率、服务好评率皆为100%。

在生态环境保护与经济发展协同并进的时代命题下,制度的创新与智慧的赋能成为关键。近年来,宁海纵深推进环评审批制度和排污许可证制度改革,前置预审升级服务、智慧审查普惠服务、链式管理长

效服务等系列增值化服务,以“放”促“管”,释放“服”利,从“窗口”到“门口”。

今年3月份,全省首个生态环境智慧审批系统“环智通”正式运行。该系统依托“项目对接+文件审查”双模块标准化体系,建立24小时在线预审机制,形成“申报一研判一反馈”服务闭环。

以往复杂项目常常需要多部门多层次多轮次会商,如今,宁海通过开发AI辅助决策系统,实现“零纸质”对接,截至目前,已完成项目对接50个,问题识别率达80%,审批时效压缩60%,办事成本降低80%,预计每年为企业减损超百万元。

宁海县的制度创新,还体现在对市场机制的充分运用上。比如,在加强重大项目环境要素保障上,宁海全年完成排污权交易131笔,解决54个项目排污权缺口32.4余吨。健全生态保护补偿、生态产品价值实现机制,探索山林、湿地等资源资产化路径,积极落实上下游横向生态补偿政策,完成省林业碳汇先行基地创建,省首批基地建设通过专家评审验收,完成四种竹木复合材料碳足迹核算和碳标签开发,完成全省首笔“跨省”林业碳汇交易。

制度创新的裂变效应正在重塑区域发展逻辑,不仅让“绿水青山”有了更清晰的经济价值,也为山水生态环境带来了可持续的“增值”动力。

## 追风让山水有了“产能”

5月8日,随着最后一台机组成功并网,国网新源浙江宁海抽水蓄能电站全面投产发



环境执法人员入企帮扶

电。作为甬绍舟地区首座大型抽水蓄能电站,其总装机容量达140万千瓦,年发电量预计超14亿千瓦时,成为华东电网重要的灵活调节枢纽。



亿元。

一组数据可以窥探出当时的“爆发力”:2023年,宁海光储规上产值同比增长高达82.3%,拉动全县规上产值增长20.3个百分点,也强力助推宁海GDP赶超竞争对手,晋级“GDP千亿县”。

“未来,宁海要做的是紧扣‘先进、新型’两个关键词发力,调整赛道的能级,进一步提升在全国乃至全球先进光伏和新型储能产业发展中的位势。”宁海经济部门相关负责人说。

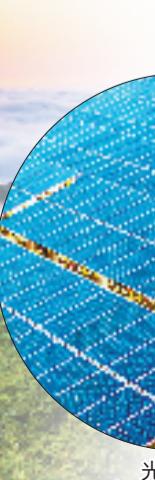
如今,宁海经济的“含绿量”正持续上涨,以“双碳”目标为引领,加快经济社会发展全面绿色转型,近4年单位GDP能耗同比下降6.4%。

## 专家建言

宁海直面绿水青山就是金山银山理念实践探索的痛点和堵点,基于“从无到有”的价值挖掘、“从有到优”的价值增值和“从小到大”的价值实现,为绿水青山就是金山银山理念的转化创新提供了县域探索。

一是产业发展赋予“山水”有价。古村、溪涧和山峰的解剖重组与编织成网以及艺术赋能揭开了看山看水的新价值。二是产业政策保障“山水”增值。纵深推进环评审批制度和排污许可证制度改革,探索山林、湿地等资源资产化路径,助力以“放”促“管”和释放“服”利。三是产业集聚释放“山水”产能。聚焦光伏、氢能、水电、风电等重点领域,着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系,努力提高新能源产业的集聚度和竞争力。总之,绿水青山就是金山银山理念的宁海实践正以生态产业化来重新定义县域经济,不断提高地区生产总值的含“绿”量。

(宁波大学长三角生态文明研究中心主任、教授 谢慧明)



宁海生态文明教育基地面向公众开放

图片由宁波市生态环境局宁海分局提供

光伏发电

图片由宁海县委宣传部提供