

要 闻

# 城市发展进入新阶段

潘毅刚



时隔十年,中央城市工作会议又一次召开,为中国城市发展标定历史新方位。回首改革开放以来,中国的经济发展奇迹是与城镇化进程和城市的发展相伴生的。

城镇化是农村人口和剩余劳动力向城市集聚的过程,也是经济得到快速发展、经济效率不断提高的过程。1978年,中国的常住人口城镇化率仅为18%,到2024年常住人口城镇化率已经提高到67%。最近的十几年,城市的快速发展进一步消纳了两亿多农业转移人口,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿,19个城市群承载了全国75%的人口,贡献了85%左右的国内生产总值,全国已有27座经济以上GDP的城市,这放在世界经济史中都是伟大的奇迹。

但,人口单向的流动和城市的扩张,终有尽头。在中国城市得到长足发展的今天,此次会议对中国城镇化作出了一个重大判断——“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”。这宣告,经过了二三十年快速发展的城镇化进入了稳定期,中国城市发展正式进入以“内涵式发展”为主线的高质量发展新阶段。

做出从“快速增长”到“稳定发展”转变的判断,是基于城市发展规律、发展形势和发展目标做出的综合研判,这既是问题导向,更是目标导向。

与上一个十年强调城市发展规律和基本思路不同,此次会议明确提出了中国城市发展的未来格局和发展愿景。城市发展进入新阶段,是现代化的新阶段,需要以现代化城市体系来承载。未来十年,城市的现代化目标更加清晰,以建设

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,走出一条中国特色城市现代化新路子,让城市更加创新、富有活力,让城市更加宜居、舒适便利,让城市更加美丽、绿色低碳,让城市更加韧性、安全可靠,让城市更加文明、崇德向善,让城市更加智慧、便捷高效。

目标已清晰,路径需探索。“发展转段”意味着,原有惯性工作逻辑必须改变,推进城市工作的发展理念、发展方式、发展动力、工作重心和方法都必须做出重大调整。

### 人与城,发展关注点从城转向人

处理好城与人的关系,将在未来一个时期成为每一个城市必须思考的最重大的问题。“城,所以盛民也;民,乃城之本也。”城市发展的刻度,终究要以市民幸福感来丈量。坚持城市“内涵式发展”,就是要把发展关注点从“城”转向“人”,坚决改变“见城不见人”的发展思维。城市让生活更美好,杜绝好大喜功的“面子工程”,坚持以人为本,更多关注里子问题,以人的需求推动城市生长繁荣,以人的现代化助推城市的现代化。这也是对近年来中央提倡的“人的城镇化”的进一步重申。

### 城与业,既是发展转型,更是治理革命

毫无疑问,过去的30多年,中国城市以前所未有的速度持续扩张,土地价值随着城市化进程得到兑价,在持续滚动开发中,城市边界扩张速度惊人。不可否认,城市的价值和土地升值的价值紧紧捆绑在一块,但“地价升城市兴、地价降城市衰”的兴衰律必须打破。“摊大饼式”不断开发新城新区的城市扩张发展可以休矣。从粗放增长转向集约高效,本质是要破解“土地财政依赖症”,靠百业兴旺推动城市发展,加快构建城市“质量效益型”发展模式。在房地产市场截然不同以往的今天,如何摆脱土地开

发的路径依赖,对于每一个城市而言,实现从经营土地到经营城市,从“造城”到“治城”,既是一次重大发展转型挑战,更是一次城市治理革命。城市的“下半场”,比拼的不再是扩张速度,而是治理精度,不再是建筑高度,而是发展热度。

### 城与城,实现协调发展体系竞合

中国平均水平67%的城镇化率和发达国家的水平仍有一定上升空间,但考虑到我国人口增长前景和人口流向趋势,更多的是向沿海城市群和大都市区集聚,这不仅带来了一些城市的“大城市病”,同步也使得不少中小城市处于收缩之中。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,无疑为城市之间的竞争与合作指明了方向,为构建现代化城市体系中城与城的关系找到了钥匙。未来城市竞争的模式将发生重大变化,城市体系也是一个互相支撑、互相赋能的竞合体系,这也提醒我们,城市的“同质化竞争”“千城一面”,必然向“特色突围”“协同发展”转型,中小城市也必须在更大的城市现代体系中找准自己的定位,实现协同发展、精明增长(一种高效、集约、紧凑的城市发展模式)。当然,城与城的关系重构的背后,是制度的重构。

### 新与旧,功能更新与业态创新

城市发展的增量时代其实非常态,城市的存量时代才是常态。经过几十年长足发展,中国城市基本都进入了从增量扩张向存量更新的转换期。城市更新将成为今后很长一段时期各地政府一项关乎民生福祉和经济社会长远发展的重要抓手性工作。喜新厌旧已不可取,也不可持续,此次会议提出了以城市更新为重要抓手,标志着“摊大饼”阶段的结束,转向“盘存量”阶段。数据显示,我国城市建成区中2000年及以前的老城区占比超40%,这些存量空间既是“城市病”的集中区,更是提质增效的潜力股。

如何通过探索房地产新模式,盘活闲置土地、改造老旧建筑,让闲置工业用地、老旧厂房等“沉睡资源”转化为发展动能,成为了每一个城市的新命题。盘活存量绝非简单的“拆旧建新”,而是在保持城市文脉和肌理的前提下,引入新业态激活城市活力“有机更新”的艺术,钱从哪里来,谁来更新,为谁更新,建后如何运营,如何用绣花功夫重塑城市功能,都是一个以前不是问题也不用多想,今天却充满挑战又令人惊悚的必答题。存量空间的价值,不在于“拆了建什么”,而在于“留着怎么用”——建筑可以旧,但功能必须新;形态可以古,但生活必须活。用功能更新激活空间价值,用业态创新留住城市记忆。

### 政与社,统筹协调多元共治

规划由政府定、建设由政府推、资金由政府筹、问题由政府扛,有时往往是“好心办坏事”——要么因脱离市场规律导致资源浪费,要么因忽视社会需求引发矛盾。中央城市工作会议提出“转变城市工作方法,更加注重统筹协调”,正是要打破这种“独奏”模式,构建“政府引导、市场运作、社会参与”的多元共治格局。人民城市人民建,建设发展城市,必须打破“政府单打独斗”的惯性,统筹城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效和安全底线多元目标,让政府、企业、居民形成“利益共同体”,城市发展才能跳出“政府包办”的老路,让更多的主体参与进来,让更多的模式创新成效,让社会资本创造以满足人的发展需求为导向的持续运营新模式,不断丰富城市高品质生活,加快城市高质量发展,打通“建设管运”全生命周期,推动城市发展迈向有机生长、有序更新的良性循环。

(潘毅刚,浙江省发展规划研究院副院长)

# 浙江金七门核电1号机组核岛建设全面启动

本报宁波8月10日电(记者 胡静漪 应磊 通讯员 闫云龙 夏超明)10日,宁波象山金七门海岸线传来轰鸣——中核集团浙江金七门核电1号机组核岛第一罐混凝土(FCDD)开始浇筑,标志着浙江第四个核电基地机组建设全面启动。

中核集团有关负责人介绍,核岛是核电站安全壳内核反应堆及与反应堆有关的各个系统的统称,核岛浇筑是核岛机组建设中的关键工程节点,表明主体工程从前期准备进入土建施工阶段。1号机组核岛筏基从10日11时许开始浇筑,6条混凝土传送设备将历时60小时不间断作业,预计浇筑混凝土达6817立方米。

据悉,金七门核电项目规划建设6百万千瓦级压水堆核电机组,其中,1、2号机组于2023年12月29日获国务院常务会议核准,采用具有我国完整自主知识产权的三代核电华龙一号机型,单台机组额定容量为120万千瓦,设计运行寿命60年。华龙一号是中国核能技术解决方案走向世界的“国家名片”。截至目前,全球共有41台核准在建、在运的华龙一号机组,是全球核准在建、在运机组总数最多的三代核电技术,也是当前我国核电建设的主力堆型。

## 英雄印记

# 胡兆富:一手持枪战敌人 一手提药箱战“死神”

编者按:为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。为弘扬伟大抗战精神、传承红色基因,本报推出《英雄印记》专栏,重温抗战记忆,讲好抗战故事,激励人们从历史中汲取奋进力量。今日刊发首篇。

■ 本报记者 陆斯超  
通讯员 殷忠好 徐绍俊

“参加抗战的时候,我还没你们大,想的是什么时候能和平。”近日,现住常山县的胡兆富老人通过媒体镜头与年轻战士交流。老人今年虚岁100岁,依旧精神矍铄。

1941年,齐鲁大地烽火连天,年仅15岁的他加入了泰宁抗日游击队。1944年,游击队被收编为八路军鲁南军区警备旅,他兼任卫生员。1946年1月,因表现突出,胡兆富在团部指导员王云生介绍下,加入了中国共产党。经历大小战役战斗46次,立功受奖26次,他说:“战场杀敌是我的梦想,作为卫生员,我也曾与‘死神’作战。”1947年,胡兆富所在部队被编入华东野战军第三纵队第七兵团。当年1月的鲁南战役中,全连伤亡40多人,他在雨雪中拼死救回伤员;6月的济宁战斗中,爆炸的冲击波令他耳鸣不止,他仍在十几个小时内包扎治疗90多位伤员;7月,他在炮火下以身掩护伤员……

1948年3月的洛阳战斗中,排长、班长先后牺牲,他指挥一个班坚持战斗,炸掉敌人两个大地堡,战后被评为特等功。1951年胡兆富被华东军区授予三级人民英雄。

1963年,胡兆富来到当时浙江血吸虫病最严重的两个地区之一常山县,支援血防和医疗工作。在县人民医院工作至1985年离休后,他又以象征性的一元报酬返聘,继续为群众看病。“从没听他提过军功。”曾任常山县人民医院院长的王贞元说。

战功赫赫却深藏功名多年,胡兆富的坚强勇敢、不计名利也深深激励着下一代。他用铿锵的誓言寄语年轻战士:“只要人民需要,永远冲锋在前!”



图为胡兆富。 受访者供图

下半年,浙江将坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,深入推进科技创新和产业创新深度融合、实体经济和数字经济深度融合,推动传统优势企业内生裂变,因地制宜发展新质生产力,全力构建浙江特色现代化产业体系,为经济大省挑大梁作出更大贡献。

## 活力中国调研行

本报讯(记者 吉文磊)四川甘孜州泸沽湖机场上空,一架“云龙一号”大型固定翼无人机正以海拔4340米的高度巡航,执行林草防火监测任务。40余次飞行、110小时无事故的纪录,见证浙江制造的无人机在森林草原航空护林领域的成熟应用。近日,“活力中国调研行”采访团来到绍兴市越城区的低空经济配套产业园,在这里感受低空经济的澎湃活力。

“云龙一号”由浙江纵横云飞无人机科技有限公司研发,其搭载的高性能光电吊舱和卫星通信设备,可精准定位火源。“西南地区海拔高,气象情况复杂多变,但我们的产品依然完成了两个多月的安全飞行,获得不少客户的认可。”厂房里,公司副总经理陈宜军自豪地介绍着他们这款明星产品。

作为新质生产力的典型代表,低空经济虽“飞”在天空,但产业始终落在地上。近年来,绍兴以土地综合整治为抓手,为低空经济的基础设施建设,产业项目落地提供关键的要素保障。

走进低空经济配套产业园,现代化的白色厂房随处可见,很难让人联想到这里曾是高耗能、高排放的旗滨玻璃厂地块。“这个地块原来年能耗10万吨标准煤,单位增加值能耗最高达每万元6吨标准煤,是全区出了名的‘能耗大户’。”越城区经信局投资科科长丁裕珏告诉记者。

抢抓低空经济发展机遇,388.5亩的低效用地必须“二次开发”。2024年,越城采取提高容积率、淘汰落后产能、引入新兴产业等措施,实现了园区“腾笼换鸟”的华丽转身。如今,这片土地容积率从0.6提升至1.83,单位增加值能耗降至每万元0.05吨标准煤,降幅超过95%。园区内,除了纵横云飞,还聚集了大鹏纵横、锶储能源等头部企业,形成了从研发到制造的完整产业链,地块预计实现年产值超5亿元。

“腾笼换鸟”之外,绍兴还通过“存量挖掘”提升土地利用效益。2023年9月,绍兴市被自然资源部列为低效用地再开发全国首批试点城市之一。以此为契机,越城区创新节约集约用地举措,明确重点片区再开发清单,为低空经济谋划“起飞”方案。

跨过一条马路,记者一行来到绍兴低空经济综合服务中心。不远处,一块飞行器起降场地颇引人瞩目。工作大厅里,产业审定准入、执照办理、低空产业人才等服务窗口一字排开,只为“进一扇门办一类事”。

绍兴市自然资源和规划局越城区分局党委委员、管理中心副主任方霖用“杂乱”一词,形容这片土地曾经的面貌:“建设用地和耕地穿插交错,无法连片发展;不少危旧建筑散落其中,河岸边坡设施老化严重”。为有效破解空间错位、资源错配导致的发展困境,在充分尊重农民意愿的前提下,越城区对项目区内部分宅基地实施整体搬迁、拆旧复垦及耕地集中连片建设,同时通过空间挪腾再把碎片化的工业用地拼成一块连片的“净地”,打造高能级科创引擎和新质生产力发展空间。如今,这里已然焕然一新,其中占地约2500平方米的土地已成为省内最完备的低空经济公共服务平台所在地。

完善的配套设施加上高效的服务水平,如今,绍兴在布局低空产业方面成效显著,目前已招引了大疆、九洲、纵横、中航特飞等一批标志性项目,累计引育低空经济产业项目18个,计划总投资达266亿元。绍兴市自然资源和规划局有关负责人表示,随着我省相关政策文件的落地,绍兴将继续优化用地审批和规划许可流程,加强对低空经济产业项目用地计划的保障,真正做到“要素跟着项目走”。

## 宁波舟山港将迎来最快中欧航线 北极快航,18天抵欧

本报讯(记者 胡静漪 通讯员 蒋永铭 朱徐涛 胡锦渠)记者日前从省海洋经济发展厅获悉,海杰航运确定于今年9月在宁波舟山港开通“中欧北极快航”。该航线将跨越北极,通过“冰上丝绸之路”连通中欧主要港口。去年底,宁波舟山港开通至德国威廉港的26天“中欧快航”;此次,宁波舟山港与英国最大集装箱港口弗利克斯托港的直通段,单程运输时间缩短至18天,再创中欧快航时效新纪录。

该航线为季节性航道,一般在6月中到10月末之间通航,取道北极东北航道(NSR)直达欧洲。挂靠港序为:青岛—上海—宁波—弗利克斯托(英国)—鹿特丹(荷兰)—汉堡(德国)—格但斯克(波兰)。首航时间计划在9月20日,将确保直航、快速提箱,精准衔接欧洲圣诞季的备货高峰。

对比中欧班列的“25+”天时效、经苏伊士运河航线“40+”天时效,以及目前因红海危机绕道非洲好望角

航线“50+”天时效,新航线的“18天急速直达”在国际贸易中极具竞争力。“产品进出口可以通过缩短物流周期降低库存和运输成本,加速资金流转,带动产业链降本增效。”省海洋经济发展厅海洋港口处相关负责人介绍。

海杰航运旗下4890标准箱的“Istanbul Bridge”集装箱货轮将执行首个“中欧北极快航”班轮任务。这艘冰区加强型集装箱船配备有专业破冰设备,应用成熟的极地航行技术,可保障航行环境稳定有序。

目前,首航舱位已订罄,除了有时效性要求的各类电商产品,首航还搭载了有安全要求的电池产品、高附加值的储能柜产品等。

宁波舟山港是长三角主要港口之一,此次“中欧北极快航”的开通,将进一步巩固其对欧亚核心枢纽的地位。截至目前,宁波舟山港集装箱航线总数已达308条,其中海运快线24条。

## 西湖大学举行2025级本科新生开学典礼 首次迎来省外本科新生

本报杭州8月10日讯(记者 纪歆亚 通讯员 张尧)10日上午,西湖大学举行2025级本科新生开学典礼。

作为新中国历史上第一所社会力量举办、国家重点支持的新型研究型大学,西湖大学本科教育经过了3年的探索,今年不仅迎来第四届本科生,还实现了4个重要的“首次”——

首次走出浙江,招生范围扩大至江苏、上海、广东、河南和重庆,覆盖四省两市;在“创新班”试点的基础上,首次增加了综合评价和普通高考两种招生方式;首次增设临床医学专业;首次通过全国联考招收了一批港澳台侨学生。这些“首次”的背后,也标志着西湖大学人才培养改革进一步向纵深推进。

与此同时,今年还有来自美

(上接第一版)

在培育发展新质生产力上,传统科技企业也劲头十足。比如温州浙江东经科技公司从一家传统的纸板工厂转型为以产业互联网平台运营为主体的科技型企业,绍兴市博亚服饰有限公司聚焦AI智能系统、智能设备等进行自主研发,推动

企业迈入服装定制数字智造时代。

转型的同时,研发投入随之提高。上半年全省17个重点传统制造业完成规上研发费用997亿元,同比增长3.8%,占营业收入比重为2.87%;新产品产值率42.9%,高于全省平均0.9个百分点。

在销售方面,实现规上工业销售产值

达3.31万亿元,同比增长3.1%,占全省规上工业销售产值的比重为60.8%。其中,消费品制造业实现规上工业销售产值1.1万亿元,同比增长1.7%;原材料制造业实现规上工业销售产值1.35万亿元,同比增长1.8%;机械装备及零部件业实现规上工业销售产值8569.3亿元,同比增长7.2%。

绍兴完善配套设施优化营商环境助力新兴产业发展  
土地要素有保障  
低空经济飞更高