

要闻

城市发展进入新阶段

潘毅刚

飞乐峰

时隔十年,中央城市工作会议又一次召开,为中国城市发展标定历史新方位。回首改革开放以来,中国的经济发展奇迹是与城镇化进程和城市的发展相伴生的。

城镇化是农村人口和剩余劳动力向城市集聚的过程,也是经济得到快速发展、经济效率不断提高的过程。1978年,中国的常住人口城镇化率仅为18%,到2024年常住人口城镇化率已经提高到67%。最近的十几年,城市的快速发展进一步消纳了两亿多农业转移人口,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿,19个城市群承载了全国75%的人口,贡献了85%左右的国内生产总值,全国已有27座万亿以上GDP的城市,这放在世界经济史中都是伟大的奇迹。

但,人口单向的流动和城市的扩张,终有尽头。在中国城市得到长足发展的今天,此次会议对中国城镇化作出了一个重大判断——“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”。这宣告,经过了二三十年快速发展的城镇化进入了稳定期,中国城市发展正式进入以“内涵式发展”为主线的高质量发展新阶段。

做出从“快速增长”到“稳定发展”转变的判断,是基于城市发展规律、发展形势和发展目标做出的综合研判,这既是对问题导向,更是目标导向。

与上一个十年强调城市发展规律和基本思路不同,此次会议明确提出了中国发展的未来格局和发展愿景。城市发展进入新阶段,是现代化的新阶段,需要以现代化城市体系来承载。未来十年,城市的现代化目标更加清晰,以建设

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,走出一条中国特色城市现代化新路子,让城市更加创新、富有活力,让城市更加宜居、舒适便利,让城市更加美丽、绿色低碳,让城市更加韧性、安全可靠,让城市更加文明、崇德向善,让城市更加智慧、便捷高效。

城与城,实现协调发展体系竞合

中国平均水平67%的城镇化率和发达国家的水平仍有一定上升空间,但考虑到我国人口增长前景和人口流向趋势,更多的是向沿海城市群和大都市区集聚,这不仅带来了一些城市的“大城市病”,同时也使得不少中小城市处于收缩之中。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,无疑为城市之间的竞争与合作指明了方向,为构建现代化城市体系中城与城的关系找到了钥匙。未来城市竞争的模式将发生重大变化,城市体系也是一个互相支撑、互相赋能的竞争体系,这也提醒我们,城市的“同质化竞争”“千城一面”,必然向“特色突围”“协同发展”转型,中小城市也必须在更大的城市现代体系中找准自己的定位,实现协同发展、精明增长(一种高效、集约、紧凑的城市发展模式)。当然,城与城的关系重构的背后,是制度的重构。

城与业,既是发展转型,更是治理革命

毫无疑问,过去的30多年,中国城市以前所未有的速度持续扩张,土地价值随着城市化进程得到溢价,在持续滚动开发中,城市边界扩张速度惊人。不可否认,城市的价值和土地升值的价值紧紧捆绑在一起,但“地价升城市兴、地价降城市衰”的兴衰律必须打破。“摊大饼式”不断开发新城新区的城市扩张发展可以休矣。从粗放增长转向集约高效,本质是要破解“土地财政依赖症”,靠产业兴旺推动城市发展,加快构建城市“质量效益型”发展模式。在房地产市场截然不同于以往的今天,如何摆脱土地开

发的路径依赖,对于每一个城市而言,实现从经营土地到经营城市,从“造城”到“治城”,既是一次重大发展转型挑战,更是一次城市治理革命。城市的“下半场”,比拼的不再是扩张速度,而是治理精度,不再是建筑高度,而是发展热度。

政与社,统筹协调多元共治

规划由政府定、建设由政府推、资金由政府筹、问题由政府扛,有时往往是“好心办坏事”——要么因脱离市场规律导致资源浪费,要么因忽视社会需求引发矛盾。中央城市工作会议提出“转变城市工作方法,更加注重统筹协调”,正是要打破这种“独奏”模式,构建“政府引导、市场运作、社会参与”的多元共治格局。人民城市人民建,建设发展城市,必须打破“政府单打独斗”的惯性,统筹城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效和安全底线多元目标,让政府、企业、居民形成“利益共同体”,城市发展才能跳出“政府包办”的老路,让更多的主体参与进来,让更多的模式创新成势,让社会资本创造以满足人的发展需求为导向的持续运营新模式,不断丰富城市高品质生活,加快城市高质量发展,打通“建设营运”全生命周期,推动城市发展迈向有机生长、有序更新的良性循环。

(潘毅刚,浙江省发展规划研究院副院长)

浙江金门核电1号机组核岛建设全面启动



图为施工现场。

6台机组全部建成后,预计年发电量达到550亿度,相当于宁波去年全社会用电量的一半,将创下省内单体能源项目之最;预计可减少消耗1600万吨标准煤,减

少碳排放约4500万吨,相当于植树造林约65个东钱湖景区的面积,显著提升全省清洁能源供应能力约8个百分点。

金门核电站由中核集团旗下上市

公司中国核能电力股份有限公司投资控股,总投资约1200亿元,去年已完成投资65亿元。1号机组业主单位为中核浙能能源有限公司。

英雄印记

胡兆富:一手持枪战敌人 一手提药箱战“死神”

编者按:为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。为弘扬伟大抗战精神、传承红色基因,本报推出《英雄印记》专栏,重温抗战记忆,讲好抗战故事,激励人们从历史中汲取奋进力量。今日刊发首篇。

■ 本报记者 陆斯超
通讯员 殷忠好 徐绍俊

“参加抗战的时候,我还没你们大,想的是什么时候能和平。”近日,现住常山县的胡兆富老人通过媒体镜头与年轻战士交流。老人今年虚岁100岁,依旧精神矍铄。

1941年,齐鲁大地烽火连天,年仅15岁的他加入了泰宁抗日游击队。1944年,游击队被改编为八路军鲁南军区警备旅,他兼任卫生员。1946年1月,因表现突出,胡兆富在团部指导员王云生介绍下,加入了中国共产党。

经历大小战役46次,立功受奖26次,他说:“战场杀敌是我的梦想,作为卫生员,我也曾与‘死神’作战。”

1947年,胡兆富所在部队被编入华东人民解放军第三纵队第七兵团。当年1月的鲁南战役中,全连伤亡40多人,他在雨雪中拼死救回伤员;6月的济宁战斗中,爆炸的冲击波令他耳鸣不止,他仍在十几个小时内包扎治疗90多位伤员;7月,他在炮火下以身掩护伤员……

1948年3月的洛阳战斗中,排长、班长先后牺牲,他指挥一个班坚持战斗,炸掉敌人两个大地堡,战后被评为特等功。1951年胡兆富被华东军区授予三级人民英雄。

1963年,胡兆富来到当时浙江血吸虫病最严重的两个地区之一常山县,支援血防和医疗工作。在县人民医院工作至1985年离休后,他又以象征性的一元报酬返聘,继续为群众看病。“从没听他提过军功。”曾任常山县人民医院院长的王贞元说。

战功赫赫却深藏功名多年,胡兆富的坚强勇敢、不计名利也深深激励着下一代。他用铿锵的誓言寄语年轻战士:“只要人民需要,永远冲锋在前!”



图为胡兆富。 受访者供图

(上接第一版)企业迈入服装定制数字智造时代。

转型的同时,研发投入随之提高。上半年全省17个重点传统制造业完成规上研发费用997亿元,同比增长3.8%,占营业收入比重为2.87%;新产品产值率42.9%,高于全省平均0.9个百分点。

在销售方面,实现规上工业销售产值

达3.31万亿元,同比增长3.1%,占全省规上工业销售产值的比重为60.8%。其中,消费品制造业实现规上工业销售产值1.1万亿元,同比增长1.7%;原材料制造业实现规上工业销售产值1.35万亿元,同比增长1.8%;机械装备及零部件业实现规上工业销售产值8569.3亿元,同比增长7.2%。

下半年,浙江将坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”,深入推进科技创新和产业创新深度融合、实体经济和数字经济深度融合,推动传统优势企业内生裂变,因地制宜发展新质生产力,全力构建浙江特色现代化产业体系,为经济大省挑大梁作出更大贡献。

活力中国调研行

本报讯(记者 吉文磊)四川甘孜州泸沽湖机场上空,一架“云龙一号”大型固定翼无人机正以海拔4340米的高度巡航,执行林草防火监测任务。40余次飞行,110小时无事故的纪录,见证浙江制造的无人机在森林草原航空护林领域的成熟应用。近日,“活力中国调研行”采访团来到绍兴市越城区的低空经济配套产业园,在这里感受低空经济的澎湃活力。

“云龙一号”由浙江纵横云飞无人机科技有限公司研发,其搭载的高性能光电吊舱和卫星通信设备,可精准定位火源。“西南地区海拔高,气象情况复杂多变,但我们的产品依然完成了两个多月的安全飞行,获得不少客户的认可。”厂房里,公司副总经理陈宜军自豪地介绍着他们这款明星产品。

作为新质生产力的典型代表,低空经济虽“飞”在天空,但产业始终落在地上。近年来,绍兴以土地综合整治为抓手,为低空经济的基础设施建设、产业项目落地提供关键的要素保障。

走进低空经济配套产业园,现代化的白色厂房随处可见,很难让人联想到这里曾是高耗能、高排放的旗滨玻璃厂旧址。“这个地块原来年能耗10万吨标准煤,单位增加值能耗最高达每万元6吨标准煤,是全区出了名的‘能耗大户’。”越城区经信局投资科科长丁裕珏告诉记者。

抢抓低空经济发展机遇,388.5亩的低效用地必须“二次开发”。2024年,越城采取提高容积率、淘汰落后产能、引入新兴产业等措施,实现了园区“腾笼换鸟”的华丽转身。如今,这片土地容积率从0.6提升至1.83,单位增加值能耗降至每万元0.05吨标准煤,降幅超过95%。园区内,除了纵横云飞,还聚集了大鹏纵横、亿储能源等头部企业,形成了从研发到制造的完整产业链,地块预计实现年产值超5亿元。

“腾笼换鸟”之外,绍兴还通过“存量挖掘”提升土地利用效益。2023年9月,绍兴市被自然资源部列为低效用地再开发全国首批试点城市之一。以此为契机,越城区创新节约集约用地举措,明确重点片区再开发清单,为低空经济谋划“起飞”方案。

跨过一条马路,记者一行来到绍兴低空经济综合服务中心。不远处,一块飞行器起降场地颇引人瞩目。工作大厅里,产业审定准人、执照办理、低空产业人才等服务窗口一字排开,只为“进一扇门办一类事”。

绍兴市自然资源和规划局越城区分局党委委员、管理中心副主任方霖用“杂乱”一词,形容这片土地曾经的面貌:“建设用地和耕地穿插交错,无法连片发展;不少危旧建筑散落其中,河岸边坡设施老化严重”。为有效破解空间错位、资源错配导致的发展困境,在充分尊重农民意愿的前提下,越城区对项目区内部分宅基地实施整体搬迁、拆旧复垦与耕地集中连片建设,同时通过空间腾挪再把碎片化的工业用地拼成一块连片的“净地”,打造高能级科创引擎和新质生产力发展空间。如今,这里已然焕然一新,其中占地约2500平方米的土地已成为省内最完备的低空经济公共服务平台所在地。

完善的配套设施加上高效的服务水平,如今,绍兴在布局低空产业方面成效显著,目前已招引了大疆、九洲、纵横、中航特飞等一批标志性项目,累计引育低空经济产业项目18个,计划总投资达266亿元。绍兴市自然资源和规划局有关负责人表示,随着我省相关政策文件的落地,绍兴将继续优化用地审批和规划许可流程,加强对低空经济产业项目用地计划的保障,真正做到“要素跟着项目走”。

宁波舟山港将迎来最快中欧航线
北极快航,18天抵欧

本报讯(记者 胡静漪 通讯员 蒋永铭 朱徐涛 胡锦渠)记者日前从省海洋经济发展厅获悉,海航航运确定于今年9月在宁波舟山港开通“中欧北极快航”。该航线将跨越北极,通过“冰上丝绸之路”连通中欧主要港口。去年底,宁波舟山港开通至德国威廉港的26天“中欧快航”;此次,宁波舟山港与英国最大集装箱港口弗利克斯托港的直通段,单程运输时间缩短至18天,再创中欧快航时效新纪录。

该航线为季节性航道,一般在6月中到10月末之间通航,取道北极东北航道(NSR)直达欧洲。挂靠港序为:青岛—上海—宁波—弗利克斯托(英国)—鹿特丹(荷兰)—汉堡(德国)—哥本哈根(丹麦)。首航时间计划在9月20日,将确保直靠、快速提箱,精准衔接欧洲圣诞节的备货高峰。

对比中欧班列的“25+”天时效、经苏伊士运河航线“40+”天时效,以及目前因红海危机绕道非洲好望角中海运快线24条。

航线“50+”天时效,新航线的“18天急速直达”在国际贸易中极具竞争力。“产品进出口可以通过缩短物流周期降低库存和运输成本,加速资金流转,带动产业链降本增效。”省海洋经济发展厅海洋港口处相关负责人介绍。

海航航运旗下4890标准箱的“*İstanbul Bridge*”集装箱货轮将执行首个“中欧北极快航”航班任务。这艘冰区加强型集装箱船配备有专业破冰设备,应用成熟的极地航行技术,可保障航行环境稳定有序。

目前,首航仓位已订罄,除了有时效性要求的各类电商产品,首航还搭载了有安全性能要求的电池产品、高附加值的储能柜产品等。

宁波舟山港是长三角主要港口之一,此次“中欧北极快航”的开通,将进一步巩固其对欧贸易核心枢纽的地位。截至目前,宁波舟山港集装箱航线总数已达308条,其中海运快线24条。

西湖大学举行2025级本科新生开学典礼
首次迎来省外本科新生

本报杭州8月10日讯(记者 纪驭亚 通讯员 张弛)10日上午,西湖大学举行2025级本科新生开学典礼。

作为新中国历史上第一所社会力量举办、国家重点支持的新型研究型大学,西湖大学本科教育经过了3年的探索,今年不仅迎来第四届本科生,还实现了4个重要的“首次”——

首次走出浙江,招生范围扩大至江苏、上海、广东、河南和重庆,覆盖四省两市;在“创新班”试点的基础上,首次增加了综合评价和普通高考两种招生方式;首次增设临床医学专业;首次通过全国联考招收了一批港澳台侨学生。这些“首次”的背后,也标志着西湖大学人才培养改革进一步向纵深推进。

与此同时,今年还有来自美

土地要素有保障 低空经济飞更高

绍兴完善配套设施优化营商环境助力新兴产业发展