

专刊

湖州绿色财政：“生态美”促“共同富”

在太湖流域，实施西苕溪流域和东苕溪流域上下游横向生态补偿机制，市内苕溪生态补偿先行，带动湖州、嘉兴跨市域生态补偿落地实践。南浔区、德清县分别与桐乡市签订京杭运河上下游生态补偿协议，实现湖州太湖流域重要水系生态补偿全覆盖。

在湖州看见美丽中国。作为绿水青山就是金山银山理念发源地，湖州市近年来率先开展绿色财政改革，始终秉持生态优先、绿色发展理念，积极探索构建具有湖州特色的生态文明财政政策体系，切实发挥好财政在助力生态保护补偿和推动绿色发展方面的支撑撬动作用，走出了一条“生态美”促进“共同富”的新路径。

共同发力健全生态保护补偿机制

绿色发展，财政助力。谋划制定新一轮生态文明建设财政政策，从污染物排放收费、环境

质量奖惩及生态保护补偿机制等13个维度构建覆盖面更广、针对性更强的政策体系，全力支持生态立市。近五年来累计安排260亿元推动生态文明先行示范区和生态文明典范城市建设，其中生态保护补偿资金累计安排约27亿元。

深化绿色财政改革。研究制定全国首个市域绿色财政改革实施方案，实施财政支持环境品质提升、低碳转型引领、绿色智造发展、创新深化赋能、生态共富享五大行动。

丰富多种分类补偿机制。建立涵盖饮用水水源地、公益林、湿地、竹产业保护补偿、“以竹代塑”新材料采购补偿等多种机制，有力促进社会经济可持续发展。2024年起，市财政每年统筹各渠道生态保护补偿资金和存量财力1.5亿元，用于支持区县开展生态保护补偿相关工作。建立健全“双碳”财政奖惩制度，将碳排放、森林植被碳储量等纳

入政策补助因素，实施差别化转移支付分配。

多元渠道拓展生态价值实现机制

率先构建“GEP+VEP”核算机制。实现GEP核算区县全覆盖并运用到财政资金考核分配中，建成全国首个“数字两山”GEP核算决策支持平台，累计开展工业、农业、生态旅游等各领域 VEP 核算 101 个，价值超70亿元。支持发布全国首个《特定地域单元生态产品价值评估技术规范》地市级标准，支持拓宽 VEP 典型应用场景，推动评估地域范围更聚焦、价值变化更明晰，结果应用更精准。

探索多种权益“绿色交易”。通过开展用水权、用能权、排污权、碳排放权等市场化交易模式探索，充分调动农户、政府、企业、金融机构等主体积极性，推动资源市场化转化。如：排污权方面，作为全省第一批排污

权交易试点，已实施三轮有偿使用和交易，累计交易额超9.8亿元。积极探索排污权二级市场交易，在全省率先成立湖州绿色交易中心，市域内交易金额达1.76亿元。

向“严”把控，强化激励约束机制。奖优罚劣激发绿色动能。健全生态保护补偿综合评价机制，针对空气、水、固废三大领域制定财政奖惩措施，财政资金分配与各区PM2.5浓度、断面水质改善等指标直接挂钩。突出政策绩效评价绿色导向。出台全国首个预算绩效管理市级地方标准，设立涵盖375条指标的绿色财政绩效评价指标库。修订《湖州市预算绩效评价管理办法》，建立健全绿色指标运用机制。

绿色财政，风生水起。下一步，湖州市将进一步贯彻落实深化生态保护补偿制度改革要求，强化财政政策绿色导向，促进湖州为全国生态文明建设提供更多经验。(郭明珠 顾志鹏)

破解用工管理顽疾

依法合规用工、有效防范化解劳动用工风险，是企业稳健经营、持续发展的基石和核心竞争力之一。为全面提升辖区内企业的法律风险意识与实务操作能力，构建更加规范、和谐、稳定的劳动关系，7月31日，杭州闲林街道组织开展“企业劳动用工风险识别、防范与化解实务”培训会，邀请辖区20家重点企业HR与管理人员参加，共同探索劳动关系治理现代化路径。

本次培训会特邀资深劳动法专家、上海劳达(杭州)律师事务所主任朱勤主讲。朱律师围绕“企业用工全周期风险防控体系构建”展开系统讲授，深度解析招聘录用、合同管理、薪酬福利、离职安置等八大环节的42项法律风险点，并结合最高人民法院典型案例，详解规章制度合法性审查、电子证据固化、突发事件预案等实操规范。针对纠纷化解路径，重点讲解“识别—防范—化解”三阶处置策略，剖析集体争议预警响应机制的核心要点。

赋能企业合规发展

活动现场气氛热烈，与会企业代表争相抛出各自面临的用工难题。朱律师以其独到的实务视角和丰富经验，一一拆解难题核心，提供专业、落地的解决方案，为企业拨开迷雾，指明方向。参会企业代表反馈培训内容直击企业用工难点，案例教学让理论落地更清晰，有助于规范用工流程、降低劳动纠纷风险，对提升内部管理效率帮助显著。

作为闲林街道“企办实事”系列活动之一，本次劳动用工风险培训直击痛点，成效显著。接下来，闲林街道将持续推动服务前移、力量下沉，通过常态化走访、精准化问需、高效化解难的闭环式助企行动，零距离倾听企业心声，实打实解决包括用工在内的各类发展难题，赋能企业轻装上阵，聚力发展，携手共绘区域经济繁荣新图景。

(彭周欣 张燕妹)

绍兴柯桥区：深化建设社会保险场景试点

绍兴市柯桥区兰亭街道陈某，2021年被评为残疾人，但未被减免城乡居民养老保险缴纳费用。经过“社保监管云”系统数据比对后发现该情况，该区人力社保局立即联系当事人，核实情况后将其列入享受免缴政策名单内，确保特殊人员能享受到相应政策。

受制于数量大、环节多等客观因素，社会保险基金在资格认定、待遇支付等环节容易产生监管盲区。而由柯桥区纪委监委、区人力社保局联合打造的社会保险大数据监督应用，不仅打通了相关部门间的数据壁垒，还可对各方信息进行对比、碰撞、分析，进一

步强化监管力度。从人工筛查到智能预警，柯桥区在省、市纪委监委大力支持和精心指导下，深化开展社会保险场景试点建设工作。目前，柯桥已将“工伤安心云”扩建升级为“社保监管云”，在原有工伤保险场景试点的前提下，新增养老保险、失业保险场景，实现社会保险领域大数据监督全覆盖，累计构建社会保险监督监管模型133个，同时在省纪委大数据监督平台注册监督模型40个，向全市推送疑点数据1.5万余条，有效提升监督效果。

据悉，自试点启动以来，柯桥区就成立

“大数据监督专项小组”，区纪委相应成立领导小组。同时，抽调纪委监委、人社部门业务骨干17人，成立由区纪委副书记和区人社局局长任“双组长”的工作专班，实现“分级负责、协同联动”模式。

为让试点工作“上接天线、下接地气”，柯桥区还主动对接省纪委监委、省人社厅，选派纪检监察干部全程参与省级专班工作。承接任务后，柯桥区又建立了问题、任务、责任“三张清单”，明确了各阶段目标任务，并通过日通报、周例会、月调度等举措抢抓进度、倒排周期。

“大数据监督，打通各部门的数据壁垒是

关键。”柯桥区纪委相关负责人表示，通过与区大数据管理部门、数据单位密切协作，社会保险场景试点已归集数据28类48亿条。线下，还在定期归集公安的人口数据和交通违法、司法局服刑人员、医保刷卡结算等数据。

值得一提的是，柯桥区还编制了《社会保险场景典型违规问题案例汇编》《社会保险场景监督监管模型汇编》，制定出台《社会保险场景数据监督工作指引》。按照“全域开放汇聚、共创共建共享”理念，这些试点经验正在绍兴市乃至全省推广应用。

(金燕翔)

桐乡医保：“三个协同”保障长护险异地互认

“陈奶奶，‘重度失能’的评估结果正式确认了，以后您就可以在南浔享受长护险服务啦。”陈奶奶是长期居住在湖州市南浔区的桐乡参保人。当天南浔区长护险评估专家上门为老人进行了全面专业的失能等级评估后，陈奶奶成为桐乡与南浔两地实现长护险异地互认的受益者，这也标志着嘉湖一体化进程中长护险异地互认实现了突破性进展。

长期护理保险，顾名思义要护的是重度失能人员的长期和长远，要保的是群众的便利与安心。然而，由于各地政策标准、评估体系和业务系统不统一，如何让失能人员跨区域享受长护险待遇，是医保部门推动长护险

进一步发展必须要解决的一道难题。

2025年4月25日，桐乡市医保局与南浔区医保局签署《“携手同行 共享长护”嘉湖两地长期护理保险异地服务合作备忘录》，共同确定两地失能评估互认、服务项目互认等核心内容。这一合作备忘录的签订，是医保部门顺应长三角一体化发展趋势、回应群众异地护理难题、响应数字化协同升级的重要创新实践，标志着两地长护险服务从“本地保障”迈向“区域协同”新阶段，用服务的“温差”消除了两地之间的“距离差”。

在制度协同上“做减法”，打破壁垒跨区互认。南浔区长护险参保人员在桐乡长期居

住，可申请异地失能评估，由桐乡依据《长期护理保障失能等级评估规范》(省地方标准DB33/T2476—2022)开展认定工作。失能评估结果两地互认，实现“委托评估—结果互认—动态更新”闭环管理，保障异地居住人员“一次申请、一次评估、两地通用”。

在服务协同上“做加法”，整合资源优化供给。以“服务同质、待遇同标”为目标，桐乡市护理员严格执行浙江省《长护险护理服务供给规范》，建立机构资质互认、服务标准统一、质量监管协同的工作机制。截至目前，两地可以享受共享服务的长护险定点服务机构达74家。在数据协同上“做乘法”，数据共享减负

提效。两地成立了桐乡—南浔长护险异地服务互认联合工作组，依托浙江省“智慧医保”信息平台实现参保信息、异地备案信息等关键数据的实时共享与动态更新，为长护险异地互认工作高效开展提供强大数据支撑。4月以来，两地信息已实现交换3次。

从“碎片化供给”到“智慧化协同”，用心用情为群众多想一步就是最好的“黏合剂”。下一步，两地将在建立跨区域互认机制、统一长护险异地人员管理等方面持续发力，破解异地居住参保人员失能评估、护理服务及费用结算难题，让长护险成为嘉湖两地群众幸福生活的“护航员”。(徐欣越 杨雁婷)

攥指成拳 保平安促发展

金华金东推进夏季治安大巡防

全域巡防提升见警率

所队协作联勤联巡、机关警力全员下沉、部门及基层组织共同参与……6月以来的金东街头巷陌，装备齐全的巡防力量随处可见。

“我们根据夏季治安形势特点，立足警情导向、实战导向，明确巡逻时间段及重点巡逻路线，并根据‘警情热力图’实时调整警力。”金东公安巡特警大队负责人介绍。各乡镇街道、社区村社还设置数百处治安巡

线、执勤点，负责背街小巷、重点路口的巡逻值守；医院、商场等重点单位组建内部巡防队伍，常态开展巡逻。

一张全域覆盖的巡防密网已然形成。“现在下夜班经常能看到有人巡逻，心里更踏实了！”家住江东镇焦岩村的小胡说。

此外，警用无人机通过搭载的高清摄像头和扩音设备，全天候开展立体化巡查，精准覆盖重点区域、人流密集场所及治安盲区，实时回传画面，助力指挥调度。

压降警情提升管事率

“‘大巡防’不仅是走起来，更要管起来、管到底。”金东公安相关负责人说。

发现违法犯罪线索统一上报情指调度打击，遇到群众求助举报不得推诿扯皮，排查出治安隐患务必监督整改到位。金东公安制定详细工作方案，明确“大巡防”职责分工及勤务安排要求，并进行清单化闭环式管理，辖区可防性警情大幅下降。

“我们在查访时排查到出租屋内有

人没登记，并且对方连名字都不肯告诉我。”日前，网格员老孙上报了一条线索。就近巡防警力迅速赶到，经核实施男子为盗窃案的在逃人员。

金东公安利用“智巡协同、警便协同、空地协同、动静协同”的“四同一体”立体化查控体系，抓获现行“拉车门”盗窃嫌疑人多名，推动巡防实现“事后追溯”到“事前预防、事中阻断”的质效跨越。

平安善治提升幸福感

“之前附近的商场、广场舞比较

吵，我担心会影响孩子复习考试。”今年6月初，家住傅村镇的叶阿姨没有想到，自己和巡防民警及乡镇干部唠嗑时说的一句话，竟会带来如此大的改变，“如今，居民区附近入夜就变得静悄悄的。”

为广大舞群体协调场地，逐户走访居民区商铺及工地签订《静音承诺书》，不定时开展巡查……在基层基础大队联合相关部门开展的“静音行动”下，全村安静了不少。

促进治理的例子还有很多。“从前最担心顾客酒喝多了闹事，现在这样的情况几乎没有了。”一烧烤摊摊主说。得益于“十铺联防”、围点清查、联合执法等治理举措，金东公安将“大巡防”中发现的问题分类施策，推动基层社会治理效能大幅提升。

嘉兴国家高新区(高照街道):72件“微实事”书写群众“幸福账单”

■ 张立忠

72个项目，将群众的“需求清单”变成了实实在在的“幸福账单”。

要办好民生事，先得听清群众声。用心听民声，最大程度延伸联系群众神经末梢的触角，人大高照街道(嘉兴高新区)工委构建起“1+1+3+N”民意收集网络，以1个代表联络站、1个企业议事厅、3个代表联络室为枢纽，联动N个分布在小区、企业的代表联络点，将民情收集触角延伸到群众“家门口”。居民扫描随处可见的“代表码”，就能一键反馈诉求；每年3月、9月，代表小组还会深入楼道、厂区开展集中征集，面对面听取民声。

收集到的诉求并非“大水漫灌”式

推进，而是经过代表小组初筛、街道党工委审定的“精准滴灌”。街道根据实际需求、资金预算和项目可行性，优先解决群众反映最强烈的问题，今年更优化机制、简化流程，让“快速响应、高效解决”成为常态。在这样的筛选机制下，街道改造或提升12处充电桩、消防系统等安全设施，守护群众平安，修缮增设16处停车场、人行道等基础设施，便利出行，增设14处健身器材、绿化景观点，亮休闲时光，多样化的项目让民生红利看得见、摸得着。

项目落地既要快，更要实。街道专门制定了项目实施办法与人大监督实施方案，让每一个“民生微实事”都在阳

光下推进。政府“接单”后主导施工，实时更新公示进度表，引导群众全程关注和广泛参与；由代表小组、企业议事会、居民代表组成的“民生观察员”队伍，通过现场考察、居民座谈会全程监督，发现问题当场沟通整改。项目好不好，群众说了算。竣工后，人大工委组织代表、群众、承办部门共同验收，今年已开展4次集中验收，对不合格项目坚决要求整改并重验。同时，街道建立项目维护长效机制，确保每一次投入都能长期惠民。

“民生微实事”的推进，更激活了基层治理的“一池春水”。从项目征集到验收，群众全程参与，从“旁观者”变身

“参与者”，越来越多居民主动加入监督、献策行列。这一过程中，街道、社区不断优化流程、创新方法，结合村社“民情一本账”机制，将部分民情通过“民生微实事”的途径推动部门联动解决，基层治理能力持续提升。人大代表也在走村入户中密切了与群众的联系，成为群众信赖的“代言人”。

如今在嘉兴国家高新区和高照街道，充电桩里的插线板、小区里的健身路径、路边新铺的人行道，都在诉说着“微实事”带来的变化。

下一步，当地将继续做细做实“民生微实事”，通过“代表微讲堂”“履职微监督”等举措，让全过程人民民主在基

层结出更多硕果，让群众的“幸福账单”越写越厚。



人大高照街道(嘉兴高新区)工委组织议员考察秀社区龙盛名邸小区“民生微实事”智慧停车项目

图片由嘉兴国家高新区(高照街道)提供

攻坚提速 决胜全年

盛夏时节，乍嘉苏改扩建项目观音桥枢纽新建F匝道桩基施工现场，机械轰鸣、塔吊林立，一派大干快上的火热景象。测量放样、护筒埋设、钻机成孔等工序紧密衔接，建设者们正全力以赴推进工程进度。今年以来，项目指挥部聚焦年度目标，攻坚克难，截至6月底，已完成投资约3.87亿元，达年度计划的55.29%，成功夺取“半年红”。

自4月1日全面启动以来，项目建设“进度条”持续刷新：SG01标段“三集中”场地及标准化试验室高效建成投用，SG02标段驻地建设完成并通过验收，SG03标段水泥搅拌桩机高效运转、场站建设取得阶段性成果。这些亮眼成绩离不开科学管理与数字赋能的双轮驱动。指挥部坚持挂图作战、责任到人、动态纠偏，施工团队严格落实“首件工程认可制”，强化全流线标准化管控，筑牢质量安全防线。此外，还创新打造“1+3+6”软基智控平台，攻克软土地基沉降难题，实现施工数据实时采集分析及可视化管控，数据采集效率得以提升80%，质量指标提高15%以上，为交通基建数字化转型提供经验。

在“红匠行”党建品牌引领下，指挥部联合参建单位成立红匠党员突击队，聚力破解施工难点堵点。同时深化与属地交通部门“五联五促”机制，通过党员项目领办，实现责任压实、过程管控、成果评估的全链条管理。

2025年是项目提速攻坚之年，千余名建设者展现出决战决胜姿态，接下来，指挥部将持续贯彻省交通集团“奋战冲刺年”要求，狠抓资源投入与要素保障，动态优化施工计划，全力冲刺年度建设目标。

(王阳 杨吟)

浙疆同心 共富共融

日前，新疆阿克苏地区尤喀克巴里当村的“冰糖心”苹果已挂满枝头，而在浙江帮扶力量的灌溉下，当地基础设施建设也再结帮扶硕果——由浙江交通集团下属浙江交工援建的“一渠一泵一站”民生工程提前竣工并正式启用，为当地发展注入澎湃动能。

该项目以浙江交通集团“三同”文化理念为引领，命名为“同责”渠、“同心”泵房及“同创”文化站，由浙江交工在疆培育的少数民族产业工人参与建设，是该公司在疆帮扶精准施策、多维赋能的生动缩影。

其中，“同责”渠与“同心”泵房每小时可从阿克苏河取水380立方米，打通果园“生命线”，助力3000余亩苹果园告别“渴水”困境，为增产增收筑牢根基。“同创”文化站两层空间则融合产业与文化帮扶，一层作为“产业共富”平台，集产品展示、电商直播、物流集散及村民活动于一体；二层专注“文化共融”，技能培训室、民族文化空间和儿童之家一应俱全，未来还将拓展汉语教学、便民理发等功能，为当地奠定产业兴、文化融、村民乐的发展基础。

据了解，浙江交通集团是浙江首轮“村企”结对单位，未来将依托当地优质农产品资源开展提升果品生产销售质效和创新果品线上营销的“双链驱动”计划，实现产品增值、村民增收，为推进“千万工程在阿克苏”专项行动，谱写乡村全面振兴新篇章贡献力量。

(刘海龙 胡锦鹏 史泽裕)