

乐清市柳市镇入选省级中心镇

# 浙江综合实力第一镇发挥“中心”作用

浙江综合实力第一镇柳市，如今有了一个新“头衔”：省级中心镇。

前不久，浙江省发展和改革委员会发布省级中心镇名单，乐清市柳市镇位列其中。

如何在县城和重点村之间较好发挥纽带作用，展现省级中心镇的“中心”作用？作为2024年全国综合实力千强镇的第11位、浙江省域“第一镇”，柳市镇在工业重镇的赛道中，实践任务艰巨。

柳市镇党委主要负责人表示，该镇正加快构建“一都一廊三区六园”发展格局，重塑“产城人”融合发展动力体系，争当高质量发展建设共同富裕示范区区域标杆。

■ 周琳子

## 何以是柳市？工业重镇的超强带动力

车行在柳市镇街头，极高密度的电气企业、制造工厂，无不透露着鲜明的信号：这是千亿级电气产业集群的主阵地。

2022年，乐清电气产业跻身先进制造业集群“国家队”，次年提出加快打造世界级电气先进制造业集群。如今，乐清电气从领跑国内到迈向世界。

柳市镇，作为中国电器之都，无疑是这个产业航母的旗舰。

这座拥有1.78万家民营企业、731家规上企业、6家上市企业的乡镇，不仅生长出了正泰、德力西、人民电气、天正



正泰物联网传感器产业园

电气等全国500强、低压电气龙头企业，培育出128家年产值超亿元企业，也汇聚起上万家产业链上下游企业，延伸出20余个专业细分行业，形成产业链完善、配套成本低、开发新品快的产业生态。2023年至2024年，柳市镇连续两年工业总产值破千亿元，2024年全镇工业总产值1067.6亿元，规上工业总产值640.6亿元。刚刚出炉的2025年半年经济数据中，柳市镇工业总产值超560亿元，规上工业增加值达48.9亿元，增速11.4%，连续20个月保持两位数稳健增长；规上高新增加值、战新增加值等8项主要经济指标增速超10%；限上批零住餐总额超215.9亿元。

本轮中心镇的培育，以缩小“三大差距”为出发点，入选的中心镇需要增强产业的内生动力，具备提升自我造



柳市交通四通八达

图片由柳市镇提供

血、辐射周边以及带动区域共同富裕的能力。

柳市镇身处工业重镇赛道，从数据看，2024年柳市实现的财政总收入占乐清市比重19.88%，对乐清经济贡献度近30%。特别是工业经济方面，当地低压电器产品占全国市场份额65%以上，镇域电气产业产值达850亿元，占温州全市电气产业产值（2920亿元）的29%，呈现出中心镇集中资源，凸显优势，以点带面的效应。

## 何以柳市能？坚定发展新质生产力

入驻柳市小微园的联测电力科技有限公司，3年内实现年产值从1000万元到近4000万元的跃升，并被认定为浙江省高新技术企业和科技型中小企业。现在，他们把重心转向了国网、南网这样的大客户。

“这便是柳市的魅力。”联测电力科技有限公司负责人感叹道。创业之初，由于柳市企业众多，土地要素紧缺，他一度准备外迁。走访多地，他遇到过更低的租金、更好的厂房，然而一番市场调研让他他确信，“想要继续深耕低压电器，只能在柳市”。

他将原因归于三点：一是龙头引领，让小微企业发展方向明确；二是人

才集中，让产品制造成本更低，让研发成本更低效率更高；三是品牌效应，客户找合作方首选在柳市。

因此，柳市有着一条搬不走的电气产业链，让越来越多的电气配套企业如虹吸般，扎根在了这里。柳市镇正以“电气+”引领，推动“中国电器之都”向“世界电器之都”迈进。这既是擦亮金名片的战略选择，更是巩固浙江经济“第一镇”的关键所在。

打造电气智造集聚区、现代城镇核心区、创新创业示范区，并围绕“电气+”布局智能电气装备、低空装备制造、新能源装备制造等六大战略性新兴产业园区……一条柳川科创大走廊正在形成。

110亩的正泰智能家居产业园已建成并即将全部投入运营，其核心品牌正泰居家正大力布局涵盖智能开关、照明、智能锁等在内的全屋智能生态。而毗邻这一园区的还有正泰物联网传感器产业园、浙江云谷数字经济孵化集群，中国信通院、华为区块链等12大科创中心落地，温州氢能创新中心揭牌；华北电力大学等8家院校，选聘一批科技副总与本地企业建立常态合作机制；正泰、德力西等链主企业与226家企业开展党建共建，共同开展科技创新、转型升级。

当地还通过各种方式破解资源要

素紧缺问题。例如，改造东风、后街、苏吕等200亩老旧工业园区，推动工业园区拓展开发、存量扩容。常安集团在政府助力下，通过低效用地改造，计划将容积率从1.6提升至4.94，两年新建22万平方米空间为一批小微企业提供空间、资源发展支撑。又如，启动全市第一宗村集体经营性建设用地入市改革试点并建成验收，提速推进沙湖工业区40亩集体经营性建设用地入市工作，并逐步推进143宗低效用地集体土地入市工作，为高质量发展提供坚实的要素支撑。

这些兼顾不同企业成长需求的举措，为企业提供更安心、大胆发展的环境。或许对于柳市而言，构建好中心镇、站上县域发展C位的秘诀，就藏在不断推动电气产业链延伸，抢抓未来产业主动权之中。

## 柳市何以强？从独唱变连片大合唱

在中国中小城市发展指数研究课题组、国信中小城市指数研究院发布的“2024年度全国综合实力千强镇”榜单中，柳市镇排名第11、浙江第1。

纵观全国强镇名单，前20名中，江苏、广东不仅霸榜前十，而且分别占有11席和6席。归类会发现，强镇各有各的撒手锏。例如江苏省的苏南地区强镇扎堆。一方面，“苏南模式”给予良好基因，再加上这些城市不断求新求变，形成了科技创新力强、产业特色鲜明、区域发展较为均衡的格局。另一方面，“区镇合一”带来整合资源，玉山镇有昆山高新区、杨舍镇有张家港经开区、黎里镇有汾湖高新区等，管理体制突围助推了镇域经济集群的成长。

柳市作为浙江省唯一列入全国前20的乡镇，2023年首次跻身第10，2024年位列第11，距离“全国前10”一步之遥。借鉴排位靠前的强镇经验，资源的集聚、扩权的支撑是关键。

省发改委印发的《浙江省支持新一轮省级中心镇培育的八条意见》明确提出，加大强镇扩权支持力度、统筹合力安排建设用地指标等，都是柳市在发挥

更大能量中必须探索的。

“发挥温州人敢拼敢闯的拼搏精神，用这股劲头，创新承接好政策落地，破解一批制约强镇发展的难题。”柳市镇党委主要负责人说。若要跻身全国前十，柳市镇必须系统性解决产业发展新旧动能转换要加速、发展要素重组优化要赋能，城镇能级建设要提档等“成长的烦恼”。

正在起草中的《乐清市培育柳市镇省级中心镇“一镇一策”实施方案（2025—2027年）》给出了对应的解答：今后3年，柳市将聚焦产创融合，打造产业发展增长极；聚焦能级跃升，塑造城市品质新空间；聚焦优质均衡，构建公共服务新局面；聚焦绿色低碳，擦亮人居环境新底色。据悉，当前柳市镇围绕发展轴已初步梳理项目106个。

8月的瓯江口，升腾着大干建设的火热。作为乐清瓯江门面，黄华片区的未来定位要打造柳市的“封面”。

“这一项目命名为‘瓯湖里’文旅街区，两期规划面积达到35万平方米，计划通过沿瓯江、沿北口大桥、沿河空间、沿街风貌整治，对陡门山、炮台山两大山体进行主题改造，打造包括山海食宿集、老码头记忆空间等一批新业态，努力打造成一条滨江文旅大走廊。”柳市镇分管负责人介绍。同时，镇域中心也将迎来林宅湿地公园二期建设、柳市体育中心及凤山健身公园建设工程等，这些人居环境优化项目的实施，将大大改善柳市城镇面貌。

在助力产业发展中，支持重大项目申报、支持打造外贸产业平台等已被列入重点办理事项清单。目前，柳市已招引落地重大项目16个、总投资超40亿元，建成投用省“152”项目普洛斯物流园，打造省级跨境电商集聚区和中转枢纽，为产品“出海”做优做强平台支撑。

一张规划中的柳市中心镇辐射带动图，两个箭头指向两大发展目标：向西南的温州市区方向，是与瓯江新城互动的“融温”行动；向东北的乐清城区方向，是“醉美乐清·山海共富”发展轴……中心镇的培育或在不久的将来，从强镇独唱变为连片大合唱，在充满活力的沃土上酝酿更多希望。

聚焦新兴领域，推出创新举措

# 绍兴越城府山街道举行“契约化”共建活动

■ 李文瑶 宋敏敏

7月25日，绍兴市越城区府山街道举行2025年度“契约化”共建活动，重磅推出了一系列创新举措。

多年来，府山街道“契约化”共建实现了从“组织契约”到“项目契约”再到“人人契约”的深刻嬗变。今年，从街道及辖区范围内就业群体的实际出发，活动还推出了聚焦新经济组织、新社会组织、新就业群体的“六大行动”实施方案，在“契约化”共建的大背景下，通过开展党员情况摸底、加强服务矩阵建设、鼓励基层自治等各项举措，凝聚新就业群体力量，引导其参与基层治理。

作为每年“契约化”共建活动的重要环节，在今年的项目认领上，多个共建项目亮相活动现场。此次重点项目的推介，还通过设立直播间、线上线下联动的方式，让更多人了解并参与到“契约化”共建中来。

随着绍兴文旅产业的蓬勃发展，坐落于绍兴古城北部、毗邻阳明故里景区的西小路历史街区，一直在探索如何让游客能“看得见风景”、又“带得走文化”。因此，其推出“红润小路，景社和鸣”共建项目，通过开发文创产品、研学路线的方式探索产城人文融合发展。

活动现场，该项目与3家共建单位签约成功。这一共建项目的落地，标志着西小路的古城保护工作从“空间焕新”迈向“文化润心”的深层实践，为小路文旅融合发展提供了“红色细胞激活历史街区”的鲜活样本。

除此之外，“驿站有约·越享幸福”共建项目、“育”见美好·共“童”成长共建项目、“桥联邻里·全邻友好”等项目从民意诉求、精准服务、资源上充分展现了共建项目的前瞻性与惠民性，为社区发展注入新活力。

与往年不同的是，今年在共建单位认领项目的基础上，还创新推出了

个人认领的项目，深化“微心愿认领”帮扶机制。“相较于以往传统志愿服务的单频次活动，个人认领项目周期更长，党员可根据自身特长自主选择，实现定制化参与。”府山街道组织委员赵琴表示。

除了延伸活动覆盖领域、创新项目认领形式、线上线下联动推介外，府山街道还推动共建单位党组织成员在街道党工委、社区党委任兼职委员，使她们从外部支持转为内部参与。现场，共有15位兼职委员获得聘任。

府山街道人大工委也在探索多方力量有机融合。书圣故里社区人大代表联络点和书圣故里游客中心、府山派出所、府山市场监管所、浙江大公律师事务所等“五方”开展联建，探索多元主体共同参与社区治理，提升决策的科学性和民主性。

“契约化”共建经验源于府山街道，从2008年探索至今已有17个年头。经过多年来的探索与沉淀，府山

街道在“契约化”共建凝聚区域合力、服务基层治理方面成果斐然，各参与方紧密协作，整合资源，为解决基层难题、提升居民幸福感提供了强大助力。

新的一年，府山街道将持续以党建为引领，以契约为纽带，汇聚更广泛的共建力量，为建设“幸福府山”书写更加辉煌的篇章。



府山街道2025年度“契约化”共建活动启动

图片由越城区府山街道办事处提供

杭州西湖区留下街道：

# 烟火气里共融共享 激活基层治理一盘棋

■ 楼嘉雯

近日，杭州市西湖区留下街道杨梅山路上，为期3天的“和集”集市人声鼎沸。阿克苏的纸皮核桃、建德的粉壳红心蛋、临安的小香薯……来自全国7省区和浙江26县的特色农产品，走上杭州市民餐桌。试吃台前排起长队，吆喝声与赞叹交织——这场由街区党委搭台、商铺联盟唱戏的集市，正是留下街道“且留下·惬意杨梅山”基层治理共融共享的生动缩影。

基层治理共融共享的生动缩影。近几个月，留下街道充分发挥组织凝聚力，以机制创新激活内生动力，让基层治理从“单打”变“合唱”。面对街区商户林立、治理主体分散的传统难题，留下街道以杨梅山路为轴，打破社区边界，将沿线5个社区拧成一股绳，成立“惬意·杨梅山街区功能型党委”，社区、商户党员骨干共同参与决策。过去商户“各扫门前雪”，如今在“商铺联盟”框架下签订公约，相互监督门前秩序与诚信经营。

通过“杨梅山街事荟”议事平台，商户负责人、驻区单位联络员、专业人士等纳入议事主体，曾经的治理盲区，如今有了明确的责任归属与响应机制，推动形成街区联建、要事联商、活动联办、资源联用、问题联解、成果联享的良好局面。

如何让商户从“站着看”转为“主动干”？留下街道打出激励组合拳：推行街区贡献积分制度，志愿服务、化解矛盾均可获得积分，兑换物业费减免或联盟商户优惠；评选“诚信经营户”，树立标杆激发荣誉感。



“且留下·惬意杨梅山”景观小品

图片由留下街道提供

此外，社区食堂“留遐·小食大院”也成了共治共享的有效实践。在为全龄段居民提供实惠餐食的同时，食堂主动融入街区：腊八节赠粥传递温情，为老人送餐解忧，更化身外卖小哥的“暖心加油站”。目前，社区食堂还注册成立了餐饮管理公司，运营成效反哺街区发展，并将成功经验扩展至36家分店，带动商户经营良性发展。

基层治理赋能不仅理顺治理脉络，更催生丰富惠民场景。“双向预约”平台让商户一键预约消防、食安等服务，执法检查变被动为主动；职能部门轮值入驻“把脉问诊”，形成“店铺点单—街区派单—部门接单”的精准服务链。

“和集”集市则是资源整合的“高光”时刻。街区联动浙江省农产品流通行业协会，撬动商户资源搭台，既为深山好货打通销路，又让居民享受“严选优品”。“两天卖出1500斤鸡蛋！”摊主蔡女士的惊喜背后，是基层治理激活消费帮扶、普惠民生的一盘棋。

漫步杨梅山路，水杉挺拔如卫士，统一标识的店铺间点缀着诗词灯饰与“议事小站”。街区正规化休闲漫步路线，串联“有意思留下书房”、“红六井”红色教育基地，让“惬意杨梅山”文化IP触手可及。

“从共治到共享，基层治理融入了街区的烟火日常。”留下街道相关负责人说。当商户与居民在“和集”集市交换笑容，当社区食堂的热气温暖了赶路人，留下街道在城市的毛细血管里绘出了一幅治理有效、商居共融、活力四射的新图景。

以“优”解“忧”助企高质量发展

# 义乌市江东街道推动“四大双干”活动提质增效

■ 何贤君 李爽爽 金晓英

骄阳似火，暑气蒸腾，城市里的高温让人望而却步，但义乌市江东街道党员干部服务企业、服务群众热情并未因此减退。在厂区间、产业园区、施工现场，处处涌动着为企业、为一线释疑解惑、攻坚破难的身影。

面对人口总量多、境外人员多、外来人口多、市场业态多的治理挑战，今年以来，江东街道以“四大双干”活动为核心载体，通过创新服务机制、精准对接需求、主动破解难题，切实以服务之“优”化解企业之“忧”，为经营主体注入发展信心与活力。据统计，今年上半年江东街道累计为企业解决各类诉求1860件，企业满意度达98%以上，交出了一份实打实的成绩单。

“我们一直被停车位不足的问题困扰，这样的集中办公太及时了。”近日，

在聚布云产业园，义乌市理康特种橡胶有限公司负责人黄朱贵拿着政策手册说。

当天，江东街道“四大双干”现场集中办公活动在此举行，江东街道联合义乌市督办办、企业服务中心、建设局、人社局、教育局组成服务团队，通过“面对面倾听、实打实解难”的方式，将惠企服务送到企业“家门口”，切实打通政策落地与诉求解决的“最后一米”。

本次活动采用“现场办公+闭环处置”模式，分惠企服务和现场接待两大环节。惠企服务现场，“两代表一委员”与涉企部门工作人员组成服务团队，通过“摆摊”形式，为企业提供政策解读、业务办理等“一站式”服务。现场接待环节，来自橡胶制品、针织、工艺品等多个行业的企业代表带着问题，与部门负责人“面对面”沟通，“零距离”解题。

据统计，活动当天共接待企业11

家，涉及停车位规划、线路改造、人才政策、消防安全等20余项诉求。现场设法解决的，工作人员详细记录并全部录入“义码通”平台，限时跟踪督办，通过“接待—响应—跟—反馈”闭环流程，确保企业诉求“零积压”。

“以前企业办事要跑多个部门，现在部门上门集中办公，这种形式既省时又高效。”企业主王坤对活动赞不绝口。南山里国际街区位于南苑社区，汇聚了义乌市近80%的朝鲜族同胞和韩国友人。今年初，社区通过“敲门问需”行动，精准识别语言学习需求，针对性开设“幸福汉语桥”培训班等服务，吸引40余名外籍商户学员定期学习，有效促进多元主体协同发展。

为及时、准确、全面了解群众企业的需求和困难，江东街道开展了“敲门问需”行动，组织网格员入企、入户，全域覆盖“听民意”，精准识别多元需求，

共收集企业和群众需求清单7600余条。

值得一提的是，为了精准服务企业，江东街道织密专业化助企服务网络，整合网格员、党员骨干、经济合作社代表，组建超百人助企联络团，并吸纳外国商会代表、高校导师等社会力量参与，为企业答疑解惑，推进惠企政策落实。此外，同步开展常态化能力培训，今年以来，共组织政策解读、风险防控等专题培训12场，覆盖600余人次。

“我们将以现场办公活动为契机，建立常态化机制，定期开展集中办公，让企业诉求随时提、及时办。”江东街道相关负责人表示，下一步，街道将继续在“优”字上下功夫，推动政策效能、服务效能、发展效能提档升级，以精准服务赋能企业发展，为区域经济高质量发展注入强劲动力。