

# 李强签署国务院令 公布《农村公路条例》

新华社北京7月22日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《农村公路条例》(以下简称《条例》),自2025年9月15日起施行。

《条例》旨在推动农村公路高质量发展,适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要。《条例》共28条,主要规定了以下内容。

一是明确发展导向。规定农村公路发展应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署,与统筹新型城镇化和乡村全面振兴的有关要求相适应,坚持政府主导、统筹规划、因地制宜,坚持建设、管理、养护、运营并重,逐步完善全域覆盖、普惠共享、安全适用、便捷高效的农村交通基础设施网络。

二是压实责任主体。明确县级政府对本行政区域内农村公路发展承担主体责任,国务院交通运输等有关部门、设区的市级以上地方政府及其有关部门加强指导监督。

三是提升路网质量。明确农村公

路建设以提升路网质量为重点,与国道、省道建设衔接协调,促进城乡交通运输一体化;新建农村公路应符合公路技术等级要求,现有不符合最低技术等级要求的应当进行升级改造。

四是加强管理养护。明确村道建筑控制区划定和管理、超限运输治理、重型载货汽车通行、路域环境综合整治等要求;规定建立健全农村公路管理养护责任制,明确农村公路养护的组织实施主体,鼓励、引导专业公路养护作业单位参与农村公路养护。

五是强化安全保障。要求开展农村公路日常巡查和安全隐患排查治理,加强农村公路应急保障和防灾抗灾能力建设,开展道路交通安全法律法规和爱路护路宣传教育。

六是促进融合发展。规定地方各级政府采取措施,推进农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区等一体化建设,促进农村客运、货运物流、邮政快递融合发展,提升农村公路服务畅通城乡经济循环的能力。

## 上半年全国城镇新增就业695万人 下一步从五方面稳就业

据新华社北京7月22日电 (记者刘夏村) 就业是民生之本。记者从人力资源社会保障部22日召开的新闻发布会上获悉,今年上半年,全国城镇新增就业695万人,完成全年目标任务的58%。6月份全国城镇调查失业率为5.0%,与去年同期持平。

人力资源社会保障部新闻发言人崔鹏程介绍,面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的就业任务,今年以来人社部门主要从四方面发力稳就业。具体包括:聚焦支持企业发展,政策助力稳岗扩岗;聚焦高校毕业生等重点群体,进一步加大就业支持保障力度;聚焦劳动者能力提升,增强职业技能培训针对性实效性;聚焦人力资源供需对接,提升就业公共服务水平。

记者在发布会上了解到,对于持续做好稳就业工作,下一步人社部门将从挖掘培育就业增量、支持稳定就业存

量、精准帮扶重点群体、升级优化服务培训、促进人力资源服务业高质量发展等五方面发力。

促进高校毕业生等青年就业是重中之重。2025年我国高校毕业生规模再创历史新高,达1222万人。7月毕业季,多数高校毕业生已进入就业市场,但还有部分离校毕业生仍未落实工作。

“我们组织各地人社部门开展就业服务攻坚行动,集中资源力量,对未就业毕业生、登记失业青年等进行全力帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉表示,将重点做好集中亮出服务清单、集中开展精准帮扶、集中推送岗位信息、集中组织培训见习、集中开展困难帮扶等工作。

“人社部门将全力以赴,持续挖掘岗位资源,提供不断线、有温度的就业服务,促进高校毕业生等青年早就业、就好业。”陈勇嘉说。

## 铭记历史 缅怀先烈 抗联将冯治纲

新华社记者 贺书琛

在内蒙古自治区呼伦贝尔市阿荣旗,抗联英雄园松林苍翠,一尊勒马扬蹄、奋勇呼喊的铜像气势如虹。这尊铜像描绘的是东北抗联名将冯治纲率军冲杀的场景。1940年,阿荣旗这片土地上,冯治纲在与日军激战中牺牲,年仅32岁。

冯治纲1908年出生于吉林省,成长于黑龙江省汤原县。1931年九一八事变后,冯治纲回乡务农,后进入当地一家金矿工作。次年,冯治纲与兄长冯治国一起加入护矿队,利用金矿枪械进行对敌斗争。此时护矿队与中国共产党领导的汤原游击队已有联络。

1934年,一次惨烈战斗后,护矿队成员所剩无几,冯治纲牺牲,冯治纲组织仅存力量成立文武队,与日伪军周旋斗争。这支队伍以红军纪律为规章制度,一年时间发展成为60余人的战斗力量。

1935年秋,文武队加入汤原游击队,冯治纲任中队长。在小兴安岭地区,冯治纲等人拔伪军据点、缴敌军枪械,不断壮大后又武装力量。次年1月,汤原游击队改编为东北人民革命军第六军,冯治纲任第三团团长。在军长夏云杰带领下,这支部队先后取得“智取老钱河”“奇袭鹤岗煤矿”“拦截日军火车”“伏击尹家大院”多次战斗胜利,智勇双全的冯治纲屡立奇功。

1936年6月,冯治纲正式加入中

## 保家乡美名扬

国共产党,以战火淬炼信仰,成为东北人民革命军第六军参谋长。在敌军“篦梳式”多兵种密集围堵下,冯治纲率队顶风冒雨、忍饥寒、破重围,如一把尖刀刺向数倍于我之敌。1937年,冯治纲指挥部队夜袭汤原县城,营救出数十名各方人士,重创敌军。日军战报中这样描述这场战斗:“此战我方损失是很大的……掠走迫击炮三、轻机三、步枪三十、炮弹九十六、枪弹三万五千粒。”

1939年9月18日,九一八事变8周年之际,冯治纲率部力克讷河县城,俘虏伪军团长、解救被捕志士、缴获大量物资,极大振奋军民斗志。冯治纲部半年时间与敌作战70余次,成为敌军“眼中钉、肉中刺”。

1940年1月14日,冯治纲在就任东北抗联第三路军龙江北部指挥部指挥时说:“旋念国家兴亡匹夫有责,遂不能不以高度之革命热诚效忠祖国,矢竭愚忱,誓必与日寇周旋于龙江旷野。”半个多月后,冯治纲行军至阿荣旗三岔河一带,登山观察敌情时与日军遭遇,不幸牺牲。3天后的农历除夕夜,阿荣旗一片寂寥,密林之中满是悲愤热泪。

每逢腊月二十七,冯治纲殉难处碑石旁,抗联英雄园奋勇策马的铜雕前,总是布满鲜花。“救亡壮志永矢兮弗谖。”冯治纲生前就职的东北抗联第三路军的歌声,在兴安岭苍翠松林中永远回荡。

(据新华社呼和浩特7月22日电)

## 美国第三次宣布退出联合国教科文组织

美国国务院发言人塔米·布鲁斯22日宣布,美国将退出联合国教科文组织。这是美国第三次宣布退出该组织。

根据布鲁斯发布的一份声明,美国做出上述决定的理由包括,“联合国教科文组织推进分裂性的社会和文化事业,过度关注联合国可持续发展目标,不符合美国优先的外交政策”。

声明说,根据联合国教科文组织有关规定,美国退出该组织将于2026年12月31日生效。

联合国教科文组织总干事阿祖莱

22日发表声明说,对美国再次决定退出教科文组织“深表遗憾”。

美国此前曾两次退出联合国教科文组织。1984年,美国曾以教科文组织存在腐败和管理混乱等问题为由,宣布退出该组织,但在2003年重新加入。2017年10月,美国又一次决定退出教科文组织。2023年,美国又重返该组织。

特朗普再次就任美国总统以来,美国政府密集“退群”,除退出《巴黎协定》、世界卫生组织、联合国人权理事会外,还多次威胁退出北约。

(本报综合新华社消息)

## 国内国际

# 美国野火不断,消防员却在扫厕所 特朗普政府“瘦身”政策持续引争议



近日,美国亚利桑那州大峡谷国家公园山火持续,浓烟滚滚。由闪电引发的野火在大峡谷北缘不断蔓延,已持续超过两周,烧毁至少50处建筑,大峡谷国家公园的工作人员和游客被疏散。

CFP供图

路透社21日报道,美国林业局多名现任和前任雇员批评政府大规模裁员导致一线消防队员人手不足,而美国今年的野火数量已达到近十年来最高水平。近300名美国国家航空航天局(NASA)现任员工及前员工21日发表公开信,抗议特朗普政府削减其预算、缩减科研项目、裁员等措施。

### 消防员被迫“扫厕所”

路透社21日援引十多名美国林业局现任和前任雇员的话报道,近五个月该机构已有约5000人离职,约占其雇员总人数的15%。人员流失导致部分行政类岗位空缺,消防员被迫接手行政任务,无法支援一线灭火工作。与此同时,美国全国今年已发生约4.1万起野火,有关记录显示这是2015年以来的最高水平。

来自俄勒冈州和新墨西哥州的消防员说,由于行政人员流失,他们被派去做后勤工作,如在前台接电话、打扫营地厕所或是修剪办公场地草坪等,导致前线消防支援能力受限。

### NASA员工上书抗议

近300名美国国家航空航天局(NASA)现任员工及前员工21日发表致该局代理局长肖恩·达菲的公开信,抗议特朗普政府削减预算、缩减科研项目、裁员等措施。

一封题为“航行者宣言”的公开信说,过去6个月里,NASA经历了“急剧而浪费性”的变革,这些变革不仅会损害NASA的使命,而且对其员工造成“灾难性影响”。“当我们的领导层将政治利益置于人员安全、科学进步和公共

资源有效利用之上时,我们不得不站出来发声。”

公开信说,削减经费的决定是“武断”的,并且违反了国会拨款法,将对NASA和整个国家造成可怕的后果。

公开信表示,NASA员工反对任何出于安全与任务保障之外原因对该局技术授权能力所做的调整;反对终止已获国会拨款支持的探索任务;反对对NASA科学与航空研究进行不加区分的削减;反对非战略性裁员;反对取消NASA参与的国际合作任务;反对因与绩效无关的原因终止NASA的合同和拨款;反对取消旨在培养和支持NASA人才队伍的各类项目。

公开信还说,非战略性裁员将危及NASA的核心使命,数千名NASA员工已被解雇、辞职或提前退休,他们带走的还有对NASA开展任务至关重要的高度专业化、不可替代的知识。

### “瘦身”受到广泛质疑

特朗普今年1月重返白宫后,以提高政府效率为名大张旗鼓地精简政府

机构,裁减政府工作人员。2月,特朗普签署行政命令推进联邦政府大规模裁员,涉及农业部、商务部、卫生与公众服务部、国务院、财政部、退伍军人事务部及多个联邦机构。

特朗普政府向国会提出的2026财年预算提案,要求将国家卫生研究院支出削减37%,国家科学基金会支出削减超50%,还试图取消对气候和生态研究的大部分资助,并将NASA的科学预算大幅削减,取消部分行星探测任务等。上述计划在美国内引发广泛质疑和批评。

6月9日,300多位美国公共卫生领域专家发表公开信,批评政府在卫生研究领域的相关政策“浪费公共资源,损害美国人民和全球人民的健康”。

6月30日,美国环境保护署数百名员工发表一封题为《异议声明》的公开信,批评政府政策将环保署政治化,背离其“保护人类健康和环境”的核心职责。

7月11日,美国国务院开始大规模裁员,首批计划解雇1350多人。数十名外交官、国会议员、国务院工作人员等当天在国务院外手举标语,进行抗议。

(本报综合新华社消息)

## “大而美”法案或致美国赤字十年内增加3.4万亿美元 用稳定币接盘美债 稳赢还是赌博



7月18日,美国总统特朗普在白宫正式签署稳定币监管法案,标志着美国首次正式确立数字稳定币的监管框架。

CFP供图

美国国会预算办公室21日发布的最新评估显示,美国总统特朗普推动的“大而美”税收与支出法案,未来十年将使政府直接支出减少约1.1万亿美元,政府收入下降约4.5万亿美元。这意味着,美国财政赤字将增加约3.4万亿美元,略高于该机构6月底预测的水平。此外,到2034年,这项法案预计将导致约1000万美国人失去医疗保险。

本月初,这项法案在美国国会以微弱优势获得通过并由特朗普签署成法,其主要内容包括减税、削减医疗保险和营养补助项目支出、增加军事和边境安全支出等。

观察人士认为,财政赤字增加将推高美国政府本已高企的债务规模,引发市场对美国债务可持续性的担忧。目前,美国联邦债务规模已达366万亿美元,约为2024年美国名义国内生产总值的1.26倍。

美国总统唐纳德·特朗普18日签署稳定币监管法案,生成美国联邦层面首个稳定币法律。锚定美元资产的稳定币持有者进而成为美国国债“接盘侠”。只是,美国这项用稳定币接盘美债的计划是否真的天衣无缝?

“全球财务官”网站当天评论,锚定美元资产的稳定币当初只是加密货币体系中一个相对小众的细分领域,上述法案的签署意味着它已蜕变成举足轻重的金融势力,正以惊人速度成为美国

即稳定币市场规模一旦增长至7500亿美元,可能形成“转折点”,即仅凭市场需求,稳定币就可能开始影响美债发行、货币政策制定和美债市场结构。

美国“比特币柜台”网站提供的最新数据显示,锚定美元资产的稳定币市场规模现在大约2400亿美元。但肯德里克预测,随着应用场景拓展和监管环境更为透明,这一市场规模有望在2026年年底前增长至当前规模的三倍多。

肯德里克说:“在美国,一旦稳定币市场达到一定规模,支撑稳定币所需短期国债规模可能要求调整计划中的国债发行结构,发行更多短期国债,减少发行长期国债。”

不过,美国用稳定币接盘美债的计划同样充满风险。“全球财务官”网站分析,少数几家加密货币发行商集中持有大量美债,将引入新的系统性风险。主要风险在于潜在的大规模赎回事件,即“稳定币兑美元”,这可能引发美债的紧急抛售并引发市场波动。

美国“第一在线”网站20日评论,新出台的稳定币监管法案可能使支付系统“倒退”200年,回到没有联邦央行监管银行和货币体系的时候。美国的这番“豪赌”兼具创新性与危险性,虽然可能推动金融创新,但也可能导致历史性灾难。

(本报综合新华社消息)

## 俄乌将于本周举行第三轮直接谈判

俄总统新闻秘书:没有理由期待“奇迹般突破”

交媒体发表视频讲话说,他当天与乌国家安全与国防委员会秘书乌梅罗夫讨论了有关与俄方再次举行谈判的事宜,乌梅罗夫表示,乌俄双方谈判计划于23日在土耳其举行,“22日将公布更多细节”。

塔斯社22日援引俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫的话报道说,在目前情况下,没有理由期待俄罗斯与乌克兰的新一轮谈判将取得“奇迹般突破”。

佩斯科夫说,乌克兰问题的解决非常复杂,就此达成协议取决于很多因素。此外,俄乌在交换战俘和归还阵亡军人遗体方面已经取得一定成果。他强调,俄罗斯将继续确保自身在乌克兰问题上的利益,完成最初设定的目标。

佩斯科夫同时透露,俄方希望本周能与乌方举行新一轮谈判,克里姆林宫届时将公布具体日期。在新一轮谈判

中,俄乌双方将讨论一些复杂议题,包括解决冲突的备忘录草案。

据俄媒报道,俄总统普京6月27日曾表示,在落实完此前与乌克兰在伊斯坦布尔达成的协议内容后,俄乌双方将举行第三轮谈判,俄罗斯已为此做好准备。第三轮谈判的主题将是讨论关于解决两国冲突方案的备忘录草案。

(本报综合新华社消息)