

13项牵一发动全身重大改革如何落地见效

坚持“案例就是路径” 以小切口牵引大突破



衢州市探索化工中试平台改革新模式加速科技成果转化形成产业化能力,图为浙江大学化工学院本科生实训。



杭州萧山国际机场T4航站楼国际服务中心 省公安厅供图



6月27日,义乌(苏溪)国际枢纽港一期正式运营,一列满载100个标准集装箱货物的班列从义乌苏溪集装箱办理站驶向宁波舟山港。 本报记者 倪雁强 钱关键 共享联盟·义乌 吴峰宇 摄

■ 本报记者 王逸群 通讯员 周颖

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。

作为改革开放先行地,浙江认真贯彻落实党的二十届三中全会改革部署,紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,坚持“守正创新”重大原则,坚持重大改革、重点任务、重点工作一体推进,坚持以经济体制改革为牵引,坚持鼓励基层创新,坚持重实绩重实效,聚力攻坚13项牵一发动全身重

大改革,统筹推进300多项重点改革,进一步彰显了浙江在新时代改革浪潮中先行先试、破浪前行的决心与担当。近日,省委全面深化改革委员会第十五次会议、高质量发展建设共同富裕示范区推进例会在杭州召开。放眼半年来,各地各部门创新推出了一批经验做法,形成了一批典型案例。这些典型案例,不仅为全面深化改革提供了鲜活样本与创新思路,更勾勒出浙江创新务实推进重大改革的路径方法:坚持“案例就是路径”,以小切口牵引大突破。

以重大改革

打通重点任务、重点工作的堵点卡点

“县里供销社刚来拉走1500公斤,明天一些超市也要过来采购。”这个夏天,新昌县城南乡里家竹村的百亩西瓜迎来采摘季。城南乡党委委员石新龙,忙着给农户的西瓜找销路。借着“挂单奔中”帮扶政策(对低收入群体实施挂单帮扶增收,助其成为中等收入群体),城南乡已与供销社、商超签下订单,解决了销路问题,有效拓宽低收入村民的增收渠道。

“推动低收入群体迈入中等收入群体行列”是高质量发展建设共同富裕示范区的一项重要任务。如此重大的命题,要如何抓好落地?在新昌,“挂单奔中”低收入群体精准帮扶机制,走出了一条新路径。

“工作推进中,常常面临着动态掌握低收入群体底数难度较大、低收入群体稳定增收渠道不多等问题。”新昌县发改局相关负责人介绍,“挂单奔中”不搞“撒胡椒面”式帮扶,而是精准画像:从能力、致困原因等维度,将帮扶对象分为帮困、帮带、帮创三类。从提供救助资金,到为需要就业的群众提供“岗位地图”,抑或是让创业群众享受“菜单式”服务,改革针对不同群体,量身定制帮扶措施。

值得一提的是,新昌还巧建“帮扶资金池”,把上级补助资金、民政和人力社保等12个部门的专项资金,统一归集,不仅成立了县级“挂单奔中”帮扶基金,还在12个镇乡设了子基金。

据悉,新昌这一精准施策的经验做法正逐步在全省推广,让促进居民增收的路子越走越宽。

高质量发展建设共同富裕示范区是一项没有先例可循的开创性实践,重点任务、重点工作推进中,必然面临诸多困难和问题。而改革就是奔着问题去,以重大改革打通重大任务、重点工作的堵点卡点,以重点任务、重点工作的质效检验重大改革的实效。

打造世界一流强港,是浙江推进

高水平对外开放、建设高能级开放强省的重大举措。如何统筹抓好“硬建设”和“软联通”,实现人流、物流、信息流的高效畅通?如何继续挖潜江海联运、海铁联运业务能力,提升港口对内陆腹地经济的带动力?

从2023年开始,浙江全面开展7大专题、25个重点问题研究。宁波舟山港一体化改革、港产城联动发展、“四港”联动信息融合……5个方面55项改革举措,把建设一流强港的任务,落到一个个具体改革项目上。

如今的宁波舟山港,一系列变化悄然发生:企业无需等待码头理货和江船订舱,可同步为进口货物申请江海联运转关和海关审核放行转关申报单,中转等待时间缩短到2天以内;外籍船舶员换班,持24小时内长三角地区空港联程客票换班离境,可免办停留证件,目前已惠及5000多名外籍船员;“国际航行船舶一表申报”等重点业务“一件事”便捷办,船舶申报数据项压缩了66.7%……

“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。”浙江省发展规划研究院战略谋划研究所所长王晟认为,如何通过改革突破工作中的堵点卡点,首先要精准识别问题,将资源统筹起来,加以盘活,再通过流程再造的方式,实现系统重塑,从而释放出更大的活力和生产力。

以“小切口”撬动“大突破”

惊天动地的轰鸣声响彻戈壁滩。今年5月,酒泉卫星发射中心,长征二号丁运载火箭把12颗计算卫星送上太空,并准确送入预定轨道。全球首个具备轨互联能力的太空计算星座——“三体计算星座”正式进入组网阶段。它是之江实验室“三体星座”计划的首发成果。

看得到的科研成果背后,是看不见的改革支撑。为了“三体计算星座”,之江实验室建立一项名为“伙伴计划”的结对合作机制,探索科创平台牵头的“科教人贯通”模式,联合来自地面站、卫星平台、卫星制造等领域26家产业链上下游主体的专业人才协同攻关,形成“平台+高校+企业+产业链”的创新联合体。不同创新主体机制互补,资源、技术、人员、装备共投,最终仅用9个月,就完成首发12颗计算卫星发射。

13项牵一发动全身重大改革里,教育科技人才体制机制一体改革、科技创新和产业创新深度融合改革是加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力的“两篇大文章”。

这两项改革涉及面广,从哪里突破?教科人一体的突破口聚焦人才有序流动共享,进而打破科研机构、高校、企业间要素流动的限制。上半年,高层次人才“校(院)企双聘”跑通了25个案例;两新深度融合的突破口聚焦如何将科技创新成果及时应用于具体的产业链,推动形成企业为主体、产学研协同融合的创新体系。

绍兴市柯桥区针对传统产业转型升级中,产学研结合不紧密、成果转化不畅等“老大难”问题,依托浙江省现代纺织中心,成功摸索出“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的协同攻关新机制。

“市场是检验创新的最终标准。”柯桥区科技局相关负责人表示,科技创新和产业创新深度融合的最大场景就在制造业。“四题一评”机制,充分调动了政府、企业、平台和市场的各方积极性,构建全链条、闭环式的创新生态体系,有效打通从科技强到产业强通道。聚焦专业人才、技术攻坚、成果应用等重点,

柯桥300多家企业已出题530个,共建实验室32家,开展技术合作118项,实现人才与企业的双向奔赴。

眼下,《浙江省构建“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”科技创新模式的实施意见》即将印发实施,将柯桥的经验固化,向全省推广。

改革千头万绪,不能胡子眉毛一把抓,而是需要找准最关键的突破点,谋划实施一批小切口的改革创新举措,以点上突破带动全盘皆活。

“没有路子,更要主动蹚出一条路子。”龙港市政务服务中心相关负责人如此评价“暗标盲评”改革。

“暗标盲评”聚焦评标环节,通过屏蔽信息、随机排序、模块化处理投标文件等方式,实现评审更高效、评分更公正。龙港市政务服务中心相关负责人向记者展示了交易系统的“清标检测”功能,文件中字体、页数、图表等12项要素被一键检测,自动标注异常标记,确保投标文件制式统一,没有任何可识别信息。

改革的每一个小切口都历经了深入调研、解剖麻雀和反复论证分析。切口虽小,撬动的是各领域体制机制创新,推动的是一次跨部门、跨层级、跨领域、跨业务的系统性变革。

在杭州萧山国际机场T4航站楼,国际服务中心正式投入使用。“中心整合多部门涉外资源,联动全省服务窗口、平台,让外籍游客入境只跑一个窗口。”省公安厅出入境管理总队相关负责人表示。

围绕推进文旅深度融合这项重大改革,省委宣传部、省公安厅、省文化广电和旅游局等加强协同联动,从签证办理、支付服务、住宿登记等8个小切口入手,谋划了入境游全链条便利化“一件事”改革,打通入境游吃、住、行等全流程堵点卡点。以入浙游大模型为支撑的“嗨游”平台建成上线,“EasyGO”一码通整合入境、入住、入园、支付等多项服务,“一碰入住”酒店超1万家。

浙江正以一个具体的小切口、小谋划、小抓手,推动一个个大战略、大决策、大场景的落地见效。



在之江实验室,“三体计算星座”团队进行技术攻关。 省委改革办供图

5月14日12时12分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭,成功将太空计算卫星星座发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。 新华社发

将案例转化为制度、模式、路径

放眼浙江,义乌可谓改革模范生。7月初,刚开港运营的义乌(苏溪)国际枢纽港一期现场,一派繁忙景象。一列满载各类货物的海铁联运班列缓缓从这里驶离,前往宁波舟山港北仑港。

如何做到服务最优、效率最高、成本最低?在义乌市市场发展委员会的会议室内,一场围绕如何推进新一轮义乌国际贸易综合改革的专题部署会,大家你一言我一语,讨论着今年以来各项工作的进展情况:2月21日,浙江首票“TIR+跨境电商”货物从义乌发运;4月11日,长三角地区首趟整列铁公多式联运班列从义乌铁路西站鸣笛启程;5月20日,义乌联合Amazon、TikTok等17家全球头部电商平台发起“全球数贸中心电商引力加速计划”;6月17日,浙江中欧班列(义新欧)消费型锂电池混装运输班列长三角首发……

如果说2011年启动的上一轮义乌国贸改革,主要解决“卖全球”的体制机制问题,那么新一轮改革,则转向“技术+制度”双轮驱动,通过持续深化机制创新、模式创新、路径创新,推动义乌从“商品中转站”向“数字贸易规则输出者”转型。

一项工作并非孤立尝试,而是通过持续落地,将具体实践案例转化为可复制、可推广的制度框架、运营模式和发展路径。这种思路,在重大改革中可见一斑。

党的二十届三中全会《决定》提出,支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。

2024年11月,全国首个大宗商品资源配置枢纽落地浙江。“承担国家试点不仅是一项任务,也是一次难得的战略机遇。”舟山市相关负责人表示,“国家试点,能够更好吸引相关市场主体和要素集聚,助力打造大宗商品全产业链发展集聚高地,形成对于石化、矿产品、粮食等国内外资源更有效的配置。同时,通过建设资源配置的枢纽,探索大宗商品管理的体制机制。”

半年多来,一批改革成果先行落地。5月16日,宁波海事局完成宁波远洋“新明州18”轮证书发放,“浙江宁波舟山港”籍国际船舶首船登记;6月28日,浙江国际大宗商品交易中心揭牌运行;7月1日,离岸贸易业务印花税优惠政策落地……

改革推进中往往面临许多未知。很多尚不明确的细节,需要通过试点先行探路。试点能否迈开步子、跑通路子,也直接关系到改革成效。

对此,浙江的破题之道是——在顶层设计框架下,鼓励各地结合实际开展特色化改革探索。待实践见效后,进行总结提炼、复制推广,让已跑通的改革案例加快变“盆景”为“风景”。

2023年起,浙江在舟山市和淳安县、龙游县、景宁县开展基本公共服务一体化改革试点,推动基本公共服务规划布局、服务标准、设施建运、政策制度等一体化。

如今,“一市三县”的改革试点已经抽枝散叶、开花结果。中小学教职工编制“市管县用”机制、医学人工智能技术普及应用、“固定+流动”医疗卫生服务等39项经验做法向全省推广,异地定点医疗机构开通率100%,养老服务“爱心卡”累计服务老年人333万,新增全国学前教育普及普惠县34个,义务教育优质均衡发展县24个……《深化基本公共服务一体化改革的指导意见》,为改革经验在全省复制推广提供了指引。

案例的价值在于应用。一个案例能给人以启发,多个案例能够归纳出共性的规律和路径,进而转化为更加完善的制度机制、长效可持续的运行模式和可复制推广的实施路径。试点即案例、案例即路径,这是浙江改革遵循的重要方法论。

浙江将始终锚定“走前列、作示范”,续写好改革新篇,以改革创新突破瓶颈制约、增创发展优势,为中国式现代化提供更多“浙江解法”。

链接

13项牵一发动全身重大改革

今年1月24日,浙江省委全面深化改革委员会第十三次会议、高质量发展建设共同富裕示范区推进例会在杭州召开。会议指出,要推动13项牵一发动全身重大改革实现重大突破。这13项改革是——

- 教育科技人才体制机制一体改革
- 科技创新和产业创新深度融合改革
- 建立健全打造大宗商品资源配置枢纽体制机制改革
- 深化义乌国际贸易综合改革
- 完善建设世界一流强港和交通强省体制机制改革
- 优化开放环境“服务最优成本最低效率最高”改革
- 健全“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展机制改革
- 推进重大项目建设要素保障机制改革
- 优化营商环境改革
- 实施城乡融合体制机制改革
- 深化基本公共服务一体化改革
- 实施“扩中提低”和收入分配制度改革
- 健全文旅深度融合发展体制机制改革