

深读



衢州“诗画风光带”马金段。



从高空俯瞰永嘉县桥头镇。



云和县崇头镇鸟瞰图。

通讯员 王金洪 摄

中心镇,正中心

——记者走访我省新一轮山区海岛县省级中心镇

■ 本报记者 金春华 戚祥浩 赵璐洁 通讯员 陈雅雯

“桥头将来行不行,这次机会很关键。”

永嘉县桥头镇,有人们熟知的“东方第一大纽扣市场”,本地人骄傲地称之为“东方的布鲁塞尔”。但最近,桥头人总会以一种急迫的语气介绍该镇一个新“头衔”:省级中心镇。

在浙江,类似的镇有104个。它们亮相于省发改委前不久发布的新一轮省级中心镇名单。其中,首批51个镇,集中在山区海岛县;第二批54个,分属其他县(市、区)。

“这是自2007年实施中心镇培育工程、2010年开展小城市培育试点以来,浙江又一次通过系统性政策支持,推动小城镇跨越式发展,充分体现了浙江特色。”省发展规划研究院城市更新发展研究中心执行主任、高级工程师洪祎丹说。这是浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的重要举措。

在天津理工大学教授、中国发展战略学研究会城市与区域发展战略专委会委员李博看来,浙江此举把新型城镇化与乡村振兴有机结合,将为全国提供可借鉴的范例,“尤其是山区海岛县的中心镇,是缩小‘三大差距’的重点。”

站上C位

浙西大山里,有个叫马金的小镇,户籍人口4.4万,常住人口堪堪到一半。“但现在,一到夏天人就涌进来,肯定不止两万人。”在镇上开了10多年小卖部的老徐,觉察到这个新变化。

对此,有人说马金是千年古镇,名声在外。也有人分析,马金坐落于钱江源头,是“国家公园门户小镇”,自带流量。

“这些原因都对了一部分。现在的马金,是开化县域北部片区的经济重镇,基础设施、公共服务等各方面综合发展,文旅业态创新和游客接待能力有长足进步,所以能持续吸引游客到来。”马金镇党委书记郑建宏说,镇里定了个“小目标”:到2027年实现年接待游客60万人次。

综合实力及县域内的角色定位,是本轮省级中心镇关注的核心要素。

今年的浙江省委一号文件提出,建强“县城—中心镇—重点村”发展轴。这是浙江缩小“三大差距”的新发力点。洪祎丹说,中心镇是县域发展轴上的重要支点,进一步明确未来阶段性目标,理清发展路径,意味着中心镇站上了县域发展框架中的C位。

一头连接城市,一头服务乡村,中心镇在中间就像一根特殊的“扁担”,也像一个资源流转“枢纽”,其建设水平直接影响到城乡一体化的进程。综合各地目前的探索看,山区海岛县的中心镇,将更好地发挥在产业发展、公共服务等方面的重要引擎作用,推动城乡要素高效流动、资源均衡配置,探索具有浙江特色的城乡深度融合之路。

横向比较山区海岛县的省级中心镇,差异很大。仅常住人口一项,大的如平阳鳌江镇,有近30万人;小的如景宁东坑镇,只有6000多人。

不过在各县,这些镇大都是县域副中心、县内第一大建制镇。

“浙江这项部署,是把城与乡作为一个整体统筹谋划的省域新实践。”李博分析,中心镇将发挥资源配置中心和经济新增长极等新作用,既避免只发展县城带来过度膨胀和资源过度集中,又为村的发展协调资源,提高资源配置效率。

云和县崇头镇,深藏大山的900余公顷梯田,曾被视为该镇发展的制约。但思路一变,这种默默耕耘千年的传统农业形态,如今一跃成为云和乃至丽水新的旅游增长点——去年,云和梯田成为丽水市第二个国家5A级景区,也是全国第一个梯田型5A级景区。

“梯田是我们能入选省级中心镇的最大优势。”崇头镇党委书记孔祥丰指着一张“一城一湖一梯田”发展示意图说,“这是云和县未来的模样。”他又指指“梯田”,“我们将做大做强梯田文旅产业,为全县发展注入新动力。”

不少专家表示,乡镇的萎缩合并,是城乡发展大趋势。面对这一趋势,硬给一些基础差的薄弱乡镇“补血”或“撒胡椒面”,是不现实的。建设中心镇,就要集中资源,突出优势,以点带面。

“这次入选的51个山区海岛县中心镇有一些共同点,比如产业特色明显、增长潜力较大,同时所处区位能够辐射周边,实现以强带弱。为此,省、市、县三级联动,针对每个中心镇都量身定制了‘一镇一策’的实施方案。”洪祎丹说。

采访中记者看到:“中国教玩具之都”永嘉县桥头镇,发力高档教玩具设计与制造等产业;龙游县湖镇镇培育构建人形机器人产业集群;坐拥神仙居景区的仙居县白塔镇,重点发展文旅产业……



景宁东坑镇发展高山蔬菜等产业,小咸菜成了大产业。图为当地孩子参观“咸菜宴”。

本版图片除署名外均由受访者提供

四条赛道

夜入鳌江,人们会忘记这里只是一个滨海小镇。车站大道车水马龙,兴鳌西路灯光璀璨,一些小县城都没有的大型商业综合体,当地有好几个,人头攒动……

鳌江是百年商埠,现代金融、新型消费、电子商务等领域优势明显。我们选择‘商贸强镇’作为中心镇培养方向。”鳌江镇镇长曾仁泉信心满满。

鳌江的选择,正是本轮省级中心镇建设一大特点。“中心镇培育,不同阶段侧重点不同。十多年前那轮,以拓展城镇发展框架、完善城镇基本功能等为重点。本轮中心镇培育,是以缩小‘三大差距’为出发点,更需要增强产业内生动力,提升自我造血、辐射周边、带动区域共富的能力。”洪祎丹说。

本轮省级中心镇培育,有农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇等四条赛道。分类培育,可以实现差异化发展,优化县域经济布局,也让各镇集中力量推动产业升级。

据悉,山区海岛县的中心镇,约一半选择了工业赛道,其次是农业和文旅,选择商贸的最少。

“这基本符合浙江山区海岛县的发展情况。”浙江大学中国农村发展研究院教授郭红东说,工业对地方财税、人口增长影响显著,有条件发展的中心镇,建议借鉴特色小镇经验,努力实现后发优势。

生态是很多山区海岛县的底牌,也有望成为“金字招牌”,发展农业和文旅大有可为。商贸流通对地区的投资、消费都有重要拉动,但对区位、交通等要求也高,山区海岛县有少数乡镇有基础,可以进一步加强。

说起常山,人们往往会提及胡柚、水

泥等传统产业。身为该县工业主阵地的辉埠镇,正借机打造新型材料产业高地,以扭转人们的“固有印象”。

“做精特色,做好配套,我们将做好这两篇文章。”辉埠镇镇长宋斌介绍。

做精特色,即培育壮大特种纸、高端装备等特色主导产业。该镇的恒泰路北侧,一批厂房拔地而起,“这是我们的新材料和高端装备产业集聚区,正在引进行业前沿项目和企业,全面延伸产业链条,并推动已落地企业加快转型、扩产。”宋斌说,今年将力争推动一批投资30亿元以上的重大项目落地。

做好配套方面的谋划同样丰富:从加强道路互联互通,提升物流运输能力,到打造产学研协作平台等高能级创新载体,再到完善供水、供电等基础设施建设,均有涉及。

“将产业链布在山区镇,我们也曾担忧过人才和管理跟不上。但这几年的发展证明,辉埠镇潜力巨大。”浙江哲丰新材料有限公司总经理史君齐说。就在6月17日,他们又签了追投协议。

有的镇位置一般,也没啥产业,如何发展?景宁东坑镇给出了答案。

“搞工业,地不够;搞商贸,人气不足。”该镇党委书记叶伟指着四周的大山说,“但搞农业,我们的条件很好:森林覆盖率81.9%,空气质量好。”

东坑镇正在建设高山品质农业示范地,借助“景宁600”区域公共品牌,重点发展高山果蔬、笋竹等高山品质农业;谋划了“600”产业小微园项目、仓储冷链中心等项目,开发香榧(精)油、果酒等深加工产业链,目标是到2027年,农业主导产业总产值达到2亿元。

联动发展

中心镇建设是个系统性工程,任重道远。

目前,四川、山东、广东等地也在推进中心镇建设。综合乡镇发展历程和各地探索看,中心镇除了做强产业,还要完善基础设施、优化镇区功能、推动体制机制创新,从而推动城乡共同繁荣。

临近暑假,位于崇头镇的梅源中学又忙碌起来,准备校舍提升改造。

这在山区海岛县是很少见的。在“小县大城”战略下,云和80%的人口在县城居住,学生在县城上学,许多乡镇学校纷纷撤销。这个建校53年的乡镇中学为何还要投入资金改造?

“教育是我们提升基础设施、推进民生普及普惠重点之一。县里在土地指标、资金、人才等方面给了充分支持。我们在探索县域范围内统筹使用优质资源。”云和县发改局副局长曹海平给记者展示了一张长长的项目清单,打造镇区至重点村15分钟交通圈,开展“智慧流动医院”提质行动并向自然村延伸,引入县城优质师资共享机制……

“崇头镇现在和县城没太大区别,学校的师资、学风也不差。”县城居民刘琳把孩子送到梅源中学就读。这所农村寄宿制初中现有学生422人,从县城来的有不少。

采访中,有基层干部提到一些共性问题:产业较为传统,形态单一;要素制约,土地、资金等多方面给了充分支持。我们在探索县域范围内统筹使用优质资源。”云和县发改局副局长曹海平给记者展示了一张长长的项目清单,打造镇区至重点村15分钟交通圈,开展“智慧流动医院”提质行动并向自然村延伸,引入县城优质师资共享机制……

“崇头镇现在和县城没太大区别,学校的师资、学风也不差。”县城居民刘琳把孩子送到梅源中学就读。这所农村寄宿制初中现有学生422人,从县城来的有不少。

采访中,有基层干部提到一些共性问题:

产业较为传统,形态单一;要素制约,土地、资金等多方面给了充分支持。我们在探索县域范围内统筹使用优质资源。”云和县发改局副局长曹海平给记者展示了一张长长的项目清单,打造镇区至重点村15分钟交通圈,开展“智慧流动医院”提质行动并向自然村延伸,引入县城优质师资共享机制……

“崇头镇现在和县城没太大区别,学校的师资、学风也不差。”县城居民刘琳把孩子送到梅源中学就读。这所农村寄宿制初中现有学生422人,从县城来的有不少。

桥头镇被誉为“东方第一大纽扣市场”。

专家观点

中心镇建设要“两手抓”

■ 李博

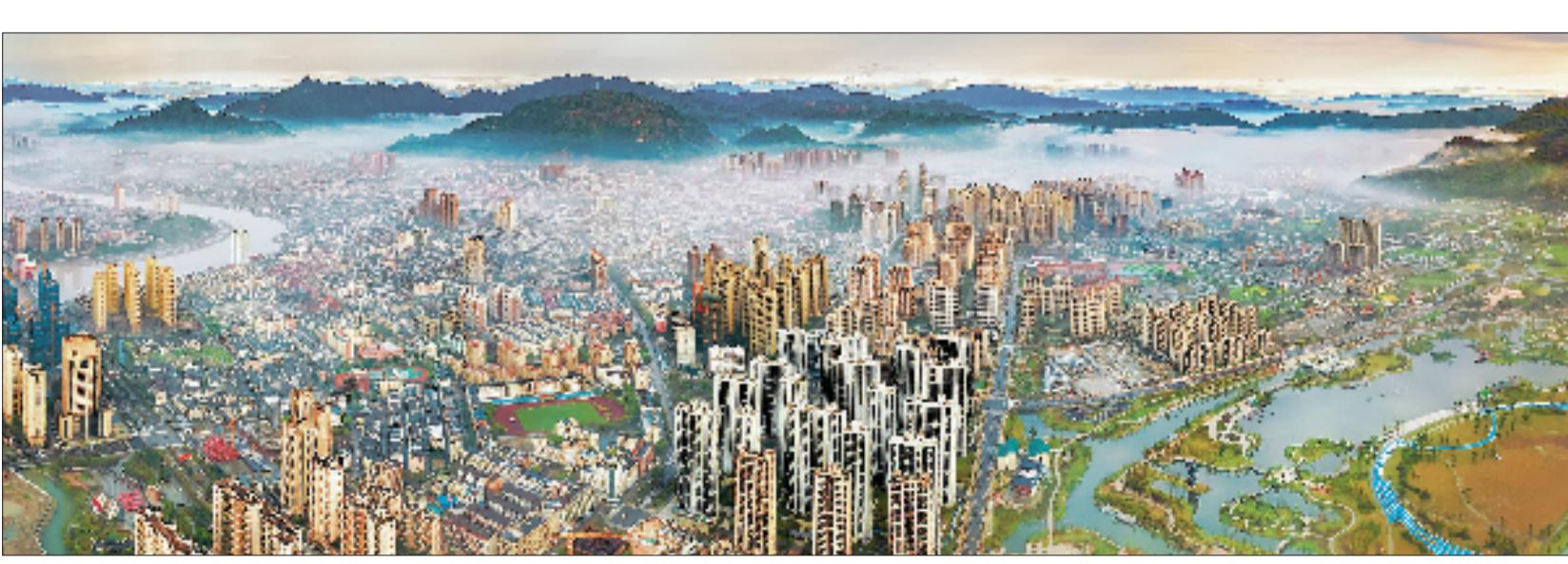
我调研过浙江一些乡镇,它们的发展极具特色且充满活力。其中山区海岛县的乡镇有很多特色亮点。比如依托自然资源优势,发展特色农业、旅游业等特色产业,部分乡镇还实现了工业项目新突破。基础设施改善比较明显,山区公路延伸、海岛交通条件大大改善,农村网络覆盖范围不断扩大,为农村电商提供支持。公共服务均等化也在不断推进,优质的教育医疗资源下沉,文化体育活动也很丰富。

但相比而言,山区海岛县的乡镇,在发展上还有较大的提升空间,是缩小“三大差距”的重点区域。

浙江新一轮中心镇建设,尤其是山区海岛县的中心镇建设,要同时提升软硬实力。

“硬实力”方面,建议在产业培育与升级方面坚持错位发展,防止同质化竞争。鼓励有基础的中心镇涉足数字经济、低空经济、绿色智能等新兴产业,形成“一镇一主业、多业融合”的格局,促进融合发展;“软实力”方面,要完善城乡要素流动机制,破除体制机制

中国新闻名专栏
深读
（作者系天津理工大学教授）



平阳鳌江镇都市味十足。

通讯员 林曦 摄