



衢州“诗画风光带”马金段。



从高空俯瞰永嘉县桥头镇。



云和县崇头镇鸟瞰图。

通讯员 王金洪 摄

# 中心镇，正中心

## ——记者走访我省新一轮山区海岛县省级中心镇

■ 本报记者 金春华 戚祥浩 赵璐洁 通讯员 陈雅雯

“桥头将来行不行，这次机会很关键。”

永嘉县桥头镇，有人们熟知的“东方第一大纽扣市场”，本地人骄傲地称之为“东方的布鲁塞尔”。但最近，桥头人总会以一种急迫的语气介绍该镇一个新“头衔”：省级中心镇。

在浙江，类似的镇有104个。它们亮相于省发改委前不久发布的新一轮省级中心镇名单。其中，首批51个镇，集中在山区海岛县；第二批54个，分属其他县(市、区)。

“这是自2007年实施中心镇培育工程、2010年开展小城市培育试点以来，浙江又一次通过系统性政策支持，推动小城镇跨越式发展，充分体现了浙江特色。”省发展规划研究院城市更新发展研究中心执行主任、高级工程师洪伟丹说。这是浙江以“千万工程”牵引城乡融合发展、缩小“三大差距”、推进共同富裕先行示范的重要举措。

在天津理工大学教授、中国发展战略学研究会城市与区域发展战略专委会委员李博看来，浙江此举把新型城镇化与乡村振兴有机结合，将为全国提供可借鉴的范例，“尤其是山区海岛县的中心镇，是缩小‘三大差距’的重点。”

### 站上C位

浙西大山里，有个叫马金的小镇，户籍人口4.4万，常住人口堪堪到一半。“但现在，一到夏天人就涌进来，肯定不止两万人。”在镇上开了10多年小卖部的老徐，觉察到这个新变化。

对此，有人说马金是千年古镇，名声在外。也有人分析，马金坐落于钱江源头，是“国家公园门户小镇”，自带流量。

“这些原因都对了一部分。现在的马金，是开化县城北部片区的经济重镇，基础设施、公共服务等各方面综合发展，文旅业态创新和游客接待能力有长足进步，所以能持续吸引游客到来。”马金镇党委书记郑建宏说，镇里定了个“小目标”：到2027年实现年接待游客60万人次。

综合实力及县域内的角色定位，是本轮省级中心镇关注的核心要素。今年的浙江省委一号文件提出，建强“县城—中心镇—重点村”发展轴。这是浙江缩小“三大差距”的新发力点。洪伟丹说，中心镇是县域发展轴上的重要支点，进一步明确未来阶段性目标，理清发展路径，意味着中心镇站上了县域发展框架中的C位。

一头连接城市，一头服务乡村，中心镇在中间就像一根特殊的“扁担”，也像一个资源流转“枢纽”，其建设水平直接影响到城乡一体化的进程。综合各地目前的探索看，山区海岛县的中心镇，将更好地发挥在产业发展、公共服务等方面的重要引擎作用，推动城乡要素高效流动、资源均衡配置，探索具有浙江特色的城乡深度融合发展之路。

横向比较山区海岛县的省级中心镇，差异很大。仅常住人口一项，大的如平阳鳌江镇，有近30万人；小的如景宁东坑镇，只有6000多人。不过在各县，这些镇大都是县域副中心、县内第一大建制镇。

“浙江这项部署，是把城与乡作为一个整体统筹谋划的省域新实践。”李博分析，中心镇将发挥资源配置中心和经济新增长极等新作用，既避免只发展县城带来过度膨胀和资源过度集中，又为村的发展协调资源，提高资源配置效率。

云和县崇头镇，深藏大山的900余公顷梯田，曾被视为该镇发展的制约。但思路一变，这种默默耕耘千年的传统农业形态，如今一跃成为云和乃至丽水新的旅游增长点——去年，云和梯田成为丽水市第二个国家5A级景区，也是全国第一个梯田型5A级景区。

“梯田是我们能入选省级中心镇的最大优势。”崇头镇党委书记孔祥丰指着一张“一城一湖一梯田”发展示意图说，“这是云和县未来的模样。”他又直指“梯田”，“我们将做大做强梯田文旅产业，为全县发展注入新动力。”

不少专家表示，乡镇的萎缩合并，是城乡发展大趋势。面对这一趋势，硬给一些基础差的薄弱乡镇“补血”或“撒胡椒面”，是不现实的。建设中心镇，就要集中资源，突出优势，以点带面。

“这次入选的51个山区海岛县中心镇有一些共同点，比如产业特色明显、增长潜力较大，同时所处区位能够辐射周边，实现以强带弱。为此，省、市、县三级联动，针对每个中心镇都量身定制了‘一镇一策’的实施方案。”洪伟丹说。

采访中记者看到：“中国教玩具之都”永嘉县桥下镇，发力高档教玩具设计与制造等产业；龙游县湖镇镇培育构建人形机器人产业集群；坐拥神仙居景区的仙居县白塔镇，重点发展文旅产业……



平阳鳌江镇都市味十足。

通讯员 林曦 摄



景宁东坑镇发展高山蔬菜等产业，小咸菜成了大产业。图为当地孩子参观“咸菜宴”。

本版图片除署名外均由受访者提供

### 四条赛道

夜入鳌江，人们会忘记这里只是一个滨海小镇。车站大道车水马龙，兴鳌西路灯光璀璨，一些小县城都没有的大型商业综合体，当地有好几个，人头攒动……

“鳌江是百年商埠，现代金融、新型消费，电子商务等领域优势明显。我们选择‘商贸强镇’作为中心镇培养方向。”鳌江镇镇长曾仁泉信心满满。

鳌江的选择，正是本轮省级中心镇建设一大特点。“中心镇培育，不同阶段侧重点不同。十多年前那轮，以拓展城镇发展框架、完善城镇基本功能等为重点。本轮中心镇培育，是以缩小‘三大差距’为出发点，更需要增强产业内生动力，提升自我造血、辐射周边、带动区域共富的能力。”洪伟丹说。

本轮省级中心镇培育，有农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇等四条赛道。分类培育，可以实现差异化发展，优化县域经济布局，也让各镇集中力量推动产业升级。

据悉，山区海岛县的中心镇，约一半选择了工业赛道，其次是农业和文旅，选择商贸的最少。

“这基本符合浙江山区海岛县的发展情况。”浙江大学中国农村发展研究院教授郭红东说，工业对地方财税、人口增长影响显著，有条件发展的中心镇，建议借鉴特色小镇经验，努力实现后发优势。生态是很多山区海岛县的底牌，也有望成为“金字招牌”，发展农业和文旅大有可为。商贸流通对地区的投资、消费都有重要拉动，但对区位、交通等要求也高，山区海岛县有少数乡镇有基础，可以进一步加强。

说起常山，人们往往会提及胡柚、水

泥等传统产业。身为该县工业主阵地的辉埠镇，正借机打造新型材料产业高地，以扭转人们的“固有印象”。

“做精特色、做好配套，我们将做好这两篇文章。”辉埠镇镇长宋斌介绍。

做精特色，即培育壮大特种纸、高端装备等特色主导产业。该镇的恒泰路北侧，一批厂房拔地而起。“这是我们的新材料和高端装备产业集聚区，正在引进行业前沿项目和企业，全面延伸产业链条，并推动已落地企业加快转型、扩产。”宋斌说，今年将力争推动一批投资30亿元以上的重大项目落地。

做好配套方面的谋划同样丰富：从加强道路互联互通、提升物流运输能力，到打造产学研合作平台等高能级创新载体，再到完善供水、供电等基础设施建设，均有涉及。

“将产业链布在山区镇，我们也曾担忧过人才和管理跟不上。但这几年的发展证明，辉埠镇潜力巨大。”浙江哲丰新材料有限公司总经理史君齐说。就在6月17日，他们又签了追投协议。

有的镇位置一般，也没啥产业，如何发展？景宁东坑镇给出了答案。

“搞工业，地不够；搞商贸，人气不足。”该镇党委书记叶伟指着四周的大山说，“但搞农业，我们的条件很好：森林覆盖率81.9%，空气质量好。”

东坑镇正在建设高山品质农业示范地，借助“景宁600”区域公共品牌，重点发展高山果蔬、笋竹等高山品质农业；谋划了“600”产业小微园项目、仓储冷链中心等项目，开发香榧(精)油、果酒等深加工产业链，目标是到2027年，农业主导产业总产值达到2亿元。

中心镇建设是个系统工程，任重道远。

目前，四川、山东、广东等地也在推进中心镇建设。综合乡镇发展历程和各地探索看，中心镇除了做强产业，还要完善基础设施，优化镇区功能、推动体制机制创新，从而推动城乡共同繁荣。

临近暑假，位于崇头镇的梅源中学又忙碌起来，准备校舍提升改造。

这在山区海岛县是很少见的。在“小县大城”战略下，云和80%的人口在县城居住，学生在县城上学，许多乡镇学校纷纷撤销。这个建校53年的乡镇中学为何还要投入资金改造？

“教育是我们提升基础设施、推进民生普及普惠重点之一。县里在土地指标、资金、人才等多方面给了充分支持。我们在探索县城范围内统筹使用优质资源。”云和县发改局副局长曹海平给记者展示了一张长长的项目清单：打造镇区至重点村15分钟交通圈，开展“智慧流动医院”提质行动并向自然村延伸，引入县城优质师资共享机制……

“崇头镇现在和县城没太大区别，学校的师资、学风也不差。”县城居民刘琳把孩子送到梅源中学就读。这所农村寄宿制初中现有学生422人，从县城来的有不少。

采访中，有基层干部提到一些共性问题：产业较为传统，形态单一；要素制约，土地、资金都比较紧张；体制机制受限，管理体系与人口规模不匹配……但大家也说，入选省级中心镇，带来了破解难题的好机会。

地处景宁、文成、泰顺三县交界的东坑镇，在景文高速开通后又热闹起来——每月“逢八集市”，本地的山货，温州、宁德的海鲜，金华的日用品等纷纷涌入，吸引周边



### 专家观点

■ 李博

我调研过浙江一些乡镇，它们的发展极具特色且充满活力。其中山区海岛县的乡镇有很多特色亮点。比如依托自然资源优势，发展特色农业、旅游业等特色产业，部分乡镇还实现了工业项目新突破。基础设施改善比较明显，山区公路延伸、海岛交通条件大大改善，农村网络覆盖范围不断扩大，为农村电商提供支持。公共服务均等化也在不断推进，优质的教育医疗资源下沉，文化体育活动也很丰富。

但相比而言，山区海岛县的乡镇，在发展上还有较大的提升空间，是缩小“三大差距”的重点区域。

浙江新一轮中心镇建设，尤其是山区海岛县的中心镇建设，要同时提升软硬实力。

“硬实力”方面，建议在产业培育与升级方面坚持错位发展，防止同质化竞争。鼓励有基础的中心镇涉足数字经济、低空经济、绿色智能等新兴产业，形成“一镇一主业、多业融合”的格局，促进融合发展；“软实力”方面，要完善城乡要素流动机制，破除体制机

县居民前来采购。听闻东坑成了省级中心镇，从泰顺赶来摆摊的老严更认定了自己的选择：“中心镇建设好了，人也多起来。以前只是小打小闹，现在能做三个县的生意，这可是我们致富的好机会。”

完善基础设施同时，各中心镇也在因地制宜优化空间布局。

在鳌江，记者看到新出炉的两张图。一张是产业布局图：镇中心发展现代金融、数智服务、新型消费；外侧是多个工业产业片区，包括机械机电、塑料包装等产业；再往外是西北片的山区，重点发展农业、文旅等产业。

另一张是周边合作示意图。向平阳县城方向，是与城关镇昆阳镇的“昆鳌一体化产城融合示范区”；东南方向靠海，是海洋渔业共富带；向西，是县域中部物流枢纽……

“很多中心镇布局突破了以行政区划为单位的传统模式，更多以资源特色和发展所需，通过空间优化、产业联动、功能互补，来实现跨区域联动发展。”郭红东点评。

“协同”“合作”成为中心镇建设的高频词。

省级中心镇名单上，永嘉、平阳、武义等17个县有两个或三个镇入选。常山有辉埠、球川两个。常山县县委常委、辉埠镇党委书记据东风介绍，辉埠着力打造产业集聚高地和产城融合示范区，球川镇则致力发展商贸业，“一起合作、取长补短，共同发展。”

衢州开化县的马金镇，与隔壁杭州淳安县汾口镇探索跨市合作。两家已达成一个目标——争取以开化马金、淳安汾口为先行启动区，建立钱塘江南北源生态文明创新实践区。

这或将成为一种新趋势。

桥头纽扣市场被誉为“东方第一大纽扣市场”。

## 中心镇建设要“两手抓”

制壁垒，实现城乡要素配置、基础设施和公共服务一体化发展。发挥浙江先发优势，着力加快基层的数字基础设施建设，推动传统产业数字化转型，提高生产效率和产品质量，提升政府数字化治理能力。

浙江的山区海岛县，普遍有着特殊的自然和人文资源禀赋，这是提升“软实力”的重要基础。建议在发展同时要加强生态环境保护，探索生态产品价值实现路径，实现人与自然和谐共生，经济社会发展与生态环境保护良性互动。要创新性制定优惠政策，吸引更多人才返乡创业就业，同时加强本土人才培养，鼓励县域内人才向基层流动。针对管理体制机制方面，要深化强镇扩权改革，因地制宜扩大中心镇管理权限，为中心镇建设创造良好的制度环境。当然也要充分利用自身文化资源，培育具有地方特色的文化品牌，打造有文化底蕴的城镇风貌，发展文化产业提升文化影响力。

(作者系天津理工大学教授)

