

理论同期声

打造数智化、绿色化、要素自由流动的县域发展空间

■ 郑新立



专家简介:郑新立,中共中央政策研究室原副主任,中国国际经济交流中心原常务副理事长。曾在原中共中央书记处研究室、国家信息中心、国家计委工作,曾任国家计委政策研究室主任、副秘书长、新闻发言人。长期从事经济理论和经济政策研究,在计划和投资体制改革、宏观经济调控、中长期发展政策等领域,有较深的研究和独到见解。

习近平总书记强调,要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系摆布好处理好,一体设计、一并推进。在迈向中国式现代化的征程中,县域的重要性愈发凸显,它不仅是推动乡村全面振兴的核心力量,更是实现共同富裕的关键支撑,在促进城乡融合发展、区域协调发展以及解决“三农”问题等方面,发挥着不可替代的特殊作用。应当继续推动县域从城乡过渡带向战略支点、从被动承接者向主动支撑者转变,打造我国经济社会发展的重要战略空间。

大力提升县域经济
社会数智化水平

当今时代,数智化已成为推动经济社会发展的核心驱动力。大力提升县域经济社会的数智化水平,对于突破传统发展瓶颈、促进城乡融合发展、实现县域经济的跨越式发展具有至关重要的意义。县域经济社会的数智化转型,绝非简单的技术叠加,而是一场涉及经济结构、产业形态、社会治理等多个层面的系统性变革。它将数据要素深度融入县域经济社会的各个环节,以数字技术重塑传统产业的生产、流通、分配和消费模式,激发全新活力。具体来讲,须历经企业转型、产业大脑构建、城市生态体系形成三个阶段。

第一阶段是推动企业数智化转型。县域企业作为数智化转型的主体,面临着诸多挑战。例如,一些企业存在规模小、产品档次低、管理效能差等问题。在县域企业的数智化转型中,政府应发挥关键的引导作用。一方面,加强数字思维培育,通过系统培训、专题研讨、实践锻炼等多种方式,提升县域干部、企业管理人员和常住人口的数字素养,营造良好的数字思维氛围。另一方面,加快新型基础设施建设,实现5G网

络、千兆光纤网络在重点村镇的全面覆盖,为企业的数智化运营提供坚实的网络基础。同时,积极引进数智化定制服务机构,按照“普查、诊断、方案、实施”的科学流程,为企业量身定制数智化转型方案,解决企业在转型过程中面临的不知转、不想转、不会转、不敢转等难题。在市场层面,县域企业应立足本土资源、实际需求,以数智化转型提升生产的效率、精准性、集成性。此外,还可借助电商平台、视频直播等数智化营销手段,制定个性化的数字营销策略,提升产品的市场竞争力。随着企业盈利能力的增强,逐步激活数字资源,形成龙头企业引领、“专精特新”企业示范、中小企业广泛参与的数智化发展格局。

第二阶段是打造县域数智产业大脑。县域是承接大中城市产业转移的重要载体。数字信息的链式联通与应用,能够有效促进产业资源的集聚与整合,推动创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合。政府在此阶段的首要任务是营造良好的数智化转型氛围,积极推广中小企业数智化转型的成功经验,创新数智教育模式,提升县域整体的数智创新能力。同时,加强产业大脑的建设,通过整合产业数据、构建产业模型,为产业发展提供精准的决策支持。在产业协同方面,强化“链主”企业的引领带动作用,扶持具有规模和潜力的企业成为产业链“链主”,引导“链主”企业与中小微企业开展合作,促进产业链上下游企业的集聚发展。此外,加强创新链的构建与协同,通过在大城市设立“科创飞地”、组建创新共同体等方式,充分利用中心城市的科创资源,推动县域产业的创新发展。

第三阶段是塑造智慧城市生态体系。经济的数智化转型将逐步带动形成数智城市生态体系。在此体系下,县域内的经济、社会、生态等各个领域将实现深度融合与协同发展。县域治理将更加智能化、精准化,通过数字孪生、人工智能等技术,实现对城市运行状态的实时感知与智能调控。在公共服务方面,实现教育、医疗、文化等公共服务的数智化、均等化供给。通过在线教育平台,让县域内的学生能够享受到优质的教育资源;借助远程医疗技术,提升县域医疗服务水平。在生态保护方面,利用数字技术实现对生态环境的实时监测与预警,推动县域的绿色可持续发展。数智城市生态体系的构建,还将促进县域与外部区域的互联互通,提升县域在区域发展中的竞争力与影响力。

因地制宜发展绿色
有机食品产业

习近平总书记强调,要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。对于县域经济而言,坚持绿色发展之路,大力发展有机食品产业,既是顺应时代潮流的必然选择,也是实现县域经济可持续发展、提升县域生态竞争力的重要

途径。

一要充分用好自身生态环境和自然资源优势。我国许多县域拥有丰富的自然资源和良好的生态环境,具备发展有机食品产业的独特优势。比如浙江省庆元县,其森林覆盖率高达86%,生态环境得天独厚。庆元县充分利用这一优势,深入践行绿色发展理念,大力培育有机香菇产业。庆元香菇以其独特的品质闻名遐迩,在种植过程中,严格遵循有机标准,采用天然的椴木栽培方式,不使用化肥、农药,确保香菇的纯天然、无污染。为了提升有机香菇产业的竞争力,庆元县积极推动产业标准化建设,建立了从菌种培育、栽培管理到产品加工、销售的全链条标准体系。同时,加大科技投入,与科研院所合作,开展香菇品种选育、病虫害绿色防控等技术研究,不断提升香菇的产量和品质。

二要抓好品牌建设这一事关绿色有机食品产业发展的关键环节。比如,庆元县坚持以消费者需求为导向,持续强化“庆元香菇”品牌建设,先后获得了国家地理标志证明商标、中国驰名商标等称号,品牌影响力不断扩大。为增强产品可信度和吸引力,庆元县举办香菇文化节、展销会,邀请全国各地的采购商、消费者深入产地参观,了解香菇的种植过程和品质优势。在品牌建设过程中,庆元县鼓励企业培育自主品牌,稳步推进绿色有机食品认证,凭借绿色、有机、生态的品牌核心价值,赢得了消费者的信赖。同样,浙江省安吉县也十分重视绿色有机食品品牌的培育。通过多年努力,安吉县建成了以白茶、竹笋等为特色品牌的有机农产品生产基地。同时,积极推动农文旅产业融合发展,依托优美的生态环境发展乡村旅游,推出“生态采摘”“农事体验”等项目,将有机农产品与旅游活动相结合,推动优质农产品品牌走向全国乃至全球市场。

三要注重绿色有机食品产业的标准化和规范化建设。一方面,建立健全有机食品生产标准体系,从土壤、水源、肥料使用到农产品加工、包装、储存等各个环节,都制定严格的标准,确保有机食品的品质。另一方面,加强质量监管,建立完善的质量追溯体系,利用现代信息技术,实现对有机食品生产全过程的信息记录与跟踪,让消费者能够清晰了解产品的来源和生产过程。此外,加大对有机食品产业的科技投入,培育优良品种,研发绿色生产技术,提高有机食品的产量和质量,降低生产成本,提升产业的整体竞争力。

把县城打造为城乡
要素自由流动的枢纽

县城作为县域经济的核心载体,处于“城尾乡头”的特殊位置,在城乡要素交换中扮演着至关重要的角色。把县城打造成为城乡要素平等交换、自由流动的枢纽,对于促进城乡融合发展、优化资源配置、提升县域经济发展活力具

有深远意义。

在产业融合方面,县域应充分发挥其产业集聚和辐射带动作用。一方面,承接城市产业转移,吸引城市的资金、技术、人才等要素向县城流动。这些产业集群不仅能带动县域的经济发展,还能为农村劳动力提供大量就业机会。另一方面,县城要积极与农村产业对接,协同推动农村一二三产业融合发展。以农产品加工业为例,浙江省嘉善县依托周边农村丰富的农产品资源,发展农产品精深加工,提高农产品附加值。同时,通过发展农村电商、乡村旅游等新业态,将农村的生态资源、文化资源转化为经济资源,实现城乡产业的优势互补。

在人口流动方面,县城要为农村人口的转移和就业创造良好条件。随着新型城镇化的推进,大量农村人口向城镇转移,县城作为距离农村最近的城镇单元,成为农村人口转移的首选之地。县城要加强教育、医疗、住房等公共服务设施建设,提高公共服务水平,帮助农村人口在县城落脚。同时,承接和发展劳动密集型产业、服务业等,为农村转移劳动力提供充足的就业岗位。此外,县城还要鼓励和支持人才返乡创业,出台优惠政策,提供创业培训、资金扶持等服务,吸引在外务工经商人员、高校毕业生等回到县城创业,辐射带动农村经济发展。

在基础设施建设方面,县城要加强城市与农村的互联互通,交通基础设施建设是城乡要素平等交换、自由流动的重要支撑。县城要加大对农村公路建设的投入,增强农村公路的通达性和通畅性,缩短城乡之间的时空距离。同时,加强农村水、电、气、通信等基础设施建设,实现城乡基础设施的一体化发展。例如,浙江省桐庐县推进农村电网改造升级,提高农村供电可靠性;加强农村通信网络建设,为农村电商、远程教育、远程医疗等新业态发展提供保障。在物流设施建设方面,桐庐县致力于构建完善的城乡物流配送体系,打造县、乡镇、村三级投递网络,降低物流成本,提高物流效率。

在体制机制创新方面,要打破城乡二元结构,建立健全有利于城乡要素平等交换和自由流动的体制机制。在土地制度方面,探索农村集体经营性建设用地入市,保障农民的土地权益,同时为县域产业发展提供土地资源。在户籍制度方面,进一步放宽县城落户条件,取消城乡户籍差别,使农业转移人口能够享受到与城镇居民同等的公共服务。在金融制度方面,创新农村金融服务,加大对农村产业发展、农民创业的金融支持力度。例如,一些县城设立了农村产业发展基金,为农村企业和农民专业合作社提供融资支持,同时开展农村土地经营权抵押贷款试点,拓宽农民融资渠道等。

(本文由本报记者吴晔、张竞聪根据作者在2025中国县域经济发展大会上的演讲整理而成)

知名专家说

■ 邱泽奇

专家简介:邱泽奇,北京大学博雅讲席教授、教育部长江学者奖励计划特聘教授。北京大学中国社会与发展研究中心主任、数字治理研究中心主任。中国社会学会社会学学部委员会理事、计算社会学专委会名誉理事长、技术社会学专委会名誉理事长。



今天,我们讨论人工智能对知识生产范式带来的冲击,我想先明确什么是“知识生产范式”,它有哪些特征?

梳理整个人类的知识生产,我把它划分为三个阶段,对应三大范式,即古典知识生产范式、现代知识生产范式和智能时代知识生产范式。第一个阶段是古典时期,我们可以称之为狭义的知识生产,主要是指知识精英群体通过思辨、统计、辩论等方法,对自然和人类社会进行观察、形成认识,最终实现知识创新。例如古希腊的苏格拉底、柏拉图、亚里士多德,中国的诸子百家,他们构造的古典知识生产范式,以及由此生产出来的文学、艺术、哲学、科学等知识产品,对后世产生了深远影响。第二个阶段是自公元16世纪开始的科学革命,在组织化的知识创新基础上,增加了组织化的知识传播。知识从一部分人的头脑中生产出来以后,经由学校向另外一部分人传播,最后才走入社会大众。我把它称之为现代知识生产范式。最典型的例子是现代教育体系尤其是高等教育体系的形成。知识分子通过学术研究等生产知识,学生通过教学接受知识传播,再通过实践将知识应用到社会各个领域。中国的第二阶段开始得比较晚,从西学东渐到京师大学堂,才正式进入现代知识生产阶段。第三个阶段即当下,人类知识的数据化和人工智能技术的发展,正在形成机器智能不可或缺的知识生产范式,其中,还增加了知识扩散与知识普惠。比如,现在大家的手机上有很多应用程序不仅具备社交功能,也是知识生产和应用同步发生的场景。随着人与人交流的泛在,不同观念、潮流形成、相互碰撞,最后沉淀为每个人日用而不觉的常识。如果说,古典知识生产的主体是一小部分人,现代知识生产的主体是一个组织体系,那么智能时代的知识生产主体已经扩展为每一个人。

人工智能,尤其是生成式人工智能的快速发展,使我们在人类智能之外,创造了另一种智能——机器智能。它不仅能够在很短的时间内学习人类知识、模仿人类行为,还能够自我学习、自我迭代,发展出新的能力。充分发挥机器智能的作用,推动人机互生,可以产生乘数效应,也是知识生产范式的应有之义。

在知识创新环节,人工智能已经有了广泛应用。比如人工智能支持的数据汇集。几年前,“事件视界望远镜”(EHT)团队发布了人类历史上第一张黑洞照片,这深刻影响了人类对黑洞、引力乃至宇宙的认知。黑洞是肉眼无法直接观测到的,分布在世界各地的8台天文望远镜采集到的观测数据异常庞大,装在硬盘里都有半吨之重,光凭人力无法处理。最终科学家团队运用机器学习和成像算法,捕捉到了黑洞的身影。比如人工智能辅助的数据挖掘。在大数据时代,人工智能可以在商务管理、市场分析、工程设计、科学探索等领域辅助处理海量数据,将其转换成有价值的信息。比如数据汇集和挖掘基础上的科学假设,在化学、物理学、数学、材料科学等领域也取得了相当多的成就。再如人工智能驱动的实验与仿真,被运用于实验科学、行为科学中。

在知识传播环节,目前国内很多高校都在研发或计划研发具备自身特色的教育大模型。必须承认,人工智能时代的教育活动已经不再只局限于课堂,教育主体不再只是教师。相比人工智能,人类个体的知识汇集和传播能力太弱了。我认为,未来的教育模式会逐步从大课堂回到师徒模式,这个师徒模式不是传统的师徒模式,而是师(教师)机(人工智能)、生(学生)共在互生的师徒模式,机器智能会给予我们启发和帮助,强化知识传播的效果。这就意味着,未来一所学校自己训练的教育体系越好,就越有可能在教育领域塑造更大的影响力和权威性。我认为,未来5到10年,可能是教育尤其是高等教育变革的关键时期。

在知识普惠环节,借助各类人工智能应用,知识的生产和传播打破时空界限,也不再局限于某个群体内部的循环,而是不同群体间相互影响。目前大家都在广泛地使用各种知识平台和社交媒体,一方面获取自己想要的知识和信息,另一方面也在生产和传播着知识和信息。以自我为中心的社会建构正在替代以社会为中心的社会建构,自我变成了这个时代真正的主体。这也是人机互生的基本模式之一。需要注意的是,知识普惠并不会导致知识一致,反而有可能造成更大的知识差异和知识分化。这便需要有相应的公共政策,来弥合由此产生的知识鸿沟。对智能知识生产范式而言,公共政策的调节作用将尤为重要。

总而言之,人机互生将给知识生产范式带来两大革命性变革:第一,知识生产从传统的只由人类创造知识,变成人机共同创造;第二,从过去知识创新、知识传播和知识普惠三项分离,变成基于人机互生的、三位一体的知识生产网络,其中各个环节、各个群体都会相互影响、相互作用。

(本报记者 周宇晗 整理 通讯员 蔡青) 扫一扫 看视频

人机互生:知识生产的范式革命
——在2025年度浙江省社会科学界学术年会上的发言摘要

实践探索

中心镇在城乡融合发展中的驱动作用

■ 困凤华

日前,浙江省委、省政府印发《关于以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的实施方案》,提出建强“县城—中心镇—重点村”发展轴。中心镇具有连接城市和服务乡村的双向作用,其建设水平直接影响到城乡一体化的进程。要更好发挥中心镇在产业发展、公共服务、人才集聚等方面的重要引擎作用,推动城乡要素高效流动、资源均衡配置,探索出一条具有浙江特色的城乡融合发展之路。

强产业,畅通城乡经济循环

产业是经济发展的根基,中心镇产业的蓬勃发展更是促进城乡融合的核心动力。浙江各地中心镇产业基础各异,特色鲜明,蕴藏着巨大的发展潜力与创新空间。一是强化产业规划引领,构建差异化、特色化的产业发展格局。立足区域资源禀赋、产业基础和市场需求,科学制定产业发展规划,精准定位主导产业,避免同质化竞争。通过梳理本地特色资源、整合产业链上下游要素,在巩固传统产业优势的基础上,推动产业向高端化、精细化方向发展。建立动态评估和调整机制,结合市场变化和技术革新,持续优化产业结构,提升产业核心竞争力,形成错位发展、

协同共进的产业生态。二是培育产业融合

发展模式,推动一二三产业深度融合。完善工业园区配套政策,优化基础设施建设,引导工业企业向工业园区集聚。加强产业配套协作,实现资源共享、技术互补,形成规模效应与协同创新优势。同时,挖掘农业的多功能价值,与广大乡村携手探索“农业+”发展模式,促进农业与旅游、教育、文化、康养等产业有机融合,延伸农业产业链条,拓展农业增值空间,实现农业增效、农民增收。

优服务,缩小城乡生
活差距

基本公共服务均等化是城乡融合发展的重要内容,也是促进社会公平正义、提升城乡居民生活品质的关键所在。中心镇应充分发挥承上启下的枢纽作用,通过系统化举措加快补齐公共服务短板,助力缩小城乡公共服务差距。一是加大公共服务设施投入,全面提升服务质量。针对教育、医疗等重点领域,持续增加财政投入,改善公共服务硬件条件。如在教育领域,科学优化学校布局,完善师资培训与激励机制,推动优质教育资源向乡镇下沉;在医疗领域,加强乡镇卫生院标准化建设,配备先进医疗设备,推进远程医疗服务体系建设,实现城乡医疗资源的互联互通与高效共享。二是创新公共服务供给机制,

激发多元主体活力。建立多元化供

给体系,引导企业、社会组织、慈善机构等社会力量参与中心镇公共服务设施建设与运营,提升公共服务供给效率,丰富服务供给内容与形式,满足居民多样化、个性化需求。三是推进

公共服务信息化建设,增强服务便捷性与可及性。充分利用数字化技术,深化应用场景建设,整合分散的服务资源,简化办事流程,打破时空限制,让城乡居民都能享受高效、优质、普惠的公共服务。

聚人气,增强城乡发
展活力

人口是一切经济社会活动的基础。中心镇须充分发挥区位与资源优势,通过系统性举措创造良好的就业创业环境和生活条件,吸引人口集聚,为城乡融合发展注入活力。一是以产业集聚带动人口集聚,拓展就业创业空间。聚焦产业与业态创新,挖掘传统产业潜力,培育新兴产业增长点,创造丰富的就业岗位。科学规划特色产业布局,引导中小微企业发展,构建多层次就业创业体系。完善创业扶持政策,吸引外出务工人员、大学生、农业转移人口等群体创业。二是提升中心镇生活品质,强化吸引力。加大基础设施建设投入,完善交通、供水、供电、供气、污水垃圾处理等基础设施网络,提升城镇综合承载能力。

推进生态保护与修复工程,优化人居环

境,打造宜居宜业的城镇空间。培育城镇文化品牌,丰富居民精神文化生活,增强居民对城镇的认同感与归属感,以高

品质生活环境吸引人口长期定居。

抓改革,破除城乡二
元壁垒

推进城乡融合发展要求着力破除城乡二元结构,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。中心镇作为城乡融合发展的桥梁纽带,有必要在系统性破除城乡二元结构上先行探索。一是深化土地制度改革,优化城乡土地资源配置。探索农村集体经营性建设用地入市机制,构建城乡统一的建设用地市场,激活农村闲置土地资产价值,为中心镇产业升级、基础设施建设提供土地要素支撑。鼓励农民通过入股、托管等方式参与农业产业化经营,推动土地向规模化、集约化方向发展,提升土地利用效率与产出效益。二是推进行政管理体制

改革,提升中心镇治理效能。遵循权责利配置的原则,科学合理赋予中心镇更多经济社会管理权限,进一步推动县级部门向中心镇下放行政审批、综合执法等核心权限,减少管理层级,提高行政服务效率。

(作者为浙江省习近平新时代中国

观点万花筒

努力实现质与量相统一的平稳增长

中国社科院大学教授江小涓在中国宏观经济论坛上发表演讲,建议加大政策力度,增强经济发展内生动力,努力实现质与量相统一的平稳增长。

江小涓指出,对比近三年中央经济工作会议精神,政策导向持续深化:在质与量的关系上,最新要求是把“质的有效提升”和“量的合理增长”统一于高质量发展的全过程,明确在追求质量的同时必须确保合理的经济增长速度;在需求侧管理上,已发展为“激发有潜能的消费”与“扩大有效益的投资”并重,今年政府工作报告更是要求“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”,核心是消费与有效益的投资协同发力,形成良性循环。尽管面临复杂严峻的国际环境,但基于经济企稳回升的基础和中央全面、协调的政策组合拳,有理由期待下半年能够继续延续趋稳向好态势,实现中期稳定增长的目标。

她认为,要进一步推进改革和开放,增强内生动力。一方面,标志性改革措施要落地见效。国有企业改革一直是我国经济体制改革的重要组成部分。党的二十届三中全会再次提出,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。这实际上是对民营经济做不好或不愿意做的领域进行补充,是履行战略使命的要求。对民营经济的发展,公平竞争至关重要。当前,企业间“内卷式”竞争现象较为严重,主要表现为企业压低价格在生存边缘相互竞争。这种恶性竞争导致产品价格下降,企业利润减少,投资意愿降低,市场信心不

足。整治“内卷”需要多管齐下,需要解决市场机制不完善的问题。另一方面,持续扩大高水平对外开放。当前我国所面临的国际竞争问题,本质上是基本面对发生了变化。过去,我国与发达国家之间存在着垂直分工模式,双方产业互补性强,通过国际贸易实现了互利共赢。然而,近年来,中国的产业升级速度迅猛,与发达国家逐渐步入水平分工阶段,在越来越多的产业链与发达国家展开直接竞争。中美经贸关系存在较大的谈判空间。中美双方诉求存在一定的错位,美国希望解决贸易逆差问题,而我们则致力于推动技术与市场的开放合作。近年来,中国对美贸易占我国对外贸易的比重呈现下降趋势,我国贸易多元化战略取得了显著成效,与更多国家和地区建立了紧密的贸易联系。这表明,即使中美之间存在贸易摩擦,中国依然能够在全球贸易中保持稳定的发展态势。跨国公司在华经营面临着合作与竞争的双重压力。部分跨国公司因无法与中国本土企业竞争而选择退出中国市场,这并非仅是因为投资环境问题,更是由于中国企业的竞争力不断提升。当然,我们也要清醒地认识到,中国的营商环境仍需进一步完善,朝着国际化、市场化、法治化的方向不断努力。

江小涓强调,要对中国经济的长期增长充满信心。这种信心源于中国强大的创新能力、超大规模经济体的优势、丰富的人力资本以及数字经济的蓬勃发展。数字经济为我们提供了一次重要的发展机遇,其复制、复用、复刻的特性使得大规模市场优势尤为突出,我们应当充分利用这一优势,推动经济的持续增长。