



图为当地时间7月1日拍摄的美国国会大厦。当天,美国参议院通过“大而美”税收与支出法案。

CFP 供图

# 美国参议院通过“大而美”法案

## 一些民主党参议员指责该法案是“劫贫济富”

新华社纽约7月1日电 (记者 刘亚南) 美国国会参议院1日以51票赞成、50票反对的表决结果通过“大而美”税收与支出法案。

法案内容包括延长美国总统特朗普在其第一个任期内于2017年通过的企业和个人减税措施,让小费和加班工资收入免于纳税,削减在医疗保险和营养补助项目的投入,同时授权在打击非法移民和国防方面提供数千亿美元资金等。

参议院通过的这版法案还规定,美国从今年9月30日起将不再为电动汽车提供税

收抵免,同时只有在2027年底前投产的风电和太阳能项目可享受税收抵免。

此外,参议院版本的法案预计将美国债务上限进一步提高5万亿美元,高于此前众议院版本的数额。

据美国国会预算办公室估算,众议院版本和参议院版本的法案从2025年到2034年将分别使美国赤字增加2.8万亿美元和近3.3万亿美元。此外,参议院版本法案中对医疗补助和平价医疗法案的修改将导致到2034年美国无保险人数增加近1200万。

一些民主党参议员指责参议院版本法案是“劫贫济富”。佛蒙特州联邦参议员伯尼·桑德斯说,该法案是“给亿万富豪阶层的礼物”。密歇根州联邦参议员加里·彼得斯说,该法案“鲁莽且不负责任”。

美国媒体报道,市场对美国财政可持续性的担忧正将美元对欧元汇率推向自2021年9月以来的最低点。衡量美元对六种主要货币汇率的美元指数1日凌晨跌至96.50下方,为2022年2月下旬以来的最低水平。

美国杜克大学教授安娜·西斯拉克说:

“财政赤字、美元贬值、美联储主席继任者的不确定性以及(特朗普)对美联储独立性的质疑,都对美元的避风港地位产生负面影响。”

共和党议员占多数的美国国会众议院5月22日以一票优势艰难通过“大而美”法案。由于参议院对该法案有较大修改,参议院通过的版本还需要得到众议院的再次通过才能提交给美国总统签字并成为法律。特朗普日前呼吁国会将在7月4日前通过这一法案。

“口水战”继续升级

## 特朗普威胁考虑将马斯克驱逐出境

新华社华盛顿7月1日电 美国总统特朗普与企业家埃隆·马斯克近几日围绕“大而美”税收与支出法案的“口水战”仍在激化。

特朗普1日在佛罗里达州对记者说:“美国政府效率部将会调查马斯克,如果它去调查,我们将省下一大笔钱。我认为他(马斯克)不该跟我玩这种游戏。”

当天早些时候特朗普在白宫对记者表示,可能会考虑“将马斯克驱逐出境”。他说,美国政府效率部应该好好调查一下马斯克经营的特斯拉和太空探索技术公司(Space X)所获政府补贴的情况。“政府效率部是可能回头将马斯克吃掉的怪物。”

特朗普说,马斯克对要失去电动汽车补贴政策“很沮丧”,“不过他可能失去的远不止这些”。

当天晚些时候,马斯克在他控制的社交媒体X上发帖回应说,“真的很想升级这件事。这(个想法)真的很冇、很有吸引力。但现在我要克制。”

对于特朗普威胁取消所有补贴,马斯克回应说,“我说把它(补贴)都砍掉吧。就现在。”

马斯克此前多次批评“大而美”法案,称其“极为疯狂且具破坏性”。他6月30日在X上发文说,如果法案通过,他第二天就会成立新政党“美国党”。马斯克7月1日转发了投票反对“大而美”法案的肯塔基州共和党籍联邦参议员兰德·保罗的帖文。保罗写道:“国会选择出卖纳税人。只有当这个法案公之于众时,我们才会知道付出的真正代价是什么。”马斯克转发时还评论“说得好!”

特朗普此前就曾表示,马斯克攻击“大而美”法案是因为法案取消了对新能源汽车的补贴。按照美国媒体先前的说法,这将对特斯拉公司产生不小冲击。

据美国消费者新闻与商业频道报道,在过去两个交易日里,特斯拉的股价共下跌了约7%。

美国国会参议院7月1日以51票赞成、50票反对艰难通过了“大而美”法案。由于参议院版本较此前众议院已通过的版本有较大修改,该法案还需回到众议院再次表决,通过后才能提交给特朗普签字成为法律。

## “大而美”法案的赢家与输家

“一个大而美的法案”——这是共和党人给法案起的名字。

7月1日,这个美国总统特朗普力推的“大而美”法案终于在参议院以51比50艰难通过。该法案在参议院经历了共和党议员倒戈、议员放弃连任、马拉松诵读等戏剧性场面,最后副总统万斯还不得不投下了“打破僵局”的一票。

今年5月,“大而美”法案曾在美国国会众议院艰难表决通过。但参议院版本有很大修改,所以现在这个法案就将返回众议院。而7月4日是特朗普设定的最后期限。那么,众议院议长现在要做的就是争取在这个最后期限前通过法案。之后才能提交给特朗普签署。

“大而美”是一个什么法案?为什么会有这么激烈的博弈?

看字面意思,的确很大,厚厚的940页。金额也很大,法案计划在未来10年内减税4万亿美元,并削减至少1.5万亿美元支出。

虽然大,但并不新。这个法案其实是2017年、也就是特朗普总统第一任期时《减税与就业法案》的延续和升级。《减税与就业

法案》预计到今年年底就到期了。“大而美”递补上之后,就将使大部分特朗普的减税措施永久化。同时,还增加了边境安全、国防、能源生产等支出。但法案专门减少了医疗、福利补助及“绿色补贴”等支出,这些都是民主党政府大力支持的项目。

能够看到,无论是在众议院还是参议院,法案投票都呈现出泾渭分明的党派划线,这凸显了美国的政治极化和社会撕裂。为何撕裂?原因在于民主、共和两党政策理念的巨大差异和两党迎合各自支持群体以及利益集团的不同诉求。

那么,谁会从法案中获利?谁的利益将受损呢?举几个主要的。

**赢家之一:企业**

法案将永久实施特朗普第一任期内实施的数亿美元的企业减税措施,并扩大其他企业税收优惠政策。其中包括将企业税率从2017年减税前的35%永久降至21%。法案还将延长或增加针对企业投资的其他税收优惠,比如新的机械、设备和研发方面的税收优惠。

**赢家之二:传统能源行业**

法案废除了拜登政府为减少能源消费而制定的多项条款,还取消了购买电动汽车的税收减免。这对化石燃料行业以及传统汽车制造商是福音。这也是为什么特斯拉老板马斯克对这个法案如此暴跳如雷的一个原因。

**赢家之三:高收入家庭**

法案将大大扩大家庭从联邦税中扣除的州税和地方税的数额,从目前的1万美元上限增加到4万美元。那么,最大受益者将是年收入20万至50万美元的家庭以及拥有房产的家庭,这些高收入家庭将获得更为优厚的税收优惠。

**赢家之四:靠小费和加班费的群体**

法案免除了小费和加班费的联邦所得税。不过,根据耶鲁大学预算实验室的分析,领取小费的工人仅占劳动力总数的2.5%,另外只有大约12%的小时工每年才会加班。

利益受损的群体有哪些?

**第一:低收入家庭**

参议院版本的法案中大幅削减联邦医疗补助,尤其是面向贫困和残疾人士的医疗保险计划。这些削减将持续到2034年。其实,

## 全球多地经历最热6月

欧洲中期天气预报中心7月1日发布报告说,欧洲大部分地区正经历大范围的高温天气,今年6月或成为欧洲有记录以来最热6月之一。

法国商业调频电视台2日上午援引法国生态转型、生物多样性、森林、海洋和渔业部部长阿涅丝·帕尼耶-吕纳谢的话报道,目前法国已有2人因热浪直接死亡,300多人接受紧急救助。报道还说,巴黎所在的法兰西岛大区已收容500多名处境“极其危险”的人,因为“在这种极端高温情况下,如果人们没有避难所,可能会造成致命后果”。

该媒体还援引法国劳工、卫生、团结和家庭事务部部长卡特琳·沃特兰的话表示,现在评估热浪程度“为时过早”,“未来几天我们将看到后果,特别是对最脆弱的群体造成的后果”。

法国气象局介绍,本轮热浪自6月19日以来席卷法国。7月1日是这轮热浪中最热的一天,法国全国多地最高气温达到38至40摄氏度,局部地区达41摄氏度,有16个省份发布热浪红色警戒,68个省份发布热浪橙色警戒。该机构预测,2日法国西部将迎来降温天气,并将迅速扩散到西北部,但在法兰西岛大区,气温仍将居高不下。

英国气象局7月1日发布公报说,英国经历了自1884年有记录以来第二热的6月,其中英格兰经历了有记录以来最热的6月。



7月1日,在法国巴黎卢浮宫,游客打伞遮阳。

新华社/欧新

英国气象局称,在经历了一个有记录以来最温暖的春季后,英国延续了高温趋势,以两轮热浪和高温天气结束6月。该机构的初步统计数据显示,英国今年6月平均气温为15.2摄氏度,为有记录以来第二高,仅次于2023年6月的15.8摄氏度。其中英格兰经历了有记录以来最热的6月,平均气温达16.9摄氏度。

对于6月发生的两次热浪,英国气象局气候科学家埃米·多尔蒂博士表示,虽然还没

有进行正式的气候归因研究,但基于此前研究,几乎可以肯定的是,人类活动的影响增加了此类极端高温事件的发生频率和强度。

英国气象局的一项新研究强调,由于气候危机不断加剧,英国热浪可能会持续更长时间,气温可能更高,出现40摄氏度以上最高气温的可能性正在加速上升。

日本气象厅7月1日说,受盘旋在日本列岛上空的暖气团和全球变暖影响,该国经



7月1日,一名女子撑伞走在英国伦敦街头。

新华社发

历了自1898年有记录以来最热的6月。

日本媒体援引气象厅数据报道,6月日本的平均气温比基准值(1991年至2020年的30年6月平均值)高2.34摄氏度,超过了2020年创下的纪录,当时的气温比基准值高1.43摄氏度。日本多地创下6月气温的最高值。其中,东京市中心6月有13天气温在30摄氏度以上,比往年平均气温高2.8摄氏度。

(本报综合新华社消息)

## 欧盟委员会提出《欧洲气候法》修订案 设定2040年减排目标

新华社布鲁塞尔7月2日电 (记者 丁美华) 欧盟委员会2日发表声明说,已就《欧洲气候法》提出修订案,设定到2040年将温室气体净排放量较1990年水平减少90%的目标。欧盟委员会还建议引入碳信用额度等机制,以缓解欧洲在实现减排目标过程中面临的压力。

《欧洲气候法》确立了欧盟到2050年实现气候中和的长期目标,并设定了到2030年将温室气体净排放量较1990年水平减少55%的中期目标。作为下一阶段目标,欧盟委员会曾于2024年2月提出,到2040年将温室气体净排放量较1990年水平减少90%。一些欧盟成员国对此持反对意见,认为这样的目标不现实。

欧盟委员会表示,本次提案引入了多项机制,如自2036年起,成员国可通过购买其他合作国家的碳信用额度用于抵消排放,额度最高可相当于1990年排放水平的3%;将永久性碳清除技术纳入欧盟碳排放交易体系,抵消部分碳排放;为各经济部门间提供更大灵活性,如成员国可用交通或废弃物处理领域的减排额度,弥补其他部门的减排不足。

2023年《巴黎协定》首次全球盘点要求,包括欧盟在内的所有缔约方需要在2025年11月于巴西贝伦举行的《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)之前,提交2035年更新版国家自主贡献目标。欧盟委员会表示,这一目标应以2040年减排目标为基准推导而来。

根据声明,下一步,新提出的修订案将提交欧洲议会和欧盟理事会,根据普通立法程序开展协商并推动通过。