

■ 高端访谈

本报就《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行专访中国宏观经济研究院副院长郭春丽

平等对待平等保护，促进民营经济蓬勃发展



■ 本报记者 肖国强 章忻

2025年5月20日,《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法围绕公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营等方面完善相关制度机制,将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求以法律形式固定下来,营造促进民营经济高质量发展的法治环境和氛围。

民营经济促进法出台的背景是什么?如何理解其背后的重要意义?浙江在落实落细民营经济促进法上可以进行哪些先行探索?本报记者就此采访了中国宏观经济研究院副院长、研究员郭春丽。

促进民营经济蓬勃发展的必然选择

记者:今年4月30日,全国人大常委会第十五次会议通过的《中华人民共和国民营经济促进法》,将促进民营经济发展提升到立法层面。为什么我国会对民营经济发展进行专门立法?

郭春丽:首先,民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。伴随着改革开放的伟大历程,民营经济从小到大、由弱到强,不断蓬勃发展,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。我们常用“56789”来说明民营经济的贡献,即贡献了中国经济50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业以及90%以上的企业数量。

高质量发展是当前及今后一个时期经济社会发展的主题,民营企业是推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的重要力量。就创新发展而言,民营企业创新能力持续提升,在创新投入、创新产出等方面作出了重要贡献,已经成为我国国家创新体系的重要组成部分。比如,杭州“六小龙”展现出卓越创新能力,已走在全球创新的前沿。因此,民营经济能否健康蓬勃发展,不仅事关我国经济快速发展和社会长期稳定,也事关现代化建设项目能否顺利实现。

其次,民营经济发展中遇到一些困难和挑战。比如,在市场准入和市场竞争方面,个别地区个别领域存在隐性壁垒,个别项目在招投标中设置不合理的准入门槛,导致中小民营企业难以公平竞争;再比如,曾经有一段时

专家简介:

郭春丽,中国宏观经济研究院副院长。长期致力于宏观经济研究,在中国经济高质量发展、全面深化改革、新发展阶段扩大内需的现实逻辑、战略导向和实践重点等方面有深入研究。

间,网络舆论环境不甚友好,一些自媒体为博取流量散布谣言、恶意攻击民营企业现象时有发生,甚至出现“民营经济退场论”等错误言论,严重扰乱了社会认知,挫伤了民营企业和民营企业家的预期和信心;还比如,有些领域知识产权保护没有完全到位,出现剽窃专利和模仿产品等现象,影响民营企业技术创新的积极性。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,面对其在发展中面临的困难,党中央高度重视,出台了一系列文件和政策。从2005年颁布促进非公有制经济发展的“36条”意见,到2010年颁布关于鼓励和引导民间投资健康发展的“新36条”意见,再到2019年颁布关于营造更好发展环境支持民营经济发展的“28条”意见,特别是2023年出台的促进民营经济发展壮大的“31条”意见及配套措施,逐步形成了体现权利平等、机会平等、规则平等,涵盖市场准入、要素使用、科技创新等事关民营经济发展关键环节的一整套政策措施。这也为制定和出台民营经济促进法奠定了基础。

制定民营经济促进法,就是把党和国家对民营经济发展的基本方针政策、实践中总结的有效做法等上升到法律层面,实现对民营经济从政治承诺、政策支持到法律保障的重大跨越,给民营企业放心投资、专心经营、安心发展营造更为良好的法治环境,从根本上提振民营企业家的信心。正是在这些重要背景下,民营经济促进法应运而生。

聚焦平等、科技创新,以法治稳定发展预期

记者:自启动立法以来,民营经济促进法备受关注。您认为,它在内容上有哪些亮点?对推动民营经济发展壮大有哪些重要意义?

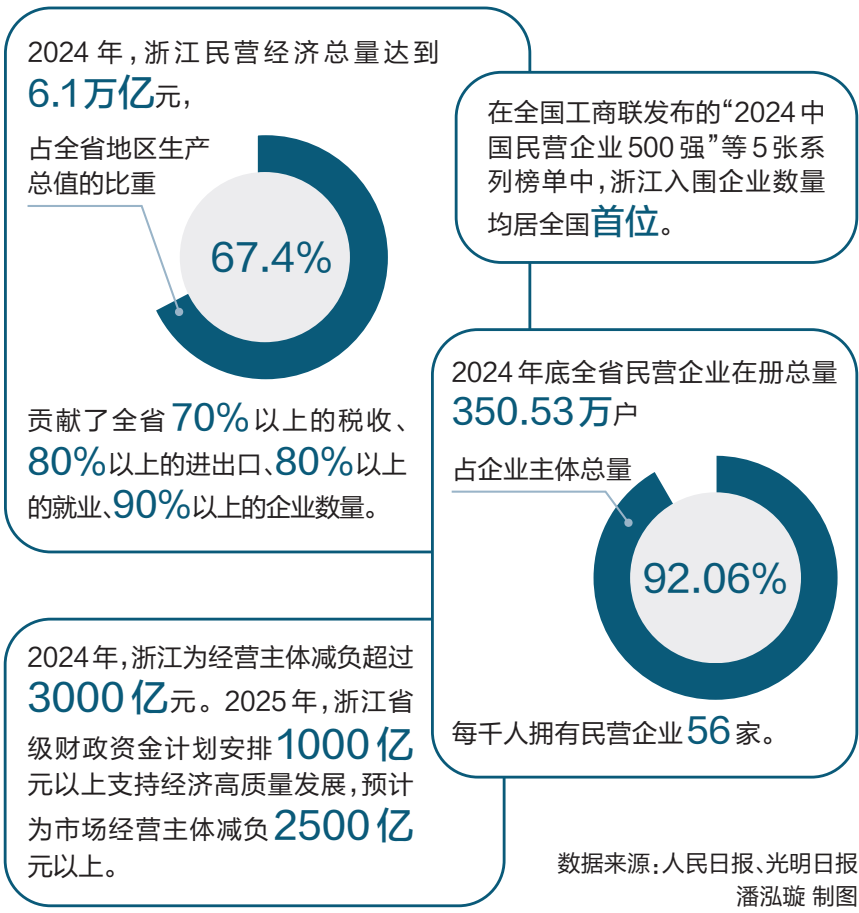
郭春丽:在民营经济发展史上,民营经济促进法的出台是一件具备里程碑意义的大事。它创造了诸多“第一次”:第一次明确民营经济的法律地位;第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”写入法律;第一次明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”等,这些“第一次”体现了这部法律的含金量。

“平等”“公平”“同等”是条文中出现的高频词。立法坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则,从公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等方面,将我们党对民营企业使用资本、技术、知识等生产要素要加力支持的要求机制化,将促



2024年11月28日上午,第七届世界浙商大会在杭州开幕。这是浙江省规模最大、规格最高、影响最广的浙商盛会,也是展现浙江民营经济强大韧性、蓬勃活力、独特魅力的重要舞台(本报资料照片)。

记者 梁臻 魏志阳 倪雁强 摄



进民营企业平等准入,强化公平竞争的要求制度化,将长期以来对产权保护无差异性、长期性和一致性的要求法条化,真正从法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。

除此之外,聚焦科技创新也是民营经济促进法的一大亮点。习近平总书记2018年在民营企业座谈会上,曾将民营经济发展面临的困难概括为“三座大山”:即“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”。对于企业来说,“市场”“融资”“转型”这三者之间存在内在的逻辑关系。随着世界经济形势变化、我国经济从高速增长转向高质量发展阶段,市场供求关系发生了深刻变化,科技创新、产业创新成为推动民营经济高质量发展的重要驱动力。

近年来,我国在信息技术、新能源、先进制造等领域涌现了一批民营创新领军企业,引领行业的科技创新发展方向,但前几年个别地区在国家重大科技项目、政府采购等公共资源交易中存在不利于民营企业参与的条款,民营企业申请使用国家重大科研基础设施等科研设备渠道不很畅通,知识产权受到侵害后维权成本高。这在一定程度上影响了民营企业创新活力,制约了民营企业健康发展。从法律层面重点支持民营企业进行科技创新,这既是满足其转型升级的需要,也能激发他们创新的积极性主动性。

民营经济促进法将“科技创新”单列成章,鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产

业体系中发挥积极作用。其中明确支持民营经济组织参与国家科技攻关项目、支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施等,以法律形式为民营企业的创新活动提供公平竞争的市场环境、优质高效的创新生态、现实可及的创新服务,鼓励更多民营企业参与关键核心技术攻关。

浙江要在健全配套法规制度上先行探索

记者:您认为,下一步如何推动民营经济促进法落地实施?浙江作为民营经济大省,可以在落实细法律法规上进行哪些先行探索?

郭春丽:民营经济促进法将党中央支持民营经济发展的大政方针转化为具有强制力的法律规范,从根本上破除了制约民营经济发展的体制机制障碍。以民营经济促进法出台实施为契机,未来还将继续统筹相关配套制度的完善,协调各项支持保障措施落实落细,确保法律正确有效实施。具体而言,我有以下三方面建议。

一、部分民营经济大省应总结先进经验,结合地方实际,在健全完善相关制度上作出先行探索。民营经济促进法明确指出,国务院和县级以上地方人民政府将促进民营经济发展工作纳入国民经济和社会发展规划,建立促进民营经济发展工作协调机制,制定完善政策措施,协调解决民营经济发展中的重大问题。除了在国民经济和社会发展规划中谋划如何更好促进民营经济发展外,各地还可根据自身发展实际,探索制定促进民营经济发展的专项规划。据我了解,近年来浙江先后制定出台了《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》,并且将“促进民营经济高质量发展”纳入2025年浙江省国民经济和社会发展规划。这些举措打出了促进民营企业发展的“组合拳”,引导企业通过自身改革发展、合规

链接

引导、支持民营经济发展的相关重要政策法规

2005年2月 国务院印发《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》

2010年5月 国务院印发《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》

2019年12月 中共中央、国务院发布实施《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》

2023年7月 中共中央、国务院发布实施《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》

2025年5月 《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行
来源:新华社 潘泓璇 制图



法和践行的办法。万向集团将以民营经济促进法的出台为契机,主动作为、系统推进法治实践,不断夯实企业高质量发展的基石。

一是全面深入学习。我们组织全体员工,特别是管理层,开展专题学习活动,确保每一位员工深刻领会法律精神,熟悉法律条款。二是加强宣传推广。将法律条文作为工作指引和宣传标语,营造浓厚的法治氛围。与此同时,征集、刊登学习贯彻民营经济促进法的体会文章,分享学习心得和实践经验,带动整个民营经济界共同学法、用法。三是融入经营实践。把法律要求落实到企业日常经营管理中,严格遵守公平竞争原则,积极参与市场竞争。进一步加大科技创新投入,利用法律提供的政策支持,在清洁能源、行动智能等领域开展技术攻关,科学建好万向创新聚能城,推动企业升级发展。

民营经济促进法的出台,标志着民营经济发展进入了法治化的新阶段。这部法律,我是热切的期盼者,也是光荣的参与者,更是坚定的践行者。我们万向集团将在党的领导下,坚守实业、深耕主业,以法治为引领,以市场为导向,持续提升企业核心竞争力,为推动中国经济高质量发展、实现中华民族伟大复兴贡献更大力量。

(作者为万向集团党委书记、董事长)

“这是一个巨大的历史进步”

■ 鲁伟鼎

作为民营企业界的全国人大代表,我怀着无比庄重和激动的心情见证了《中华人民共和国民营经济促进法》的诞生。在十四届全国人大常委会第十五次会议上,当这部凝聚着党和国家对民营经济深切关怀的大法表决通过时,我难掩心中的振奋与自豪。这部法律的出台,承载着民营经济界多年的期盼,回应了经营实践中的痛点、难点问题,我们相信,民营经济促进法以法治之力为民营经济发展筑牢公平竞争底线,注入强大的法治动力,必将开启民营经济发展的崭新篇章。作为民营经济法治建设的期盼者、参与者和践行者,我有很多感触。

让“自己人”的底气 and 信心更加充盈

改革开放改变了民营经济的命运,进而解放了蕴藏在千百万创业者身上的无限潜力,激发了蕴藏在亿万民众内心的无限活力。民营经济从小到大,从弱到强,成为推动中国经济快速发展的主

体力量。四十多年来,民营经济既为民、又富民,既兴国、又裕国,从根本上改变了中国的经济社会结构与面貌。

万向集团伴随着改革开放而发展壮大,创业以来,经历了太多“摸着石头过河”的探索和磕绊。我父亲鲁冠球始终视法治建设为企业发展根基,通过提案、建议、公开讲话等呼吁加强法律保障,以确保民营经济的权益得到系统性支持。上世纪九十年代,他多次为制定乡镇企业法建言献策,这部法律在1996年10月29日颁布。随着改革实践的推进,他进一步主张从法律层面保护民营经济。他曾说:“对民营企业、商人的歧视几百年前就有,现在依然有。关键要从法律层面确立地位,而非仅依靠政策宽容。”席话,我深有共鸣。不止我和我的父亲,所有民营企业家都对法治建设有着深切期盼,渴望有一部民营企业自己的法律。现在,我们终于迎来了这部新法。从当年的乡镇企业法,到如今的民营经济促进法,这是一个巨大的历史进步,反映了我国从农村工业化到全面市场化的经济转型路径。

这些年,从市场准入的隐形壁垒到

知识产权的维权困境,从融资渠道的“玻璃门”到政企关系的“旋转门”,我们真切感受到法治护航的重要性。5月20日,民营经济促进法正式实施,让民营经济这辆“国民列车”有了清晰的导航系统,让民营企业在法律保障下能够放心放手发展。它以法律形式确立了民营经济的地位,明确了方方面面的支持政策,并通过司法监督维护公平竞争环境。可以说,它是法治改革的里程碑,也是经济转型的稳定器,这部法律的诞生,让“自己人”的底气 and 信心更加充盈。

让民营企业在法治轨道上行稳致远

民营经济促进法的出台,彰显了党和国家对民营经济的深厚关爱和坚定扶持。党中央、国务院一贯重视发展民营企业,尤其是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央出台了一系列促进民营经济发展的重大举措。党的二十届三中全会明确提出,制定民营经济促进法。我有幸在2018年受邀参加了由习近平总书记亲自主持召开的民营企业

座谈会,并且参与了民营经济促进法的立法过程,去年在草案征求意见阶段提交了意见,今年两会期间又以全国人大代表身份提交了建议,4月30日列席十四届全国人大常委会第十五次会议,见证了新法的审议和表决。

让我印象特别深刻的是,赵乐际委员长明确指出,这是民营企业的法,要充分听取民营企业家的意见。会后,多个部委领导专程到我的驻地,就法律条款进行详细解读和沟通,充分体现了国家对民营经济的重视、对民营企业诉求的尊重。这也给我上了生动一课,让我对父亲一再强调的听党话、跟党走,有了真切体会。

民营经济促进法从制定到公布的时间非常紧凑,说明了党中央对民营经济的高度重视。新时代,党和政府正在以立法的形式,集结民营企业迈向中华民族伟大复兴的复兴征程,正如“总则”中所强调的,“民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。促