

深 读

浙江9个项目入选国家级沿海渔港经济区建设试点,总数全国第一  
渔港升级:打造“迷你开发区”

■ 本报记者 胡静漪 赵静 通讯员 王明奎

耳边的喧闹声、扑鼻的鱼腥味、脚下的泥泞感,构成了许多人对渔港的印象。不过,“升级版”渔港经济区可能颠覆人们的印象——这里依港布局着渔业产业、文旅休闲、产城融合等不同功能,更像个“迷你开发区”。

今年,浙江省舟山嵊泗、宁波奉化两个渔港经济区入选农业农村部2025年国家级沿海渔港经济区建设项目试点名单,加上2021年以来入选的温岭、岱山、象山、洞头、玉环、龙港、定海等7个项目,浙江已有9个国家级试点,数量在全国位居第一。

这些试点有一些相同的硬性入选条件。比如,拥有1座以上国家级中心渔港,拥有或规划不少于50万平方米的渔港有效掩护水域和不少于40万平方米的功能配套陆域,满足1000艘以上渔船避风需要等。

今年年底,首批入选的台州温岭和舟山岱山两个试点即将迎来验收,预计到2027年9个试点全部建成。怎样把点状的渔港打造为成片的渔港经济区?一座渔港如何成为产业旺、渔民富的发展引擎?近日,记者奔赴浙江沿海,探访各个试点项目。

现代渔港,变身综合服务平台

烈日炎炎,台州温岭礁山渔港,沿海12个崭新的码头依次排列,近3000号工人正在建设渔港经济区的多栋现代化综合体。

谁能想到,一年前这里还是脏乱差的老旧渔港。“3个渔业码头是上世纪五六十年代建的,房屋等设施落后,尤其是这么多年港池淤积,渔船很难靠泊卸货,得用小船转运。很多渔船只能去宁波、舟山甚至福建装卸。”温岭市海经局规划建设科科长江旭亮说。

于是,一个奇怪的现象出现了:温岭渔船开到外地卸货交易,温岭渔业加工企业再跑到外地把渔获买回。要知道,温岭是渔业大市,渔船总功率和捕捞总产量稳居全省前列,尤其是红虾品类,在全国有定价权。这么一来一回,运输费和保鲜设备成本大增。早在2016年,温岭企业就呼吁要加快疏浚港池,恢复深水渔港功能。

而在浙江东面,悬水孤岛嵊泗临近浙江渔场,台风天里最多有1400余艘省内外渔船同时躲进嵊泗渔港。此前建设的防波堤围出600多万平方米的避风空间,但在12级以上台风来临时,西北侧没有山体掩护,仍会形成风浪,安全避风能力有待提升。

渔船回港,不仅要要在渔业码头装卸,还要靠泊加油码头、充冰码头做好渔需补给。同在舟山地区的岱山渔港一直存在码头岸线紧张的问题,这些年进港渔船不断增长,基础设施不足的现象凸显,渔船有时需要等待较长时间……

2018年,国家发改委、农业农村部发布《全国沿海渔港建设规划(2018—2025年)》,随后开启国家级沿海渔港经济区建设试点,这是对渔业发展支持力度最大的项目之一,浙江各地跃跃欲试——试点将获得中央财政资金2亿元,配套6000万元省级资金,不仅能回应渔业发展所需,还能推动区域产业转型。

渔港经济区怎么建?入选试点后,温岭市海经局一行远赴日本丰州鱼市考察,又在国内走访上海长兴岛、珠海洪湾、广西防城港等地渔港,画出一张“蓝图”。4年来,礁山渔港核心区总投资27亿元,共建设10个项目。修码头、建锚地、疏浚港池,把渔港做大做深,把渔港服务做实做优,才能吸引渔船重新回来靠泊。

综观全省9个渔港经济区试点,建设项目各有异同,但扩容码头、港池、锚地、航道等海上基础设施是标配。

比如,嵊泗试点投入2.5亿元,用于泊稳升级改造工程,也就是再建一条防波堤、再造一个“港中港”,由此开辟出500艘大中型渔船的锚泊区域,能够容纳更多船只避风;岱山试点投资1.5亿元,打造高亭渔港西港区的渔业综合配套区,整治老旧码头12座、新建2座渔业码头,配套加油充冰码头、装卸码头,进一步提升渔港综合功能。

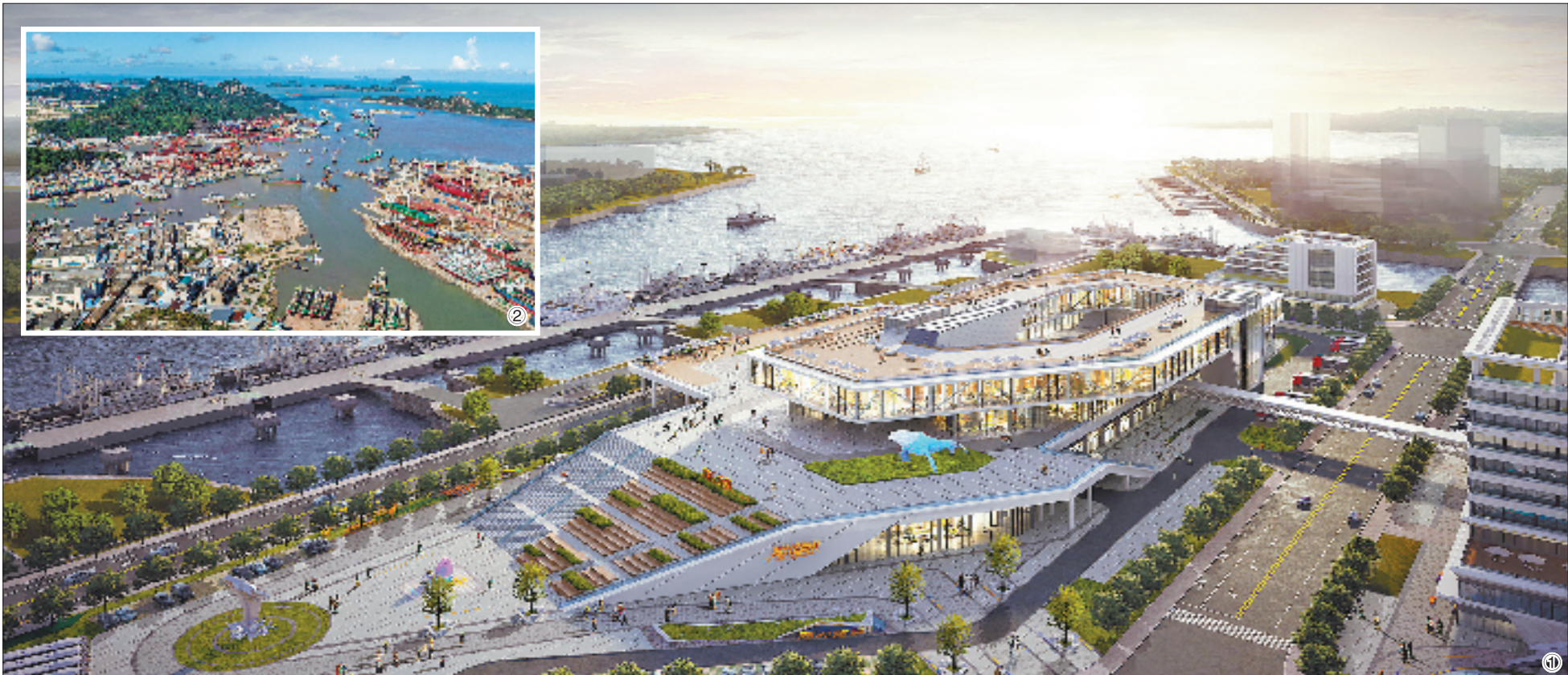
除了安全和便捷,智慧和绿色也是建设目标。比如,洞头试点建设未来渔港数字化平台,健全渔港综合管理服务体系;龙港试点推进污染物数字化防治建设项目,主要布置渔船污染物接收、贮存和预处理减量的“海洋云仓”物联网设施。

眼下,奉化渔港经济区的长三角互联网水产商贸中心码头工程已经开工。试点以莠湖渔港为核心,打造“数字母港·度假海湾”,计划2027年全面建成现代渔港体系,力争实现渔业总产值突破50亿元。

未来,现代化渔港不仅是一个交通枢纽,还是面向渔船、渔获和渔民的高效流转与舒适生活的综合服务平台。



岱山蟹文化产业园码头,螃蟹装卸上岸(资料图)。 岱山县海经局供图



①温岭围绕礁山渔港打造沿海渔港经济区试点项目。图为礁山渔港小镇核心区改造工程项目效果图。 温岭市海经局供图

②改造前的礁山渔港(资料照片)。 温岭市融媒体中心 王达福 摄



定海瞄准“远洋龙头、国际渔港”定位,引入多个金枪鱼加工项目。图为定海金枪鱼加工企业。 定海区海经局供图

三产融合,集聚产业链上下游

岱山有超过7500人从事梭子蟹生产,年捕捞量约为舟山的60%。形成鲜明反差的是,本地的梭子蟹交易量在试点建设前微乎其微。

“以前出岛要先坐轮渡到舟山本岛,再开高速到宁波,有风有雾就动不了。”舟山柯鱼人梭子蟹贸易有限公司总经理魏幸淑是岱山人,在2021年舟岱大桥开通前,公司船队都会到舟山、宁波、江苏启东等渔港卸货交易。岱山有捕蟹人,却难培育蟹产业。

大桥开通当年,岱山入选首批国家级试点,陆上运输通道为蟹笼船靠泊、卸货和运输提供了重要支持。

作为岱山试点的主要项目,蟹文化产业园由国企主导、民企参与,柯鱼人公司就是参与的两家民企之一。项目共建成8个物流码头,8座加工交易中心,为船队和商户搭建了专业贸易平台。“岱山港口条件不错,回家也方便,这些年在外经营的岱山人逐渐回来了。”魏幸淑说。目前园区已入驻各类经营户95家,鲜货交易量两年多来累计超过15亿元。

规模效应之下,精深加工业向下游延伸。舟山中浩水产、舟山环太海洋食品等企业陆续入驻园区,这些企业,有的主营蟹棒、鱼丸等休闲海鲜食品,有的从事冻蟹加工和出口,还有的致力于金枪鱼综合利用加工,进一步提高了渔业附加值。

当前,岱山的梭子蟹交易量提升至全国前列,还吸引了外地、外省籍渔船前来卸货。“随着市场持续发展,我们考虑给干货品批发业、科技金融服务业等留出场地,进一步发挥产业带动作用。”岱山县海经局渔港管理站站长李斌说。

一直以来,渔港功能单一是很多沿海地区面临的发展瓶颈。捕捞和鲜销为主的一产比重过大,二三产占比比较小,渔业难以转型升级。渔港经济区陆域建设的核心要义,

就是集聚产业链上下游。对此,各试点都在探索。

对照工程设计图纸,温岭试点项目负责人向记者介绍:码头后方的综合体依次是冷链仓储区、渔业加工区、综合鱼市区,渔获物上岸就能储存、处理和交易。目前,试点项目建设进度为85%,温岭还启动了二期项目,计划加入渔需补给、驻港办公等配套功能区,将于2026年年中建成。

“冷链物流的布局、交易市场的结构都有讲究。”江旭亮说,比如市场里除了生鲜销售,还设置精品拍卖、餐饮加工、观光通道等区域,力争实现一二三产融合。

加强产业集聚,需要找到差异化优势,因地制宜凸显区域特色。

比如,定海试点瞄准“远洋龙头、国际渔港”定位,引入多个金枪鱼加工项目,并开发国家远洋渔业基地小微企业园、鲑鱼广场综合建设项目;玉环试点新建两艘海上加工船,主要加工虾皮、丁香鱼等,努力打造中国最大的海上加工产业集群。

嵊泗渔业的优势是什么?嵊泗县海经局副局长戴嘉提炼出一个“鲜”字:这里距离浙江渔场最近,可以接卸最新鲜的渔获。

低空经济在此有了用武之地。在马关围垦区,“渔业+低空经济”智慧物流区规划引入无人机物流企业,开辟上海金山至舟山线路货运通道,面向上海及周边市场,培育定制化的精品海鲜供销产业链。

打造特色消费之外,嵊泗试点找准三大定位——渔获交易地、渔船补给地、渔民休闲地。渔船进港后,可以先到南港区处理渔获,再到东港区补给渔需。最后,渔民可以光顾餐饮、购物等休闲场所,“两个港区分工明确,将实现交易、电商、物流、渔业后勤保障等四大集聚,带动全县渔业全链条发展。”戴嘉说。

富民兴城,强力引擎即将发动

位于嵊泗渔港东港区的金平村,这些年变化不小:纯渔业区变成半个旅游村,大小渔船减至86艘,村集体收入4年翻了两番。

怎么承接渔港经济区发展的红利?村支书陈军动足了脑筋。利用闲置土地,村集体有了物业、仓储以及国有部门委托管理等收入,顺势成立强村公司。村里餐饮、民宿就像雨后春笋,不少渔民转做运输船员、园区保安,就业加快“渔转港”趋势。

嵊泗是全国最小的县城,2024年末户籍人口仅有6.95万人。因交通不便、产业单一,人口已经连续27年负增长,“产业留人”迫在眉睫。近期,渔港经济区试点作为重点内容,纳入省级单位结对帮扶嵊泗县“1+6”实施方案中,渔港成为海岛县高质量发展的锚点。

除了嵊泗本岛的“浙北避风基地”,嵊泗试点还要助推嵊山岛“华东海钓天堂”、枸杞岛“中国贻贝之乡”建设。在下辖的两个小岛,渔港经济区将提升码头、配套用房、景观带等基础设施,培育海钓培训、休闲观光、海上运动等多样的渔旅融合业态,吸引创业者和游客到来。

在工业大县,渔港经济区同样是渔民共富、城镇开发的引擎。项目在建期间,温岭试点已新增建筑业、运输业岗位超过1300个,建成后,还将提供大量加工、物流、文旅等就业机会。

不仅如此,近些年温岭实施“两城两湖”建设,在滨海新城的规划图上,渔港经济区正好处于温岭经济开发区和松门镇两大重点发展区域之间,中间地段如果能发展产业、集聚人气,将发挥纽带作用,联动整片新城提能升级。

未来,S2市域郊铁路将连通渔港和台州市区,附近的龙门港等国际商港将开展

国际水产品进出口贸易,温岭市和上海水产集团签约合作后,还将引入上海市场的客货流……“渔港、海港、贸港、旅港、工港、创港”六港合一,要把整个片区打造为“国际港”“不夜港”。

“非常期待建成后的样子,一定会有大不同!”江旭亮说。

试点只是一个契机,一些地方已开始着手二期项目,还有地方将渔港经济区建设打包纳入全域总体规划中,不断扩大其对城市发展的影响力。

从高亭渔港回到城区,一路都有挖掘机轰鸣。岱山县正在实施“美丽渔港”建设,包括渔港经济区在内,沿着整条南部海岸,加快更新工业区和城中村。在这条“黄金带”上,将重新布局现代渔业小镇、港城综合服务等不同区块,梳理生态、交通、土地利用等脉络。

“我们正围绕渔港及海岸带打造友好人居环境,集水产交易、产业观光、美食文旅、功能码头、公园配套以及人才社区等功能为一体,提升片区综合竞争力。”岱山县美丽渔港建设指挥部办公室主任方智恩说。到2030年,岱山力争转换新旧动能,融入2小时杭州、上海交通圈,从长三角“后院”变“前厅”。

省海洋经济发展厅海洋渔业处负责人介绍,浙江在全国率先出台标准渔港建设项目管理办法和专项资金管理办法,曾规划14个省级渔港经济区,并由县(市、区)人民政府编发建设方案。这一提早起步,为争取国家试点打下了基础。

截至目前,9个国家级试点已累计投资超50亿元,带动社会各类投资超200亿元,并促进渔民依港就业创收。到去年底,浙江省渔民人均纯收入连续4年全国第一。9个试点建成后,将成为进一步助推区域经济发展的新引擎。

链接

国家发布沿海渔港经济区试点项目39个

2018年,国家发展改革委、农业农村部联合编制了《全国沿海渔港建设规划(2018—2025年)》,计划建设中心渔港64座、一级渔港85座,渔船安全避风容量从14.53万艘渔船增加到21.43万艘渔船,推动形成10大沿海渔港群、93个渔港经济区,带动一二三产业融合发展,形成新增万亿产值的产业规模。

我国在沿海渔港群内规划建设多个渔港经济区。上海—浙江沿海渔港群是10大沿海渔港群之一,涉及上海市和浙江省宁波市、舟山市、台州市、温州市。规划支持建设中心渔港11座、一级渔港12座,渔船安全避风容量达到29250艘,推动形成14个渔港经

济区。

投融资模式方面,采取政府投资和社会投资相结合的模式,并依托渔港经济区内经营收入和周边土地增值收益,广泛吸引社会资本投入,提高渔港建设和运营效率。

自2021年起,农业农村部和财政部每年分批公布入选的渔港经济区试点名单,目前共有39个。

(素材来源:《全国沿海渔港建设规划(2018—2025年)》,浙江省海洋经济发展厅)



岱山县渔港。岱山县海经局供图