

赓续围垦精神 牵引城乡巨变

新城大海 花满益农

推进城乡融合发展，“千万工程”是一把“金钥匙”。它改变的不仅仅是乡村的人居环境，还深刻地改变了乡村的发展理念、产业结构、公共服务、治理方式以及城乡关系。

杭州东部的萧山区益农镇，是萧山围垦源起地，“向潮水夺地，向海涂要粮”，开辟出了这座年轻的城。20余年来，益农始终以“千万工程”为指引，引领产业、治理、城乡融合高质量发展。“围垦精神”孕育出“全国文明村”群围村、“全国乡村特色产业亿元村”三围村等国字号村庄，以及“世界500强”浙江荣盛控股集团，让益农成为萧山工业发展、共富示范的重要阵地。

近年来，益农坚决扛起工业经济、新城迭代、改革实干担当，不断擦亮工业重镇特色，探索出未来乡村、零碳乡村、大学生返乡创业机制、人居环境长效管护、村企联建“融合式党建”等一批省市区领先的先进经验。

城乡融合高质量发展，产业能级如何进一步提升？乡村振兴如何取得新突破？融合发展又要如何找到“加速度”？三问之中，看益农如何共筑“新城大海”，奔赴“花满益农”。



益农风貌



“花满益农”行动扮靓环境

■ 郑宸 汪铁汉

一看：擦亮产业底色 扛起工业经济担当

产业是城乡融合发展的“纽带”。翻开萧山县域发展轴规划图，一条向东的临空智造共富发展轴，从萧山城区开始直至益农镇，首尾两端，串联起萧山制造业硬核的产业平台。

工业，是这条发展轴的底色，同样是益农产业发展的底色。

2017年，萧山经济技术开发区肩负“再造一个萧山工业”的使命，在益农启动浙江绿色智造产业新城建设。益农从原先依靠荣盛“一枝独秀”的工业强镇，一跃成为萧山工业发展最具潜力的区块。

时至今日，益农形成了荣盛盛元、恒逸逸达、传化化学、希瑞新材料等四大“链主”型企业，上下游核心材料、装备、系统集成等关键领域企业落地发展，打造千亿级先进制造业产业集群，成为萧山工业发展的新引擎。

工业经济，是益农必须扛起的责任担当。

2024年，萧山经开区进行了史上最大规模改革，以大部制、扁平化运作模式，推动管委会人员、职能下沉。在益农区块，萧山经开区成立了绿色智造产业园管理局与属地镇街进行配合。改革以来，益农专班运作、主动作为，积极对接产业园项目落地，打造“15分钟+24小时”综合服务圈和社区生活服务网，优化推进绿色智造产业园社区建设，力争形成萧山全区样板。

在益农，龙头企业已经形成了一定的集聚效应。“链主型”企业顶天立地，上下游产业链集聚明显，是益农的产业优势所在。”益农镇相关负责人介绍，精准聚焦“增长型”和“产业链型”两类内生裂变项目，益农增强存量企业裂变动力，如依托荣盛这一链主企业，推动盛元二期项目全部投产，将实现新增产值35亿元；依托纺织面料优势产业，加快建设航港智能温控材料研发生产项目，实现传统面料向功能性面料的迭代，达产后预计实现年产值3.8亿元。

今年以来，益农深入推进助企陪跑员制度，为重点企业、重点项目提供全周期、全要素服务支撑，打造最优营商环境；建立银企对接常态化机制，缓解企业融资难题；在小微企业园、工业集聚区，设立“一站式”助企服务窗口，降低企业制度性交易成本；优化高质量发展政策补助，为项目提供“真金白银”的支持。

为助力企业发展，益农还成立全区首个智能家装行业协会、高端面料行业协会。探索智能家装产业链式集聚发展模式，搭建发展平台，坚定发展信心；推动纺织面料设计、生产、深加工上下游企业集聚发展，为更多腰部企业提供生态化一站式赋能服务，助力企业实现跃升发展，修身炼气、做强主业，打响“益农毛纺走向世界”产业品牌，进一步壮大益农的企业梯队和裂变优势。



浙江绿色智造产业园



浙江荣盛控股集团



渔光互补项目

二看：健全长效机制 找准乡村发展新赛道

健全推动乡村全面振兴长效机制，是运用“千万工程”先进经验的应有之义。在不少学者看来，农业农村改革的发展理念、农村生态、农村产业、基层治理、城乡关系等，都亟需形成长效机制，并且一以贯之坚持下去。

益农，为乡村长效机制提供了一个观察的切面。

很多人也许不信，益农的村社没有第三方保洁。环境卫生全由村民、居民自己打理，用益农干部经常挂在嘴边的一句话来形容，“人人都是保洁员”。

“对于乡村而言，面积大、区域散是客观存在的现象。在不少乡村，聘用第三方保洁公司的费用甚至比村集体经济收入的一半还多。”益农镇相关负责人介绍，近年来，益农落实网格化管理机制，发动群众参与自家门前屋后的保洁，并且将用于聘请第三方保洁的费用作为奖励发放给参与的农户，由此形成良性循环的人居环境长效机制。

“益农地势平坦，对光伏项目铺设和生态养殖都十分有利。”益农镇相关负责人介绍，去年以来，益农整合了民围村、群围村、东江村等地的土地资源，打造萧山区未来乡村组团振兴示范带——益农镇现代农业创新项目，以“渔光互补”智慧产业园发展模式，着力打造集绿色高效养殖示范区、养殖尾水生态处理、数字化管理系统等于一体的现代渔业示范园。

环境长效管护机制。

庭院不仅要干净，还要靓起来。以杭州亚运会举办为契机，益农在人居环境长效管护的基础上，迭代升级推出“花满益农”行动，村镇两级上门为农户发放种子，在自家庭院形成“月月见花，四季美丽”的场景，久久为功形成人居环境美丽整洁的长效机制。

长效，还体现在村集体经济上。

在“渔光互补”光伏发电项目基地，700亩坑塘里，数万块铺设整齐的深蓝色光伏板率先“苏醒”。这是将光伏发电与渔业养殖有机结合的创新之举——水面上方架起光伏板利用太阳能发电，水面下方发展特色养殖，整片水域空间得到充分利用。

“益农地势平坦，对光伏项目铺设和生态养殖都十分有利。”益农镇相关负责人介绍，去年以来，益农整合了民围村、群围村、东江村等地的土地资源，打造萧山区未来乡村组团振兴示范带——益农镇现代农业创新项目，以“渔光互补”智慧产业园发展模式，着力打造集绿色高效养殖示范区、养殖尾水生态处理、数字化管理系统等于一体的现代渔业示范园。

“今年6月，该项目成功并网发电，可实现年发电量约1.1亿千瓦时，满足3.67万户家庭年用电需求，每年可减少二氧化碳排放8.3万吨。”益农镇相关负责人介绍。

村集体经济收效如何？“过去分散出租的鱼塘，每亩年收益不足800元。如今通过统一运营，光伏项目能为村集体年增收超120万元，还能解决养殖效益低下等问题，并提供多个就业岗位。”在民围村相关负责人看来，这笔“增收账”怎么算都划算。

以萧山首个建成“整村光伏”的群围村为例，利用屋顶、厂房等空间布置光伏板，经过前10年的回本期，后续15年预计能为村集体经济增收近1900万元。去年，在2024(第五届)国际碳中和与绿色投资大会上，群围村成为全国5个、浙江唯一的零碳中国“零碳乡村”标准试点(2024年—2027年)，并入选全省分布式光伏高质量典型案例示范项目。

基于群围村的先行先试，萧山区出台了全区性的扶持推广政策。当前，萧山已在全区推进整村光伏建设试点，已有10个村基本完成，24个村开工建设，计划到今年年底，超过30个村将完成整村光伏建设。

今年，益农计划投资50万元，开展群村“零碳乡村”规划和标准试点评定，全力打造“零碳乡村”全国样板。“益农探索推进‘村村研企’共富模式，加速推动渔光互补项目，突破光伏板下渔业养殖技术攻关，真正实现有渔有光。”益农镇政府主要负责人说。

三看：城乡融合发展 把握“青年聚力”关键

城乡融合高质量发展，关键在人，尤其是青年群体的认同。

在益农镇党委主要负责人看来，经历了大征迁、大建设、大整治历史阶段后的益农，城镇发展已从大跨步建设向精细化治理转变。和美乡村、美丽城镇、现代社区建设，更需要把促进“人”的全面发展摆在更加重要的位置，树立系统思维、把准发展趋势、突出青年需求，适度超前谋划城镇发展，推进基层治理，将益农雕刻成一座充满勃勃生机、具有未来气质的青年向往之城。

益农之变，变在机制。

去年以来，益农探索构建大学生返乡创业机制，成立“荣盛雏鹰创业基金”，鼓励大学生回乡创业就业，出台《大学生创业扶持政策》，内容包括最高不超过100万元的创业资金资助。

此外，“青年向往之益农八大行动”也正式发布，益农镇政府主要负责人表示，“八大行动”是益农站在青年的视角、感知青年的呼吸、着眼青年的需求，从吸引青年、成就青年、服务青年等多个维度，聚青年之力打造青年之城。

向往之新城，让益农成为青年干事创业的大舞台。

自大学生创业联盟成立以来，青年人才回益农创业，落地康体健身、教育培训、健康轻食、农业电商等多品类项目，推动集镇商贸业态更显年轻，该项目也成功列入杭州市委市政府“深化改革、强基固本”主题年活动突破性项目。

益农之变，变在配套。

1.2万平方米的邻里中心正加快招商，不断丰富消费业态；益农教育集团与杭州师范大学合作办学质量不断提升，“学在益农”品牌不断擦亮；“健康益农”建设全面深化，医疗服务水平全面提升，实现小病慢病配药不出村……正如来益农工作的夹灶小学青年教师的感慨，“益农对我来说，不仅仅是工作的地点，更像是一个温暖的家。”

一群朝气蓬勃、满怀理想的年轻人，始终奔竞不息、勇立潮头，他们将成为益农高质量发展的主力军，书写围垦精神新的篇章。

实践与思考

产业、机制、青年 奔向“新城大海”的三条路径

培育农业大镇、工业重镇、商贸名镇。益农镇立足产业基础，不断推进平台整合和强链补链，正在成为萧山打造千亿级绿色智造产业集群的新引擎。

机制固本，激发乡村内生力。“千万工程”的生命力在于长效机制的构建。中国人民大学教授谢富生曾提到“推动乡村全面振兴取得更大成效，关键是要深入学习运用‘千万工程’，经验中蕴含的科学方法，形成推动乡村全面振兴的长效机制”。这种长效，是包括人居环境、集体经济等在内的系统工程。群众“人人都是保洁员”，在有条件的地点试点“光伏村”“花园村”“电商村”等，都是解题长效机制的尝试。萧山就以益农镇群围村为试点，在全区30余个村

复制“整村光伏”经验，带动村集体增收致富。

青年聚力，塑造未来新气质。当前，省内各地纷纷出台措施，以最优政策、最实举措、最大诚意留住青年，让城市与青年之间来一场双向奔赴。去年，萧山区就率先提出要打造“青年向往之城”，益农镇多维度打造“青年向往之城”。这一点，城与乡不分一二线、都是主战场。城乡融合中，需要多角度设置场景、机制、政策，为青年扶上马、送一程、鼓鼓气。

益农的实践，是共富路上以党建引领求解城乡融合的精彩答卷。从“向潮水夺地”的围垦豪情，到“奔向新城大海”的融合远航，这里以产业升级筑牢根基，以长效机制激活乡村，以青年汇聚塑造未来。