

要 闻

# 开发向下生长的“未来之城”——省自然资源厅相关处室负责人解读城市地下空间开发利用工作

## 政策面对面

■ 本报记者 金春华

前不久,省自然资源厅制定的《关于做好城市地下空间开发利用工作的通知》开始施行。《通知》要求各地高度重视,探索推进城市地下空间规划、利用、建设、管理和产权登记等相关工作。什么是地下空间?与普通人的生活工作有什么关系?城市地下空间怎么开发利用?省自然资源厅自然资源开发利用处相关负责人对此进行解答。

**记者:**什么是地下空间?常见的城市地下空间都有哪些?

**答:**地下空间,简单理解是指地表以下、可供人类开发利用的空间。之前大火的科幻电影《流浪地球》中,人类居住的“地下城”,利用的就是地下空间。早在1981年5月,联合国自然资源委员会已经正式把地下空间确定为重要的自然资源。

城市地下空间开发利用大有可为。目前常见的城市地下空间,包括地下交通空间、地下市政空间、地下公共服务空间、地下物流空间、地下防灾减灾空间、地下国防空间以及其他地下空间等几大类。其中如地下交通空间又包括地下轨道交通、地下道路、地下停车场等,地下市政空间包括排水隧道、地下综合管廊、地下变电站等,地下公共服务空间包括地下商场、地下博物馆、地下实验室、地下游泳馆等。

这几年,杭州、宁波等地探索建设

地铁站间的地下商业项目,就是对地下空间的综合利用。

**记者:**为什么要开发利用城市地下空间?

**答:**地球提供给我们的自然资源包括空间资源,都是有限的。探索地上地下空间综合利用,是加强资源节约工作的必然举措。大家有没有发现,一般城市越大,地铁、地下停车场、地下商场等就越多。这正是因为地表以上的空间是有限的,不能一直靠“摊大饼式”平面扩张实现发展。合理开发城市地下空间,可以有效缓解“大城市病”,建设资源集约节约、环境友好型城市,赋能城市高质量发展。

城市地下空间资源潜力巨大。根据《2023 中国城市地下空间发展蓝皮书》,截至2022年底,我国城市地下空间累计建筑面积29.62亿平方米,约等于四分之一一个温州市、半个湖州市。未来随着更多城市参与进来,空间开发向更深层拓展,城市地下空间仍有着巨大开发空间。

地下空间的开发利用,也有很多优势。比如地下空间密闭性好、环境稳定性强,可以在地下建立紧急避难所、应急指挥中心、深隧排水系统等防灾、减灾的关键设施,提升城市的安全韧性。比如地下空间有良好的恒温特性,有些地区还有地热资源,都可以用来助力实现减碳固碳目标。

**记者:**现阶段开展城市地下空间开发利用有哪些关键点?

**答:**地下空间由水、土、气、岩等地质要素构成,具有不可逆性和不透明性、不可再生的稀缺性、地质环境的多

样性等特性。要避免无序开发、资源浪费。城市地下空间在大规模开发利用过程中,尤其要做好科学统筹布局,整体推进。

《通知》做了一些明确的要求。

首先要全面摸清城市地下空间资源底数。各地要有序开展综合调查,全面摸清城市地下空间的地质条件、资源状况、利用现状、权属情况和开发利用潜力,构建地下空间综合评价体系,为科学、合理、高效开发提供依据。

其次是科学编制城市地下空间相关规划。各地统筹地上地下空间布局,明确城市地下空间开发重点区域,提出主导功能、分层分区和协调连通的管控要求。各地要会同相关部门,因地制宜编制城市地下空间开发利用专项规划,经审查后统筹纳入国土空间规划“一张图”,并实现与其他专项规划涉及的地下空间开发利用有机衔接。

《通知》同时明确了城市地下空间准入要求。提出布局在城市地下空间的禁止类项目。对纳入国家和省重大项目,需要利用深层地下空间建设的,支持各地探索在不改变地表土地利用现状和用地类型的前提下,设立地下国有建设用地使用权进行开发建设。

**记者:**如何加强对城市地下空间开发利用的管理?

**答:**地下空间是城市未来发展的重要增长极,为城市可持续发展与现代化提供更多可能。因此,加强对城市地下空间的管理尤为重要。《通知》也作出了相应的规定。

规范城市地下空间建设用地使用权取得,鼓励依法依规开发利用地下空

间。《通知》明确,不同情形可采用划拨、有偿使用等不同的方式供地。明确了地价支持政策,比如地下三层及以下可减免土地出让价款。

完善城市地下空间规划许可管理,加强源头治理。比如,要求使用城市地下空间进行工程建设的项目,应按照《中华人民共和国城乡规划法》《浙江省国土空间规划条例》相关规定办理规划许可。在国土空间规划确定的城镇建设用地范围内的建设项目,在实施供地前,应依据详细规划明确土地用途、提出规划条件。

优化城市地下空间规划许可程序,提供更好的服务。比如,鼓励确需设立地下空间国有建设用地使用权进行开发建设的市政基础设施和标准厂房实施“带方案”供应,以划拨方式配置的一并核发国有建设用地划拨决定书、建设用地规划许可证与建设工程规划许可证;以有偿使用方式配置的在国有建设用地使用权出让合同签订后,一并核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证。

健全城市地下空间产权管理制度。大家知道,商品房有了不动产权证书,也就有了权益保障,可以上市交易、抵押融资。类似的,地下空间的产权管理也非常重要。《通知》明确,依法取得建设用地使用权、规划许可并竣工验收的地下空间可依法申请不动产登记,结构层高大于2.2米(含)的可一并设立建(构)筑物的房屋所有权。同时,《通知》鼓励有条件的地区探索实行三维地籍管理,提升效率。推进完善已建成地下空间相关手续,以保障权益、加强管理,也能提升资源利用效率。

## 浙江银发人才服务中心启用 引导银发人才为共富强省赋能添彩

本报杭州6月18日讯(记者 张熙锦)为完善构建浙江银发人才作用发挥体系,引导广大银发人才以实际行动为共富强省赋能添彩,18日,浙江银发人才服务中心启用暨省级银发人才助力共富项目对接活动在杭州举办。省级银发人才智库团成员和专家团队、服务团代表,省市老干部工作部门代表以及全省各地项目需求方代表参加活动。

活动中,浙江银发人才服务中心启用,集成人才汇聚、服务对接、项目孵化、风采展示、关心关怀、发展研究等六大功能。围绕助力共同富裕,我省还建立省级银发人才助力共富“三张清单”,即需求清单、供给清单、项目清单,形成“各方需求点单—党委政府派单—银发人才(团队)接单”的供需对接机制,组织引导全省各类银发人才到基层送服务、送文化、送技术。

## 全国“知识产权服务万里行”首站走进宁波 助推专利转化利用助力民营经济发展

本报讯(记者 李华 通讯员 魏雅琦)6月17日,2025年全国“知识产权服务万里行”宁波站暨浙江省专利转化运用助力民营经济高质量发展现场推进活动在宁波举行。

2025年全国“知识产权服务万里行”活动现场启动。全国“知识产权服务万里行”活动,是国家知识产权局为整合服务资源、优化服务供给而持续打造的一项重要知识产权公共服务品牌。今年的活动首站落地宁波,主题为“加速专利转化运用,助力民营经济高质量发展”。活动中,5个重点产业专利池分别

与5家知识产权运营机构签署运营管理协议;20家高校院所与民营企业代表签订专利产业化合作协议,累计转化金额2305万元。同时,2家保险机构分别与7家企业(园区)代表现场签订专利转化费用损失保险和跨境电商知识产权侵权责任保险,累计保障额度超2300万元,为相关企业出海提供“维权+服务”双重保障。

当天还举行了新能源新材料产业对接、涉外知识产权服务、知识产权经纪人沙龙、知识产权金融工具推介等专场交流活动,精准匹配知识产权资源,为科技创新与产业发展搭建桥梁。

## 全省中小企业服务月活动启动 为中小微企业送服务解难题

本报宁波6月18日电(记者 王凯艺)18日下午,全省“中小企业服务月”活动暨宁波市“甬心助企 一起益企”专项行动举行启动仪式。启动仪式上,“碳路先锋”服务团、“勇出海”服务团、“益企行”法律服务团等10余支助企服务团分别签署承接落地服务意向书,中小企业出海服务联盟宁波站同步起航。

为全力做好中小微企业服务,目前,全省建立了一支覆盖省市县、直到乡镇(街道)、村(社)五级的企业服务队伍,已成立中小企业发展促进(服务)中心67家、企服驿站421个,有服务人员1000多人;设立“企业之家”服务平台

93个,专职人数达600余人。今年以来,全省已开展各类服务活动1613场次,累计服务企业29.99万家次。省经信厅相关负责人表示,组织全省“中小企业服务月”活动,意在回应解决广大中小微企业服务需求、困难诉求的迫切需要,并以此为契机进一步形成上下合力,切实聚焦企业需求,全面细化深化企业服务工作。

下一步,我省将围绕“两新融合”切实提升企业服务层次,贯彻“企呼我应”要求做好企业诉求办理反馈,持续建强“浙企之家”平台为企业发展赋能增效,通过推进“一起益企·小微你好”专项行动做出企服成效。

## 浙产剧《淬火年代》登陆央视一套黄金档 再现民营制造业奋斗记忆

本报讯(记者 沈昕雨)6月18日晚,由东阳正午阳光影视有限公司出品,明大程编剧,李雪、赵烁执导,侯鸿亮担任总制片人,赵子煜担任制片人,张新成、宋祖儿等主演的浙产剧《淬火年代》登陆央视一套黄金档开播,并在爱奇艺、腾讯视频同步播出。

剧集改编自阿耐的小说《艰难的制造》,聚焦国内民营制造业曾面临挑战与机遇并存的发展历程,讲述一群秉持“技术就是底气”的热血青年在时代浪潮中坚持自主创新,带领企业冲破桎梏让梦想腾飞的故事。该剧已入选浙江文化艺术发展基金重点资助项目。

原著作者阿耐是宁波籍作家,小说

的创作灵感源自她熟悉领域里的经历与感悟。《淬火年代》也在宁波取景拍摄。据悉,为更好地表现制造业的产业全貌,剧组不仅深入宁波老工业区实景搭建机械厂,还在开拍前前往宁波代表性的制造业企业进行调研,掌握机械制造等专业背景知识。

据悉,这是正午阳光继《大江大河》后又一改革开放题材力作。该剧创作团队有关负责人表示,这部剧是在浙江这片经济蓬勃、创新创业的热土上诞生的,也将聚焦浙江特色重现一个火热年代的巨浪洪流,希望能再现中国民营企业在发展中的坎坷艰辛,点燃一代人的奋斗记忆和热血豪情。

## 浙皖闽赣“联盟花园”添新员 五市携手共促文旅发展

本报衢州6月18日电(记者 唐逸涵 通讯员 龚晓峰)18日,浙皖闽赣“联盟花园”联席会议在衢州举行。会上,江西鹰潭正式加入“联盟花园”,标志着该跨省域旅游合作组织由浙江衢州、安徽黄山、福建南平、江西上饶四市协作升级为五市联动。

“联盟花园”于2021年1月由衢州、黄山、南平、上饶共同成立。四年来,通过建立“领导小组+跨省专班+联盟公司”的工作机制,扎实推进各项合作。四市共同打造了串联区域内景点的“95联盟大道”,搭建起集展示、服务等功能于一体的“一码游”智慧旅游平台,并组织旅行社推出100个旅游产品套餐,不断深化文旅合作。今年“五一”假期,“一码游”平台新增用户10.79万人,“联盟花

园”市场吸引力与辐射力不断增强。

“去年,鹰潭与衢黄南饶四市在杭州联合举办了推介会,带动鹰潭龙虎山景区省外游客增长27%。”鹰潭市文化广电旅游局局长倪爱华表示,“联盟花园”统一品牌、联合营销的模式,有助于提升鹰潭文旅的知名度。

“鹰潭的加入为‘联盟花园’注入新活力,其独特的龙虎山世界自然遗产、丹霞地貌等资源,进一步丰富了区域旅游产品。”衢州市文化广电旅游局副局长徐旭华说。接下来,五市计划依托“一码游”平台,联合推出“联盟花园惠民卡”,整合五市20多处景区资源,通过资源共享、联合推广,持续扩大“联盟花园”影响力,推动区域文旅产业协同发展。



连日来,在桐庐县城市快递集运中心,申通、韵达、圆通等快递公司工作人员忙着分拣快递,迎战“618”大促活动。图为6月18日,工作人员在快递分拣线上忙碌。 通讯员 徐军勇 摄

### 锲而不舍落实中央八项规定精神

#### 杭州市司法局推动贯彻中央八项规定精神融入法治为民实践

## 紧盯学查改促 提升服务质效

本报讯(记者 张熙锦 沈琳)近日,在杭州市司法局举办的全市司法行政系统优秀年轻干部培训班上,“杭司青年学堂”的青年干警们围绕违反中央八项规定精神典型案例展开热烈讨论。

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来,杭州市司法局迅速部署,聚焦习近平总书记关于加强党的作风建设的论述和中央八项规定及其实施细则精神,深入落实“四学联动”机制,学原文、悟原理,淬炼党性、凝心铸魂。面向局系统368名新招录、新转任、新提拔干部和优秀年轻干部,杭州市司法局建立“杭司青年学堂”,采取现

场授课、视频联学、分享交流、观摩教育片等方式,带动学习教育入脑入心。目前,已举办相关学习课程10次,教育年轻干部更好知边界、明底线。

坚持领导干部带头示范学,杭州市司法局依托党委理论学习中心组、专题读书班、党委会“第一议题”等载体,坚持先学一步、学深一层;党员干部专题深入学,以5个基层党委、110个党支部为阵地,实现专题动员部署、发放学习书目、制订学习计划、主题党日学习全覆盖,推动作风建设要求直达“神经末梢”。

突出问题导向,明确整治目标。杭州市司法局充分结合市委巡察整改等工作,分层分类明确党委班子及其成员、领导干部、年轻干部、普通党员等多个层面,全面梳理近年来落实中央八

项规定及其实施细则精神方面存在的问题短板,制定问题清单,有条不紊推进集中整改整治,确保整改一项销号一项、治理一项规范一片。

“无事不扰、有求必应”是杭州营商环境的“金名片”,也是杭州市司法局改进工作作风、回应企业需求的重点。今年,重点聚焦优化营商环境,杭州市司法局针对涉企检查过多增加企业负担等问题,牵头起草了规范全市涉企行政检查的有关文件,明确严控检查频次等12项重点任务。创新研发AI行政执法智能回访应用,问需于企、问计于企,收集分析问题线索。目前,全市已缩减检查事项8.7%,涉企行政检查、行政处罚数量同比大幅下降。

在行政复议领域,杭州市司法局将“民呼我为”作为密切联系群众的着力

点,将“复议为民”的成效作为检验学习教育成果的“试金石”。针对行政复议法修订后受案范围扩大、传统“坐堂审案”模式难以满足基层行政争议化解需求这一实际,创新建立“巡回复议”工作机制,抽调业务骨干组建工作组,以巡回指导方式推动办案力量直达基层一线。此外,在全市楼宇、园区等地设立22个行政复议“5S”助企工作站,把优质、专业、高效的法治服务送到企业、群众“家门口”,让更多基层行政争议通过复议渠道得到实质化解。

接下来,杭州市司法局将进一步把“学查改促”各个环节与开展整治形式主义为基层减负、群众身边不正之风和腐败问题集中整治等重点任务结合起来,不断增强人民群众法治获得感和满意度。