

今年一季度,舟山市普陀区的地区生产总值同比增长8.2%,排名全省第五;规上工业增加值以28%的增速,位列全省第一。从昔日追趕者到今日领跑者,普陀正以破竹之势书写着从“跟跑”到“领跑”的转型传奇,成为浙江县域经济版图中耀眼的“黑马”。  
目前,在浙江省投资“赛马”考核中,普陀区荣获县(市、区)级通报激励,为舟山全市唯一。立足未来,普陀区系统谋划,推出以绿色化、智能化、国际化、现代化为特征的“11139工程”,通过11大产业引领、13大项目落地、9大平台协同,涵养发展新动能。

# 舟山市普陀区:描绘高质量发展的山海新图景

金长青 张 铭



普陀区貌 谷晓明 摄



普陀医院改扩建

## 向海图强,以有效投资锚定发展主航道

项目如帆,投资作桨。赛道已启,唯有奋楫者进。

在浙江省投资“赛马”激烈角逐中,舟山市普陀区以项目建设为主战场,以有效投资为发力点,2024年完成固定资产投资211.8亿元,增速高于全省平均水平,成为舟山市唯一上榜地区。这一份硬核成绩的背后,是普陀区锚定高质量发展主航道,持续以项目引领、机制保障、资源倾斜、服务提效,夯实经济发展的“硬支撑”。

东海潮涌处,资金活水来。普陀区以“抢”字破题,紧抓国家政策机遇期,2024年争取政策性资金超过3亿元。其中2024年发行专项债券1.96亿元,获得中央预算资金1.31亿元,用于补短板、强基础的重点建设项目建设。同时,设立制造业高质量发展产业基金,叠加落实“8+4”及普惠性税收优惠政策,累计拨付财政资金27.8亿元,

为企业减负超过10亿元,为项目推进提供了坚实的资金保障。

“资金运用讲究滴灌而非漫灌。我们在专项债申报中主打提前谋划,优先保障具备成熟条件和拉动力强的重点项目,确保每一分钱都花在刀刃上。”普陀区财政局相关负责人说。

LNG能源项目是普陀挺进能源高地、锚定深蓝经济的关键一笔。当前,中石化六横LNG接收站项目与浙能六横LNG接收站项目两大百亿级工程正同步推进,构建形成“双引擎”格局。前者6座20万立方米LNG储罐、年处理600万吨的设计规模,向北联通长三角气网,向南辐射东南沿海城市群,打通“海上入气”的动脉通道。

同步建设的浙能六横LNG接收站项目计划总投资逾百亿元,配套码头、水工、电气等



星辰大海上的天空之城项目

## 制度变革,以机制重塑激发赛马新活力

制度是推动发展的深层动力。如果说项目是投资赛马中的“马力”,那么制度就是那维持平衡、调节节奏、掌控方向的“缰绳”。面对高密度、快节奏的发展态势,要在赛马上持续领跑,必须在机制层面大胆突围,以此释放动能,提升活力。

近年来,普陀区坚持把改革作为推动高质量发展的第一驱动力,不断健全项目全生命周期服务体系,打造出一条环环相扣、高效协同的发展高速路。

普陀区打出组合拳:备案事项实行快批,审批环节推行“多评合一”,将社会风险评估报告、压覆矿产资源报告及项目申请报告统一纳入“一次性评审”,实现“一次申报、联合踏勘、同步评审”。

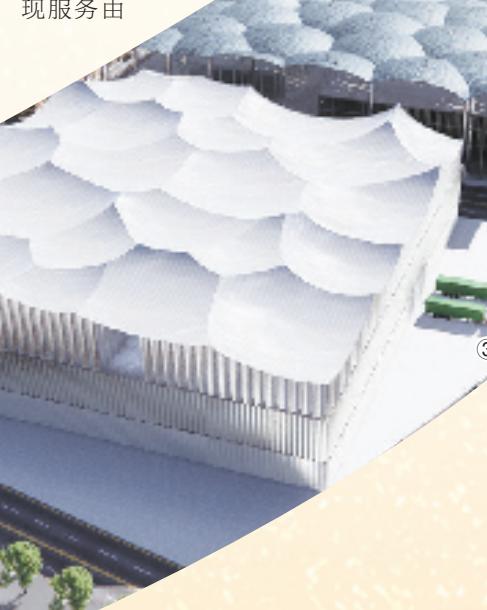
“审批改革最大的变化,是我们主动前移介入,帮助项目方梳理材料清单。”普陀区相关负责人这样形容,“审批机制正在由程序驱动向服务驱动转变,变得更智慧、更温暖。”

今年一季度,普陀区已办理快批事项39件,评审流程压缩60%、审批周期较传统模式

提速50%。政策加码叠加流程减负,一场“为项目让路”的机制变革正在加速推进。

机制的另一端,是对重大项目的全链条、差异化支持。普陀率先构建重大项目“分层分类分级”推进机制,对照项目的体量、行业、类型设定不同的推进策略。在制度设计上,为每一个重点项目“量身定制”服务路径,立项伊始便成立专班,由区领导挂帅,职能部门组团包联,构建“线上+线下”双轨并行的会商平台,梳理涉企服务事项清单、项目需求清单,为企业项目量身定制“一图一表一单”,推动从政府“有什么、给什么”向企业“要什么、给什么”转变。去年以来,协调解决西白莲绿色海工运维项目前期自然

联络群、材料预审表等形式,提供从设计规划到施工许可的全流程陪伴服务。同时,普陀区持续强化“政企面对面”交流机制,变“企业找政府”为“政府找企业”,实现服务由



被动响应向主动问需的角色切换。

更系统的制度设计,为项目施工营造了更稳定的外部环境。普陀在全市首推重大项目“无障碍施工”机制,助力解决行政审批、建设秩序、用工协调等问题,推动“工程建起来、治安稳下来、服务强起来”的闭环式治理,为项目保驾护航。

《周易》有云:“革之时,大矣哉。”机制赋能,改革落地。普陀步步为营,层层落实,把政策条文、流程规范,转化为项目图纸上的有力支点、建设现场中的实际推力。



①普陀区海上游艇经济绿色低碳产业基地项目  
②西白莲海工船舶及运维基地项目  
③舟山国际水产城冷链物流园区

岸线置换、桃花旅游配套道路工程土地流转等难题50余个。

政之所兴,在顺民心。在普陀,“我来办”金牌专员代办机制持续升级。专员既懂政策也懂现场,既能接需求也能送方案,通过实地走访、微信

## 破旧立新 以“11139”工程锻造发展强引擎

2月上旬,时值正月,区政府主要负责人率班子成员,组织相关局办负责人及行业专家团队,加班加点谋划“11139”普陀山海经工程。

在古老的《山海经》中,海与山交织成万物之源。而今,在东海之滨舟山普陀,“现代山海经”正徐徐铺展——《共运·启智·筑基》——“11139”普陀山海经工程。

“11139”,即谋划实施11大引领产业、13大落地项目、9大平台支撑。这一战略工程起于“共运·启智·筑基”的发展理念。“共运”,是共谋企业做强之运、产业迭代之运、城市跃升之运;“启智”,是启航企业数字化、产业智能化、城市智算化的变革之智;“筑基”,是筑牢企业根基、托举产业跨越、夯实区域能级的发展之基。三者,协同发展。

创新实干,春山可望。普陀以“产业—项目—平台”三位一体统筹构建未来发展新格局,将数字经济、海洋经济、文旅经济三大高能级赛道作为锚点,推动空天海地空间全面重构、产业体系全面焕新、发展能级全面跃升:

13个凤凰点头项目,落地成势。16000亩大食物大生物产业园建设一期项目、西白莲绿色海工制造与运维基地项目、舟山网驿科技智造港项目相继落地开工建设;芯干线第三代化合物半导体项目、中奥宏达地下水封洞油储项目、海上智算岛信息港项目成功签约;数字产业大楼、城西未来智创城、绿色海工制造运维基地等一批工程正加速推进。

“我们通过以投带引、资本招商、产业基金跟投等方式,多点突破,梯度布局,把招商逻辑转换为产业逻辑。”普陀区投促部门相关负责人表示,“过去靠项目找产业,现在是围着产业定项目。”

以产业为主战场,11个引领产业牵引强链、补链、延链协同发力:在海洋经济领域,普陀聚焦海洋肽、海洋医药、海洋大食物大生物等高附加值板块,谋划建设“世界大渔都 天下粮仓”的大食物大生物产业格局;在数字经济板块,围绕“东数西算”战略叠加“东数优算”场景,打造绿色智算中心和数据中心集群;在文旅经济方面,深耕“文体康养+”与“文旅融合”,推动旅游经济从“美景”走向“产业”,从“资源”迈向“资产”。

平台是动能转换的载体。作为“11139”工程重要支点,普陀同步构建“鲲鹏展翅”九大产业平台,包括六横绿色石化拓展区、东极休闲渔业发展平台、沈家门渔港升级平台、城西智创平台等,形成以平台串产业、以产业链带项目、以项目促投资的聚裂效应。

据统计,“11139”工程目前已形成总投资超千亿元的项目储备库。全区一季度新开工亿元以上项目30个,亿元以上新签约项目21个。

“我们现在不是简单地在推进一两个项目,而是深度融入新一轮技术革命和产业变革。”一位参与“11139”普陀山海经工程的负责人坦言,“每天处理的问题,关乎整个系统的运行和优化,责任更重,节奏也更快。”

功成不必在我,功成必定有我。“11139”工程是一场以10年为计的战略谋划,是“新时代山海经”,其中,有产业集群成势的临港园区,有山海相融的文旅新城,有数据涌动的云端智岛。不同于《山海经》中对奇珍异域的想象,这里承载的是现实中的战略抉择、平台构建与产业落点。它的书写者是一群奋战在一线的项目建设者,一群谋篇布局的产业规划者,他们用钢筋水泥筑基,以算法光缆织网,描绘出高质量发展的山海新图景。