

# 美国关税战之害的世纪警示

通胀预期高企、衰退预期提升、美元指数走低……美国新一届政府上台以来,关税政策带来的负面影响超出市场预期,不仅给美国经济带来更多麻烦,也给全球经济带来更多不确定性。分析人士表示,美国关税政策在世界上制造混乱和不确定性,对美国没有任何好处,是一场灾难。

这种反思让人不禁想起上世纪30年代,在国内日趋高涨的贸易保护主义压力下,胡佛政府推出《斯穆特-霍利关税法》,大幅提高关税。此举不仅反噬美国国内经济,还搅乱了世界经济、加剧大萧条,成为第二次世界大战爆发的诱因之一。

历史一再证明,贸易保护主义无法解决美国结构性经济困境,坚持“美国优先”,无视历史教训,必将损人害己,造成经济活力下降、市场秩序混乱的困局。

## “美国历史上最糟糕法案”

被称为“美国历史上最糟糕法案”的《斯穆特-霍利关税法》肇始于美国农产品保护之争。20世纪20年代,欧洲农业从一战中恢复,作为美国战时主要出口商品的农产品价格下跌,美国农业利益集团游说联邦政府保护农产品价格。

1929年,共和党籍总统胡佛上任后,着手提高农产品进口关税。其他产业利益集团也借机游说,推动贸易保护主义政策全面升级。犹他州共和党人、参议员斯穆特和俄勒冈州共和党人、众议员霍利于1929年共同发起旨在全面提高各类进口产品关税的《斯穆特-霍利关税法》。该法案出台前就遭到美国学界和商界强烈反对,但胡佛最终在1930年6月17日签署该法案。

和此次特朗普政府的关税政策相似,《斯穆特-霍利关税法》几乎为每个行业量身定制了关税,将2万多种进口商品关税提升到有史以来最高水平,最高税率达60%。此后,各国通过征收报复性关税、限制贸易、制定出口配额等手段反制美国,加拿大、古巴、墨西哥等国第一时间大幅提高关税,一场全球贸易战拉开帷幕。

1930年,法国提高从美国进口的汽车、零部件、猪油等商品关税;意大利将美国汽车关税提高至100%以上;西班牙也提高针对美国汽车、轮胎、缝纫机等商品的进口关税。

美国历史文献办公室数据显示,1929年至1932年,美国从欧洲进口商品金额由13.34亿美元降至3.90亿美元,出口欧洲的商品金额从23.41亿美元降至7.84亿美元。这一时期,美国进出口贸

易量减少了约67%,而世界贸易总量在1929年至1934年间下降了约66%。

加征关税犹如打开“潘多拉的盒子”,贸易骤降、股市暴跌、失业率升高,美国经济在负面因素影响下加速下行。1932年7月,道琼斯指数跌到41点的历史最低水平,相比1929年9月的最高点下跌89%。《斯穆特-霍利关税法》通过后,美国失业率持续走高至1933年的25.1%。农产品出口大跌导致许多美国农民拖欠贷款,连带又拖垮了一批区域性农村银行。

关税引发的贸易战加剧了全球经济的大萧条。《斯穆特-霍利关税法》实施头一年,欧洲贸易总量下降18%,第二年和第三年分别下降了33%;三年间,工业总产值平均每年下降15%。到1934年,全球贸易总量和全球工业总产值分别下降了66%和33%。

德国政治经济学家海因里希·李普曼回顾这场贸易战时评论说:“没有什么比1930年的美国关税措施更能妨碍国际贸易关系发展。世界上最大的债权国在面临严重危机时,在自己周围建立起史上最高的关税之墙。”

经济衰退引起社会动荡,加剧地缘政治紧张局势,助长了极端思潮和保护主义情绪。一些国家在经济困境中采取更激进的外交和军事政策,走上极端民族主义和扩张主义道路,为二战爆发提供了土壤。

## 美国保护主义政策屡屡造成严重后果

纵观美国历史,贸易保护主义思潮不仅在很长历史时期内占据主导,并且每当经济下行压力加剧时就会卷土重来。

自建国以来,美国政府多次挥舞高关税“大棒”,给美国国内和世界经济带来冲击——

1861年,时任总统林肯上任后积极推动保护北方工业资本利益的高关税,严重冲击依靠农牧产品出口的南部农场主集团。高关税政策在很大程度

上导致南北分裂、社会撕裂,成为美国内战爆发的主要原因之一。

1897年,时任总统麦金利签署《丁利关税法》,为了大资本的利益大幅提升羊毛、棉纺品、丝绸和糖等商品的关税,把美国进口关税平均税率提升至52%。这直接导致美国进口商品价格大涨,消费者开支大幅上升,加剧全球贸易紧张局势。

1922年,美国通过《福特尼-麦坎伯关税法》,不仅导致1923年至1929年平均关税税率提高至38.2%,还出台了声名狼藉的“倾销税”政策。这一政策迅速引发欧美贸易战,法国、西班牙、德国、意大利均提高针对美国商品的关税,导致美国农民每年损失超3亿美元,让全球主要贸易国放弃自由贸易原则,导致第一次世界大战后欧美各国的矛盾迅速累积恶化。

《斯穆特-霍利关税法》引发全球贸易战并带来严重后果后,罗斯福总统审视残局,总结出惨痛教训:高关税引发报复并扼杀投资,使美国走上了“毁灭之路”。在罗斯福推动下,美国与主要贸易伙伴国签订新的自由贸易协定,其间高关税壁垒逐渐松动。杜鲁门政府一度将平均关税降至13%。但《1974年贸易法》的通过,让“301条款”成为美国最常用的单边贸易保护工具。1979年至1982年,美国经历两次严重经济衰退,里根政府为保护国内汽车、钢铁等行业,采取了新的进口限制措施。

贸易战一旦发生,贸易保护主义阴影难以短期消散。北京师范大学经济与工商管理学院教授徐建伟指出,贸易战一旦开始往往旷日持久,其间还会伴随受惠于贸易战的利益集团的推波助澜。对于《斯穆特-霍利关税法》掀起的贸易战,尽管美国从1934年开始逐步削减关税、寻求贸易自由化,贸易战却也延续了接近10年,直到二战开始才真正结束。

## 贸易战没有赢家

2018年,特朗普在其第一任期宣

布对中国进口商品加征关税,挑起经贸摩擦。2021年以来,拜登政府不仅延续了加征关税措施,还着手推进“脱钩断链”,打造“小院高墙”,破坏全球经济体系。但这些举措非但没能让美国如愿实现制造业回流或减少贸易赤字,还导致其经济受到冲击,信誉受损。

美国全国经济研究所指出,美国从2018年开始的加征关税并未帮助美国相关行业增加就业。据估计,美国农民每年面临超过120亿美元的损失。

美国政府声称遭受“不公平贸易”,一些政客认为提高关税是消除美国贸易赤字的“最优解”。然而,这恰是美国政府对国内经济问题的误读与曲解。美国经济学家、哥伦比亚大学可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯指出,美国的贸易逆差源于自身财政赤字和低储蓄率,而非别国的贸易行为。美国以错误的经济逻辑为依据,对其他国家施加关税。

加征关税不仅不“对症”,还会严重重及美国国内消费者、美国企业和全球经济。中国贸促会研究院院长赵萍对新华社记者说,加征的关税将转嫁给美国消费者,不仅难以实现预期的产业保护目标,还会导致通货膨胀风险再次升高。

标准普尔全球公司近期预测,加征关税的国家和被加征关税的国家都将遭受经济损失,其他国家也将遭受附带损害。持续高关税会扭曲价格信号,进而阻碍全球提升生产率,对经济造成长期损害。

赵萍认为,在全球分工高度专业化、生产一体化的今天,贸易保护主义的负面影响传导速度更快,波及范围更广,扰乱全球产业链、供应链稳定,阻碍全球经济和贸易增长。

当历史行至危险边缘,回顾保护主义之害,世界呼唤摒弃短视筑起的“高墙”,避免全球贸易走向碎片化。以史为鉴,如果美国一意孤行,站在逆规律、逆潮流的一边,将难免重蹈覆辙,事与愿违,造成双输、多输的恶果。

(新华社北京5月2日电)

## 多国支援以色列灭山火

美国媒体4月27日发布的联合民调结果显示,在特朗普第二任期将满百天之际,其执政支持率创下过去80年来美国历任总统同期最低纪录。多数民众反对他推出的多项政策,对美国现状不满,对经济前景担忧。

(新华社纽约5月1日电)

新华社洛杉矶5月1日电

## 美多地爆发集会抗议特朗普政府多项政策

美国多地民众5月1日举行大规模游行集会,抗议特朗普政府在经济、移民、教育、税收等多方面的政策。

当天,首都华盛顿特区、洛杉矶、纽约、丹佛、芝加哥和费城等地均有大规模抗议活动。其中,纽约市当天有上千人参加了游行集会,抗议内容包括联邦

政府遣返移民、漠视司法程序正义等。

在洛杉矶市中心,约5000名民众集会抗议特朗普政府相关政策“欺压本地劳工、驱逐外来劳工”。

据集会活动组织方网站介绍,2日和3日美国多地还将继续举行大规模抗议活动。

(新华社纽约5月1日电)

新华社首尔5月2日电

## 美乌肯定矿产协议

媒体直言“仅具象征意义”

乌克兰与美国5月1日对双方前一天签署协议设立美国-乌克兰重建投资基金表示欢迎,称其为“里程碑”。不过,多国媒体分析,这项协议很大程度上“仅具象征意义”,需要10年或更长时间才能带来经济回报。

## 美乌肯定

乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基1日说,乌美矿产协议文本在谈判期间“发生重大变化”,最终版本没有乌方偿还债务条款。“现在这是一份真正平等的协议,为在乌克兰大规模投资创造机会。”

乌克兰官员认为,这一协议是“政治突破”,将有助于巩固美国对乌克兰的支持。这种支持在美国新一届政府今年1月上台后有所松动。

美国财政部长斯科特·贝森特5月1日接受美国福克斯商业新闻电视台采访时说,美乌签署矿产协议加强了美方与俄罗斯就俄乌和平协议谈判的底气。这一协议将向“俄罗斯领导层表明,乌克兰人民与美国人民之间,以及我们的目标之间没有分歧”。

德国基尔研究所数据显示,2022年2月乌克兰危机升级以来,美国已向乌克兰提供超过720亿美元的军事援助。美国新一届政府主张,作为乌方对美国援助的回报,美国应获取乌克兰关键矿产资源的开采权。双方先前为此不欢而散。

美国财政部和乌克兰第一副总理、经济部长尤利娅·斯维里坚科4月30日分别宣布,美乌当天签署矿产协议。斯维里坚科还说,美方可能向乌方提供新的军事援助。

有消息说,俄乌双方一直“拉扯”至

## 特朗普发文:将禁止伊朗石油买家与美国做生意

据新华社洛杉矶5月1日电 美国总统特朗普1日在社交媒体上发文说,任何从伊朗购买石油或石化产品的国家或个人都将遭受美国制裁,将被禁止与美国做生意。

特朗普说:“所有购买伊朗石油或石化产品的行为必须立即停止!任何从伊朗购买任何数量石油或石化产品的国家或个人都将立即受到‘二级制裁’。他们将不得以任何途径、方式或形式与美国做生意。”

美国消费者新闻与商业频道当天报道说,特朗普自今年上任以来一直在

对伊朗实施所谓的“极限施压”,旨在彻底切断伊朗石油出口。同时业内人士认为,特朗普此举也有对第三国实施打压的意图,但预计很难直接阻断其他国家与伊朗的石油产品交易。

阿曼外交大臣巴德尔1日稍早时在社交媒体上发文说,“因后勤原因”,原定于3日举行的美伊第四轮间接谈判被推迟,新的谈判日期将在各方协商一致后另行公布。伊朗外交部发言人巴加

埃同日发表声明说,伊美新一轮间接谈判“应阿曼外交大臣的要求推迟”。伊

朗仍致力于达成“公平和持久的协议”。

## 韩德洙宣布参选新一届韩国总统

新华社首尔5月2日电 韩国前国务总理韩德洙2日宣布参加新一届总统选举,并承诺将全力推进修宪。

韩德洙当天在国会举行记者会宣布了参选决定。他承诺,如果成功当选总统,他将在开启任期首日成立总统直属的修宪支援机构,全力推进修宪成功。他将在任期第一年制定修宪案,第二年完成修宪,并将在第三年依

据新的宪法举行国会选举和总统选举后立即辞去总统职务。

韩德洙5月1日发表对国民谈话,宣布辞去代总统和国务总理职务。

4月4日,韩国宪法法院宣布通过弹劾总统尹锡悦的裁决,尹锡悦即刻被罢免总统职务。新一届总统选举将于6月3日举行。

## 南共体开始从刚果(金)撤出特派部队

新华社金沙萨5月1日电 南部非洲发展共同体(南共体)1日发表声明说,南共体特派刚果(金)部队已于4月29日开始撤离刚果(金)。

声明说,撤军通过陆路进行,部队将经由卢旺达返回各自派遣国。南共体重申致力于维护地区和平与安全,并将继续支持以外交和政治手段推动解决刚果(金)东部冲突。

南共体于2023年12月向刚果(金)部署特派部队。今年1月,该部队多名士兵在刚果(金)东部的冲突中死亡。3

月13日,南共体宣布终止其特派刚果(金)部队任期并将其分阶段撤出。3月28日,刚果(金)反政府武装“M23运动”和南共体代表团签署协议,同意协

助南共体特派刚果(金)部队撤离。

近期刚果(金)东部地区紧张局势急剧升级,“M23运动”在北基伍省和南基伍省等地不断发起攻势。冲突造成大量平民伤亡和流离失所。刚果(金)政府4月23日在首都金沙萨发表声明说,已与“M23运动”就推动停火与和平进程达成共识。

## 德雷克海峡发生7.5级地震

智利发布海啸预警

新华社圣地亚哥5月2日电 据智利大学全国地震中心消息,位于南美洲与南极洲之间的德雷克海峡2日发生7.5级地震。目前尚无人员伤亡和财产损失报告。

智利海军水文和海洋局海啸预警部门已发布海啸预警。预警信息显示,海啸将持续数小时,主要将影响该国麦哲伦-智利南极大区沿岸地区。智利防灾部门已要求上述地区民众撤离。

智利大学全国地震中心消息说,

地震发生于当地时间2日8时58分(北京时间2日20时58分),震中位于南纬56.88度、西经68.06度,震源深度10公里。

另据美国地质调查局消息,此次地

震震级为7.4级。

智利地处环太平洋地震带,地震发

生比较频繁。

德雷克海峡位于南美洲南端合恩角与南极洲南设得兰群岛之间,连接大西洋和太平洋。该海峡东西长300公里,南北宽900至950公里。



## 克什米尔局势紧张

### 多国斡旋力避印巴冲突扩大

多架战机及先进武器装备。巴基斯坦陆军参谋长赛义德·阿西姆·穆尼尔到演习现场视察,重申巴军捍卫国家主权的决心。他说:“毫无疑问,对印度军队的任何军事冒险,巴方将迅速、坚决回应。”

同在1日,巴基斯坦政府发表声明说,总理夏巴兹·谢里夫当晚与卡塔尔埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼通电话,夏巴兹向对方介绍了南亚近期局势,对印度把印度河水资源当作武器的做法感到忧虑。他说,印度河水资源是巴基斯坦2.4亿人口的生命线,印方做法“不可接受”。

印控克什米尔地区帕哈尔格姆镇

附近4月22日发生枪击事件,3名武装人员朝游客开枪射击,导致26人死亡、至少17人受伤。印度指认巴基斯坦关联这次枪击事件,次日宣布一系列“降级”印巴关系的措施,包括暂停执行印巴1960年签订的《印度河用水条约》、关闭边境口岸、驱逐巴方人员等。巴基斯坦随后宣布了一系列对印反制举措。

美国国务卿马尔科·鲁比奥4月30日分别与印度外交部长苏杰生和巴基斯坦总理夏巴兹通电话讨论克什米尔局势。美国国防部长皮特·赫格塞思5月1日与印度国防部长拉杰纳特·辛格通电话。美国副总统詹姆斯·万斯1日接受福克斯新闻一档节目采访时说,美方希

望巴基斯坦与印度在反恐领域开展合作,也希望印度对印控克什米尔地区枪击事件的回应不会导致更大范围的冲突。

巴基斯坦驻美国大使里兹万·赛义德·谢赫最近接受美国《新闻周刊》独家专访时否认巴方与印控克什米尔地区枪击事件有关,呼吁找到解决克什米尔争端、实现和平的持久方案。

联合国安全理事会5月轮值主席、希腊常驻联合国代表埃万·耶洛斯·塞凯里斯1日说,安理会密切关注印巴之间的紧张局势,如果局势不缓和,安理会将召开紧急会议讨论相关事宜。

(新华社专特稿)