

# 破壁垒,激活力

朱浙萍

中国新闻名专栏  
之江观察

继公布《市场准入负面清单(2025年版)》后,近日,国家发展改革委、商务部、市场监管总局发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动促进全国统一大市场建设的通知》,明确开展市场准入壁垒清理整治行动,重点整治以地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件,以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。

市场准入,是市场经济的起跑线,也是激发市场活力的第一道门槛。对于千千万万市场主体,特别是民营企业来说,“一张清单”“一视同仁”,意义非同一般。当前,全球经济

形势复杂多变,外部冲击对我国经济平稳运行造成一定压力,一些企业经营困难。通过进一步压减负面清单,破除准入壁垒,营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境,对于提振民营企业发展信心,调动社会资本尤其是民间投资积极性,更好地激发市场活力和内生动力,具有重要意义。

市场准入负面清单制度的核心在于“非禁即入”。清单的长度直接反映市场活力的边界。新版《市场准入负面清单》,清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项,压减比例约30%。准入限制的放宽,门槛的降低,直接拓宽了民营经济发展空间,让他们得以在养老、医疗、金融等更多领域“轻装上阵”,发挥各自优势,积极开拓市场。

就拿高铁的投资、建设、运营来说,过去民营企业看到机会却无法参与。随着市场准入制度改革稳步推进

进,首条民营控股高铁杭绍台铁路成功开通运营,意味着民营企业在关系国计民生的重点领域也能大显身手了。又如新版清单删除了车辆租赁服务等地方性措施,有利于进一步打破区域性市场分割,破除“内卷式竞争”,让全国统一大市场的制度根基更加坚实。

清单“瘦身”只是起点,让“非禁即入”从纸面到现实,还需要打通不少痛点堵点。近年来,有关部门围绕确保清单扎实落地,积极破除各种形式的市场准入壁垒,取得了显著成效。但必须承认,清单之外“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等堵点卡点尚未全部消除,企业“上告无门”“告而不理”“理而不决”等问题仍不同程度存在。此次整治行动提出,要加大对15类情形整治,包括国家层面已放开但地方仍在审批,行业壁垒造成准入规则不平等,政府监管能力不足不敢进行审批,对

外地企业设置准入限制,因新业态新领域监管空白,导致政府在土地、规划、消防等要素保障环节不作为、不予以审批或者推诿审批职责等,其中许多是成因复杂、经营主体反映强烈、社会关注度高、整改难度较大或久拖不决的重点难点问题。打破这些壁垒,需要勇气,也考验能力,既要敢于突破利益藩篱,也要通过建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制,让“非禁即入”真正落地生根。

浙江是经济大省、外贸大省,民营经济发展前景广阔。我们要抢抓政策利好,积极营造统一高效、竞争有序的市场环境,加快服务和融入全国统一大市场,全面落实“非禁即入”;同时,各地各部门要用好浙江数字化改革和营商环境优势,把政务服务增值化改革向纵深推进,持续提升政务服务效能,让各类市场主体都能轻装上阵、放手弄潮。

## 扩消费,更添一把火

左 元

4月28日上午,国新办新闻发布会提出要更好发挥内需主力军作用,在提振消费方面出台了新政策。近年来,我国牢牢把握扩大内需这个战略基点,努力探索形成新发展格局的有效路径。在国际形势充满不稳定性不确定性的背景下,以提振消费为重点全方位扩大内需,有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,有利于保证国民经济良性循环和社会大局总体稳定。

扩大消费,是当前经济工作重中之重。前不久,外交部在回答记者提问时提到,中国居民消费率只有40%,每提升1个百分点,就能形成1万多元人民币的增量市场,大概是2024年中国对美国出口额的三成。也就是说,只要居民消费率提升三四个百分点,我们就能靠内循环消

化对美出口受阻的部分。从这个角度看,扩大消费的重要性,不言而喻。

把国民经济比作人体,以生产为阳、消费为阴,生产相对强盛而消费羸弱,则“阳亢阴衰”“虚火上浮”,会造成气血运行失衡。生产端,2024年中国制造业增加值占全球比重超30%。消费端,居民消费率约40%。一旦外需下降,原有平衡打破,国内消费需求如不能消自有产能,就会出现结构性问题。

长期“虚火”会加重“阴虚”状态。社会再生产过程包括四个基本环节:生产、分配、交换和消费。如果一个社会长期将资源过度分配给扩大再生产,则消费容易受到挤压,需求收缩与生产的扩张构成矛盾。而供给侧微观主体为了保住竞争中的有利地位,难免加大恶性竞争,造成全社会平均利润率持续下降,进一步降低赚钱效应,

进而使大家更不敢消费。

过度扩大生产的原因,既有外向型经济的诱导因素,也有内部结构性矛盾因素。一方面,我们对构建新发展格局的认识和实践还不到位。传统观念常认为生产创造财富,生产出来哪怕没卖出去也是物质财富;反之,多消费则有浪费财富之嫌。实践上,真金白银促消费还有差距,居民收入增长缓慢、社会保障还不充分,造成消费意愿低迷。另一方面,我们对经济发展路径选择还有惯性依赖。中观层面,个别地方热衷在“生产侧”动脑筋,采取促进投资扩张等老办法,发展压力越大,越想不顾禀赋、孤注一掷招大引强。结果,不仅微观经济主体为了保住竞争中的有利地位,难免加大恶性竞争,造成全社会平均利润率持续下降,进一步降低赚钱效应,当下,这一点须引起重视。

当前,构建国内国际双循环新发展格局,必须深入学习贯彻习近平经济思想,坚持系统思维、对症下药,通补兼施、标本同治。更加遵循经济规律,坚决遏制“内卷式”竞争,防止过度生产自我强化,助力重新达到均衡;更加夯实内需基础,将可用资源更多投向“消费侧”,通过政府补贴、收入分配改革等“补气养血”,不断完善社会保障,促进消费理念转变,释放消费潜力;更加补足消费短板,将产能导向民生领域;更加激发县域消费市场,疏通“末梢循环”。

当然,我们也要清醒地看到,强大产能是我们努力建立的宝贵比较优势,在以提振消费为重点全方位扩大内需的同时,必须守护好我们的实体经济根基,不能“只顾一头”、因噎废食或自废武功。

·资讯·

## 让世界看见江南古镇,嘉兴文旅推介活动走进香港

陶克伟

4月22日,一场以“共赴春的约定”为主题的文旅盛宴在香港上演。嘉兴携千年运河的涟漪、钱塘潮涌的壮阔以及18座古镇的时光密码,向港澳同胞发出“做几日江南客”的深情邀约。这场名为“中国古镇看嘉兴”的推介活动,不仅是一场文旅资源的集中展示,更成为长三角与粤港澳大湾区深化协作的生动注脚。

“这里镌刻着马家浜文化7000年的印记,流动着许多大师的文脉,更跃动着现代文旅的创意。”嘉兴市政协主要负责人的致辞,以“子城遗址的唐宋砖石、南湖红船的世纪回响、乌镇戏剧节的先锋光影”三组意象勾勒城市灵魂,并向港澳同胞发出了真挚的邀请。

活动现场,嘉兴驻港旅游推广联络处正式揭牌,香港中国旅行社两位有关负责人受聘为文旅推荐官,为深化嘉兴与港澳区域协作架设起双向传播的桥梁。“拆墙透绿”,嘉兴正以千年古镇为纽带,向世界展示江南文化的厚度与活力。

乌镇的互联网基因与戏剧艺术、

西塘原生态的烟火人间、濮院丝绸与时尚的交响、盐官“天下第一潮”的自然奇观……在嘉兴,18座古镇如璀璨明珠,散落在京杭大运河绵延110公里的水波里。2021年,嘉兴将“中国古镇看嘉兴”品牌建设写入政府工作报告,成立“运河古镇联盟”,通过差异化定位与交通串联破局,将29个景点串联成“打卡地图”。

从推介单一景点,到现在“串珠成链”,游客停留时间从1天延长至3天以上。随着入境游的复苏,嘉兴以“中国千年古镇”为招牌,在海外平台推出定制线路,吸引全球游客。2024年,嘉兴全域接待游客8468万人次,同比增长15.9%,其中古镇游贡献率达30%。

让世界看见江南古镇。如今,嘉兴市旅行社协会与港澳机构签署客源输送协议,发布“古韵江南·枕水之旅”“花漾湖山·休闲之旅”“匠心文脉·风华之旅”三条精品线路,为深化区域文旅合作注入新动能。

香港大公文汇传媒集团事业发展有限公司副总经理温宝生感慨地说:

“嘉兴用7000年文化底蕴对话世界,既保留传统‘中国味’,又展现开放活力,是一座真正的‘宝藏之城’。期待未来两地携手,共同书写文旅融合与发展的新篇章。”

嘉兴市文化广电旅游局副局长



夜游南湖

人表示,此次活动犹如千年文化底蕴与湾区创新活力完成了跨越时空的击掌,对推动长三角与港澳文旅资源共享、客源互送具有重要的意义。未来,嘉兴将以更开放的姿态深化区域协作,让世界看见江南古镇的独特魅力。

且集中的园区停车难问题作为“民生议事堂”的选题,并确定了协商主题。

值得一提的是,本场协商是海宁市政协探索“民生议事堂”协商与村(社区)协商协同配合的先行尝试。会前,3个社区开展了相关议题的基层协商,履职小组的委员积极参与,在建言献策的同时,也深入听取了意见建议,为“民生议事堂”协商课题做调研、打基础。

“我们执法部门经常组织执法劝退、教育,同时也要疏堵结合、双管齐下。”“我们正规划建设货车停车场,同时也呼吁新建企业要配置相应车位。”……面对政协委员、居民代表的意见建议,市级相关部门、街道办事处有关负责人也积极给出回应。

这些由政协委员们提出的建议,是会前深入调研和思考的成果。前期,海宁市政协马桥街道委员履职小组积极行动,通过走访基层一线广泛听取民声,最终将问题反映比较普遍

实施“三年计划”,分步施策推动“金点子”落地,切实解决停车难问题。”协商现场,马桥街道党委书记李振当即表态,将对方案进一步优化,加快解决园区停车难题,提升园区品质。

通过“民生议事堂”,政协委员与政府部门、专家学者、基层群众代表等齐聚一堂,共商民生“关键小事”。在海宁,这样的故事还有很多。“民生议事堂”协商品牌自2019年创立以来,海宁已累计开展协商活动百余场,参与委员1600余人次、参与群众及利益相关方代表1000余人次。

“我们要以本次‘民生议事堂’协商为新起点,持续深化学习、实践探索、理论研究,擦亮这块‘金字招牌’。”海宁市政协相关负责人表示,“民生议事堂”是推进政协协商与基层协商协同配合的重要抓手,要努力让每一次协商都成为倾听民声、集中民智、凝聚民心的生动实践。



“民生议事堂”现场协商会

(图片由海宁市马桥街道提供)

## 海宁“民生议事堂”聚焦破解园区停车难题

周 洁 王序言

“小车位”连着“大民生”。近日,海宁市政协将“民生议事堂”现场协商会“开”进海宁市马桥街道经编园区,聚焦“开展园区停车综合治理,助力园区品质提升”主题开展现场协商。

“幼儿园放学大多由祖辈开电动自行车接送,占道停放的货车使他们视线受阻,存在很大的安全隐患……”海宁市政协委员顾伟洁提出,希望加强对货车停放的管理,守护学生平安。

先锋社区居民代表朱逸峰则分享了社区通过决议安装道闸和限高门、进行智能化收费等方式解决小区停车难题的经验,并为园区停车提出了建议。

“在条件允许的情况下,在园区几个主要道路周边适当配建公共停车场供货车使用。”“针对货车乱停现象,建议有关部门加强执法。”“我建议也要发动企业做好文明停车的宣传教育。”……协商现场,政协委员、社区代表、货车司机代表等一边把问题“摊在桌面”,一边把解决方案“摆在眼前”。海宁市人民法院“共享法庭”也走进“民生议事堂”现场,以案说法普及车辆违停等方面的法律知识。

这些由政协委员们提出的建议,是会前深入调研和思考的成果。前期,海宁市政协马桥街道委员履职小组积极行动,通过走访基层一线广泛听取民声,最终将问题反映比较普遍

## 劳动的尊严永不变

金宇

劳动最光荣、劳动最美丽。在“五一”这个崇尚劳动、赞美劳动的日子里,我们要向所有劳动者致以最诚挚的敬意。

今天,人们谈论的是功能越发强大的人工智能,是网络世界中无处不在的大数据,是日常生活不可或缺的共享经济,但是我们不应该忘记,无数个“0”和“1”组成的符号,仍然来源于劳动。没有劳动者的付出和努力,就不会有改变世界的宏伟架构,不管劳动的形式和方法如何改变,它都是一切进步的源泉和根基。

就在“五一”前夕,庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京举行,2426人受到表彰,包括1670名全国劳动模范和756名全国先进工作者。在这些亿万劳动者的杰出代表中,我们看到了传统的农、林、牧、渔业和制造业等行业劳动者,也看到了工艺美术师、羌绣技艺指导师等中华优秀传统文化的传承者,还有外卖骑手、快递接驳员、家政服务培训师等新职业劳动者。

可见,无论时代如何变化,在平凡岗位上用双手创造不平凡业绩的劳动者,永远值得被推崇、被赞美。当我们足不出户,坐等商品和食物上门,背后是无数快递小哥、外卖小哥在城市道路上的奔忙;当我们动动手指,通过键盘和屏幕连接世界,背后是无数程序员、开发者的创意;当我们兴致勃勃,筹划着乘坐高铁来一场向着“诗与远方”的旅行,背后是无数工程师、建设者的苦干。

人工智能的飞速进化、自动化机器人的惊艳亮相,屡屡引发会不会“取代人类”的热议,但是,再先进的工具也只是工具。

工业革命没有消灭劳动,互联网没有消灭劳动,今天的AI,也不可能消灭劳动。美好的世界和生活,只能靠人类的双手去创造。

粮食产量有史以来首次迈上1.4万亿斤台阶,铁路营业里程突破16.2万公里、新能源汽车年产量首次突破1000万辆……尽管国际形势严峻复杂,尽管外部风险挑战接踵而至,但中国高质量发展的步伐不会停歇,迈向伟大复兴的征程向我们发出召唤。永远不能忘记,一切伟大的成就,来自于数以亿万计的劳动大军,是伟大的劳动者用青春和汗水成就了我们的光荣与梦想。

新一代的劳动者已经在茁壮成长。年轻人对时代变化的感触总是最敏感的,在网络上和现实中,我们常常会发现各种来自年轻人的吐槽。但在调侃的话语里藏着的,是他们的壮志和梦想。不管是否年轻,个体的人生高度仍然取决于他有没有一颗实干的心,有没有奋斗的精气神。说到底,只有劳动,才能实现自己本初的人生理想。

今年的“五一”假期不仅增加了1天,而且尽可能减少了调休带来的影响,可谓“含金量”十足。让更多人获得了一个刚性的休假机会,大家的获得感是不言而喻的,这何尝不是对于劳动者的关怀和爱护?社会普遍关心年轻人的就业,关心新业态工作者的权益,其实质是新时代的“为劳动者送温暖”。为劳动者保驾护航,我们的国家和社会就有蓬勃的生命力。

劳动者永远值得被尊重,但尊重不应只在“五一”。用汗水浇灌梦想的花朵,用双手创造美好的生活,让我们再次赞美劳动,一同书写新时代劳动者的荣光。

## 如此值班 值不值?

“编办假期也安排人值班,难道害怕编制被偷走吗?”一个段子道出基层值班制度的窘境。近期,《半月谈》记者在基层调研中发现,一些单位假期值班制度出现僵化现象。

王 钊 作

南浔区和孚镇人大护航桑基鱼塘绿色发展探索联动模式 守护千年农耕智慧

杨斌英 王晨曦

登上桑基鱼塘监测塔,视野豁然开朗。向下俯瞰,千亩桑基鱼塘如棋盘般错落,蓝绿相间的鱼塘与灰黄桑基交织,宛如一幅江南水乡的生态画卷。

近日,为了进一步推动绿色生态发展,探索人与自然和谐共生的绿色发展模式,湖州市南浔区和孚镇人大“桑基鱼塘保护监督专业代表小组”深入湖州桑基鱼塘核心保护区,考察了古桑园、桑基鱼塘鱼种孵化中心、桑基鱼塘景区淡水鱼科普中心,实地了解桑基鱼塘的保护和发展情况。

浙江湖州桑基鱼塘系统最大区域坐落于和孚镇荻港村,杭湖锡线以东,四面环水,核心区域面积达1007亩。这里,祖先们充分利用自然资源,挖塘养鱼,塘埂种桑,形成了桑、鱼、泥相互依存、利用的良性循环,被誉为生态文明建设的样板。经过不懈的努力,2015年,浙江湖州桑基鱼塘系统获授“中国重要农业文化遗产”奖牌,2018年4月19日,又被联合国粮农组织授予全球重要农业文化遗产。

为了保护这一重要农业文化遗产,近年来,和孚镇人大自觉把推动桑基鱼塘的保护传承贯穿于人大工作各方面,充分发挥人大代表主体作用,采取“群众+代表+专家”的联动模式,护航桑基鱼塘在绿色发展的道路上行稳致远。

为深入探索桑基鱼塘的产业发展,各人大代表结合自身工作经验提

出相关举措,制定《和孚镇桑基鱼塘可持续发展工作方案》,创设“人大代表问桑鱼”品牌,全过程参与桑基鱼塘生态保护工作,全力助推桑基鱼塘的立法保护工作。

同时,当地人大代表们充分利用走访、接待选民、三服务等方式,全面收集大家对荻港古村及桑基鱼塘保护利用的意见建议,收集各方良策,并因地制宜就桑基鱼塘的保护工作专门制定村规民约,逐步营造出“人人参与桑基鱼塘保护”的良好村风,完善农业文化遗产保护长效机制。

眼下正是桑果丰收的季节,附近的村民前来桑基鱼塘采摘桑果和桑叶,精心制作成桑茶和茶点,拿到附近景区售卖或由荻港渔庄统一收购,通过线上线下渠道销往全国各地,获得了稳定的收入来源。在促进村民收入增长的同时,和孚镇人大积极助推将桑基鱼塘核心保护区打造成研学基地,让学生与农业专家面对面,了解蚕桑文化。2019年,国内首家以传统蚕桑文化为主的“湖州蚕桑文化研学院”成立,在核心保护区开设特色研学课程40项,累计接待2万多人次。

“未来我们将从发展和循环角度,发展桑基鱼塘循环经济,实现湖州桑基鱼塘系统的绿色可持续发展。”和孚镇人大主席杨建中表示。下一步,和孚镇人大将全力践行代表使命,认真履行监督职责,做桑基鱼塘保护利用的践行者,为生态文明建设贡献更多力量。



南浔区和孚镇人大“桑基鱼塘保护监督专业代表小组”实地考察湖州桑基鱼塘核心保护区。

(图片由南浔区和孚镇提供)