

推进海绵城市建设 构建超大城市“水弹性”

# 杭州：做好水韵文章，涵养韧性之城

詹丽华



杭州 2021 年入选首批国家系统化全域海绵城市建设示范城市，并于 2024 年 9 月在国家海绵城市建设示范城市绩效评价中获评“A”等级，这一含金量十足的“A”也标志着杭州市海绵城市建设示范任务圆满完成。

截至 2024 年底，杭州累计建设海绵城市达标排水分区 418.66 平方公里，占建成区总面积的 49%。

杭州海绵城市建设并没有因此停下脚步。站在超大城市的新起点上，杭州涉水基础设施建设要如何与城市空间格局变化相匹配，与城市发展脉动精准契合，如何在发展中践行“人民城市为人民”理念？杭州海绵城市建设从构建生态水基础设施出发，不断增强城市风险防控和治理能力，高水平打造韧性城市，为杭州奋力建设中国式现代化城市范例贡献“城建力量”。

## 一条主线迭代深化 将海绵城市建设融入城市更新

从有到好，从试点到示范再到领跑，杭州的城市更新为海绵城市建设的深入推进提供了很好的载体，而海绵城市建设又将绿色、生态、安全、可持续发展的理念植入道路、绿地、旧改等更新项目，既改善人居环境，又构建自然积存、自



标杆项目上城区未来社区九号地块

然渗透的水治理体系，推动城市向韧性、低碳方向转型。

“通过海绵城市建设，综合采取‘渗、滞、蓄、净、用、排’等措施，可以最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将 75% 的降雨就地消纳和利用。”杭州市建委相关负责人介绍，到 2025 年底，杭州将实现城市建成区 55% 以上的面积达到目标要求；到 2030 年，实现城市建成区 80% 以上的面积达到目标要求。

示范片区成势、标杆项目亮眼，是杭州从“与水相抗”到“与水共生”治理升级的真实写照。

已建成开放的大运河杭钢公园一期，最亮眼的是中央大草坪，然而很多人并没有意识到这块 4.5 万平方米的大草坪其实就是一片“大海绵”：晴天时，可以供游人在上面休闲娱乐，举办大型音乐节活动；雨天时，草坪作为一个巨大的海绵体，能够很好地吸收、储存、净化和利用雨水。净化后的雨水通过管道补水给杭钢河，达到城市腹地人工干预净化水体的目的。

建设中的大运河杭钢公园二期，规划有杭钢湖，南北向贯通新运河，形成开放共享的水岸美景，这 3.75 万立方米的湖体是公园内另一块蓄洪调节的

“大海绵”：天气干燥，湖水蒸发缓解城市热岛效应；雨季来临，杭钢湖将储存雨水进行调蓄，在防山洪、排涝水方面发挥重要作用。

不仅是大运河杭钢公园这样的海绵城市重点项目，在杭州，因地制宜设置的“小海绵”就像一个个会呼吸的水治理“细胞”，遍布城市的角落角落。典型水系项目如金湖水系及景观工程，水域面积 1.9 公顷，建成后可将排涝重现期提高到 20 年一遇，应对 207 毫米的降雨；富阳水上运动中心“绿色屋顶”建立雨水回收系统，每月可节水约 1000 吨；滨江区迎春北苑完成海绵化改造后，雨季小区污水排口 COD 浓度从 140 毫克/升提高至 230 毫克/升，污水收集效能显著提升……从湖泊水系到园林绿地、从运动场馆到住宅小区，海绵城市建设已从理念落地为实景，成为杭州人触手可及的幸福。

## 创新机制破题 加快探索全过程管控机制

三年示范建设期虽已结束，但打造“会呼吸”、更宜居的城市，杭州步履不停，新的进阶已然开启。“开展杭州市海

标杆项目西湖区铜鉴湖防洪排涝调蓄工程

绵城市建设全过程管控机制课题研究，是今年重点工作任务之一。”杭州市建委相关负责人解释，海绵城市建设是一项需长期贯彻才能产生成效的城市转型进程，具有系统性、综合性、长期性等特点，完善关键管控制度，才能保障海绵城市建设依法行政和长期持续、高质量发展。

近年来，杭州市区两级积极探索建设项目海绵城市建设全过程管控机制，尤其在规划、方案或初步设计、施工图设计等关键管控环节积极探索，制订并建立了相应的制度机制、标准规范，包括规划类 2 个、设计类 9 个、施工图审查类 1 个、施工管理类 2 个、竣工验收类 3 个、运行管理类 7 个。

2024 年，杭州建管衔接长效运维机制被住建部列入“海绵城市可复制可推广政策机制清单”，该机制横向打通了主体工程与配套的海绵城市设施“同步设计、同步施工、同步投入使用”的建设壁垒，纵向贯通了“规划—建设—运维”的责任链条，为海绵城市建设提供了“杭州方案”。

“对标住建部海绵‘二十条’和《杭州市海绵城市建设管理办法》关于建设项目全过程规划建设管控的要求，杭州现有的全过程管控机制还未健全。”杭

州市建委相关负责人坦言，杭州要继续补短板，发挥创新力，从体制机制层面对海绵城市建设进行规范和促进，构建起法规、规范性文件、技术规范“三位一体”的杭州海绵城市制度体系，推进海绵城市建设长效管理，打造具有杭州辨识度的海绵城市建设样本。

## 向未来有机生长 高效引领海绵城市高水平建设

截至目前，杭州累计建设海绵城市达标排水分区 418.66 平方公里，占建成区总面积 49%；形成重点示范片区 10 片，总面积 24.64 平方公里；城市黑臭水体、内涝积水区段消除比例 100%，地表水水质达标率 100%，在城市防洪、内涝防治、水环境改善、水资源利用等方面成效显著。

同时，杭州还在产业技术上取得了突破。《多尺度城市蓝绿空间与海绵城市建设融合》等市区两级技术创新成果 16 项，带动数据监测、河湖水生态修复等产业发展，培育招引水治理数字化企业 80 余家，为海绵城市示范建设提供技术支撑。如浙江贵仁信息科技股份



大运河杭钢公园大草坪上举办音乐节  
(图片由杭州市建委提供)

居民孔大姐立刻在群里回复，并奔向孟阿姨家。一进门，她关心孟阿姨的情况后，就一头扎进厨房忙碌起来，热气腾腾的饭菜暖胃更暖心。

在数字化改革的浪潮中，丁兰街道的实践给出了基层治理的“更优解”：自上城区委社会工作部在丁兰街道开展“进群人格”试点工作以来，7 个社区以小区为单位，通过 28 个网格微信群覆盖 2480 户家庭，一季度处置问题 200 余件，完成率达 97%，群众点赞率 98%。

丁兰街道用“三办”机制织密幸福网，让每个网格都成为温暖的“连心桥”，将治理的触角延伸至楼道、街角、居民的心坎里——当倪爷爷竖起大拇指、当孟阿姨家飘出饭菜香、当明珠街上喇叭声逐渐消散……丁兰街道正用最鲜活的笔触，书写着现代化社区治理的“幸福密码”。

# 网格激活基层神经末梢 “三办”感知千家幸福温度

王海燕 郑天明

“倪爷爷，您腿脚不便，日常出行要注意安全，有任何生活需要就给我打电话，我给您送上门。”近日，在杭州市上城区丁兰街道的明珠社区，网格员深入辖区开展网格走访，与居民话家常，了解大家生活状况和对社区工作的期望和建议。

社区是城市的神经末梢，治理的温度关乎万家灯火的亮度。如何让社区治理从“被动应对”转向“主动服务”？近年来，丁兰街道以 179 个网格为支点，创新构建“未诉先办、接诉即办、民需我办”三办联动机制，以“主动治理+快速响应+

精准施策”工作体系，形成“网格员侦察—社区协调—部门联动”的快速响应链条，打造新时代“民呼我为”实践典范。

何为未诉先办？兰茵社区居民老张在交流群里晒出整改前后对比图，这段“行道树遮路灯”的解决历程颇具代表性。网格员小华在微信群发现问题后立即实地核实并上报，社区负责人当即与街道城建部门协商方案，物业同步参与，短短几天就让居民告别夜间出行不便的困扰。这种“未诉先办”的主动性，让社区治理从被动应对的“考题”变

成了主动发现的“课题”。

织密居民的幸福网，需要发现问题的细心，更要解决问题的决心与耐心。“问题不是‘烫手山芋’，而是我们守土有责、守土尽责的使命。为了居民更幸福的生活，我们要勇于啃‘硬骨头’。”丁兰街道相关负责人说。

正是在这样“接诉即办”的高效机制下，兰茵社区东襄名邸门口的明珠街迎来蜕变。过去，这里违停乱象不断，设置隔离栏也不治本。转机来自网格群的“共治接龙”——居民赵师傅主动

当起“编外交警”，定时监督并拨打移车电话；社区联合交警升级隔离设施，并在群内直播施工进度；热心业主化身“云监工”，连绿化带盲点都不放过。多方聚力下，这段“堵心路”成了“舒心路”。

社区治理，一端是解决问题，另一端还要优化服务。丁兰街道的“民需我办”让服务成为居民共创的“多选题”，在“家长里短”中培养出“幸福美景”。

“我们去看望老人，多陪他们聊聊天，让他们感受到社区的温暖。”明珠社区帮扶救助社工金芸说。此外，丁兰街道依

托“幸福码”，精街推送救助政策，时刻关注困难家庭人员情况，构建智慧救助模式。

倪爷爷逢人就念叨：“以前觉得住高楼孤零零，现在这小区邻里亲似家人。”日常网络走访活动，不仅增进了社区与居民之间的相互理解和信任，也为社区的和谐发展注入了新的活力。如今，“谁家有事，群里喊一声”成了邻里默契，居民不仅是诉求的“发声者”，更是治理的“合伙人”。

不久前，华亭社区网格治理微信群里弹出一条求助信息：独居老人孟阿姨身体不适，无法烧饭。消息刚一发出，

# 嘉兴秀洲：“检察蓝”携手“市监蓝” 激活发展动能

秀 湖

今年以来，嘉兴市秀洲区检察院与区市场监督管理局以“检察蓝”携手“市监蓝”，构建起“检察监督+行政执法”的联动机制，通过深化协作、创新模式，在法治建设、民生保障、营商环境优化等领域结出累累硕果，为区域经济社会高质量发展注入强劲动能。

协同治理，筑牢法治防线。两部门以“各司其职、协同高效”为原则，建立常态化会商机制，定期通报刑事司法与行政执法中发现的问题，针对疑难案件中的入刑标准、证据固定等关

键环节展开联合研判。例如，在知识产权保护领域，双方合力破解侵权案件追赃挽损难题，推动朱某、陈某侵犯著作权等 10 起案件成功退赔，累计追回经济损失 100 余万元，有效维护了经营主体合法权益。行刑衔接机制更是从食品安全扩展至商业贿赂、空壳公司治理等市场监管全领域，形成“刑事+行政”闭环。今年，区市场监管局向检察院移送涉嫌犯罪线索 9 件，收到反向衔接检察意见书 2 份，均依法作出行政处罚，实现“一案双查”的精准治理。

数字赋能，守护公共利益。在公益保护领域，双方打破数据壁垒，依托数字化手段实现信息互通与监督成果共享。区检察院通过比对《医疗器械经营许可证》登记数据与企业信用信息，精准锁定隐形眼镜市场违规经营者，并向市场监管局发出检察建议。随即，全区开展专项执法检查，排查 41 家眼镜经营单位，发现风险隐患 12 处，对两家违规商户立案查处，并将隐形眼镜纳入日常巡查清单，推动医疗器械领域公共安全长效监管。此外，双方在食品安全、不正当竞争等民生领域持续发力，通过

联合建模、线索互移，累计发现并整改问题商户 30 余家，切实守护群众“舌尖上的安全”和市场秩序。

创新联动，激活发展动能。协作机制不仅体现在执法层面，更延伸至服务企业、优化营商环境的前沿。针对企业反映的知识产权维权难、行政合规成本高等痛点，两部门联合推出“法治体检”服务，为企业提供侵权预警、风险防范指导等一站式支持。今年以来，已有多家高新技术企业受益，侵权投诉量有了明显下降。在打击商业贿赂专项行动中，检察院对不构成

犯罪但需行政处罚的行贿线索“应移尽移”，市场监管局则建立快速响应机制，实现线索处置率 100%，为企业公平竞争扫清障碍。

站在新起点，秀洲区检察院与区市场监管局正以更高站位谋划协作蓝图。未来，双方将聚焦数字经济、新兴产业等重点领域，深化府检联动，推动执法司法标准统一、数据共享平台升级，以更高质量的法治保障护航创新活力，为打造法治化营商环境标杆区贡献“秀洲经验”。这场“双蓝”携手的长跑，正跑出法治建设与经济发展的“加速度”。



近日，秀洲区检察院与区市场监督管理局工作人员对经营场所开展联合走访。  
秀湖 摄

垃圾分类

让城市“轻”下来

