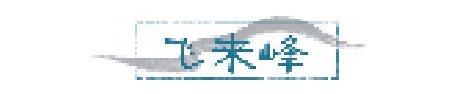


建强发展轴，发挥共同富裕的网络效应

潘毅刚



建强“县城—中心镇—重点村”发展轴，是浙江加快缩小城乡、地区、收入差距，在推进共同富裕中先行示范的一项重要举措，前不久正式公开发布的2025年省委一号文件也在重点工作部署时予以强调。

落实好此项工作不易，须形成协同合力。我们知道，共同富裕的主要矛盾体现在“三大差距”上，“三大差距”的主要矛盾又体现在城乡之间，除了不断在缩小的城乡居民收入外，城乡之间在就业、基础设施、公共服务和社会保障水平上差距还是较大的。很长一段时间，我们持之以恒以“千万工程”为牵引，统筹城乡和工农关系，不断以城带乡、以工促农，既源源不断为城镇化提供了人力资源，也逐步实现了城乡间公共服务、基础设施和体制机制的不断融合，为乡村全面振兴奠定了基础。

但是，剩余劳动力和年轻劳动力不断向生产效率的“高处”走，流向大都市区，也带给县城一个负面效应：不少县城户籍人口与常住人口出现倒挂，尤其一些县的中心镇和村人口数量快速减少，并不断趋于老龄化。

是任由这一趋势演化，还是适度加以有力干预？

有同志说，人往高处走是大势所趋，人为去干预人口流向不能解决问题、也不会改变趋势。有同志则认为县城和中心镇人口的流失，恰恰是因为我们在县城这个重要治理单元上的基础设施和公共服务水平以及就业机会的创造上，还做得不够。古话说得好，重土难迁，安居乐业。现实使许多人只能去陌生的地方、去拥抱更多机会的大城市，接受命运的挑战。

这样的争议，站在个体角度，当然没有对

错。不可否认，从全球竞争来看，未来一定是顶级城市和城市群的竞争。世界顶级城市群大多分布在近海的湾区，全球沿海地区的经济总量和人口也主要集中于沿海城市。这些城市就是全球经济发展脉络的主要载体、主要通道和主要枢纽。中国的北上广深等城市就是这样的存在。经过40多年改革开放，我国城镇人口占全国人口的比重已达67%，前100大城市贡献了全国约七成GDP，26座万亿城市的GDP合计贡献了全国经济体量的40%以上。

但，必须看到，这并不是发展的全部。硬币的另一面，是短板所在。我国仍有约1866个县（含县级市），浙江就有53个这样的县城。如果把那些大城市组成的网络比作发展主动脉，那么县城就是这张网络的支动脉，它与大城市网络连接一体，而乡镇和乡村则是这张发展血脉大网中的毛细血管。无数个毛细血管与主动脉之间，流量虽有差异，但地位同等重要，互为流入流出，相互交织。无论主动脉、支动脉还是毛细血管，都是城市财富创造大逻辑的组成部分，并关系到共同富裕这一伟大事业的实现。

近年来，在顺应人口、产业和资源向大都市区集聚趋势时，在高铁、地铁网络等快速通勤工具物理连接下，在大模型工具和高速信息网络覆盖中，县城和乡村某种意义上正迎来一次文明的复归、人口的回归。尤其是这几年，我们人口双向流动的趋势明显，出现了城乡双向奔赴的格局，既有大城市回县城创业就业的，也有城镇人口回农村发展的，近两年浙江的53个县中大部分还是人口净流入的。显然这不会是一次低水平的人口钟摆式轮回，而更可能是一次更长期、高水平的人口结构升级的迭代。

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，是我们工作的主要方法。今天面对的主要矛盾，

显然与40多年前有重大区别。生产力还要高质量发展，这是我们的主要问题，但生产力分布的时空格局，已经绝非线性、单一走向了。人口、资源、产业这些关系创造财富和财富共享的关键因子，需要在城市网络的连接下在更大范围联动。

大城市人口加密与县城人口集聚，并不矛盾。从紧凑的城市到广阔的乡村，发展资源的配置，不应是按行政等级的方式去框定，不应是不考虑资源效率的毛毛雨式的普惠均沾，而应是在市场决定中时空格局的顺势引导，这本身就是开放创新引领高质量发展促共富的一部分。

只有认识到这样的趋势，“县城—中心镇—重点村”发展轴的意义才能凸现。在高质量发展是硬道理的阶段，发展不是全部，高质量发展才是。因此，这一阶段的主要矛盾的主要方面是如何解决全体人民都能有美好生活，而不只是重点区域的那一部分。我们要更加重视县城这一重要单元，更加关注县城内关键节点和网络的打造，让资源配置跟着发展趋势走，让公共服务跟着人口集聚和青年入乡走。

建强发展轴，就是要改变以往“重大轻小、重城轻乡”的偏差，丰富从大城市—县城—乡镇—一村这张共富网络上的关键点和毛细血管，打通城乡融合的任督二脉。不管大城市多么重要，县城始终都应是缩小城乡差距的主战场，一些有条件、有潜力、有特色的乡镇一定可以成为就业机会、公共服务和适宜产业集聚的平台，一些能整合资源和吸引人口的村，一定会成为乡村振兴的关键节点。

城乡融合已成趋势，融合城乡更是要求。融合的城乡有利于经济持续增长，有利于形成更稳定的社会结构，有利于资源更高效的配置，更有利于形成城乡互补、工农互促、融合共富的网络化发展新格局。

建强发展轴“建”的对象不是单个的个体，而是连接各种利益载体的网络；强的不是空间，而是创富、共富的机制。这也意味着，建强发展轴必须坚持尊重规律、以人为本、因地制宜，尤其要避免两种偏差：

一种偏差是，只注重空间形态，忘记共富的初心。

发展轴不是线性形态的空间轴，而是高质量共富的发展轴。发展轴是梯次布局、链式配套的产业轴，发展联动、利益联结的共富轴，区域协同、辐射周边的带动轴。建强发展轴，本质上是要打破行政区划概念，重构县城城乡规划体系，通过物理和发展体制机制联系起一张高质量发展共富网。它的目的是通过组织、管理、产业和体制创新缩小“三大差距”，实现协调发展，而不仅仅是空间规划体系概念，共富轴的形成是发展演化的结果，绝不能见空间轴之“形”忘共富发展本“义”。

另一种偏差，只重点点的建设，忽视面上的改革。

建强发展轴，发挥共同富裕的网络效应，最基本的规律就是让人口和资源要素按市场化决定的规律流动配置。建强发展轴不是政府自己干，而是通过改革创新推动大家一起干。其中，最难的工作就是打通城乡融合的体制机制障碍，在县城这个重点单元上实现城乡统一规划、要素自由流动、公共服务和基础设施均等配置，并发挥好有限政府资源的“四两拨千斤”作用，通过网络节点的片区组团、产业链上的发展带动和重点区块的集成服务，组成“点线面”的共富网络，实现公共服务全覆盖、生产成本更合理和生活条件大提质，引导经营主体创富、人民群众奔富，最终让社会主体和潜在人口愿意在县城的城镇和广阔乡村生产好、生活好、发展好。这些工作既是具体的，更是创新的、改革的。

（潘毅刚，浙江省发展规划研究院副院长）

浙江首个智慧零碳供能高速服务区投运



零碳改造后的次坞高速服务区，在充电站屋顶铺设光伏板，房

屋边建设小型风力发电机，实现绿电自发自用。通讯员 刘广扩 摄

本报讯（记者 胡静涛 通讯员 黄琳 江航 李志浩）4月11日，经零碳改造后的次坞高速服务区投运，这也是浙江首个智慧零碳供能高速服务区。据了解，改造项目包括建设风电、光伏装机1.39兆瓦，研发应用智慧零碳供能系统，通过为新能源汽车和服务区运行提供绿色电力，每年预计减少碳排放约583吨。

当前，交通运输领域碳排放占我国碳排放总量约10.4%，其中公路运输占比高达85%以上。“高速服务区相对集中、管理相对独立、具有开敞空间，是交通运输领域实现碳减排的目标场景。”浙江交投中碳环境科技有限公司科技信息部副经理张建华说。该改造项目入选交通运输部首批公路水路典型运输和设施零碳试点项目，于去年9月启动。

据悉，2024年，次坞高速服务区日均入区流量2000余车次，年用电量约120万千瓦时。为增加绿色电力供给，浙江交投中碳环境科技有限公司在服务区内建设屋顶光伏1382千瓦、风力发电10千瓦，并配备800千瓦时储能系统。以往，从浙江大电网接入的电力以燃煤发电为主；如今，服务区风光装机通过自发自用，预计每年可实现128万千瓦时绿电替代，减少碳排放约583吨，还可以为服务区增收22万元。

不过，服务区高峰期与日常的车流量差距较大，新能源汽车集中充电时往往出现降功率运行、“快充不快”的现象；风电、光伏受天气影响，发电也存在不稳定性。如何精准匹配绿电供需？国网浙江电科院项目负责人林达表示，经自主研发的智慧零碳供能系统，在节假日高峰期可以启动充电负荷优先模式，保证绿电优先供给快充装置；日常采用绿电经济消纳模式，可以根据不同时段发电、用电、储能等各环节的经济性，提供智慧能源调配方案，实现服务区100%清洁能源供应。

此外，一旦遇到极端天气或故障情况，智慧零碳供能系统还可以切换为离网能源自治模式。与大电网分离后，服务区仍能依靠自有的新能源及储能系统，维持4小时以上的正常功能。

“春之声”杭州音乐汇开幕

本报杭州4月13日讯（记者 李娇伊）13日，2025“春之声”杭州音乐汇开幕。音乐汇由杭州市委宣传部、杭州文化广播电视集团主办，杭州演艺集团和杭州爱乐乐团共同承办，在13日至27日的15天时间里，推出37场兼顾国际化、民族化、多元化，呈现交响乐、民乐、声乐、合唱吟诵等多种艺术形式的演出活动。

2025“春之声”杭州音乐汇作为汇聚艺术精华的重要音乐盛事，邀请到3个来自不同国家的国外艺术团体，更有60余位杰出国外艺术家踊跃加盟，分别来自意大利、英国、德国、法国、奥地利、美国、阿根廷等多个拥有深厚音乐底蕴的国度。其中还有钢琴界泰斗级大师鲁道夫·布赫宾德应邀上演独奏音乐会。届时，观众将领略各国艺术团体带来的多元音乐风格，体验一场国际音乐盛宴。

今年是中意建交55周年。“春之声”杭州音乐汇精心策划推出“意大利艺术系列”演出，邀请多位意大利艺术界的领军人物与顶尖艺术团队献演。

此次受邀的有意大利小号大师安德烈·朱弗莱迪、意大利班多钹演奏家马里奥·斯蒂法诺·皮埃洛达奇、那不勒斯圣卡洛歌剧院爵士六重奏，还有来自杭州友好城市维罗纳的意大利名家室内乐团与钢琴家居颢一同呈现精彩作品。

这些艺术家和团队齐聚杭州，不仅为观众带来精彩纷呈的音乐盛宴，更以艺术为桥梁，纪念中意建交55周年这一重要历史节点，见证两国历久弥新的友好情谊，推动两国在文化交流的道路上不断迈向新高度。

人工智能赋能通信网络

本报讯（记者 全琳琳）通信网络正通过融入人工智能（AI）开启智能连接新时代。4月11日，中国移动在杭州举行5G-A×AI融创创新发布会，宣布今年将着力构建5G-A（也称5.5G）新型网络能力体系，并启动5G-A×AI创新中心，全面强化数字化赋能能力。浙江联通、浙江电信也在加速人工智能与5G-A网络的深度融合，为产业升级、社会治理和民生服务注入强劲动能。

去年，为持续提升用户用网体验，我省通信企业纷纷在5G网络的基础上推进5G-A网络的建设，部分城市已实现核心城区5G-A网络覆盖。今年以来，人工智能为通信网络带来前所未有的变革与机遇，成为通信企业提升用户用网体验的关键技术驱动力。

“AI技术可以让通信基站变得更聪明、更贴近用户，让网络资源的调度更加精准。”浙江移动5G技术专家徐林忠表示，融入AI技术之后，基站便可以实时识别用户的业务，更加精准地调度网络资源满足业务需求，如正在直播的用户等，这样用户网络的时延更低、用网体验更好，“中国移动今年将完成近50万个基站的无线AI智能化改造和31省核心网智能控制面能力部署，持续推进网络能力升级。”

宋人同游



4月13日，“宋画大展·春日游园会”在位于杭州良渚的历代绘画大系典藏馆举行，不少观众身着汉服、手持灯笼，沉浸式体验宋代风雅，共赴一场穿越盛

宴。图为观众在欣赏《千里江山图》高清图样稿。

紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务专题研究部署——

重大改革，浙江这样推进

浙报观察

4月11日，浙江省委全面深化改革委员会第十四次会议、高质量发展建设共同富裕示范区推进例会召开。会议听取全省一季度重大改革、重点工作整体推进情况，存在问题和意见建议汇报，听取领衔省领导汇报重大改革、重点工作一季度进展情况和二季度攻坚打算，研究重大改革小切口试点，审议重要改革文件。

当前，在面对国际复杂局势的背景下，浙江紧扣高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，推出一系列改革举措，为全国推进共同富裕提供经验与参考。

记者注意到，此次会议有几个值得关注的亮点。

首先是13项牵一发动全身重大改革落地见效。

今年1月举行的省委全面深化改革委员会第十三次会议，明确了2025年浙江的“总蓝图”与“施工图”。对标落实“4+1”重要要求，浙江确定了13项牵一发动全身重大改革，并梳理出501项任务举措。

3个月过去，一批任务举措已经完成。比如教科人一体改革，省教育厅推动成立高水平大学建设联盟，建立浙大优势学科与高水平大学登峰学科“1+1”战略合作机制。强港交通改革，浙江海事局推出“直通车”服务10项举措。一季度，宁波舟山港出口新能源汽车近4万辆，同比增长300%，占全国出口比例已近10%。

其次是“小切口”试点。一直以来，浙江的改革都是以“小切口”带动“大牵引”，形成示范撬动效应。此次会议重点研究了一批重大改革小切口试点，包括高层次人才“校企双聘”改革试点、人才“企业认定、政府认账”和县域医共体医疗卫生人才“县乡村一体化”管理改革试点等。

以高层次人才“校企双聘”改革试点为例，一直以来，企业、人才和高校院所之间存在信息不对称的问题。传统的人才管理机制把人才、资源和所在单位深度绑定，比如科研经费、研究生指标、仪器设备等，大多只面向单位全职人员。“校企双聘”，就是要打破阻碍资源共享的壁垒。

找到问题的关键，省委人才办会同省经信厅、省科技厅推进高层次人才有序流动共

享，针对10个政策堵点和3个操作卡点，逐一破解。目前，改革已在9个案例中破题，实现“人才无论落在哪里，高校、企业、院所、平台都能使用”。

刚刚过去的一季度里，全省各市县还在改革的大框架下，开展了一批首创性差异化改革探索。

杭州在全国首创的“行李跟人走”服务模式，就是其中的代表。简单地说，该项创新的文旅服务，实现了游客与行李的“分头行动”。游客抵达杭州后，只需一个电话，就可以在城市的交通枢纽寄存行李，一身轻松地游西湖、逛商场。而行李，则由专人送达酒店。离杭时，游客可以选择在酒店办理托运，行李就会“先走一步”，待游客逛完景区，再去交通枢纽甚至在车厢里与行李“会合”。

在健全文旅深度融合发展体制机制改革的框架下，从群众身边的“小事”着手，基层的改革探索坚持需求导向，释放文旅消费潜能。

一个重要背景是，2025年是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。

2021年6月10日发布的《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》明确，到2025年，浙江省推动

高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展；2035年，浙江省基本实现共同富裕。

重大改革，关键在于“落实”二字。

省委书记王浩在省委改革办调研调度时强调，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，聚焦“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”，坚持整体推进、重点突破。

如何整体推进、重点突破？浙江的方法是：坚持重大改革、重点任务、重点工作一体推进，坚持以牵一发动全身重大改革为重点，坚持鼓励基层探索创新，坚持以“小切口”撬动“大突破”，坚持重实绩重实效，努力形成一批标志性成果。

本次会议还为11个设区市画像，明确了下一阶段重点攻坚任务，比如，杭州要加快西部地区发展，加快建设全球先进制造业基地；宁波要推进一流强港建设，加快打造现代产业体系；温州要推动民营经济高质量发展，推进对外开放走深走实……

锚定目标，坚持重大改革、重点任务、重点工作协同推进，浙江将更加积极主动有效应对变局、开拓新局。（本报记者 王逸群）