

在深化改革上续写新篇,代表委员热议—— 发展出题目 改革做文章

本报记者 施力维 王逸群 周琳子

“你永远可以相信浙江”,是社交媒体上的一个热门话题:有企业负责人用视频欣喜记录,一天内完成审批拿到营业执照;养殖户在“浙里办”留言求助,第二天就有农技人员上门……暖心小事背后是浙江全面深化改革取得

的一系列重大成果。从行政审批改革到公共服务创新,从科技创新突破到营商环境优化,浙江在“发展出题目、改革做文章”中推动改革迈向纵深,也让企业群众获得感满满。党的二十届三中全会擘画了改革开放新

蓝图。不久前,省委十五届六次全会暨省委经济工作会议强调,以改革创新为根本动力。教育科技人才体制机制一体改革、义乌国际贸易综合改革、城乡融合体制机制改革、基本公共服务一体化改革等一批“牵一发

全身”的重大改革,迈入攻坚阶段。改革大招,也是改革实招。“落到实处、取得实效”,一个“实”字是浙江这批硬改革的鲜明特点。顺应新趋势、新要求、新期待,改革不停步,浙江更值得相信。



1月3日晚,衢州为“先导科技集团新一代半导体材料及器件生产基地项目投产”亮灯。 拍友 余晓展 摄



2024年12月25日,游客乘坐飞艇在绍兴运河上空观光。 本报记者 吕之遥 姜子桐 摄

省政协委员、衢州市副市长田俊: 让更多企业唱主角站C位

改革,要有实招、见实效。衢州有个“企业亮灯日”活动,地标建筑的幕墙、屏幕上会定期“亮出企业名称”。这既是表彰企业,也提升其知名度。这样有仪式感的活动,是在传递鲜明的改革导向——优化营商环境,让更多企业唱主角站C位,营造亲商、安商、富商的社会氛围。虽然地处山区,衢州却是国内各类营商环境排行榜上居前的常客,关键就在于不断改革创新。进一步全面深化改革,要更好发挥市场机制作用。在调研中有民营企业反映,还有一些隐性壁垒尚未完全消除,在市场准入、融资等方面存在不平等现象。这需要强化市场基础制度规则建设。目前,衢州已在服务企业、招标投标等领域制定、出台相关文件,建

成企业综合服务中心,汇聚政企社多方资源,一站式为企业消除壁垒。我们还要进一步构建新型亲清政商关系。“把民营企业和民营企业当自己人”不能停留在口头上,而要体现在行动上。比如,“亲清半月谈”“企业亮灯日”等活动,就是政府对企业和企业家的一种致敬。这两年,我们还上线了“企呼我应”平台,让企业放心投资、安心发展。改革,还要从根本上保障企业和企业家合法权益。我们率先推动地方涉企服务立法,出台《衢州市优化营商环境若干规定》,由点及面完善制度规范,将经验做法转化为改革举措。同时,强化科技创新企业的知识产权保护,并对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。

省政协委员、省发展规划研究院院长、党组书记吴红梅: 系统集成,才能“1+1>2”

进一步全面深化改革,对改革的系统性、整体性、协同性提出了更高要求。改革的系统集成、协同配合,能产生“1+1>2”的效果。比如,在发展新质生产力中,科技创新和产业创新深度融合涉及的改革,就是典型例子。这一年,我走访调研了多个部门和一批企业、科研院所。从研发到样品、从样品到产品、从产品到产业,每一条产业链创新链、每一个环节都涉及改革,需要集成起来形成合力,才能真正推动创新浙江的建设进程。过去,我们习惯于“单点突破式”的改革,一些地方在支持科技研发上进行了机制变革,出了不少论文、专利,但在产业化上缺少改革联动,导致许多科研成果“出不了实验

室”,跨越不了基础研究及产品产业之间的“死亡谷”。究其原因,中试环节存在梗阻,是大家普遍反映的问题。中试是大规模量产前的试制环节,也是新技术转化为现实生产力的“最后一公里”。需要省级层面加强统筹和改革,探索多元化建设模式,建立健全知识产权等制度,推动龙头企业、高能级科创平台联合地方政府,开发区(园区)、高校院所等共建中试平台(基地)。再如,在新技术新产品的推广应用端,我们要从以往提供政策优惠,变为提供更多的场景机会。以低空经济这个赛道为例,涉及空域改革等制度变革,以及技术、安全标准等建立。这需要通过跨部门的改革协同,共同搭建应用场景,为产业培育提供土壤。

省人大代表、浙江正理生能科技有限公司工程师黄元躬: “数据得地”,直击发展痛点

我们期盼有更多问题导向、落到实处的改革。“不找书记亮数据、不找市长找市场”,“数据得地”就是这样一项改革。我们企业是研发生产空气源热泵的国家级专精特新“小巨人”,去年摘得新地,现在正加紧建设厂房。建成后,企业产能将实现翻倍。过去我们的厂房占地面积只有29亩,产能受限,发展瓶颈日益突出。我们遇到了不少浙江企业同样的“成长的烦恼”——用地紧缺。由于工业用地指标紧缺,一部分优质企业仍处于“蜗居”中。2024年初,我们将增资扩产项目和用地需求提交后,在温州创新实施的供地方式改革——“数据得地365”预评审机制

中,评价总分靠前,仅1个月就收到了供地通知,摘得位于乐清湾港区的57亩土地。我们计划春节前完成地基打桩,2026年下半年搬进新厂房。产品线全面向工业、农业领域拓展,预计年产值能突破20亿元。对我们来说,“数据得地”改革是一颗定心丸,评审的量化指标无需企业填报,由部门提供,确保了数据的公正性,也避免了人为干预,让企业凭数据“得地”。作为浙江的民营企业,这些年我们深切感受到:审批流程简化了、跑部门事项减少了,直击企业发展痛点的改革多了,服务指导多了。我们有信心,将以更多精力投入创新创业,踏实科研、扎根发展。

省人大代表、嘉兴市数据局数据资源管理中心副主任梅建军: 数据改革,要创造更多应用场景

浙江是国务院授权开展数据基础制度先行先试的省份,喝好“头口水”,以改革创新培育数据要素市场,给嘉兴带来新机遇。一直以来,数据领域改革创新存在短板。比如,来自政府部门的公共数据,受限于归属和隐私、安全等问题,过去无法被授权运营。嘉兴的探索突破了数据(包括公共数据)获取的机制壁垒。企业提出申请,数据局经过处理后,再将公共数据授权给企业,由企业加工成产品,赋能产业发展和社会治理。过去一年,我们参与国家数据局《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》编制。公积金数据治理、全国一体化生态环境数据库建设、数字孪生平原水网等试点项目稳步推进。在政策不断发

力和数字经济加速发展的背景下,我们正不断改革创新,加速挖掘和培育数据要素市场。数据改革产生更多红利,重点在于创造更加丰富的应用场景。从嘉兴的探索来看,数据要素市场化配置改革仍处于探索启动阶段。如何平衡数据的发展与安全,如何寻求利益驱动与分配机制的最优解,这些问题仍制约着数据生产力的有效释放。因此我建议,省级层面能够在数据制度保障和数据安全技术保障方面给予更多支持。一方面,加强数据基础制度研究,探索建立公共数据授权运营利益分配机制和促进数据要素融合创新机制;另一方面,加强数据安全体系打造,确保公共数据管理和运营安全、数据流通安全。

省人大代表、嵊泗县委书记杨松—— 深化山区海岛县紧密型医共体改革

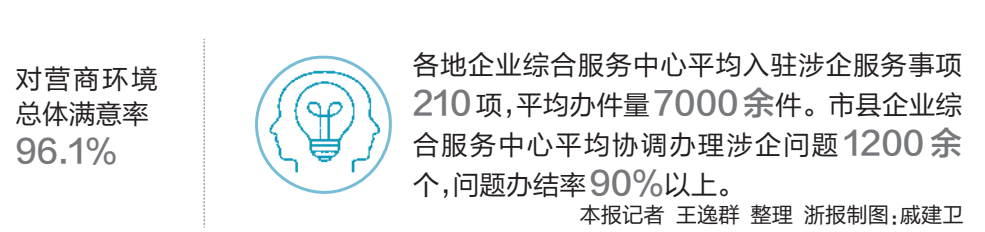
本报讯(记者 肖宗文)改革是推动县域发展的强大动力。“深化医药卫生体制改革,对基本公共服务薄弱的山区海岛县来说尤为重要。”今年,省人大代表、嵊泗县委书记杨松,格外关注偏远地区群众“看病难”问题。他建议,深化山区海岛县紧密型医共体改革,构建以人口融合为核心、资源整合为手段、城乡均衡为目标的医疗服务新体系。“山区海岛县的医疗资源相对较少,新技术和新项目的推广也有限,这影响了当地医疗服务的全面性。”杨松代表说,随着“山海”提升工程和组团式帮扶的实施,医疗服务供给明显改善,但偏远地区医院仍然面临新技术、新项目推广难等问题。杨松代表介绍,2024年以来,嵊泗县着力推进紧密型县域医共体建设,推动县级

三家医疗卫生单位实现“三院合一”。他建议,可适当加大对山区海岛县医保基金总量的倾斜,并对医共体向健共体发展给予政策支持,“医共体向健共体转型,是山区海岛县医改的重要方向,包括治未病、健康咨询等疾病管理和健康管理相关医疗服务将逐渐增多。”新的信息技术和先进终端设备的引入,也是缩小区域医疗水平差距的“利器”。杨松代表提出,可在山区海岛县推广应用“5G+AR”、AI辅助诊断等远程医疗技术和信息化手段,对接省、市优质医疗资源,让群众不出岛就能享受专家级诊疗服务;同时加大对重点群体的关注,针对山区海岛县老龄化程度高的情况,对自助服务终端进行适老化改造,方便老年群体一站式办理医保业务。

省政协委员、民盟浙江省委会经济专委会副主任万国伟—— 优化制度体系 壮大耐心资本

本报讯(记者 朱承)发展耐心资本是推动科技创新、产业升级和高质量发展的重要举措。今年省两会,省政协委员、中国民主同盟浙江省委员会经济专委会副主任、浙江树人学院科研与社会合作处副处长万国伟聚焦壮大耐心资本,带来一份提案。万国伟委员表示,他们在调研中了解到,近年来我省为支持三大科创高地建设,培育发展新质生产力,出资设立了众多政府引导基金,并使之成为引领我省产业创新发展的耐心资本,但在此过程中受制度、政策、市场等因素影响,存在不少痛点。“比如缺乏明确的规范目标、缺乏统一的制度设计、容错机制效力不够、基金退出渠道有限等情况,导致引导基金坚持长期主义的支撑有限,各地政府投资积极性及效果降低、资金循环使用效率不高等问题。”万国伟委员表示,要进一步深化改革,优化我省引导基金

制度体系。“建议在全省层面建立政府引导基金规范目标,由省级层面统一政策供给,构建与科技创新相适应的多元化‘接力式’耐心资本体系。”他在提案中提到,要明确基金投资阶段与期限,建立科学可操作的引导基金退出流程指引,因地制宜延长我省产业基金存续期,尽快打通项目评审和尽调互认等,从顶层设计出发保障给予引导基金足够的期限、比例和运转效率。万国伟委员建议,要进一步优化基金尽职免责机制。比如出台相关引导基金尽职免责办法,多元化设置基金量化考核指标,针对早期的天使基金、科技成果转化基金和创投类基金,设置差异化的容错率等。此外,要让资金更高效地流动起来,还需要畅通引导基金退出渠道。



高端访谈 | 推进以人民为中心的结构性改革



潘如华,研究员、博士生导师,第十一届、十二届全国政协委员,中国经济体制改革研究会副会长。享受国务院特殊津贴专家,海南省首批有突出贡献专家,曾获全国“五个一工程”奖、孙冶方经济学论文奖、中国发展研究奖等多项荣誉,入选“影响新中国60年经济建设的100位经济学家”、《20世纪中国知名科学家学术成就概览(经济学卷)》。

浙江是靠吃改革饭、走开放路、打创新牌发展起来的。当前,浙江的发展面临着新的“成长的烦恼”,背后有需求不足的问题,这当中有短期市场预期不稳的因素,也有中长期结构性失衡的掣肘。如何以改革创新为根本动力,解决结构性失衡的问题?记者连线采访了研究改革的知名专家、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林研究员。

根本之策在“投资于入”

记者:浙江省委提出,必须以改革破局,以创新开路,加快破解新的“成长的烦恼”,牢牢把握发展主动权。您认为应该怎样破解新的“成长的烦恼”?迟福林:过去40多年,浙江一直是改革开放的先行地。今天,浙江破解新的“成长的烦恼”,改革开放仍是关键一招。实现充分的发展、平衡的发展、高质量的发展,关键在推进以人民为中心的结构性改革。我认为这不仅将有效缓解短期增长压力,也将有利于释放中长期增长潜力,在这方面,浙江应当在全国改革中率先示范。今天,国内有效需求不足的根本原因,在于对人的投资滞后于我国发展阶段。比如,我国的城市化滞后于工业化,收入分配结构调整滞后于经济增长,初次分配中居民部门占比偏低。扩大内需、拉动消费的主体是人。解决总需求不足的突出矛盾,全方位扩大有效需求,根本之策在“投资于入”。2022年,我国社会性支出占比11.4%,处于全球较低水平。在外部市场需求面临更大不确定性的形势下,如何以加大对人的投资改善居民消费预期、增强当期消费信心,成为当前释放有效需求潜力的重中之重。

加快推进以人为核心的新型城镇化

记者:浙江省委提出,切实答好改革为了人民、依靠人民、成果由人民共享的赶考之题。您认为当前应该怎样加大对人的投资,释放有效需求,答好赶考之题?迟福林:当前,应通过“以人为核心的新型城镇化”释放巨大的消费需求,加快形成经济结构的再平衡。我国是一个转型大国,14亿多人的经济转型升级蕴藏着巨大的市场需求。城市化滞后影响了经济结构的转型进程,制约着中等收入群体占比的提升。新型城镇化是第一产业人口向第二、三产业人口转化的过程,反映了工业化、现代化的发展趋势。推进新型城镇化,提升县城承载力,一是将释放人均消费潜力,根据测算,农民向城镇转移、成为常住人口后,人均消费将提高30%;在城镇落户后,人均消费将提高30%。二是将提升农民工消费水平,农民工的储蓄率是城市居民的2倍,若实现农民工市民化,将使得农民工消费水平逐步达到城镇居民平均水平。三是将拉动房地产市场。

推进以人民为中心的结构性改革

记者:当前,浙江正聚焦以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”。您认为怎样以改革创新为根本动力,加快推进城乡融合发展?迟福林:实现城乡融合发展,缩小“三大差距”,要把结构性改革放在突出位置,以人民为中心谋划进一步全面深化改革,扎实推进以人为核心的新型城镇化。一是深化农村土地改革,增加农民的财产性收入。目前,我国农民约97%的年收入来自劳动收入,财产性收入微不足道,这是很大的问题。实现土地资源依法有序流转,将为增加农民财产性收入创造重要条件。二是按照浙江省委提出的,深化农业转移人口市民化改革,健全由常住地登记户口提供基本公共服务制度,让“人地钱技”等要素资源自由流动。建议在基本公共服务均等化基础上,改变以往“以证管人”的传统做法,实现基于“大数据”的人口服务转变。三是发挥国有资本推进以人为核心的新型城镇化中的重要作用。国有资本在补齐公共服务短板上的特殊作用不可小觑。争取在未来几年投入资金,初步解决城乡基本养老服务均等化问题,加大对农村居民基本医疗保险的补助,普及高中阶段义务教育等。以人为核心的新型城镇化所带来的城市基础设施投资空间巨大。建议将投资于人的新型城镇化建设作为发挥国有资本战略支撑作用的重大任务,加大对城市基础设施投资力度和以人工智能为重点的重大基础设施投资力度,使国有资本成为创造新需求的“发动机”。5年前,我到浙江桐庐调研,感触特别深。桐庐不是浙江最发达的地方。但是,有些企业通过快递、电商等民营经济发展带动了全村共同富裕。民营经济带动了产业发展,带动了城乡一体化,带动了城乡共同富裕。民营经济是经济持续增长、高质量发展的重要基础,是共同富裕的重要条件。没有民营经济发展,浙江就没有今天的发展成果。过去,浙江在“两个毫不动摇”方面为全国带了头。今天,全面缩小城乡差距,实现以人为核心的新型城镇化,离不开民营经济健康发展,离不开民营经济的参与。将习近平总书记一再强调的“两个毫不动摇”贯彻到底,浙江将会走出一条以人民为中心深化结构性改革、以全面深化改革促进共同富裕的新路子。