

舟山：打造海味共富工坊 奏响兴村富民和美乐章

郑元丹 陈学东 刘璐菱



“蓝海牧岛”共富工坊

扶助主题工坊。位于岱山县东沙镇工业园区的岱津共富工坊，在精准解决残障人士就业问题的基础上，不断提升他们的生活幸福感。汤忠定是一位残疾人，曾以残疾人生活补贴维持生活。得知岱津机械设备制造有限公司开办“共富工坊”，他向社区提出申请，就近在这里上班。“都是社区、乡镇推荐来的，我们入户走访确认他们是否适应来这里上班。”岱津共富工坊相关负责人说。

集合资源要素 小工坊孕育出大能量

如何让“小工坊”孕育共富“大能量”？舟山通过建立“共富工坊”建设服务机制，汇聚人才、科技、金融、宣发等多方支撑合力，打造共富支撑网。

“两廊贷”政策真是我们农创客的福音。”定海区盐仓街道黄沙秘境三美工坊主理人胡悦对这个政策赞不绝口。三美工坊主要从事工艺品制作及技艺培训、展览等，去年9月，工坊迎来大体量工艺品订单的“高峰期”，30万元的资金缺口让她犯了难。通过定海区委组织部对接，她前一天向定海海洋农商银行提出申请贷款，第二天资金就到账。



“心忆空间”共富工坊
(图片由舟山市委组织部提供)

作为浙江深化强村富民、促进共同富裕的创新探索，如今，“共富工坊”已经在全省各地落地见效。

海岛城市舟山，着力抓好党建引领、组织协同、资源集成、精准赋能，充分挖掘海岛资源、人文禀赋和产业特色，推动各类资源要素优化配置，因地制宜打造了一批有海味、有辨识度的“共富工坊”。

目前，全市已建成“共富工坊”406家，吸纳就业超过1.9万人，其中低收入农户1380余人，人均月增收2500余元，奏响海岛乡村振兴富民强企的和美乐章。

深挖资源禀赋 多维联动打通海岛致富路

向海而生，因海而兴，舟山独有的海洋资源，兴起了海水养殖、水产加工、海岛旅游等特色产业链。“一岛一品”，舟山谋划打造一批特色化、集成化、品牌化工坊，设立“共富生产线”“共富车间”12处，设置推出贻贝分拣、剥壳等初级加工类“共富岗位”6大类，辐射带动就业1600余人，全年人均收入达5.2万元，周边村集体经济海域承包租金收入同比增长38%。

走进舟山国际水产城“一条鱼”直播“共富工坊”，各店铺的工作人员正通过直播平台向网友展示新鲜鱼货。曾经，舟山水产电商80%依赖天猫、淘宝等第三方平台传统销售渠道进行运营，2022年起，普陀区委组织部指导舟山国际水产城园区党委，打造“一条鱼”直播共富工坊，搭建海鲜电商与捕捞渔民、物流企业之间直供直销协作平台。如今，“一条鱼”直播共富工坊已成为省级电子商务产业示范基地，27家本地水产电商企业入驻在此，联动“航行的支部”渔船100余艘，年直播9000余场，带动就业2000余人。



“蚂蚁岛虾皮”共富工坊

海岛渔民对互联网并不擅长，但对鱼货销售有强烈需求。舟山各级组织部门开展了“共富直播问海岛”行动，通过产品推介、直播带货等形式提升渔农产品销量。冬汛渔忙时节，前不久在浙嵎渔05810船甲板上，一场别开生面的海上惠渔直播和作业渔民同框出镜，将最真实的捕捞场景和渔获推介以直播形式放送给各地消费者。两天

线上直播为小岛积攒了人气，线下“吆喝”更是多元化拓展了销售渠道。组织部门牵头举办的“共富工坊”大市集活动，将舟山渔农产品名气打得更响。当天，大市集在定海、普陀、岱山、嵎泗同步开设，汇集全市100余家“共富工坊”，500余种特色渔农产品。一天的市集联动吸引游客超2万人，摊位收入平均达到2600元，并成功延伸至杭州、上海等地，建立市外“共富工坊”直供点5个。舟山还通过举办“小岛你好·共富食味坊”主题展销周等活动，推动具有海岛辨识度的“共富工坊”产品“出圈”“出彩”。

瞄准就业增收 打造15分钟海岛就业圈

建好“共富工坊”，最终的着眼点就是要让海岛群众充分享受发展成果。定海区长白岛是对虾养殖重要基地。每年对虾收获季，在“离岛耕海”共富工坊的“共富车间”内，村民们对捕捞上来的对虾做好加工。该工坊吸纳的都是本村富余劳动力，平均年收入在6.6万元。在产量高峰期，工坊还定向

吸纳一批短期用工。“走出家门口就可以就业，真是好极了！”60多岁的李大伯说，像他这样的熟练工，一天下来能挣400多元。

共富车间，是舟山努力打造海岛村民“15分钟”就业圈的一种新模式。“该模式主要是在劳动力供需对接端发力。”舟山市委两新工委相关负责人介绍，各乡镇由党委牵头，定期组织村企党组织开展用工对接，以共富车间、共富岗位等形式，打造定向招工式“共富工坊”，打通就业需求与用工需求间的信息屏障，定向吸纳村民到家门口的工厂、民宿、物业企业等就业。

“共富工坊”一头连着民众、一头连着企业。高新区是海洋产业集聚区，用工需求大。依托党建联建聚合效应，高新区协同周边镇村建立“用工直通车”机制，发动22家企业通过“共富工坊”为村民提供近900个岗位。“通过线下安排村干部、网格员和党员骨干常态化摸排就业意愿，线上安排企业将用工需求、技能培训等资讯信息推送到微信群、小程序等方式，让企业和劳动者双向奔赴。”高新区相关负责人说。

共富路上，一个都不能少。着眼不同群体，特别是低收入群体的切实诉求，由村社党组织统筹优先安排对口工坊，并探索在帮扶资源和需求匹配度较高区域领域，建设专门面向特殊群体的

宁波：聚焦规范涉企行政检查“最优解” 助力营商环境优化升级

段琼蕾 刘翔军

近日，国务院办公厅印发的《关于严格规范涉企行政检查的意见》(简称《意见》)发布，严格规范涉企行政检查，坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担。

而在国家发展改革委近日下发的《全国优化营商环境情况交流》第25期中，着重介绍了宁波如何打造规范涉企行政检查“最优解”的经验做法，与《意见》相互呼应。

宁波市综合行政执法局相关负责人介绍，大综合一体化执法改革启动以来，该局以涉企行政检查统筹实施为突破，出台《宁波市规范涉企行政检查实施方案》，聚焦拓展执法服务、规范行政检查、强化宽严相济、注重整改修复“四个环节”，打好组合拳，切实破解监管执法扰企突出问题，全面提升行政执法质效，以规范涉企行政检查“最优解”助力打造营商环境最优市，企业获得感、满意度明显提升，纵深推进“大综合一体化”行政执法改革走深走实。

着力破解“检查扰企”之难

近日，宁波市江北区综合行政执法部门联合市场监管、卫生健康等行业主管单位，走进宁波一家制造企业的生产车间，结合生产经营的实际情况，对消防安全、职业卫生管理等方面进行指导，区别以往发现问题直接处罚的执法模式，这次“服务”是企业主动预约，政府上门服务。

“通过这次预约式服务，各个部门对我们公司提出了很多针对性的意见，让我们对于接下来的企业生产运营更有底气、更加踏实。”该企业的人力资源负责人感慨道。

企业需要什么服务，政府就提供什么服务。据了解，宁波率先在浙江省行政执法领域实施预约式行政指导服务，集成线上线下“一站式”服务，精准定制13类主题场景清单，帮助企业发现问题、整改问题，消除违法风险。截至2024年12月底，累计受理预约2900多件，开展线上线下预约3200次，靶向整改风险隐患超3000个。此项举措被写入浙江省《关于进一步提升行政执法质效助力打造营商环境最优市的指导意见》。

在实际工作中，宁波还统筹第三

方辅助服务计划，切实减少非必要辅助服务事项。慈溪市出台行政机委委托第三方服务规范管理办法，减少非必要委托事项18.5%，节约财政预算资金4.92%，企业满意度同比提升20%。

着力破解“多头检查”之困

为持续优化营商环境，宁波坚持管住风险、有需必应、无事不扰，从行政检查计划统筹入手，持续加大力度，精准靶向“减频次、减负担、减风险”，有力解决多头检查、重复检查等突出问题。

宁波率先在全省出台统筹行政检查计划实施办法，建立健全“年计划、月安排、周执行”统筹运作机制，创新“六环递进”工作法，推动检查必计划、计划必统筹、统筹必实施、实施必有效、结果必闭环，实现涉企检查“减负”与“增值”相统一。

截至2024年12月底，共收到各单位报送计划共计1969个，实际实施1065个，统筹率为54.1%，压减903个，压减率为45.9%。

据宁波市综合行政执法局相关负责人介绍，其实，早在2023年，宁波就开始推广“综合查一次”，统筹宁波市涉企检查计划。截至2024年12月底，宁波市跨部门“综合查一次”共计9.8

万次，占涉企行政检查总数的50.25%，同比提高23.7个百分点。

同时，宁波强化“检查必亮码”，依托“浙政钉·掌上执法”出示电子执法证、展示行政行为码，实行有计划必赋码、逢检查必亮码，自2024年6月推广以来，宁波开展亮码检查10.36万户次，亮码检查率达99.74%。

此外，宁波还探索了“部门代检查”，梳理基层常见、直观可查、易于整改且不涉及公众重大利益的行政检查事项，其他部门可代为现场检查，已形成合11个领域53个检查事项的简单事项清单，推动部门和企业双减负；拓展了“管执一件事”，扩大执法监管“一件事”场景应用，累计共105件，其中7件纳入省库推广，入选量全浙江省第一。

为了最大化减轻企业负担，宁波综合执法部门还以综合评价为基础，对企业等级、检查次数、抽查比例设置阶梯式级数，采取差异化监管措施，做到无事不扰、有事必究。

“今天复查后，发现问题已整改完毕，我们将该企业的‘黄灯’转为‘绿灯’。”近日，潘火街道综合执法队复查完下应北路“4S店一条街”的一家车企后，作出亮灯转换。此前，该店被查出汽车销售合同部分条款表述不够清晰、电梯应急电话不畅通等问题，被亮了黄灯。

2024年1月，鄞州区推行企业分



综合行政执法人员开展“场景式”执法服务

级分类“四色检查法”管理模式，即各部门、镇街开展跨部门、跨行业的“综合查一次”，对存在明显隐患、存在一般问题、暂未发现问题、尚未开展检查等四类检查情况，分别以“红、黄、绿、灰”亮灯，针对不同赋色采取不同检查频次，并可实现动态转换，目前，该区已对778家检查对象赋色，绿色率达93%，最大限度减轻涉企干扰。

着力破解“趋利执法”之疑

值得一提的是，宁波注重严格执法、善意执行，做到宽严相济、法理相融，使之既有力度又有温度，放大大综合一体化改革的倍乘效应。

宁波陆续推出多领域市场经营主体“首违免罚”“轻微免罚”“不予处罚”清单，做到实施主体扩容、执法事项扩面、受益群体扩容。具体包括：发布涉企轻微违法不

予处罚清单，覆盖14个领域、106个综合执法事项；梳理地方立法审慎执法监管事项清单，涉及处罚事项30项、66种；推出首违不罚清单390项，制定轻微违法行为不予行政处罚清单14项，作出不予处罚案件3800余件；探索行政处罚自动履行“免加罚”，已实施涉企免加罚案件28起，免除滞纳金72.4万元。

据宁波市综合行政执法局提供的信息，该局拓展“轻案零跑”模式，实现从现场取证到罚款缴纳全环节数字化办理。截至2024年11月底，“零次跑”办案1.07万余件，未发生行政复议案件，未发生涉及违规执法、违规检查等投诉举报。

此外，宁波市综合行政执法局创新“执法观察期”机制，聚焦“四新”涉案企业，设立10—60天不等执法“观察期”，限期落实整改并评估后可依法不予处罚；建立“联合帮扶”机制，自2024年6月试行以来，帮助企业破解跨部门、跨领域的整改难题7件。

另据了解，探索行政处罚信用修复协同联动机制也是“宁波经验”的一大亮点。以海曙区为试点，海量收集信用主体修复需求，强化执法指挥部门流转，通过信用修复帮助360多家市场主体获得信用融资3亿多元。(图片由宁波市综合行政执法局提供)



开展预约式指导服务

西湖区全力推进社会组织“共融共生共享”新发展

袁芳 张超伟

社会组织在新时代新征程里，如何更好地规范健康发展、提质增效、发挥作用？杭州市西湖区积极探索，不断提升对社会组织的管理水平和服务能力。

西湖区共有社会组织4692家，2024年，在西湖区派驻纪检组的指导下，对全区100余家社会组织党建情况进行摸底，西湖区民政局组织开展好理论学习教育，先后开展“清廉共学”等5场党建共建活动，擦亮“橙色共益”品牌，各项工作取得较好成效。社会组织参与社区治理“五共融合”

模式得到省领导肯定，区社会组织党群服务中心和翠苑一区社区社会组织党群服务中心获评省级首批示范点。在所管理的社会组织中，2家荣获浙江省清廉社会组织建设百家范例，1家被确定第二批杭州市清廉社会组织建设十佳范例，4家被评为杭州市清廉社会组织创建培育点。

聚焦党建统领，构建社会组织党建与业务工作共融新态势。西湖区建成以区社会组织综合党委为中心，区级、镇街级、村社级社会组织党群服务中心三级平台为抓手的服务矩

阵，推动全区社会组织“两个覆盖”率达100%。出台西湖区《清廉社会组织建设工作机制》等文件，召开全区社会组织党建和清廉建设专题推进会。开展行业协会商会专项整治和非法社会组织打击等专项行动，2024年以来，已完成20家“僵尸型”社会组织清理整治。区社会组织综合党委积极打造“橙色共益”等品牌，2024年以来，开展先锋活动12次、社区服务12次。

聚焦功能发挥，推进社会组织参与社会治理共生新格局。西湖区建

立社会组织与部门、镇街、村社共治共享的“1+N”社会治理参与机制，引导参与解决社区网格参与的问题和承接政府委托服务事项；连续11年开展社会组织公益创投活动，区级累计投入资金1500余万元，重点扶持扶弱济困、扶老助残等八大类项目；引导全区51家社会工作服务机构开展专业化服务。西湖区区心汇溪溪社会公益事业发展中心以“西联幸福 扶弱共富”助联体深化服务项目为平台，为困难群众开展“幸福定格”艺术照拍摄体验。西湖区巾帼西丽职业

技能培训学校开展“共聚助老心”养老护理员与家庭照护者能力提升活动，服务1500余人次。

聚焦民生共富，营造社会组织服务民生发展共享新动能。西湖区加强社会组织业务培训督导，组织综合运营大赛，招募综合体服务体验官，按月收集民生服务需求，目前累计开展各类活动6600场次，服务覆盖居民320万余人次。相关建设经验入选民政部全国基层治理创新典型案例，获央视专题报道。围绕困难群众，广泛引导社会组织参与家境调

查、慈善公益等帮困活动。西湖区雨露社会工作服务中心开展“阳光少年”青少年成长关爱服务，服务200余人次；西湖区一草益助公益文化发展中心关注儿童心理健康自然教育，完成30场儿童心理辅导活动。

该区还修订区级公益创投管理办法，在政策、资金、阵地等方面为社会组织参与创造条件，每年发布区本级购买社会组织服务推荐性目录库，投入资金1000余万元，服务范围覆盖城乡207个村社，助力提升社会治理服务水平。