

中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见

(2024年12月30日)

深化养老服务改革发展是实施积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求,是保障和改善民生的重要任务,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定。为加快建设适合我国国情的养老服务体系,更好保障老有所养,让全体老年人安享幸福晚年,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持尽力而为、量力而行,增强科学预判,做好前瞻部署,加快健全养老服务体系,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、可持续发展的养老服务体系,加强老年健康促进,推动养老服务扩容提质,进一步激发养老事业和养老产业发展活力,更好满足老年人多层次多样化养老服务需求。

主要目标是:到2029年,养老服务网络基本建成,服务能力和水平显著增强,扩容提质增效取得明显进展,基本养老服务供给不断优化;到2035年,养老服务网络更加健全,服务供给与需求更加协调适配,全体老年人享有基本养老服务,适合我国国情的养老服务体系成熟定型。

二、加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络

(一)建设县级综合养老服务管理平台。依托县级特困人员供养服务机构和养老服务信息系统,建设综合养老服务管理平台,在承担兜底保障职能基础上,拓展和强化服务示范、行业指导、应急救助、资源协调等综合功能,统筹推进县域养老服务资源高效利用。省级、市级养老机构要推动优质资源下沉,增强对县级综合养老服务管理平台的技术支持、示范引领、人才培养作用,促进区域联动。

(二)加强乡镇(街道)区域养老服务能力建设。依托乡镇(街道)敬老院、优质民办养老机构等,改扩建为区域养老服务中心,发挥专业照护、服务转介、资源链接等作用,促进上下联动,推动供需衔接。支持有条件的地方推动乡镇(街道)敬老院由县级民政部门直管,探索推广委托运营,提升服务管理质效。

(三)完善村(社区)养老服务设施站点。发挥乡镇(街道)区域养老服务中心带动作用,采取“中心+站点”等方式,大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点,完善老旧小区养老服务设施,加强与教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用,建设“一老一小”服务综合体。发挥设施站点连接家庭与社会服务的作用,及时收集和转介服务需求。

三、贯通协调居家社区机构三类养老服务形态

(四)巩固居家养老基础作用。完善老年人床边、身边、身边可感可及的养老服务政策措施。健全家庭养老支持政策,探索为居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位,开展老年人家庭成员照护技能培训。积极培育专业化服务机构,鼓励社区和家政、互联网平台企业上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务,更好满足居家照护服务需求。加快适老住宅建设,推进家庭适老化改造,支持老

旧小区加装电梯,加强无障碍环境建设。

(五)强化社区养老依托作用。扩大社区养老服务有效供给,依托社区为居家养老提供有力支持。发展嵌入式社区养老服务,大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构,整合周边场地设施等资源,推行“社区+物业+养老服务”,增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径,推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务,提供专业咨询、委托代办等助老项目。村(社区)“两委”要把服务老年人作为重要职责,掌握辖区老年人情况和养老服务需求,协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板,开展文体娱乐、社会交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

(六)优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件,因地制宜推进养老机构分类改革,调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难失能老年人等;普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,由设区的市级政府制定支持办法,加强收费引导管理;完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价,满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制,在做好兜底保障基础上,向社会开放空余床位,扩大普惠养老服务,建立健全收入管理和绩效考核制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施,支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用,推动专业化服务向居家和社区延伸。加强残疾、失能老年人照护服务,着力增加护理型床位供给,引导养老机构积极收住失能老年人,发展长期照护和认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾人”家庭共同入住养老机构或其他照护机构,支持有能力的养老机构收住重度残疾人。

(七)促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合,加强疫病防控。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同,强化整合照护,健全稳定顺畅的双向转接绿色通道,简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要,依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防,开展健康指导和综合干预。

(八)加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容,将农村养老服务设施纳入乡镇国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务,健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织发展养老服务,引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规定开发设置农村助老岗位。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施,促进城乡养老服务均衡发展。(九)加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理,加强预收费监管。建立健全居家社区养老服务管理制度,完善养老服务区等监管机制。健全养老服务应急管理体系统,全面落实安全生产责任制,压实养老机构、有关管理部门及地方党委和政府责任。

加强老年用品质量监管。

四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

(十)发挥养老服务事业发展政府主导作用。强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规划建设供给。完善基本养老服务清单制度,优化服务内容,健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制,加大设施建设和场地供给支持力度,大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度,评估结果全国范围互认,有关部门按需使用。建立常住地养老服务供给机制,完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制,推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

(十一)发挥养老服务产业发展市场配置资源作用。充分激发市场活力,支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务,完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制,推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务,完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务,实行委托运营的,按稳定经营预期原则确定租期;运营有较大投入的,租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济,加强老年用品研发和推广,丰富养老服务场景,释放养老消费潜力。开发旅居养老市场,因地制宜发展康养旅居等新业态,推动旅居养老目的地建设。

(十二)发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能,构建基层党组织领导,基层群众性自治组织协调,社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式,大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织,发展志愿服务制度,探索建立养老服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制,依托老年大学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育,完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人人力资源,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”,鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践等活动。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道,探索建立老年人意定监护实施机制。

五、强化有力有效的养老服务要素保障

(十三)科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化,逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区及配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求,将养老服务设施纳入项目配套,严格规划审批管理,确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设,拓展为老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施,省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防审

验手续办理等问题。科学确定养老服务设施建设消防、防震等标准。

(十四)完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关原则,加强基本养老服务经费保障。中央预算内投资积极支持养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度,合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准,做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点,支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构,按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策,水电气热暂不具备单独计量条件的,可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金等支持。

(十五)加强养老服务人才队伍建设。研究建立养老服务专业技术人才评价制度,规范养老服务领域职业设置,提高养老护理职业吸引力。建立健全技能人才与专业技术人才职业转换通道,构建与技能等级相衔接的技能岗位聘任制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务类专业公费培养试点,毕业后市场化社会化就业。根据老年人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法,向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度,加强和规范等级认定、评价管理,强化职业道德建设,依法完善从业禁止制度。

(十六)大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道,支持符合条件的养老服务基础设施建设,积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务,推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

(十七)加快养老服务科技和信息化发展应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目,重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范,推广智能化家居和智慧健康产品,探索开展居家养老安全风险评估和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台,促进养老服务供需对接。统筹开展全国人口普查、抽样调查等工作,形成统一的老年人和养老服务数据库,加强与国家人口基础信息库等的衔接。

六、加强组织实施

地方各级党委和政府要加强组织领导,高度重视养老服务工作,将养老服务体系建纳入经济社会发展规划和重要议事日程。乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容,引导各类党组织做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调,会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策,健全督促评价制度。各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实,不搞形式主义、“一刀切”。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。(新华社北京1月7日电)

论学习贯彻习近平总书记二十届中央纪委四次全会精神

人民日报评论员

“腐败是我们党面临的最大威胁,反腐败是最彻底的自我革命。”在二十届中央纪委四次全会上,习近平总书记从推进中国式现代化建设的战略高度,充分肯定新时代以来推进全面从严治党 and 反腐败斗争取得的成就,深刻分析当前反腐败斗争形势,强调:“要坚决澄清各种错误认识,廓清思想迷雾,进一步坚定反腐败斗争的决心和信心。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以自我革命的高度自觉,以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当,带领全党深入推进全面从严治党 and 反腐败斗争,坚持有腐必反、有贪必肃,力度前所未有,成效有目共睹。过去一年,“打虎”无禁区,同时惩治“蝇贪蚁腐”,查处群众身边不正之风和腐败问题超70万件。新时代以来,党心军心民心空前凝聚振奋,一个重要原因就在于我们党始终以零容忍态度惩治腐败。习近平总书记在重要讲话中用赢得了“两个历史主动”作了高度概括:“赢得了确保党不变质、不变色、不变味的历史主动,赢得了党团结带领全体人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。”

同时必须清醒看到,反腐败斗争形势仍然严峻复杂,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。从现实情况看,腐败存量尚未清底,增量还在持续发生。而从思想认识看,有的对形势还有一些错误的判断和认知。只有坚决澄清各种错误认识,廓清思想迷雾,才能进一步凝聚共识、增强行动自觉。

要看到,腐败和权力往往相伴而生,这决定了同腐败作斗争是一个长期的历史过程。只要滋生腐败的土壤和条件仍然存在,反腐败斗争就永远在路上。深入分析党的二十大以来查处的腐败分子,其中绝大多数人的违纪违法行为都是从党的十八大以来延续到党的二十大后,这既是增量,也是存量。在新的反腐败技术、手段、方法等面前,腐败分子越来越无所遁形。腐败损害公平正义,破坏营商环境、扰乱经济秩序。只有坚决割除这个毒瘤,才能恢复广大干部群众干净干事、大胆干事,使各类经营主体安心创业。

习近平总书记强调:“认识反腐败斗争,一定要有历史眼光、战略高度,着眼于实现党的使命任务。”何为历史眼光?关键是要善于从历史中汲取教训,从我们党百年奋斗中把握价值旨归,认识到我们党要始终坚守初心使命,必须清除腐败这个最大威胁。从战略高度看,当前处在中国式现代化建设的关键时期,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,只有坚定不移反腐败,永葆党的肌体健康、先进纯洁,才能走稳走好中国特色社会主义道路,在百年未有之大变局中始终立于不败之地。对于党员干部而言,面对各种诱惑、围猎,要多想一想我们党为之奋斗的革命理想,想一想无数抛头颅、洒热血的革命先辈,想一想党和人民在自己心中的分量,想一想贪污腐败的后果和危害,想一想世界马克思主义政党的不同命运。从思想上正本清源、激浊扬清,才能真正稳得住、守得住,始终保持共产党人政治本色。

对反腐败斗争形势要异常清醒、态度要异常坚决,决不能松懈、决不能手软。必须保持战略定力 and 高压态势,一步不停歇、半步不退让,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,标本兼治、系统施治。在这个事关民心向背、前途命运的重大问题上,我们要深刻把握新时代反腐败斗争取得的历史性成就,坚定打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战的坚强决心 and 必胜信心。(载1月8日《人民日报》新华社北京1月7日电)

亚冬会筹备工作开始冲刺

据新华社哈尔滨1月7日电(记者 王君宝)2025年第九届亚洲冬季运动会将在1月8日迎来开幕倒计时30天,目前各项筹备工作进入冲刺阶段。

亚冬会执委会7日召开新闻发布会,介绍赛事筹备有关情况。执委会体育竞赛部部长、竞赛指挥中心副指挥长李光介绍,本届亚冬会将于2月7日在哈尔滨国际会展体育中心举行开幕式,2月14日闭幕。目前,竞赛总日程和单元日程已经发布,其中冰球、冰壶比赛由于参赛队伍较多、赛程较长,按照国际综合性赛事惯例,分别提前到2月3日和4日比赛。因此,亚冬会比赛时间一共为12天。中国体育代表团的第一场比赛将是2月4日的冰壶混双比赛。本届亚冬会第一枚金牌将在2月8日上午产生。

李光介绍,为保证比赛顺利进行,从2024年9月起,执委会策划了14项“燃动哈尔滨”系列体育赛事作为亚冬会测试赛,实现了对所有比赛场馆和项目的全覆盖。除已经举办的比赛外,雪上项目测试赛正按计划亚在亚力赛区逐步推进。数据显示,截至目前,本届亚冬会共收到来自亚洲34个国家和地区1275名运动员(男756名、女520名)的报名信息。

与夏季项目相比,冬季项目受天气因素的影响更为显著。为确保比赛安全、顺利进行,黑龙江省和哈尔滨市的气象部门精心编制气象预报、监测网络、应急处置等全方位保障方案,组建了一支由北京冬奥会、内蒙古“十四冬”等首席专家组成的气象服务保障团队。在开幕式、比赛场馆(场地)以及高速公路沿线等关键区域,布设了60余套先进的自动气象监测设备,全力打造“分钟级、百米级”的精准预报服务系统。

(上接第一版)

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出,要抓紧抓实灾情和人员伤亡情况,全力以赴组织抢险救援,并加强震情监测,防范各类次生灾害,尽最大努力减少伤亡。地震灾区位于高原高寒地区,正值冬季,要千方百计保障灾区群众基本生活和温暖过冬。

根据习近平重要指示和李强要求,中共中央政治局委员、国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作,国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部部长、地震灾区位于高原高寒地区,正值冬季,要千方百计保障灾区群众基本生活和温暖过冬。

全力开展人员搜救 妥善安置受灾群众

——各方贯彻落实习近平总书记重要指示全力开展西藏定日县地震大救援

1月7日9时5分,在西藏日喀则市定日县发生6.8级地震,震源深度10公里,地震造成重大人员伤亡,大量房屋倒塌。

地震发生后,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示,要全力开展人员搜救,全力救治受伤人员,最大限度减少人员伤亡,防止发生次生灾害,妥善安置受灾群众,做好善后等工作。要加强震情监测预警,及时调拨抢险救援物资,抓紧抢修损毁基础设施,安排好群众基本生活,确保安全温暖过冬。

贯彻落实习近平总书记重要指示,各方力量迅速集结,全力展开搜救、救治伤员,妥善安置受灾群众,抓紧抢修受灾基础设施,严防余震、低温等次生灾害……抗震救灾各项工作紧张有序进行。

地震灾区位于高原高寒地区,震中10公里范围内平均海拔约4471米。

解放军和武警部队多支救援力量抵达地震灾区。西部战区设置前进指挥所,战区空军、武警西藏总队、西藏军区近两千人立体化、多层次开展救援。

10时50分许,武警西藏总队日喀则支队某部官兵赶到定日县森嘎村后,立即拉网排查,搬开倒塌的水泥板和砖块,11时15分许,救出1名中年男子。

国家综合性消防救援队伍已派出1500余人、250余辆车赶赴现场开展救援。西藏消防救援总队已安排500人、90辆车、3876件(套)装备器材在营区集结待命。



1月7日,救援人员在定日县长所乡班久村进行搜救。

新华社发(胡子奎 摄)

至15时30分,救出被困群众21名,安全转移受灾群众600余名……

在定日县措果乡卫生院,院长格桑达瓦告诉记者,地震发生后,5名群众重伤,已经被送往定日县人民医院接受治疗,另有3名轻伤群众正在卫生院接受治疗。

国家卫生健康委紧急调派北京协和医院、四川大学华西医院国家紧急医学救援队重症医学、骨科和急诊科等专业专家赶赴地震灾区,开展指导救治工作。

国家中医药管理局紧急调派北京中医医院、四川省骨科医院等专家赶赴灾区。日喀则市藏医院6名医护人员已到达定日县开展

医疗救治工作,国家(西藏)中医紧急医学救援队16名队员赶赴灾区。

国家疾控中心迅速派出国家突发急性传染病防控队(西藏)建制赶赴灾区;组派国家疾控中心工作组于当日赶赴灾区;组织中国疾控中心开展地震灾区灾后公共卫生风险评估。

西藏自治区人民医院已调派8辆医疗救援车辆和26名医务人员赶赴灾区……

强震来袭,当地部分水、电、交通、通信等基础设施受损。相关部门立即组织专业力量打通救援生命通道。

交通运输部紧急部署抗震救灾工作。西

藏自治区交通运输厅启动二级应急响应,定日县措果乡G219线紧急抢修已恢复半幅通行。国家区域性公路交通应急装备物资联储备中心已进入待命状态。

工业和信息化部第一时间派出工作组携带卫星通信设备赴西藏组织协调应急通信保障工作,紧急调拨邻近省份应急通信装备支援西藏。信息通信行业出动应急人员154人次、应急车辆57台次,开展通信设施抢修和应急通信保障。当地通信服务基本正常,受灾区域暂未出现乡镇级通信全阻……

国家发展改革委紧急下达1亿元中央预算内投资,重点用于灾区受损道路桥梁、学校医院等基础设施和公共服务设施应急恢复建设,推动尽快恢复正常生产生活秩序。

财政部、应急管理部紧急预拨1亿元中央财政自然灾害救灾资金,重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置,次生灾害隐患排查和应急整治,倒损民房修复等工作。

国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局,紧急向灾区调拨棉帐篷、棉大衣、棉被等2.2万件中央救灾物资,以及高寒高海拔地区特殊救灾物资。

中国红十字会总会启动应急响应,派出工作组及救援队员赶赴震区,现场开展灾情需求评估及救援救助工作,紧急调拨棉帐篷、棉被等救灾物资4600件(套),用于支持灾区做好群众转移安置和生活保障工作。

夜幕降临,震区炊烟起。抵达定日县震区的一支救援官兵已展开炊事作业,预计可保障300余名灾区群众晚餐。

寒冬的深夜,高原上的救援仍在持续进行中。(据新华社北京1月7日电)