

杭州市建委扎实推进高质量城市建设 城市前行,更“新”不止

詹丽华 杭建宣

2024年,杭州再度入选“最具幸福感城市”,这已是杭州连续18年上榜。在今年大数据采集9个一级指标中,杭州的居民收入、生活品质、城市吸引力等3个指标全国领先。

2024年1月,住房和城乡建设部办公厅印发首批8类共28个城市更新典型案例,杭州市滨江区缤纷完整社区更新项目入选;5月,杭州成为财政部、住建部支持实施城市更新行动首批15个城市之一;9月,“杭州地下隐患数字治理新模式”入选国家数据局城市全域数字化转型典型案例;杭州系统化推进海绵城市建设,建成重点海绵项目80个,18个项目获评2023年省级示范性工程,在国家海绵城市建设示范城市绩效评价中获得“A”等级;截至目前,杭州累计开展省级未来社区创建项目466个,覆盖社区单元总面积超过2.3万公顷,受益居民数超410万人……

杭州以自身城市建设和发展,回答并践行着“人民城市人民建、人民城市为人民”的人民城市重要理念。



文一西路隧道西口实景

城市更新 精雕细琢时代细节

根据最新公开数据,2023年杭州常住人口城镇化率为84.2%,超过1054.3万人生活在城镇。城市是人民群众朝夕相处、营造美好生活最切近的场所和场景,通过高质量推进城市建设,对城市空间形态和功能进行整治、改善、优化,从而实现房屋使用、市政设施、公建配套等全面完善,产业结构、环境品质等全面提升,更好满足人民群众对美好生活的期望和需求,是应有之义。

2023年12月29日,杭州市全面推进城市更新行动领导小组发布《杭州市全面推进城市更新行动方案(2023-2025年)》的通知,为杭州地区生产总值突破2万亿元、迈入超大城市新征程的再出发之年,吹响了实施城市更新行动的冲锋号。

“三年里杭州共将推进26项具体工作、实施4952个更新项目,同时将以试点为引领,打造一批高品质的国家级、省级试点项目,以点带面推动城市更新取得创新性突破、标志性成果。”杭州市建委相关负责人介绍,将在项目实践过程中探索建立与城市更新相匹配的标准体系和模式、路径、方法,打造城市更新的“杭州样本”。

杭州的行动速度很快,截至12月中旬,已实施十大类城市更新项目2008个,其中完成项目1835个,累计完成投资1385.77亿元,全市4个城区、5个片区、10个项目列入省级城市更新试点。与此同时,杭州市成功入选首批中央财政支持的城市更新行动城市,获中央财政计划3年补助。

《杭州市大城北地区规划建设三年行动计划(2024-2026年)》也在今年6月中旬正式发布,加快打造运河沿岸、杭钢旧址、良渚新城玉湖三大重点片区,大运河杭钢公园一期、良渚新城玉湖公园、超山-丁山湖综合保护等重点项目建成开放……目标明晰,杭州大城北地区新一轮城市有机更新由此启动。今年共实施项目260个,截至目前已完工93个,完成投资约304亿元。

同时,杭州也在进一步补齐城市市政基础设施短板,包括实施“断头路”“支小路”、老旧管网等更新改造,系统化全域推进海绵示范城市建设,推进城

市地下综合管廊建设。仅大城北地区,今年就有临平路、丽水北路等20条道路建成通车,新增道路里程约15公里。全市累计建成快速路总里程达512公里。实施电网建设攻坚三年行动,累计建成投产主网输变电工程24项,完成投资55亿元,杭州西部首座550千伏建德变提前投运。全域推进地下空间开发,新增地下空间开发量681.05万平方米,完成管廊主体7.7公里,均已超额完成年度任务。

全域推进未来社区建设,4个街道入选省级街道全域试点建设名单,累计建成省级未来社区314个;2022年以来,杭州市累计建成省级城乡风貌样板区49个,省级“新时代富春山居图样板区”20个,8个试点被列入浙江省综合品质样板区试点建设名单,数量均为全省首位;推动公共空间优化升级方面,重点推进钱塘江、运河两岸和西湖、西溪周边“两线、两圈”城市客厅、公共空间打造……一个城市界面更加清晰、城市风貌更加凸显、城市生活更加宜居的杭州,正日益展现。



模式迭代 积极探索片区式综合更新

城市能级想要再上台阶,经济发展想要更上层楼,都需要鼓足一股子气、一股子劲,以全面深化改革、持续扩大开放,闯出一片更加广阔的新天地。

杭州的城市发展已进入由增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重的时期。在这一发展背景下,杭州要更上层楼应如何进一步发力?以城市更新专项规划为引领,杭州市建委相关负责人表示杭州正以住区和产业更新为重点,以城中村、老旧小区改造、完整社区建设、低效开发区(园区)更新为载体,积极探索片区式综合更新模式。

老旧小区,是书写在城市发展里的历史记忆,也是描绘在群众生活中的幸福缩影。改造老旧小区,既要改善居住环境和生活设施,也要加强社区服务、提高服务水平。2024年,杭州聚焦“一老一小”需求,深入挖掘老旧小区改造内部闲置空间,截至11月底,旧改省民生实事开工270个、3000栋,市民生实事完工212个。老旧小区改造“杭州经验”在全国现场会上交流推广。

为打造更加优美宜居的环境,加快形成共富基本单元标志性成果,杭州全力推进未来社区创建,加快探索以街道为单位的片区化全域未来社区



上城区彭埠街道红五月社区回迁安置房现场

建设模式,持续开展社区体检和补短板行动,并持续推进城乡风貌整治和实施绿道联网成环工程。

与经济社会高质量发展相关的“产业片区改造”,杭州也已明确。《杭州市人民政府办公厅关于全面推进城市更新的实施意见》提出,要引导开发区、园区、特色小镇错位发展,促进老旧厂房、低效产业园区、老旧低效楼宇提质增效,开展低效用地盘活整治,加快商业街区提升。

今年以来,浙江省委、杭州市委相关负责人先后多次调研开发区(园区),为何对开发区(园区)发展如此重视?从数据看,2023年杭州各开发区(园区)落地的亿元以上重大产业项目达到496个,带动杭州市工业投资规模突破千亿元,规上工业的增加值占GDP的比重达到了25%。可以说,开发区(园区)正日益成为杭州创新动能最活跃的区域,也成为杭州经济高质量发展的主平台、主阵地。

促进老旧厂房、低效产业园区、老旧低效楼宇提质增效,开展低效用地再开发,推动开发区(园区)转型蝶变跨越升级,这是杭州下一轮推动经济高质量发展、推动产业转型升级,必须回答好的一个紧迫课题。

今年,杭州全市上下全力推进低效用地再开发试点工作,建立了推进机制,摸清了工作底数、打造了示范样板。“下一步工作,要聚焦重点、打造亮点、攻坚难点,全力打好低效用地再开发试点工作攻坚战。”杭州市建委相关负责人说,2025年将继续同步推进城市更新行动,助力杭州城市能级再跃升,为打造中国式现代化城市范例作出新的更大贡献。



建德市蒋家山小区健身场地

理念更新 数智赋能服务城市可持续发展

在实施城市更新的过程中,杭州城市更新“更”什么、应该如何“更”等城市建设体制机制创新的关键问题也越来越明确。

2024年9月,“杭州地下隐患数字治理新模式”入选国家数据局城市全域数字化转型典型案例。这是杭州市建委以数字孪生理念和方法为指引,解决城市地下隐患看不见、复杂体、危险性、缺乏系统性和预见性的问题,构建杭州市城市地下隐患智防应用,注重静态数据和动态数据相结合,梳理地下空间数据,通过分析算法评估路面塌陷风险,构建跨部门联防联控机制,解决路面塌陷隐患防治难题,积极探索城市地下隐患安全治理的“杭州

模式”。

目前该系统已推广建设至杭州市十区建成区,覆盖十区建成区约893.25平方公里范围。2023年初,它曾针对杭州第19届亚运会,专题制作250条亚运会保障道路的专项图层,有效保障了杭州亚运会的道路安全。

近年来,我们越来越高频地在城市建设领域看到“绿色发展”“数智化”等词汇,显然,杭州越来越重视通过数字化手段辅助宏观数据进行决策,以实现城市空间的动态优化、适配城市生活的多样化需求,从而更精准地提升城市管理和服务水平。

“2025年杭州将继续聚焦提升改革和创新动能,持续深化行业绿色数字治理改革攻坚。”杭州市建委相关负责人介绍,持续深化建设领域数字化改革是重点工作之一,还将持续加强绿色建筑管理、持续推动装配式建筑和智能建造。

人民群众对美好生活的向往是不断发展的,不仅要求对日常生活进行即时优化,更要求城市在长周期内保持与时代的同步发展,这也对城市建设的前瞻性提出了更高要求。

“人民城市人民建,人民城市为人民”不仅是一个美好的愿景,也是城市建设和城市治理中需要践行的理念。杭州正努力通过将技术手段与城市长周期发展目标相结合,精准地识别和回应人民群众的实际需求,为人们打造更具包容性、更有温度的中国式现代化大都市,围绕创新驱动、数字变革、共建共享等方面先行先试,奋力建设中国式现代化城市范例。