

坚持普治并举 探索基层治理新路径 以法治建设照亮基层治理的康庄大道

黄昌聪 傅国建 刘锐 黄 帆

一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序。民主和法治对于基层治理工作来说至关重要,共同富裕、乡村振兴、美丽乡村等话题都离不开这两个词,面对这些话题,给我们的启示是什么呢?答案是“事必有法,然后可成”。

知善法才会懂善治,做好基层治理工作,关键是要普及良法善治的理念。新时代新征程,形式越是复杂,任务越是艰巨,就越需要普及依法治理的理念,这既是基层治理的题中之义,也是实现基层善治的应有之举。

金华

从“治村之计”到“治国之策”

20世纪90年代后期,武义县工业化进程加快,地处城郊的后陈村大量土地被征用,村集体资产迅速扩增,同时增长的还有信访数量,一度成为典型的“问题村”。

为解决村集体资金管理混乱、干群信任危机等问题,2004年6月,后陈村率先成立了全国第一个“村务监督委员会”,以独立于村党支部、村委会的第三方监督机构,监督村务管理制度的实施和村务管理的运作,开启了村务民主管理实践探索的序幕。

村监会成立后,有了制度监督,坚决推行所有决策村民定、所有讨论可参与、所有决定都签字、所有干部不碰钱、所有财务都公开,村里信访量明显下降。后陈村在实践中不断探索完善,形成了以村务监督为核心的“后陈经验”。

二十载春华秋实,“后陈经验”有自己的“变”与“不变”。

“不变”的是以法治思想指导实现基层民主的本质。后陈村于2005年被命名为全国民主法治示范村,此后不断丰富新时代“后陈经验”在法治乡村建设中的形式内容,依托新时代文明实践所、文化礼堂、司法所等,搭建“法律夜市、法律赶圩”、“电商式”普法、“民生大篷车”等送法服务平台,持续推进普法宣传教育平台建设,不断提高村干部和村民群众法治素养及尊

法、学法、守法、用法意识,提升村级治理体系和治理能力现代化水平,为走稳共同富裕之路夯实基础。同时,加强“法律明白人”等农村法治骨干队伍建设,促进“法律明白人”发挥优势特长,积极参与到村矛盾纠纷化解、普法宣传教育等法治实践中。

“变”的是实践高度不断提升、精神内涵不断深化。以村务公开破题的“后陈经验”,不断与时俱进巩固拓展,不仅在浙江省产生了巨大的辐射影响,还被写入国家政策和法律。2010年,《中华人民共和国村民委员会组织法》明确,村应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构,在法律层面上升为顶层设计。

从2013年开始,村务监督相关内容连续多年被写入中央一号文件,“后陈经验”从“治村之计”上升为“治国之策”。



衢州市柯城区上洋村历代《村规民约》(图片由衢州市司法局提供)



金华市武义县后陈村(图片由金华市司法局提供)

衢州

以“1+N”行动践行“村法”治村

法治乡村建设是全面依法治国的的重要内容,村规民约是将传统治理资源与现代法治有效联结的重要举措。

来到衢州市柯城区上洋村,首先映入眼帘的是沐浴在阳光下干净整洁的小楼,不时穿行而过的小车,漫步其中让人忘却了这里是农村。这样巨大的变化得益于1992年《上洋村村民委员会组织

法》村规的诞生。此后30余年,通过广泛收集民意、公开征求意见、开展交流座谈等方式,上洋村的《村规民约》不断完善,现已修改到第十版。“一部上洋村法,半部发展史。”在《村规民约》的引领下,上洋村驶入发展快车道,先后荣获全国文明城市、全国民主法治示范村、全国乡村治理示范村等多项荣誉,实现了物质文明和精神文明双丰收。

知从所来,方明所去。“村法”能够“治村”,离不开“法律明白人”的渗透。最初,村里一般只有法律顾问懂得法律知识,由于法律普及不到位,在村法应用实施过程中明显感到力不从心。

2023年,司法部、全国普法办印发《“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动方案》。衢州市司法局着力推进“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动,把拥有一整套完善的村规民约(居民公约)、一张清晰明了的小微权力清单、一名起作用的法律顾问、一批有较高法治素养的‘法律明白人’、一个管用的村(居)民说事平台”等作为民主法治村(社区)建设的基本内容,借助村(居)法律顾问专业优势,不断提升“法律明白人”法治素养和专业化水

平。从老党员、老干部、老教师到引入司法行政、公安、法院等普法力量,“法律明白人”的队伍不断壮大,专门解决村里的“疑难杂症”,通过普法宣传教育引导村民尊法守法用法,为夯实基层依法治理,打造共建共治共享的乡村治理模式作出贡献。

舟山

探索“海上枫桥经验”法治新模式

万事万物,一理相通。即使四面环海,法治依然跨越山海,成为舟山市海岛治理的主旋律。舟山是一座法治氛围非常浓厚的海上岛屿城市,这里有随处可见的法治标语、法治漫画,还有创造性推出的“法治民宿”……多年来,舟

普法工作“一步迈”,基层治理“天地宽”。在“八八战略”和“枫桥经验”指引下,舟山市司法局坚持以人为本、人民至上,持续深化人民调解工作,通过开展法治宣传教育、发展壮大人民调解员队伍、深化“海陆联动”人民调解跨区域协作机制等举措,打造出一条极具海岛特色、与时俱进的“海上枫桥之路”,把大量矛盾纠纷隐患消除在萌芽状态。

不久前,舟山市普陀区一艘只和台州市临海市一艘只在作业靠泊时不慎发生碰撞,造成双方船体均有局部损坏。两地迅速启动快速联动机制,开辟绿色通道,通过视频连线快调快结,仅用3个小时就化解了这起纠纷。

除了跨区域协作,“海上枫桥经验”



舟山市开展“法治方舟”海上普法行动(图片由舟山市司法局提供)

山市法治宣传教育工作在工作理念、工作思路、工作手段、工作机制上不断实现转型升级;“八五”普法之后,舟山普法工作迈入提升公民法治素养的新征程,将普法融入法治建设全过程,加深公民对立法、执法、司法、守法和普法的实践参与,力促以公民法治素养提升之力,驭稳千年“法治之舟”。

在与时俱进中乘势发力,创新拓展了诸如在休渔期常态化开展船东船长“面对面”普法宣传培训;普陀区依托“智航远洋”平台,建档审查出海船员信息,实现“陆上矛盾隐患不海下”;岱山、嵊泗创建人民调解示范品牌,发展海陆联动调解模式等基层治理举措,展现出东海之畔的法治新“枫”景。

推动创新大统筹 开辟发展新格局

宁波:以改促创 推动“四链”深度融合

翁云霁 甬科宣

实验室里,科研人员潜心攻关;繁忙产线上,新质生产力发展势头正劲。岁末的宁波,创新热潮处处涌动。

推动创新链产业链资金链人才链深度融合不仅是科技创新的关键抓手,也是构建新发展格局、加速经济高质量发展的重要举措。对志在争一流、创样板的宁波而言,“四链融合”更成为重整市域创新资源、重塑城市核心竞争力的必由之路。

获4座省“科技创新鼎”,全社会R&D经费投入占GDP比重达3.08%,提升幅度领跑全省,高新技术企业突破8800家,实现三年翻番,宁波高新区综合排名进入全国前十……今年以来,宁波市积极构建科技创新大统筹工作格局,以改促创、以改促创,创新性组建市委人才科技委员会,形成教育科技人才组织领导一体协同机制,全市创新发展工作开创新局面。东海之滨,一曲新时代的创新华章已奏响。

做好“链”接文章

加速新质生产力发展培育

单臂可负载5千重量,最快行动速度超每小时6千米,持续作业时间可达2小时。数月前开幕的2024年世界机器人大会上,浙江人形机器人创新中心

心带着“领航者2号NAVIAT”惊艳亮相。

作为制造业大市,产创融合在宁波渐成风景。以时下热门的人形机器人赛道为例,宁波机器人全产业链拥有规模以上企业50余家,基本形成涵盖关键零部件、整机、系统集成应用及科研的机器人全产业链体系。在此基础上,包括浙江人形机器人创新中心在内的一众

科创平台又为相关产业发展注入创新“活水”。去年,宁波实现机器人全产业链规上产值近80亿元。

“四链融合”,首先是产业链与创新链的深度融合。作为先行先试的国家科技成果转化示范区和全国首批创新型城市,宁波持续深化以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技投入体系,形成以中国科学院宁波材料所、甬江实验室等为龙头的科创平台体系,引领教育、科技、人才一体化纵深发展,由此推动一批标志性产业链加快向“新”而行。

瞄准家电这一传统特色优势行业,慈溪市与多所省内外高校院所达成战略合作,打造“科教产综合体”,一批有创意、有品质的家电新品纷纷涌现。在北仑,宁波市临港装备与功能材料概念验证中心在企业与科研院所之间充当好“海洋经纪人”,打通科技成果转化“最初一公里”。余姚企业更与浙江大学机器人研究院等院所携手攻关,让科研人员深度下沉企业,实现科研成果落地转化与企业生产提质增效的“双赢”。

既要围绕产业链布局创新链,以科技创新赋能产业升级,又要围绕创新链布局产业链,促进科技创新衍生新兴产业。在镇海,一条由国家级创新中心牵引的石墨烯产业集群化发展路径正日渐清晰。“以首次商业化为重点,我们已成功组建了研发团队30余个,支撑培育孵化石墨烯企业20余家。”中心主任刘兆平介绍道。

资金是产业发展和科技创新的“血液”。前不久启动的宁波创投日上,总投资超千亿元的重大基金项目签约。宁波加快推进打造“政府投资基金+国资国企基金+市场化基金”三位一体联投联动格局,推动科技创新和实体经济高质量发展。这两年,宁波还对天使引导基金迭代升级,拟组建百亿级天使引导基金,

建立健全政府资金与社会资金、直接融资与间接融资、产业资本与金融资本结合的科技金融创新体系。今年,宁波预计有30个项目获天使投资基金支持,投资金额超过5000万元。

着眼人才链对产业链、创新链的支撑引领作用,宁波创新实施“科技副总”“产业教授”专项行动,推进校企人才互聘共享。预计到2027年,宁波全市将择优遴选“科技副总”300名左右,选派“产业教授”200名左右。宁波还把培育青年科技人才作为重中之重,制定专门政策对基础研究人才给予长期稳定支持,助力青年科技人才挑大梁、当主角。9月公布的2023年度宁波市科学技术奖获奖名单中,9人获青年科技创新奖。

全面深化改革 推动构建大协同创新格局

以大统筹构建大协同创新格局,以强投入激发全社会创新活力,以新空间汇聚高层次创新资源。领风气之先的宁波持续深化改革牵引,不断优化创新生态,激发创新活力,创新层级不断迭代升级。面对新一轮科技革命和产业变革突飞猛进的新态势,宁波如何接续写好创新这篇大文章?突破口仍是改革。

创新是系统工程,创新的源头供给十分关键。今年,宁波发力构筑国家资源导入赋能机制,与国家工信部联动实施“高端功能与智能材料”国家重点专项,带动申报国家科技攻关项目创历史新高。此外,宁波还积极用好国家自然科学基金区域创新发展联合基金,加速创新难题攻坚突破。

瞄准第四代核电钠冷快堆系统对高强度耐腐蚀一体化高端合金管材的特殊需求和相关科学问题,中国科学院宁波材料所团队牵头承担了国家自然



“浙里好成果”发布会暨中国科学院院属单位进宁波活动

科学基金重大集成项目。“我们联手北京原子能研究院、中国科学院金属所等院校共同攻关,好比是借全国力量来解决创新大难题。”相关负责人介绍。今年,宁波共获国家自然科学基金项目数264项、国拨经费1.34亿元,分别增长17.8%、37.2%,均创历史最好成绩。

建成稀土永磁材料与应用技术国家工程研究中心、国家石墨烯制造业创新中心等12个国家级科研平台,实现100多项重大科技成果转移转化。落地甬城20载,中国科学院宁波材料所结出累累硕果。今年,宁波以深化与中国科学院院地合作为牵引,与10余家市外院所单位建立紧密合作关系,开展“百项成果”对接活动,链接中国科学院优质创新资源及成果在宁波转化。

企业是科技创新的主体,具有连接科技与产业的天然优势。宁波全方位完善新质生产力培育支持机制,突出企业关键主体培育,强化政策惠企实效。新增高新技术企业数、评价入库国家科技型中小企业数,均创历史新高。浙江省高新技术企业创新能力500强榜单于近期发布,宁波有116家企业入选,亦创新高。

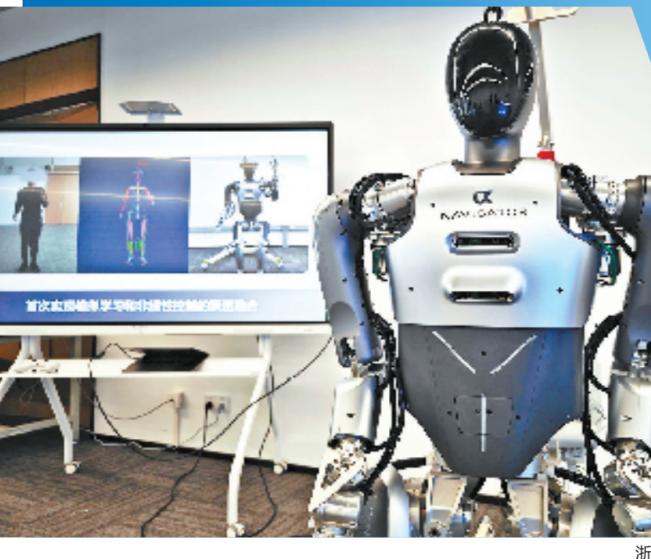
扬优势,补短板。聚力全场景转化生态构建,宁波积极布局概念验证中心加速好成果转化成为生产力,首批34家概念验证中心于前不久启动创建。“概念验证是培育产业生态的重要一招。”

首批参与创建的34家概念验证中心之一,宁波市功能膜材料概念验证中心的运营单位——宁波激智创新新材料研究院的负责人表示,正是得益于概念验证服务的提前布局,激智研究院在项目总估值已超10个亿。

为加快检验检测、知识产权、科技金融等高端服务机构和专业人才引育,宁波健全科技服务业高质量发展机制,完善平台服务体系,推动科研仪器设备共享共用,不断提高科技资源配置效能。目前,全市已登记注册仪器管理单位476家,入网登记大型仪器设备5624台(套)。

科技不能唱独角戏。眼下,宁波正发力争创国家科技创新开放合作示范区,部署开展“强化创新开放合作载体建设”等四方面十条试点政策。宁波还将探索设计部市联动开展国际合作项目,支持创新主体与中东欧国家开展联合科研攻关。今年,宁波高校联合创建的中国—莫桑比克智慧农业“一带一路”联合实验室成功获批。

下一步,宁波还将实施《宁波市科技创新条例》,启动《宁波市科技创新“十五五”规划》编制,制订“全域建设高水平创新型城市实施方案”等综合政策。“围绕‘改革、平台、项目、主体、生态’精准发力,为创新型省份建设作出更大贡献。”宁波市科技局相关负责人表示。(图片由宁波市科技局提供)



浙江人形机器人创新中心