

好的营商环境不是罚出来的

朱浙萍

中国新闻专栏
之江观察

近日,国务院以“加快落实行政裁量权基准制度,进一步提升行政执法规范化水平”为主题,进行第十一次专题学习。国务院总理李强在听取讲座和交流发言后指出,要强化执法监督,关注罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况,审查核实相关执法行为,有问题的要及时纠正。一段时间以来,违规罚没、“小过重罚”、“远洋捕捞”等新闻事件,屡屡引发舆论热议。就在这几天,安徽南阳市寿县一农民为收水稻,要给自家的收割机准备燃油,开着小货车到加油站买了100多升柴油,结果被交通运输部门认定为“未取得危险道路运输许可擅自从事道路运输”,遭到扣车2个月,罚款3万元的处罚。类似“小过重

罚”的案例,当事人不理解、不配合,也让大多数人直呼“看不懂”。另外,最近关于“远洋捕捞”的讨论不少。浙江省人民检察院发布的一起案例,“警察私自跨省带走企业家并索取财物”引发关注。公安部对于异地执法明确设置了“双主体执法”的程序限制,这类“远洋捕捞”违反执法程序,不仅严重侵害企业家合法权益,也是对营商环境的严重污染。

此次国务院专题学习会提出明年“开展规范涉企执法专项行动”,强调“要优化执法方式,对情节比较轻微、没有主观故意、对社会危害性较低的违法行为,可采取柔性执法措施”,释放出坚决有力维护企业合法权益的鲜明信号,对于持续优化营商环境意义重大。

激发市场活力,提振发展信心,离不开稳定的社会预期。有媒体以长三角城市和万亿城市为研究对象,探究各大城市罚没收入的变化趋势以及背后原因后发现,越是经济基础强的城市,比如杭

州、宁波、苏州、南京、合肥,反而都是罚没强度低的地方。原因不难理解,过度依赖罚款收入的地方,只会让营商环境越来越逼仄,从而“劝退”更多投资者。对于地方发展来说,无异于竭泽而渔、饮鸩止渴。尤其是今年以来,面对经济下行压力,国家高度重视减轻企业负担工作,多次就推进减税降费、优化营商环境等作出部署,出台了一系列政策举措。纠正“乱罚款、乱检查、乱查封”等,乃题中之义。

好的营商环境不是罚出来的。这个常识,一些地方政府不是不懂,但在执行中,却面临一些现实复杂性。一方面,近年来不少地方财政收入压力巨大,难以遏制以罚款开源的冲动;另一方面,一线执法部门拥有较大的自由裁量权,容易滋生执法随意、标准不一、顶格罚款等问题。实际上,类似上述村民自购柴油“小过重罚”案例,除了法条本身有待进一步完善,也暴露出执法未能充分体现“过罚相当”原则。

总之,规范“罚款权力”,防止以罚代管、过罚失当,须从制度上作出精准有力的安排。首先要进一步从源头上减少罚款事项,坚决清理一些不合理的行政“潜规则”,同时也要进一步对行政裁量权等进行细化约束。今年2月,国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。此次专题学习会也提出,要从群众和企业反映强烈的问题入手,进一步完善行政裁量权基准制度,规范权力运行;进一步严格执法程序,优化执法方式,强化监督问责,着力提升行政执法质量和效能。这些都有利于约束“乱罚款之手”,让企业少一些动辄遭遇“重罚”的担忧。

法治是最好的营商环境。唯有想方设法激活企业的发展信心,持续优化营商环境,才能让企业增强信心、轻装上阵、大胆发展。长远来看,唯有如此,地方财政收入才能获得源头活水。

从系统围困到系统保护

戴先任

12月17日,一则“关于骑手过度跑单强制下线的通知”引发关注。12月18日,美团对媒体表示,骑手过度跑单将被强制下线,正在小范围试点。饿了么则称,如果骑手连续跑单时间较长,会触发建议休息的弹窗提醒。

外卖小哥工作时间不固定,往往也没有固定工资、没有底薪,靠接单佣金,或赚时薪。他们赚钱更依赖时长,或依靠提高配送效率。

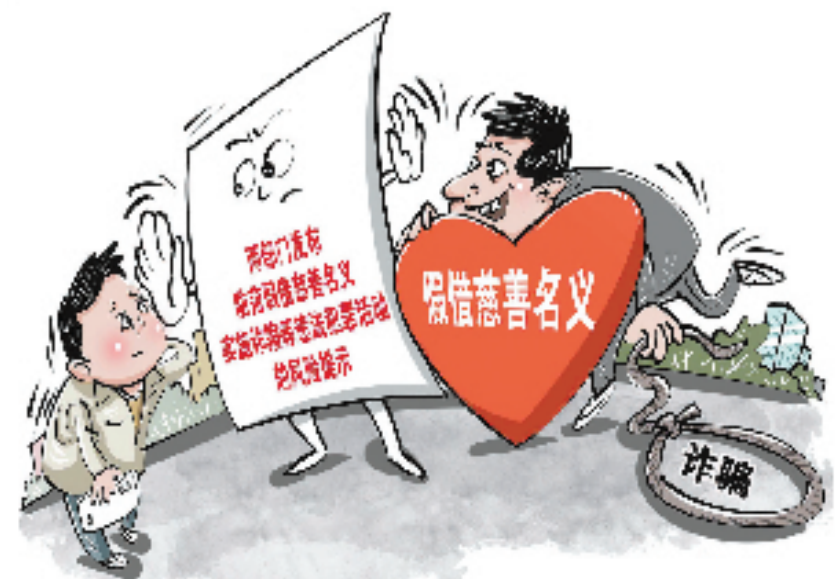
外卖小哥等新就业形态劳动者的休息权等权益得不到保障,不仅损害了他们的合法权益,也给社会带来“副作用”。比如,为了赶时间,不遵守交通规则,为了多接单“连轴转”等,这些不仅带来安全隐患,甚至引发交通事故。

《国务院关于职工工作时间的规定》第三条,“职工每日工作8小时,每周工作40小时”。《中华人民共和国劳动法》第四十一条规定:“用人单位由于生产经营需要,经与工会和劳动者协商

后可以延长工作时间,一般每日不得超过一小时;因特殊原因需要延长工作时间的,在保障劳动者身体健康的条件下延长工作时间每日不得超过三小时,但是每月不得超过三十六小时。”而外卖小哥每天工作时间往往远超8小时。平台试行“强制休息”是为了让骑手适当休息,防范骑手过度疲劳,有其合理性。从操作层面看,也没有技术难度。

但是,还要看到,骑手“疲于奔命”的原因比较复杂,既有无底薪、单价较低等因素,也有部分人为了多赚钱不惜牺牲休息时间。所以,既要对骑手“强制休息”,防范他们过度疲劳,还要保障他们的劳动权益,适当提高单价。因此,骑手“强制休息”,须有全方位保护作用,让他们不再因在系统里,不再“疲于奔命”。比如,要明确新就业形态劳动关系认定规则,明确平台企业的用工主体责任,合理评估平台对外卖小哥收入的提成水平等,这样才能更好地保护新就业形态劳动者的合法权益,从而实现各方共赢。

画中话



防范假慈善

12月18日,公安部刑事侦查局和民政部慈善事业促进司发布《关于防范假借慈善名义实施诈骗等违法犯罪活动的风险提示》。风险提示列举了以“捐赠返现”“捐赠返利”“配捐”“投流”“公益理财”等名义实施诈骗的具体案例。

图文均据新华社

AI仿冒侵权,伤害之后不能一笑而过

柯锦雄

日前,“微信珊瑚安全”微信公众号发布关于打击利用AI仿冒知名人士进行营销宣传的公告,表示微信平台已针对此类行为,累计处置内容532条,关闭账号209个。

此前,张文宏被AI仿冒于深夜带货骗取大量订单的新闻上了热搜。张文宏被问及此事时,表示经常受到骚扰,但又不该投诉谁。他虽怒斥其为“蝗虫”,却又无可奈何。

如今,AI深度合成的视频已经到了连亲妈都分不清真假的地步。被这类视频侵权的人越来越多。那么,大家真的只能默默承受其侵害吗?有效治理此类乱象,需要探索新的法治路径。

如果从传统法律视角看,此类问题确实较难治理。从平台看,它极可能以互联网兴起之初所形成的“避风港原则”为理由,推脱理应承担的责任,即对于第三方侵权的行为,平台只履行“通知-删除”义务。此时,被侵权人如果

要去找发布视频的账号维权,则面临巨大困难。首先需收集证据,而不少深度伪造的视频内容账号有较强的反侦查意识,视频晚上上线,早上屏蔽。即便收集到证据,面对一个个虚拟账号,被侵权人需要拿到对方的实名信息才能向法院起诉维权,这就需要先起诉平台要求披露侵权方信息。等拿到侵权方实名信息之后去法院起诉,才算进入到实质性维权阶段。此中维权成本非常之高。

所以说,想通过被侵权人积极维权打击AI仿冒视频并不现实,但我们不妨换一个法律视角看问题。深度伪造视频其目的是销售,此时平台就不只是内容平台,它也是交易平台。平台上的用户不只是内容的消费者,同时也是商品的消费者。从这个视角看,此间的法律关系应该适用另一套逻辑。

从广告法角度看,AI仿冒带货,是明目张胆的虚假广告或者虚假宣传行

为,要受到广告法、反不正当竞争法的规范约束。按照广告法的规定,需要为虚假广告承担责任的主体包括广告主、广告经营者、广告发布者,由市场监督管理部门查处,最高罚款可达100万元。而情节严重的,则可能触犯刑法第二百二十二条规定的虚假广告罪。

从食品安全法角度看。在“张文宏带货”事件中,涉事的商品属于食品,还需遵守食品安全法。这是少有的对于平台有着明确的责任要求的监管法律。根据食品安全法第六十二条的规定,网络食品交易第三方平台提供者应当对入网食品经营者进行实名登记,明确其食品安全管理责任。消费者通过平台购买食品时,如果其权益受到侵害,第三方平台提供者不能提供入网食品经营者的真实名称、地址和有效联系方式的,由第三方平台提供者赔偿。

从消费者角度看。虚假广告或者

宣传侵犯了消费者的知情权,属于消费欺诈行为,按照消费者权益保护法第五十五条的规定,理应承担三倍赔偿的责任。平台有责任为消费者提供一个安全安心的交易场所,理应采取技术手段防止虚假名人带货视频的泛滥。

此外,监管方式也应适应网络环境,灵活应变。互联网交易的特点在于突破地域的限制,对于以往习惯于地域分割,按条块划分责任的监管体制而言,需要在监管技术、监管手段以及监管制度上适应互联网的发展,改变过去只注重线下监管而忽视线上的落后方式。类似这种涉及互联网内容、网络交易、食品安全、广告宣传等多情形违法的行为,要提高综合监管能力,避免多责任主体反而无责任主体情形的出现。

加强监管可以减少伪造视频获利的机会,而获利机会减少自然也会有效阻止类似侵权视频的泛滥。

·资讯·

嘉兴市中医医院

传承创新为医院高质量发展“把脉施方”

怀晓峰

走进中医药文化夜市,灯火阑珊中,嘉兴市中医医院的医护人员化身“摊主”,将艾灸、拔罐等中医药特色文化,以趣味互动的形式呈现,让市民在游玩中感受中医药文化的魅力。

坚持以人民健康为中心,加强公立医院主体地位,坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导。嘉兴市中医医院连续5年在国家三级公立医院绩效考核中荣获“A”等级,彰显了其高质量发展的强劲动力。

作为浙江省内一所集综合性、现代化于一体的中医医院,近年来,嘉兴市中医医院将党建工作深度融入医疗服务的各环节,为坚持“传统中医和现代医学技术融合发展”描绘了美好蓝图。

优质学科是医院高质量发展的原动力,也是汇聚人才的引力场。目前,在眼科领域,嘉兴市中医医院凭借“中医底蕴深厚,西医追求卓越”的发展理念,实现了传统中医与现代医学的融合。2019年,嘉兴市中医医院下属眼科医院正式揭牌,如今已拥有医护人员100余人,团队成员在医疗和科研上紧追前沿,不断学习和引进现代医学技术,让患者在家门口就能享受到高质量的服务。同样,肾病科在追求西医技术精进的同时,一直致力于把传统中医药理念融入其中,坚定地走中西医结合之路,以期更好服务禾城百姓。

为了让服务更加贴近群众,2022年,在嘉兴市委市政府、嘉兴市卫生健康委的指导下,医院出台了《关于

开展“一进五好,红色堡垒”党建示范点活动方案》,进一步助力优势学科发展、科研教学猛进、医疗服务提质、人才建设破局。2023年,医院又整合资源、凝聚合力,启动“嘉中健康红驿”深化中医药服务进社区项目。项目以医院科室为单位与社区进行结对,只要居民有需求,社区就可以“点单”,再由结对科室负责人协调各科室的力量,组团进入社区开展服务。值得一提的是,嘉兴市中医医院还依托中医工作室、学科共建、专科联盟等形式,与基层医疗机构签订了紧密型医联体协议,并常态化派驻专家到基层单位开展服务。通过服务与医疗的互促共进,嘉兴市中医医院在学科建设、人才培养等方面取得了显著成绩。

在嘉兴市中医医院城东院区,康

复科主任钱立锋自豪地展示了一份沉甸甸的荣誉——由南湖区解放街道颁发的“优秀共建单位”奖杯。“我们每周至少举办一场公益活动,有时甚至一周内会举办三四场。”钱立锋介绍道。

此外,医院还创建了省内首个城市公共图书馆中医药主题馆“杏林书房”;“嘉图杏林课堂”“中医药健康文化走基层”“中医医院医管‘健康角’”“‘成长有约’科学讲堂”等特色品牌也已深入人心。全年累计开展义诊、讲座301场,受益群众36768人,惠民成果更加丰硕。

嘉兴市中医医院主要负责人表示:“未来,我们将继续努力建设红船旁兼具辨识度和美誉度的中医院,为筑牢禾城百姓的健康之基贡献更大力量。”

平湖市钟埭街道:现代化美丽城镇的蝶变

张沪少 郑凯欣

向美而行,城乡蝶变。在平湖市钟埭街道,一场由点到面、由内而外的“微改造、精提升”行动正在推开。从“点状美”“局部美”迈向“全域美”“全面美”,一幅宜居宜业宜游的现代画卷已经徐徐展开。

“幽绝钟溪路,沿流信野航。更沾缸面酒,篷底醉斜阳。”一面是原生态的千年老街,一面是漫无边际的原野风光,钟埭这座古老的江南村落唱响了田园牧歌。踏入钟溪樱花里景区,如梦幻般的景致便映入眼帘。“这里的粉黛乱子草像天边的一抹云霞,还有古老的山茶花树点缀其中,相互映衬……真是太美了。”游客朱女士忍不住夸赞。

如今,行走在钟埭的大街小巷,整洁、美丽、富有内涵这几个词已成为大家的共识。一处处美观具有层次感的绿化景观,让人眼前一亮;一块块特质鲜明、亮点纷呈的街道节点,十分吸人眼球;一个个文脉绵延

的街景小品、休闲放松的游憩步道,令整个街道充满活力。

现代化的酒店大堂,高标准的客房,再加上健身房、洗衣房、会议室等配套设施一应俱全……近日,位于平湖经济技术开发区钟溪汇国际青年人才社区的亚朵酒店开业,总投资1.5亿元。“亚朵酒店的开业为钟埭注入了新的活力,有助于全面提升钟埭的整体形象和服务水平,也将更好地满足园区及周边企业差旅住宿和文化旅游需求。”平湖经开区投资发展有限公司副董事长、总经理屠东君说。

亚朵酒店的开业,进一步丰富了钟溪汇国际青年人才社区的业态。钟溪汇国际青年人才社区是钟埭聚力打造的高端人才集聚、生活配套优质的品质人才生活社区,其建立和运行满足了众多高科技人才在钟埭从“一张床”到“一间房”“一套房”再到“一个社区”的安居梦,而这正是钟埭

街道加强人才服务、优化营商环境的有力举措。

打造具有归属感、舒适感和未来感的未来社区是满足人民对美好生活向往的重要平台。产居融合、产业创富是写好“城乡共富”文章的关键所在。在城乡风貌整治提升中以“科创活水”推动钟埭特色产业向纵深发展,以“产业+环境”双擎全速带动民生共富,是钟埭打造特色产业风貌区行之有效的“解题思路”。

在时代发展的浪潮中,农文旅融合已成为推动乡村振兴的强大引擎。通过巧妙的“微改精提”,钟埭街道许多乡村实现了华丽转身,展现出独特的魅力与活力。

在钟埭村西大街183号,原本破旧的老屋经过“微改精提”,成为了一处独具特色的民宿。民宿重点对建筑外立面、内部设施进行改造提升,共设立8栋风格不一的复式别墅。

白墙黑瓦之间,被人文艺术之美填满。

昔日的钟埭街道三家村15号,是一家闲置的老旧农房,而今却改建成了一家展现乡村风貌、推广乡村文化的小镇咖啡馆。

今年以来,钟埭街道整合农业、城建、文旅等条线资源,重点推进自然村落保留点提升开发、农民自建房小区新建旧改、农村道路杆线改造整治等工作。钟埭街道城市建设办公室相关工作人员说:“钟埭街道全年排定新建、续建项目500万元以上5个、1000万元以上3个,以项目的高标准建设推动乡村基础设施不断改善、魅力品质不断提升。”

改出“新诗画”,绣出“新江南”。水清岸绿的“钟溪棹歌·隐世田园”美丽乡村精品线、焕发新生的古朴村落、别具特色的传统美食,正融入成一幅多姿多彩的共富画卷。