

# 杭州临空经济示范区高质量发展两年间—— 制高点 势已成

张留徐悦

“杭州城东智造大走廊高质量发展的制高点”。  
“杭州市五年再造一个‘杭州工业’发展主板块”。

两年前,杭州市高规格召开临空经济示范区建设动员大会,不仅赋予临空区域两个全新的目标定位,还从体制机制上对临空经济示范区进行调整。原本萧山区级层面运作的杭州临空经济示范区,一跃变成了市级统筹的大平台。杭州又多了一件要举全市之力去干的大事,杭州全市产业平台转型升级要蹚出一条可持续发展的新路子。

这一“变”,开启了杭州临空发展新纪元。

两年间,临空国土空间规划获批,启动区块主要城市道路路网基本建成,杭州大会展中心启用,亿元以上产业项目签约投资总额达539.5亿元,全球数贸会正式落地举办……

一个面向世界、辐射全国的综合交通枢纽和商贸流通中心,换挡提速,全面起势。



杭州大会展中心

## 杭州城势而上拼经济

### 全面起势 区域战略发展能级抬升

一年前,杭州萧山国际机场年旅客吞吐量重回4000万级,重返全球最繁忙机场行列。截至2024年11月5日,杭州机场今年累计运输旅客4118.3万人次,提前近两个月超过去年全年总量,创下历史新高。

这是一个意料之中的结果。  
运力的快速攀升,是杭州抬升临空区域战略发展能级的必然。

两年前,杭州按照“省级支持、市级统筹、区级管理、机场共建”的思路,将临空区域的建设作为高质量发展重要抓手,高水平规划建设杭州临空经济示范区,加快提升集聚和辐射能力,打造带动城东智造大走廊高质量发展的制高点,为杭州经济转型升级注入新的动力。

在杭州全市统筹之下,杭州临空的战略发展空间不断优化:临空国土空间规划、启动区详细规划正式批复,启动区外详规、低效用地再开发、全球数贸创新港、航空产业园等多项专项规划同步推进……这一系列大刀阔斧的举措,让杭州临空区域发展换挡提速。

一纸国土空间规划,从全球视野勾勒杭州临空经济示范区全新未来。

目标定位上,未来杭州临空将成为全球数字贸易创新港、国际航空服务枢纽港、全国临空高科技产业高地、全国临空会展商务新高地,打造面向世界、辐射全国的综合交通枢纽和商贸流通中心。

以规划为引领,万亩大征迁以迅雷

之势推进。自2023年7月以来,杭州临空持续推进农户、企业征迁,涉及空间腾挪超万亩(部分正在征迁过程中),其中集中连片的产业用地5700余亩,新增单体超300亩的连片产业空间7个,居杭州全市平台前列。

腾挪后,取而代之的是对标国际一流标准的产业主导、产城融合发展的标杆性区域。

更趋完善的发展配套,让“城市的机场”变为“机场的城市”。围绕发展实际需求,今年阳城路、南虹路、会展南路、会展北路、赭美路等12条城市交通道路建成贯通,启动区块主要城市道路路网基本建成,电力、排污、给水等市政配套和员工居住、商业商务、学校医院等非生产性配套都在加速建设中。

一批代表杭州乃至浙江的区域地标加速成形。杭州大会展中心总净展规模浙江最大、全国第五,是全球数字贸易博览会的落户地,其中一期已于今年7月开馆试运营。今年第三届全球数贸会、CP30动漫展在大会展中心精彩亮相。除此之外,萧山国际机场持续做大做强,列世界百强机场第56位,南北双跑道运行,机场货邮吞吐量超80万吨,全国排名第五。

不久的将来,杭州将围绕机场构建立体交通体系,让杭州像现在的香港一样,只要5小时航程,便可联系全球一半消费者。“杭州临空区域正在成为一座世界级的空港枢纽,是未来长三角的一个‘交通之心’。”上海同济规划院空间规划研究院院长朱郁郁说,这个“交通之心”带来的不仅是旅客量级的跨越,还将重塑长三角的临空经济发展格局。

### 资源集聚 再造一条产业硬核中轴

自本世纪以来,杭州在世界经济的周期变化中,不断调整产业导向。两年前,杭州赋予了临空全新的使命:以“点”的突破引领带动“廊”的提升,为再创实体经济新辉煌提供重要支撑。

按照杭州规划,未来临空经济示范区将打造成为带动城东智造大走廊高质量发展的制高点,提供杭州市域内罕见的连片产业空间,吸引大量适空产业落地,跃升为融合城东智造大走廊与城西科创大走廊的硬核中轴。

两年来,按照这一目标,杭州临空经济示范区集中精力做优做强做大生命健康、智能制造两大千亿级临空制造业,航空服务、数字贸易、会展商务三大千亿级临空服务业。

平台布局先行,杭州临空产业集群呈由点、串线、扩面之势。按照特色化、专业化发展,生物医药、智能制造、综合保税3个实体化园区目前已全部建成,并明确了“一园区、一办公室、一运营团队、一基金”一体化运作体系。

其中,智能制造产业园规划面积约15.46平方公里,重点聚焦精密制造、集成电路、新材料和新能源等细分赛道,现已入驻重点项目36个,总投资超300亿元。生物医药产业园规划面积约8.93平方公里,重点聚焦创新药/CDMO、高轻新型医疗器械和合成生物三大细分赛道,现已入驻重点项目41个,总投资超150亿元。综合保税产业园规划面积约2.5平方公里,重点聚焦航空服务、会展商务、数字贸易等临空特色服务业。

项目为王,招商引资乘风破浪,落地有声。

这两年,杭州临空经济示范区新增引进亿元以上产业项目67个,签约投资总额达539.5亿元,其中制造业项目50个,服务业项目17个;10亿元以上项目20个,50亿元项目2个,100亿元项目1个。

大量适空产业集聚发展,各条产业赛道火力全开,链动产业能级整体提升。在集成电路领域,一个百亿级的半导体项目,链动形成集成电路产业集群,已集聚项目12个,总投资超220亿元,打通第三代半导体设计、材料、生产、模块、

终端车厂的产业链闭环,推动杭州成为首个第三代半导体从芯片设计到整车组装下线的市内循环产业集聚区。在创新药产业领域,以健新原力项目为链主企业,已集聚项目15个,总投资达87亿元,将力争通过5-10年打造成浙江省生物医药跨越发展先行区。在现代物流产业领域,已集聚华瑞物流、顺丰、



中国(浙江)自由贸易试验区杭州片区

申通、圆通、京鸿等重点企业18个,入选空港型国家物流枢纽和浙江省现代服务业创新发展区名单,低成本、高效率 and 强辐射的物流服务生态正在加快建设。

科技创新,制胜未来。健全的临空产业体系,叠加全球数贸会汇聚全球创新产品和创新技术的优势,杭州临空正在成为一个科创高地。目前,杭州临空经济示范区已集聚专精特新中小企业近百家,清华大学—杭州临空经济示范区综合交通联合研究中心等科创载体正在加快培育,为区域内的产业集群赋予了更加浓厚的创新色彩。

### 改革创新 引领高质量发展“丰产田”

两年前的杭州临空经济示范区体制机制调整,本就是一次打破常规。

在这次改革中,钱江新城管委会、杭州临空经济示范区管委会两个机构,以一体化合并运营的方式,组成新的杭州临空经济示范区管委会,原来的“小马拉大车”变“大马拉大车”。

这两年,围绕国家战略要求、企业核心需求,杭州临空经济示范区改革创新步履不停,在制度建设、政策支撑和政务服务等领域改革创新,将改革创新“试验田”变成引领高质量发展的“丰产田”。

高水平开放赋能高质量发展。临空,是浙江的第一开放门户。

业内专家认为,全球经济从粗放型的增量时代,正过渡到平稳型的存量时代,数字技术在空港枢纽的应用将给全球经济开辟一片新天地。当数据打破资源要素流动的物理隔阂,杭州临空经济示范区在加速建设全球数字贸易创新港中,以制度创新为数字贸易注入澎湃动力,从而助力全球经济提升质量和效率。



杭州生物科技谷

紧扣“区港一体化”,杭州临空经济示范区正在探索“国际中转业务”,推动机场国际货站与杭州保税物流中心(B型)的一体化运营。国际货站一、二期是正在申建的空港综合保税区组成部分,未来将发挥综保区和空港口岸区域叠加优势,推动业务创新和功能集成,实现“区港一体化”。

为进一步全面深化改革,杭州临空充分发挥“机场+自贸+跨境+综保”等功能叠加优势,进一步大力推进“区港一体化”,朝着更高层次的开放迈进。2023年以来,杭州临空经济示范区已有1个创新成果入选国家级制度创新案例,4个创新成果入选中国(浙江)自由贸易试验区省级最佳制度创新案例,7个创新成果入选杭州自贸片区及联动创新区优秀制度创新案例。

深化改革引领金融创新,以精准施策赋能高质量发展。今年以来,杭州临空经济示范区坚持发挥政府产业基金作用,从无到有构建“3+N”产业基金体系,基金集群目标规模超500亿元,以“母基金+子基金+直投基金”的方式运作,范围覆盖新一代电子信息、高端制造装备、新材料、生物医药与健康等战新产业。目前,已构建百亿级国家发展基金、规模20亿元的临空产业投资基金、2亿元的智能制造母基金3支母基金,并由母基金参与投资N支子基金。该基金体系已惠及10个产业项目,另有20个项目正在前期调研立项中。

高效优质的服务,向来是杭州营商环境的“金字招牌”,杭州临空正在成为营商环境高地。

在这里,可以实现“办事不出示范区”。杭州临空经济示范区发展服务中心提供“一体化”服务指导、“一站式”审批受理、“一揽子”模拟审批定制、“一条龙”陪同服务。除此之外,聚焦项目全生命周期管理,杭州临空还在优化简化提前预审、模拟审批、并联审批等流程,落实“见章盖章”模式,实现可审批事项71项,各类审批事项用时缩短20%以上,进一步打响“投资临空”品牌。

打造杭州城东智造大走廊高质量发展的制高点,其时已至,其势已成,杭州临空经济示范区正激发无限潜能。

(本版图片由杭州临空经济示范区管委会提供)



杭州临空经济示范区发展服务中心



杭州临空经济示范区效果图