

# 经济大省挑大梁的底气

浙江

## 飞来峰

省委、省政府主要领导近期多次强调要坚决扛起“经济大省挑大梁,更好发挥带动和支柱作用”责任担当。那么,从经济层面看,浙江“挑大梁”的底气源自哪里,又表现在哪些方面呢?

从经济增速看,浙江位于中国经济增长的领头羊。今年前三季度浙江GDP同比增长5.4%,增速比全国平均高0.6个百分点,且我省的经济块头大,前三季度GDP已达2618亿元,增速列全国前三季度GDP3万亿元以上的13个省份第5位。

个人观察,浙江这近20年有一个看上去与全国“反向”的经济增长现象:全国较快,浙江较慢;全国较慢,浙江较快。全国经济增速较快时,浙江因资源要素及产业层次等局限,经济增长相对慢一些。全国经济增速较慢时,浙江因体制机制活力及地处沿海等优势,经济增长相对快一些。实证数据是,2007至2015年,全国GDP年均增长8.7%,浙江比全国快0.6个百分点,比前阶段提高0.3个百分点。

浙江的活力源于体制机制优势。我最近编了三个指数,比较能说明问题。浙江发展活力指数列北京之后全国第2位,市场化指数列上海之后全国第2位,要素配置指数,由人均新增建设用地、人均转移支付、地方债务占GDP比重等计算而成,列广东、山东之前的全国第29位。关于这些指数的具体位次或有误

差,但如说浙江发展活力及市场化指数居全国第一方阵,要素配置居全国较后位次,应该较少有争议,如2008年至2023年浙江人均建设用地增长仅列全国各省份第25位。浙江以全国排位较低的要素配置,以市场化改革领先优势,具有位于全国前列的较强发展潜力。

### 1、创业活力强

标志性指标是浙江企业法人的人均密度及其宜居空间密度,均居各省区首位。2022年,浙江每万常住人口有企业法人380.4家,居北京之后的全国第2位;浙江每平方公里宜居空间有企业法人89.9家,居重庆之后全国第3位(2023年企业法人数据尚未公布)。浙江规模以上工业企业数占全国比重,1998年8.2%,2024年9月11.7%,增加3.5个百分点。宜居空间是我根据费孝通先生说的“中国多数人口居住于少数宜耕地”提出的一个概念,具体是指耕地、城镇工矿用地及交通运输用地,这是城乡居民生产生活的主要活动空间。

这两个是典型的发展活力指标,数值越高,活力越强。尤其是宜居空间的企业密度较高,进一步表明浙江经济的空间效率较高,企业之间具有更紧密的社会与产业联系,以及较低的物流成本等。

### 2、扩张性较强

标志性指标是浙江商品出口额居全国第2。今年1月至10月,浙江商品出口4569.6亿美元,仅次于广东,同比增长7.4%,比全国高2.3个百分点,占全国的15.6%。1985年,省经济研究中心提出外向型经济发展战略,后来批复这一战略时,主要思想

仍获保留。浙江商品出口势不可挡,1980年至1990年增长9.0倍,1990年至2000年增长8.9倍,2000年至2010年增长9.3倍。1978年至2023年,浙江商品出口按美元计年均增长22.6%,比全国高8.7个百分点,浙江工业品出口2022年占全球的3.1%。

浙江对外投资一直居全国前列。我上半年去泰国,一位中年人详细向我介绍流量包等攻略,他们一行三人是去泰国考察。浙江不少企业家已成为“空中飞人”,候机大厅是他们的办公室。2023年,全省对外投资投资案额168亿美元,占同年全国对外投资投资流量的9.5%。

### 3、稳健性较强

标志性指标是浙江规模以上工业资产负债率低于全国,经济上行时,这一资产负债率指标适当高一点较好,有利于抓住机遇;经济放慢时,这一指标适当低一些较好,有利于经营稳健。当前经济有较多不确定因素,强调稳健比较重要。2023年末,浙江规模以上工业的资产负债率为55.7%,比全国低近1.7个百分点(数据来源:2024中国统计年鉴),说明浙江企业杠杆低于全国,稳健性相对较强。浙江工业的流动资产周转率,2023年也稍高于全国,表明流动性相对好一些。

浙江发展经济精明稳健。经济快时或略显“保守”,经济承压时则是优势,这就是为什么改革开放以来,浙江经济增速和人均收入均长期稳居全国第3的重要原因。这是一场没有尽头的竞赛。浙江各地风土人情有较大差别,但总体较少冒进、较低杠杆、较少上当。这也进一步表明,经济发展快时,

需客观看待发展相对较慢的地方;经济承压时,也需谨慎确定指标。

### 创新只争朝夕。

这是浙江的当务之急,省委、省政府近期已就加快建设创新浙江因地制宜发展新质生产力进行了部署。浙江的创新和产业升级正在加快,但有一些方面还有不小的提升空间。

在浙江,一般的群众性创新方兴未艾,发明创新有所滞后。前者导致劳动参与率较高,后者导致产业升级滞后及劳动生产率较低。2023年,浙江每万人专利授权约57.6件,全国第3位;其中每万人发明专利授权9.8件,全国第6位。后者——发明专利授权虽然尚可,但与广东(每万人11.3件)、江苏(每万人12.7件)、上海(每万人17.8件)、北京(每万人49.4件)等比差距还不小。与此相对应,浙江非农产业就业人口占常住人口的56.2%,全国首位;第二产业劳动生产率19.5万元,为全国第23位,比全国平均低13.2%。同年浙江规模以上工业人均营收,也比全国平均低16.5%,主要是劳动密集型产业占比仍较高。

浙江这块好地,理应“走在前列”。发挥优势,奋力作为挑大梁,是我们义不容辞的职责。加快创新和因地制宜发展新质生产力,全力推动经济持续稳健走强、提升质效。创造性地做好各项工作,放手基层和群众的创新实践,迭代创新理念,建构创新生态,增强市场机制,优化要素配置,造就人才和创新迸发的可喜局面。

(卓勇良,浙江清华长三角研究院新经济研究中心主任)

## 首批免签新政旅客抵浙

本报讯(记者 王逸群 应陶 通讯员 余熙楚 高卿凯)“免签新政出台后,来中国经商、旅游更方便了,我身边的同事也都想来中国看看。”11月30日上午11时20分,从日本东京直飞宁波的LJ101次航班落地,来自日本的客商神奈弥生,在宁波机场出入境边防检查站民警的快速查验下,顺利完成入境边防检查手续。

为进一步便利中外人员往来,中方决定扩大免签国家范围,自2024年11月30日起至2025年12月31日,对保加利亚、罗马尼亚、克罗地亚、黑山、北马其顿、马耳他、爱沙尼亚、拉脱维亚、日本9国持普通护照人员试行免签政策。此外,中方决定同步优化入境政策,将交流访问纳入免签事由,将免签停留期限自现行的15日延长至30日。

至此,中国已经对38个国家实施单方面免签,这是继2023年12月1日中国对法国、德国等实行单方面免签后,第6次扩大单方面免签“朋友圈”。

## 十国在杭留学生走进建德 沉浸式感受“半边天”的力量

本报讯(记者 王璐怡 通讯员 朱伊娜)“走出家门、参加劳动、拥有劳动报酬,当时的千鹤女性实在太棒了!”11月30日,由杭州市妇联、杭州市人民对外友好协会主办的“深化国际交流 共话千鹤精神——中外女性人文互鉴”活动在建德举行。20多位来自10个国家的在杭留学生走进建德千鹤村,沉浸式感受“妇女能顶半边天”的力量。

千鹤村是“妇女能顶半边天”思想的重要发源地。上世纪50年代,千鹤妇女打破旧俗,投身农业生产,孕育出了“不等不靠、敢想敢干、团结协作、艰

苦创业”的千鹤妇女精神。在千鹤妇女精神基地,留学生边听边看,完整系统了解千鹤妇女精神的孕育产生和传承发展。

“我知道男女平等,但第一次知道千鹤妇女精神。千鹤妇女向世界很好展示了女性的力量。”参观结束,来自印尼的黄艳春很受触动,在基地文创明信片上写下了“一起顶起半边天”的留言。活动期间,留学生还体验了用毛笔学写“妇女能顶半边天”和手工扎花等活动,进一步感受中华传统文化魅力。不少人拍下照片和视频,分享到自己的社交平台。

## 浙江特殊教育职业学院举行庆祝国际残疾人日活动 为残疾学生实现梦想提供舞台

本报讯(通讯员 董鹤辰 王程程)冬日,浙江特殊教育职业学院活动中心大礼堂却温暖如春。2024年“国际残疾人日”活动暨首届音乐表演专业毕业音乐会日前拉开帷幕。

今年国际残疾人日的主题为“增强残疾人领导力,共创包容且可持续的未来”,这场音乐会与此主题相契合。学院首届音乐表演专业即将毕业的学生,开场共同带来器乐合奏《江山如此多娇》《知否知否》,美妙的音乐描绘出祖国的山河壮丽和古典韵味,令人沉醉;陈灵杰、李琳两位同学分别用钢琴独奏李斯特练习曲《叹息》和舒伯特降B大调即兴曲,展示自己的高超技艺……

据了解,浙江特殊教育职业学院作

为浙江省唯一一所面向残疾人开设音乐表演专业的高校,招生对象主要是视力残疾人和肢体残疾人,自2022年专业设立起,就致力于培养全面发展的高素质技术技能人才。

近两年,学校通过开设“大师讲堂”,邀请国内外音乐界大师、行业专家来校传经送宝,不断开拓师生视野,增强学生职业竞争力。同时,组织学生参加比赛、音乐会、公益活动等,增加实战经验。

本次音乐会,不仅展示了残疾学生艺术才华,更是对学校音乐表演专业成果的一次检阅。下一阶段,学校将持续深化艺术教育改革创新,为残疾学生实现梦想提供更多元、更广阔的舞台。

## 浙江今年新报告艾滋病病例同比下降8.2%

本报杭州12月1日讯(记者 林晓晖 通讯员 江歆)今年12月1日是第37个“世界艾滋病日”。记者1日从省疾病预防控制中心获悉,截至2024年10月,我省新报告艾滋病病例较去年同期下降8.2%。

近年来,浙江积极创新防治策略,健全艾滋病监测检测网络,完善防控体系。据悉,目前全省已建成66家艾滋病暴露预防门诊、82家艾滋病定点诊疗医院、313家艾滋病自愿咨询检测门诊、1855家艾滋病检测实验室,服务网络覆盖省、市、县、乡四级。

## 温州校警联合筑牢反诈安全墙

本报讯(记者 叶小西)“学长,我好像遇到电信诈骗了,请你帮帮我。”小张是温州商学院的大一新生,最近被电信诈骗“盯”上了。幸运的是,开学那会儿他参加了“小班反诈训练营”,在关键时刻,他迅速向学校金融反诈社团的成员咨询,成功守住了自己的“钱袋子”。

推动反诈进校园,增强大学生反诈意识,是形成“全民反诈,全社会反诈”良好局面的重要一环。温州商学院发挥大学生群防群治力量,联合当地警方、律所成立大学生反诈社团,推出一系列创意十足的反诈举措,向广大师生宣传反诈防骗知识。

反诈集市、反诈情景剧大赛、宣传横幅……走进温州商学院,随处可见“反诈元素”。“社团主要工作就是分析最新电信网络诈骗形势,研究防范措施,通过定期讲座、案例分析、模拟演练及宣传海报和视频等多种形式,向同学们普及反诈知识,提升受众识别诈骗行为的能力,减

少诈骗案件的发生。”温州商学院金融反诈社团社长张佳怡介绍,反诈社团成立初期就吸引100余名学生报名参加,如今该社团已经发展到300余名社员,如今开展1000余次预警劝阻志愿服务行动。该金融反诈社团被评为2022年度全省打击治理网络电信违法犯罪工作“成绩突出集体”,该校也成为全省唯一入选这一省级名单的高校。

“对于反诈宣传,要善用新方法,让同学们将反诈知识入心入脑。”张佳怡介绍,以反诈集市为例,通过设立不同主题的反诈场景,以当下大学生喜爱的潮流活动为主体,将反诈与竞技、解谜等相结合。学校不仅将反诈宣传融入新生报到、主题班会、始业教育、暑期社会实践等,还联手瓯海区公安分局茶山派出所推出以反诈防骗为主题的设计类选修课程《服务设计》,立足专业本身,以生动有趣的形式向学生传授反诈知识。

## 奔跑的她



12月1日7时,在杭州西湖畔,“奔跑的你 美如西子”2024杭州女子半程马拉松开跑,8000名参赛选手迎着初冬暖阳,在湖光山色间跃步奔跑,分别完成半程马拉松和10公里环湖跑的赛程,展示现代女性的健康与美丽。

## 补充耕地来源更充足了,怎么把资源用在刀刃上——

# 占补平衡,浙江重整耕地保护棋盘

日前,省委、省政府印发《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》。

浙江人均耕地面积只有全国平均水平的30%左右,以有限资源支撑更大规模、更高质量发展,面临的挑战也更多。为此,《实施意见》从稳总量、优布局、提质量、制度创新以及调动耕地保护和种粮积极性等五方面谋划了15项重点任务,其中有不少浙江首创、浙江特色。

### 稳总量

耕地占补平衡,指的是推进耕地数量、质量、产能平衡,实现占一补一、占水补水、占优补优,即占用耕地要用同等数量、质量的耕地“补回来”,坚决稳住总量。

这并非一项新制度,过去20多年来,该制度的实施对守牢耕地保护红线发挥了不可替代的作用。而随着经济社会发展,耕地占用与保护的主要矛盾发生了重大变化,这也是《实施意见》起草出台的重要依据和背景——今年新出台的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》,对改革完善占补平衡制度作出系统部署。

《意见》带来了几个重要变化。比如,从耕地占补平衡管理方式上看,非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为被统一纳入耕地占补平衡管理,补充耕地来源也进一步拓宽。由此,浙江在《实施意见》中明确耕

地恢复为主、垦造为辅的原则,优先将适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地,将未利用地、低效闲置建设用地作为补充耕地来源。

“过去,浙江主要依靠开垦宜耕未利用地、废弃园地等落实耕地占补平衡。经过多年持续开发,补充耕地的后备资源日渐匮乏,最直接的影响就是制约了后续发展。”省自然资源厅耕地保护监督处相关负责人说,按照新的占补平衡政策,浙江可恢复耕地潜力大幅提升。

根据《浙江省国土空间规划(2021—2035年)》,到2035年,我省的耕地保有量不低于1876万亩,永久基本农田保护面积不低于1652万亩,这是不可逾越的“红线”,也是发展的底线。

坚持“以补定占”,《意见》完善了占补平衡落实机制,明确在实现耕地总量动态平衡的前提下,将省内稳定利用的耕地净增加量,作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。

“《实施意见》也依据上述规定,明确省内占用耕地与补充耕地实行年度‘算大账’。也就是说,今年的耕地占补平衡工作,要为下一年度的发展建设打足提前量。”上述负责人说,目前全省耕地面积已连续3年实现净增加。未来,浙江各地的补充耕地指标将统一纳入省级管理平台,为各地因地制宜制定政策留出空间。

记者了解到,我省相关部门正在研究补充耕地管理办、补充耕地质量验收办法、耕地开垦费政策等相关制度。我省还将健全种粮农民收益保障

机制,完善价格、补贴、保险政策,探索耕地轮种、套种、间种等复合利用方式,充分调动耕地保护和种粮积极性。

### 优布局

后备资源充实了,如何排篇布局就格外关键。《实施意见》创新提出统筹耕地保护、粮食安全和乡村振兴、共同富裕,构建形成“多田套合”、集聚高效、共美共富“金字塔”型农用地结构。

“金字塔”型结构,逐级向上依次是农用地、耕地、永久基本农田(高标准农田)、粮食生产功能区,这种层层套合,是浙江基于耕地保护实际独创的一套解法——“多田套合”。

“多田套合”,要解决耕地“碎片化”和农业空间布局错位两个实际难题。浙江山多地少,耕地资源分布小而散,截至2023年底,全省平均耕地图斑12.4亩,其中小于50亩的图斑占95%,这既不利于规模化、机械化、现代化农业生产,一些偏僻的区块也很难有人愿意去种植、管护,面临抛荒、非粮化等风险。

怎么办?浙江从2020年起谋划实施“百千万”永久基本农田集中连片整治工程,让“小田”变“大田”。截至目前,全省累计形成集中连片优质耕地185万亩,建成千亩方886个、万亩方57个。

另一个举措是开展“林耕置换”,破解“耕地上山、林地下山”带来的农业功能错位、空间布局散乱等问题,即变“山上”为“山下”,让林地、耕地实现互换,目

前全省已有15个县完成相关实施方案。

无论是“百千万”还是“林耕置换”,都是通过空间腾挪,实现“多田套合”的重要手段。在补充耕地来源上,浙江也结合相关工作明确了任务“优先级”,即优先恢复粮食生产功能区、永久基本农田整治区、高标准农田建设区、土地综合整治区内的集中连片地块。

记者从省自然资源厅了解到,全省今年新划定永久基本农田储备区42万亩,为下一步实施“优进劣出”、建设高标准农田留足空间。今年5月,浙江已正式下发开展“多田套合”农用地布局优化工作的相关通知。2024年到2026年,浙江将力争每年新增“多田套合”面积130万亩,逐步构建起农用地保护利用空间新格局。

“多田套合”其实有两重目标,一个是形成规模化种植效应,推动良田粮用,增加农民收入、提高粮食生产能力,把粮食安全落到实处,另一方面也是为了释放出更大的农业发展空间,让农业更有效益,也让农业产业项目落地更顺利。”省自然资源厅耕地保护监督处相关负责人说。

也因此,《实施意见》第十四条颇具浙江特色和前瞻性,提出综合运用城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡等政策保障乡村产业发展用地,巧妙留出留白,科学适度保留点状用地,既满足当下农业特色产业项目布局建设的用地需求和空间需求,也为“诗画浙江”预留更多发展空间。

(本报记者 祝梅)