

关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见

根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》要求,结合我省实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,落实藏粮于地、藏粮于技战略,推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,压实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务,守牢耕地保护红线、生态保护红线、群众利益底线。坚持因地制宜、因势利导,统筹耕地保护和粮食安全,提高耕地生产能力,稳步拓展农业生产空间,加快构建“多田套合”、集聚高效、共美共富“金字塔”型农用地结构,促进高效生态农业发展,农民增收致富,助力乡村振兴和共同富裕示范区建设。

二、坚持党政同责,压紧压实耕地保护责任

(一)坚决稳住耕地总量。逐级落实耕地保护和粮食安全责任,带数量、带图斑、带位置分解下达耕地和永久基本农田保护任务,纳入国土空间规划“一张图”监管。落实落细耕地保护和粮食安全党政同责,建立实施地方党政主要领导干部耕地保护责任离任移交制度。

(二)严格实施耕地保护责任考核。省委、省政府对各设区市党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行年度考核,对突破耕地保有量实行“一票否决”,严肃问责、终身追责。各设区市党委和政府对本域内县级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

(三)完善“人防+技防”耕地保护体

中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅
印发《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》的通知

各市、县(市、区)党委和人民政府,省直属各单位:
《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》已经省委、省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共浙江省委办公厅
浙江省人民政府办公厅
2024年9月27日

系。完善省市县乡村五级田长制和村级巡查员责任体系,将耕地保护责任落实到村、人、地块。迭代升级“耕地智保”场景,构建全生命周期的耕地保护数字化监管体系。织密耕地保护天罗地网,构建违法占用耕地“早发现、早制止、严查处”常态化监管机制。

(四)严格落实耕地用途管制。明确耕地利用优先序,永久基本农田重点用于粮食生产,保障水稻、小麦、玉米等农作物种植面积;一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。坚决遏制耕地“非农化”,防止永久基本农田“非粮化”,任何单位和个人不得擅自占用永久基本农田或者改变其用途。

三、坚持因地制宜,持续优化耕地布局

(五)持续优化耕地布局。按照地类基本稳定、布局更加科学、集中连片度更高原则,通过实施耕地功能恢复、永久基本农田集中连片整治、“多田套合”、“林耕置换”、土地综合整治等措施,统筹耕地、林地等其他农用地保护利用,推动山上换山下、小田变大田、分散变集中,助力推进科技强农、机械强农。

(六)稳步开展“多田套合”农用地布

局优化工作。落实“多田套合”农用地布局优化工作方案,逐步把具备水利灌溉条件和道路通达地区的永久基本农田建成高标准农田,确保高标准农田建一块、成一块,同步实施现有高标准农田整治提升与永久基本农田储备区划定,实现永久基本农田和高标准农田的“双向奔赴”。强化“多田套合”后期管护,健全管护机制,保障管护经费,完善管护措施,严禁擅自占用。

四、坚持精准施策,全力提升耕地质量

(七)完善耕地质量提升制度。实行耕地耕作层表土剥离制度,建设占用永久基本农田必须实施耕作层剥离。健全耕地质量监测网络体系,落实耕地质量调查评价制度,每年开展耕地质量变更调查评价。优化耕地质量保护建设投入机制,省、市、县财政要提升耕地质量提供资金保障。

(八)强化耕地灌排保障和有机质提升。科学编制农田灌溉发展规划,推进灌溉面积增加,严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。实施耕地有机质提升行动、土壤健康行动,建立耕地有机质提升标准化体系,开展土壤健康培育,加强酸化耕地治理。

五、坚持量质并重,改革耕地占补平衡制度

(九)完善占补平衡管理方式。将非农建设、耕地转为其他农用地或未利用地等各类占用耕地行为,统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅原则,优先将适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地,将未利用地、低效闲置建设用地作为补充耕地来源。自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地,25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的,符合规定的可作为补充耕地。

(十)完善占补平衡落实机制。坚持“以补定占”,在实现耕地总量动态平衡前提下,将省内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设占用耕地规模上限。省级统筹确定市、县(市、区)年度非农建设占用耕地规模,对违法建设冻结相应补充耕地指标。将补充耕地指标统一纳入省级管理平台,规范调剂程序,合理确定调剂补偿标准,严格管控调剂规模,指标调剂资金纳入预算管理。各设区市从严管控辖区内耕地占用,确保市域平衡;各

县(市、区)抓好落实,确保补足补优耕地。(十一)加强对补充耕地主体补偿。各类非农建设占用耕地的,必须落实补充耕地责任,没有条件自行补充的,按规定缴纳耕地开垦费。省自然资源厅会同省发展改革委、省财政厅等单位结合实际,建立耕地开垦费动态调整机制,统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十二)健全补充耕地质量验收制度。省农业农村厅会同省自然资源厅出台补充耕地质量验收办法,完善验收标准,强化刚性约束。用于非农建设占补平衡的补充耕地要达到适宜耕作、早涝保收、相对集中连片、可长期稳定利用的标准。完善补充耕地后续管护制度,把补充耕地后续培肥管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续培肥管护责任。

六、坚持永续利用,充分调动耕地保护和种粮积极性

(十三)健全种粮农民收益保障机制。完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展,发展多种形式的农业适度规模经营,探索耕地轮种、套种、间

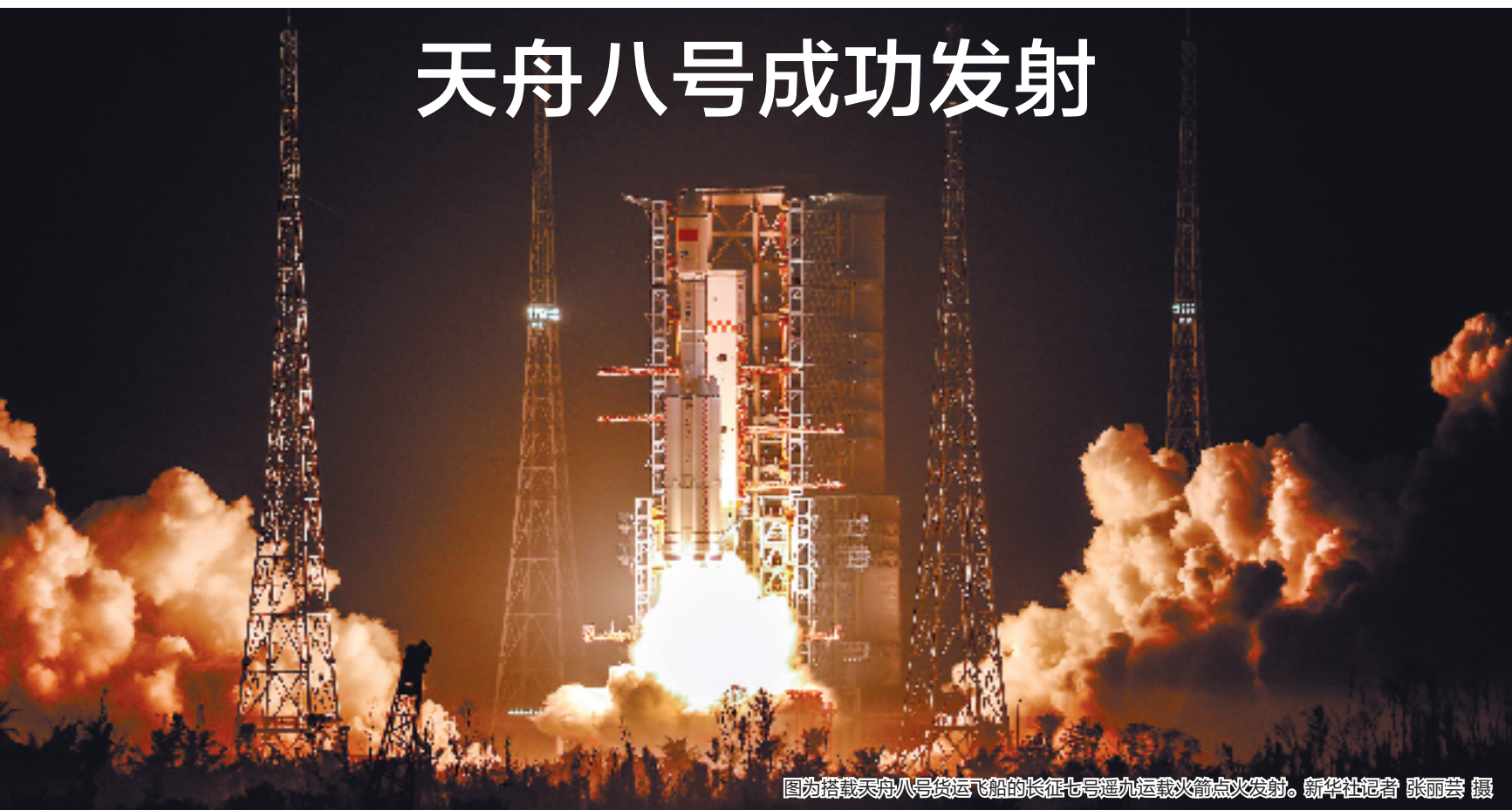
种等复合利用方式,提高生产效率,增加粮食种植的比较收益,调动农民保护耕地和种粮积极性。分类推进撂荒地治理利用,综合采用土地托管、代种代耕、农田水利设施建设等措施,尽快恢复生产。

(十四)保障乡村产业发展用地。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下,综合运用城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡等政策,稳妥有序实施土地综合整治工程。坚持因地制宜、因势利导、永续利用,巧妙留空留白,科学适度保留点状用地,既满足当下农业特色产业项目布局建设的用地空间和生态空间,也为“诗画浙江”预留更多发展空间。

(十五)实施耕地保护经济奖惩机制。科学执行耕地保护责任目标考核奖惩,对未完成年度耕地恢复任务和超额承担耕地保护任务的设区市,分别收取经济赔偿和给予经济奖励。健全耕地保护补偿机制,充分尊重农民意愿,循序渐进推动恢复和垦造耕地,坚决防止“简单化”“一刀切”。

七、强化保障措施

坚持正确政治方向,把党的领导落实到耕地保护工作全过程各方面。各级党委和政府承担耕地保护主体责任,自然资源、农业农村部门分别负责耕地数量和质量,与发展改革、财政、生态环境、水利、林业等部门按职责分工加强协同配合。严格督察执法,完善行政执法机关、督察机构与纪检监察机关和审计、组织人事等部门贯通协调机制,强化公安、审判、检察等机关的协作配合,加强行政执法与行政审判、刑事司法工作的衔接,以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用耕地行为,严肃干部监督与追责问责。加强耕地保护法律政策宣传解读,及时回应社会关切,营造全社会自觉主动保护耕地的良好氛围。



天舟八号成功发射

图为搭载天舟八号货运飞船的长征七号遥九运载火箭点火发射。新华社记者 张丽芸 摄

新华社海南文昌11月15日电(记者 李国利 刘艺)搭载天舟八号货运飞船的长征七号遥九运载火箭,于11月15日23时13分在我国文昌航天发射场点火发射,约10分钟后,天舟八号

货运飞船与火箭成功分离并进入预定轨道,之后飞船太阳能帆板顺利展开,发射取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍,后续,天舟八号货运飞船将与在轨运行

的空间站组合体进行交会对接。

天舟八号货运飞船搭载了航天员在轨驻留消耗品、推进剂、应用实(试)验装置等物资,并为神舟十九号航天员乘组送去蛇年春节的“年货”。

这次任务是我国载人航天工程进入空间站应用与发展阶段后的第3次货运补给任务,是工程立项实施以来的第34次发射任务,也是长征系列运载火箭的第546次飞行。

种植湿度很重要”“茶叶炒制火候是关键”……在景宁毛垟乡沙垟村的“技能共富学堂”,该村党总支书记潘德祥作为共富技能导师,忙着为村民传授苔藓种植、茶叶加工、苔藓画制作等技能。另一边,在庆元龙溪乡茶产业“技能共富学堂”茶师傅培训班,从种植、加工、销售等环节着手培育技能人才,通过“乡村干部+茶企”组团模式,已挖掘荒野茶资源850亩,开发荒野茶产品12款,带动村民年均增收2.5万元。

一年来,学院大力开展各类乡村干部技能人才、基层治理人才培训服务,举办乡村运营、急救救护等各类培训班100余期,培训7000余人次;《技能培训一个不少 技能共富一个不差》乡村振兴案例获评浙江省高校助力乡村振兴典型案例。

代的印加古道”将架起两大文明古国交融之桥、两个友好民族友谊深化之桥。中国万岁!秘中友谊万岁!

钱凯港位于秘鲁首都利马以北80公里,是中秘共建“一带一路”重点项目。开港后,中秘间单程海运时间将缩短至23天,节约20%以上的物流成本,每年将为秘鲁创造逾8000个直接就业机会。蔡奇、王毅等参加活动。

丽水乡村干部技能学院助力打造山区技能型人才培养更多山村诸葛亮

本报讯(记者 黄彦 通讯员 徐曦)眼下,在乡村干部技能学院成立一周年之际,丽水全市173个乡镇(街道)组织委员齐聚学院,以抓党建促乡村振兴为主线,重点围绕基层党建业务开展技能培训,共探乡村干部技能如何精准提升。

山区丽水技能型人才紧缺,技能培训领域面临诸多现实困境。2023年11月,丽水市委组织部联合丽水市人社局、丽水市农业农村局、丽水职业技术学院等单位,成立乡村干部技能学院。成立一年

来,乡村干部技能学院在培养山区急需技能型人才方面取得了良好成效。

为让干部学有所成、学以致用,学院做了深度调查,发现以往的培训中存在一些问题。比如,培训内容与实际工作需求不匹配、培训成果难以评估等。为此,学院紧密结合乡村干部所需,针对不同地区、不同类型的乡村干部需求,开发特色课程和实践项目,围绕“党建统领、生态经济、平安法治、公共服务”4条“跑道”,推出233门技能课

程,并提供全链条技能培训服务。

在师资力量配置上,学院充分依托丽水职业技术学院各类平台的科教优势,以需求为导向,组建了一支由专家学者、党政领导干部、行业专家和企业高管等组成的百名技能讲师队伍,为学员传授带露珠、接地气、冒热气的实践技能。

乡镇类型不同,学用重点也不一样。学院将丽水各地乡镇进行分类,制定干部“岗位技能清单”和“特色技能清单”,打造技能培训矩阵。“苔藓

这项中秘共建“一带一路”的宏伟工程标志着秘鲁朝着打造国际航运和贸易中心的目标迈出了关键一步,将助力秘鲁成为联结拉美和亚洲的重要门户,也将成为拉美和加勒比国家繁荣幸福之路,在更广阔的空间实现互利共赢,为各国人民带来更多触手可及的收获感和满足感。

博鲁阿尔特表示,钱凯港开港是全体秘鲁人民引以为豪的历史性时刻。

“从钱凯到上海”,我们正在见证的,不仅是共建“一带一路”倡议在秘鲁的生根开花,也是一条新时代亚拉陆海新通道的诞生。

习近平强调,我们要共同努力,一道把钱凯港建设好、管理好、运营好,不断提升运营能力、提高综合服务水平。积极探索以通道带物流、物流带经贸、

嫦娥六号月球样品首批研究成果发布

据新华社北京11月15日电(记者 张泉 马晓澄)月球背面42亿年前就存在岩浆活动,约28亿年前仍存在年轻的岩浆活动……

嫦娥六号月球样品首批研究成果15日发布,揭示了月背火山活动历史,为更好开展月球演化研究提供了关键科学依据。相关论文分别在国际学术期刊《自然》和《科学》在线发表。这些研究填补了月背岩浆活动研究的重要空白。

国际科学界研究认为,月球正面最古老的月海火山活动可追溯至40亿年前。2021年以来,我国科学家基于嫦娥五号月球样品,发现月球正面20亿年前仍存在较大规模的岩浆活动,在1.2亿年前还存在小规模火山活动。

然而,月球具有“二分性”,月球正面和背面在形貌、成分、月亮厚度、岩浆活动等方面存在显著差异,开展月背岩浆活动研究,并进一步揭示月球“二分性”的形成机制,是月球科学中亟待解决的问题。

嫦娥六号任务首次完成人类从月

球背面采样的壮举,带回1935.3克珍贵样品,为开展月背相关研究提供了难得机遇。在此之前,人类获取的所有月球样品均来自月球正面,对月球背面的认识主要基于遥感研究。

中国科学院地质与地球物理研究所李献华院士、李秋立研究员与国家天文台团队,从5克月球样品中分选出108颗大于300微米的玄武岩岩屑,定年结果显示,嫦娥六号着陆点在28(28.07±0.03)亿年前存在火山活动。

其中一颗高铝玄武岩岩屑揭示,月球背面42亿年前存在来自富集克里普物质源区的火山活动。这表明,月球背面火山活动至少持续了14亿年以上,且月幔源区经历了从克里普物质富集到亏损的转变。

中国科学院广州地球化学研究所徐义刚院士、高级工程师张乐领衔的团队研究确认,嫦娥六号低钛玄武岩形成于28.3亿年前的火山喷发。他们的研究还表明,月海玄武岩的分布除受月亮厚度影响外,月幔源区的物质组成也是重要的控制因素,刷新了传统认知。

极氪、领克战略整合 打造百万级新能源汽车集团

本报讯(记者 赵瑛 范国飞)日前,记者从吉利控股集团获悉,吉利控股将对极氪、领克股权结构进行优化,向吉利汽车控股有限公司转让其所持有的11.3%极氪智能科技股份。交易完成后,吉利汽车对极氪的持股比例将增至约62.8%。

同时,吉利控股对领克汽车进行了股权结构优化,以推动极氪和领克进行全面战略协同。整合之后,极氪将持有领克51%股份,领克其余49%股份继续由吉利汽车旗下全资子公司持有。

吉利控股负责人表示,为了在激烈的市场竞争环境下脱颖而出,吉利将通过战略整合推动各品牌协同发展,提高创新能力、盈利性和可持续发展后劲。

今年9月,吉利控股宣布将通过“战略聚焦、战略整合、战略协同、战略稳健、战略人才”五大举措,聚焦汽车主业,布局科技生态,推动企业可持续发展。据了解,此次战略整合是吉利落实这一战略框架的关键性举措,吉利、领克、极氪三个品牌将更加紧密协同,加强盈利能力,形成核心竞争力。同时,旗下各品牌仍将保持清晰独特的定位、差异化的技术规划和产品组合。

极氪和领克共同打造的高端豪华新能源汽车集团预计在2026年底年产销达到百万辆级。

海宁提升居民饮水用水品质

本报讯(记者 陈红艳 通讯员 沈晔)近日,海宁市时代广厦小区热闹不已,尽管施工带来些许不便,但居民们喜笑颜开,因为期盼多年的千岛湖水终于来了。“这水来源于千岛湖,品质肯定很好。”小区住户周女士说。

当前,海宁正推进高品质管道饮用水水项目。“用水品质事关生活品质。居民对此关心的话题有很多,包括水的来源、使用的管材、建设方式、

(紧接第一版)如今的钱凯港,正在成为“新时代的印加古道”新起点。“从钱凯到上海”,我们正在见证的,不仅是共建“一带一路”倡议在秘鲁的生根开花,也是一条新时代亚拉陆海新通道的诞生。

习近平强调,我们要共同努力,一道把钱凯港建设好、管理好、运营好,不断提升运营能力、提高综合服务水平。积极探索以通道带物流、物流带经贸、