

改革潮涌催奋楫 轻装上阵启新程

龙游经济开发区激活高质量发展新动能

梅玲玲 周晖 刘云嘉 陈玲

新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。开发区体制机制改革是适应新发展形势，成为构建开放型经济新体制的“探路者”和培育发展新质生产力“排头兵”的重要路径。在区域扩张、人口集聚和产城融合发展的进程中，开发区产生社会事务繁重、经济职能弱化、市场化运营机制不健全、为企业服务效能不足等突出问题，体制机制改革创新俨然成为“大势所趋”。

衢州市龙游经济开发区也同样面临“成长中的烦恼”。为此，龙游县在2021年整合提升的基础上，找“痛点”、疏“堵点”、破“难点”，探索开展新一轮体制机制改革，激发出了发展新活力。

轻装上阵
系统化厘清权责边界

龙游经济开发区创建之初，主要负责开发、招商等工作，社会职能少，随着“开疆扩土”，龙游经济开发区规划面积从最初的7平方公里增至如今的66.75平方公里，其中已实际开发面积达33.44平方公里，有3000余家市场经营主体，800多家企业和200余个项目工地，及5.2万多名居民及就业职工。一方面，开发区和乡镇街道一样，拥有平安创建、法治建设、交通安全、市场监管等社会职能100余项，社会事务繁重、“小马拉大车”的问题凸显，引发主业模糊、主责弱化，难以集中精力抓经济、谋发展。另一方面，缺少县级部门相应行政审批权限，职能发挥不畅、工



浙西南大宗物资进口仓配交易中心



龙游经济开发区鸟瞰

作协调难度大。

立足长远，开发区亟待破茧。龙游县系统性、重构性梳理开发区权责清单，明晰开发区与县级部门、周边乡镇街道职责边界，锚定“招商服务、融资建设”两大主责主业，将“以园区规划范围为界”化简为“以工业围墙为界”，剥离企业围墙外社会管理职能，推动开发区精力和资源集中在高质量发展上。今年6月，龙游经济开发区成功入选为全省实施“强化开发区（园区）主责主业，逐步剥离社会事务管理职能的实践路径”改革试点项目的试点地区之一。

“周边乡镇街道成立居民社区，接管开发区范围内的16个居民小区、近万名住户，承接相关环境卫生、民生保障、居民服务、除险保安等重要工作，大幅度减轻开发区网格工作压力。”龙游经济开发区管委会北辰企业社区负责人介绍，“我们同时成立企业社区，将网格力量进一步集中，通过‘一站式’服务，协调解决了企业要素保障、管线迁移、政策服务等一大批问题，办结率从原先87%提升到98%以上，工作效能大幅度提升。”

运作机制厘清了，但干事创业关键在人。剥离社会职能后，龙游经济开发区迅速开展中层干部竞聘、一线岗位双向选择等工作，推动人岗相适，并完善干部职工双招双引、社区网格等专项考核激励机制，有效激发干事创业的激情与活力。

政企分离
加快国企市场化改革

开发区自诞生之日起，“党工委+公司”一直是主流架构，对推动园区高质量发展发挥重要作用。

龙游经济开发区在第一轮国企改革后，顺利推动国企市场化转型和集团化改造，解决了下属国企管理机制缺失、主营业务不清、融资能力欠缺等问题，有效实现国有资产的输血造血，实现1.0版土地一级开发向2.0版功能性经营性战略性配套投入转变。

但随着国企改革驶向深水区，国资必须转向3.0版科技创新功能建设，新兴产业投资培育转变，龙游经济开发区大力开展第二轮国企改革，不断延伸扩展“1+3+X”框架体系，即1个工业主平台，3家负责平台开发、招商服务和市场化经营的核心国企，X家国有独资、全资及持股公司。

如《公平竞争条例》出台以来，龙游经济开发区构建“管委会+公司”的招商模式，新成立产业招商服务公司，开展项目招引、企业服务、招商活动等，并制定激励办法，在新酬制之外围绕招商引资、项目服务设单项奖励，极大激发干部招商积极性。今年以来，开发区新签约项目39个，协议总投资190.26亿元，其中50亿元以上项目1个，20亿元以上项目2个，10亿

元以上项目4个。

又如负责市场化经营的新发集团，依托龙游港区引擎，投资46亿元建设浙西南大宗物资进口仓配交易中心，大胆探索混合所有制改革，从去年开始，成立全资贸易公司1家、控股混合所有制公司5家，导入济宁能源、物产中大、江苏启宏等头部资源，启动煤炭、废旧资源类、建材供应类大宗物资业务，截至目前贸易累计完成营收21.35亿元，同比增长236.75%。

数据显示，目前新发集团资产总额已突破129亿元，较改革之初的7.55亿元增长了近16倍，今年1—10月营业收入31.24亿元，较改革之初的0.67亿元增长了近46倍。

创新破难
推动增值化服务改革

营商环境是软实力、生产力，更是地方经济社会高质量发展的核心竞争力。经济开发区作为优化营商环境的“最后一公里”，从小切口入手解决企业服务大难题。

为着力解决中小企业维修技术人员薄弱、维修网点远、天价维修费、设备带病运行等大难题，龙游经济开发区创新“工业120”设备急救平台，以政府购买服务形式为企业提供生产设备急救、特种设备检修、生产工艺改造等多维服务，实行“周末不打烊”、24小时值守、2小时快速响应等服务机制，确保企业遇到设备故障问题解

决“不过夜”。截至目前，“工业120”平台已办理业务420余件，维修成功率达97%、好评率100%。该平台纳入省第三季度“企呼我应”涉企问题高效闭环解决典型案例集。

为破解县域优势特种纸产业能耗高、附加值低难题，放大区域特色产业竞争优势，龙游经济开发区全面深化“五链”融合，聚焦产业链全生命周期发展需求，构建特色产业政务服务增值化改革模式，研发端整体迁入中国造纸产业研究院生产力促进中心，金融端落成浙股交服务中心，数字端导入特种纸数字化“产业大脑”，物流端建立港区纸浆物流交易中心，要素端建成中水回用系统，共计为特种纸企业节约检验检测、设备运营、物流仓储、水循环等各类成本5000余万元，吸引承接一大批优质项目并形成30个以上特种纸产业链项目，助力恒达新材创业板成功上市，全年全产业链产值增长近20%。特种纸增值化服务在浙里改《竞跑者》刊发。

除此之外，龙游经济开发区在“枫桥式经济开发区”“企呼我应”平台、人大议事会等工作上大力创新突破，下好为企业服务“一盘棋”，全力打造“亲商、安商、富商”营商环境。

改革不停，发展不止，龙游经济开发区的新一轮改革为其插上了腾飞的“翅膀”。近三年，开发区工业总产值增长61.4%，累计实现投资156亿元，培育专精特新“小巨人”6家，省隐形冠军企业4家，省专精特新企业61家，省科技型中小企业193家，国家高新技术企业80家。



人才科创大厦

(图片由龙游经济开发区管委会提供)

“诗”与“梦”的双向奔赴

浙江推动智库赋能城乡融合与区域协调发展

余丽 胡俊翔

美丽乡村的“诗与远方”，基层城镇的“城市梦”，当它们交汇时，互放着融合发展的光芒。近日，“城乡融合与区域协调发展”——浙江省高质量发展基层行(2024)智库实践活动在嘉兴市嘉善县举行。本次活动由省委宣传部指导，省社会科学界联合会、浙江日报报业集团、省发展规划研究院和浙江大学联合主办。

省内外智库专家学者、地方政府代表和企业代表共200余人济济一堂，为推动高质量发展建设共同富裕示范区寻找浙江实践样本，为新型城市化和乡村振兴的地方实践贡献智慧火花。

展现浙江区域
协调发展精彩蝶变

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，区域协调发展是实

现共同富裕的必然要求。此次基层行活动邀请了省内外智库专家学者深入全省各地基层进行调研，形成了《浙江高质量发展建设共同富裕示范区报告》《城乡融合与区域协调发展——2024浙江省域高质量发展报告》等智库成果，遴选出了《城乡一体化发展推进共同富裕的嘉善实践》《乐龄家：打造医、康、养、护一体化城乡康养服务新模式》等一批“城乡融合和区域协调发展”县域和基层单元创新、优秀案例。

会议现场，来自各区域的代表分享了各自的探索与成果。

嘉兴市坚持推动缩小三大差距，实现了所有县(市)全部进入全国百强县，创新实施农民“共富十法”等，群体发展更加均衡。其中，嘉善县此次就有《嘉善县深化“城镇圈”党建助推长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展》等5个案例分别上榜。

衢州市开化县牵头打造浙皖赣三省七县边际共同富裕协作区，构建体制机制、加强产业联动、聚力共建共享，取得制度创新成果10项，推动重点项目合作40个。

《浙江高质量发展建设共同富裕示范区报告》由浙江大学区域协调发展研究中心领衔“浙江省共同富裕研究智库联盟”共同参与编写，围绕《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025)》和浙江11个市共同富裕建设《实施方案》《浙江省“扩中”“提低”行动方案(2021—2025)》等政策，分析实践案例的理论逻辑，总结创新做法与成效。报告指出，社会保障是低收入人群的安全屏障，特色产业是形成差异化发展的内生动力，科技创新持续为高质量发展释放红利，品牌战略为山区致富插上腾飞翅膀，山海协作构建了协同发展的体制机制。

省发展规划研究院已连续5年开展县域高质量发展评价。《城乡融合与区域协调发展——2024浙江省域高质量发展报告》首度形成基于省域比较的城乡区域协调指数，总结了2023年全省县域高质量发展呈现的六大特点：发展更加均衡，37个市辖区发展水平更高、53个县(市)发展的均衡性更好；能级更为提升，七成县级行政区的综合效益指数得分同比增加，GDP“千亿县”

数量达28个、900亿元以上的“准千亿县”7个；创新更加普遍，山区海岛县创新发展加快；生态更加绿色，绿色发展指数平均得分是各分指数中最高，工业大县绿色转型成效显著；开放更加突出，有38个县级行政区进出口总额占全省比重有所提高，46个县实际利用外资额有所提升；服务更加共享，六成县级行政区的共享发展指数得分同比增加，平安指数、每千人医疗机构床位数等指标均明显增长。

破解城乡融合与区域
协调发展痛点

推进共同富裕需要把城乡融合“一盘棋”的实践与现代化发展大局联系起来，需要智库、科研机构、高校社科专家团队等发挥各自优势，不断为共同富裕示范先行提供理论支持和智力支持。

“城乡融合与区域协调发展”——浙江省高质量发展基层行(2024)智库实践活动不仅是一次思想碰撞和智慧交流，更是一次推动浙江城乡融合与

区域协调发展的再出发。省社会科学界联合会主要负责人认为，要坚持理论创新与总结提升各地创新做法相结合，不断为破解城乡融合与区域协调发展存在的痛点、难点、堵点提供理论支撑和智力支撑；用好理论富矿，深化总结提炼缩小三大差距的实践经验，不断把重要萌发的理论优势转为“两个先行”的实践优势，努力推出更多言之有理、言之有据、言之有用的高质量成果。

“城与乡是我国也是全球经济社会发展两大主阵地，城乡融合关键在人以及以人为主体的产业。”在浙江大学中国西部发展研究院副院长陈健主持的圆桌访谈中，嘉宾们共同探讨了浙江城乡统筹20年发展，从人居环境整治到生态美学构建、从乡村文化挖掘培育到城乡融合的文化重塑、从公共服务的一般均衡到高质量优质均衡，实现了以城带乡、以乡促城的双向奔赴。许多县域、基层单元发扬勇立潮头、敢为人先的浙江精神，创新性开展城乡融合实践探索，形成了带有浓郁浙江元素的浙江方案，积累了丰富的浙江经验。

展望城乡融合与区域
协调发展未来

共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，与会专家也对这一目标实现的未来规划与前景进行了探讨。

中国农工民主党浙江省委会会长、全国政协参政议政人才库特聘专家、浙江省乡村振兴咨询委员会副主任委员张红宇从《从城乡关系看浙江样板的塑造——“千万工程”的实践意义》角度切入，提出统筹推进城乡融合发展，要着眼于化解城乡二元体制机制矛盾，在基础设施、公共服务、人居环境等不同维度，促使城乡要素互动，实现城乡共荣、共享、共赢。

展望未来，新的二十年，浙江的城乡融合将会是带着“诗”与“梦”的双向奔赴，特别是低空自动飞行和人工智能等新技术的出现，必然会加快破解制约当前城乡融合发展物流、人流、要素流、资金流等方面的瓶颈，让特色资源真正转化为特色产业，为城乡深度融合插上新的腾飞翅膀。

功挂牌新三板创新层。

值得一提的是，为加强一线对科技型企业的服务能力，建行嘉兴分行在全市范围内筛选配置了一支“年轻化、知识化、专业化”科创金融专职团队，并在支行考核指标中增加科创金融的份额，制定专项考核方案，从走访、开户、信贷客户拓展等方面建立量化指标，进一步提高支行及客户经理科创金融业务积极性。截至目前，建行嘉兴分行已将10000余家科技企业纳入数据底座，为5000余家企业进行了科创评价。

主动服务、创新赋能，用优质金融服务助推“科技—产业—金融”融合发展。未来，建设银行嘉兴分行将持续完善金融支持科技创新体系，为科创企业提供更为精准、优质、高效的金融服务，着力做好科技金融这篇“大文章”。

建行嘉兴分行

做优科创金融大文章 助力科创企业高质量发展

王 晓

做好科技金融大文章，不仅要有资金、声誉、科技和市场优势，还要建立筛选优质企业、大规模迅速调配资金的有效机制。作为红船起航地的国有大行，建行嘉兴分行抢抓科创金融改革的机遇，乘势而上点亮“科技创新”新赛道。

今年7月，建行嘉兴分行落地全省首笔“知识产权内部评估+无纸化质押登记”融资业务，为浙江某机械有限公司投放贷款800万元，切实将企业拥有的“知产”变成了“资产”，为助力科技型

企业发展提供了新的支持渠道。

全省首笔“知识产权内部评估+无纸化质押登记”融资业务的落地，是建行嘉兴分行以科技创新推动产业发展的生动注脚。

去年，建设银行总行研发推出的科技型中小企业差异化评级体系“星光STAR”专属评价工具后，嘉兴分行在科技型企业评级中全力推动应用。该评级模型围绕企业人力资本、技术创新能力、科技成果市场价值及外部资源支持等核心维度，实

现围绕技术与成果转化的全景评价，有效提升了科技企业融资可得性。

浙江某新材料股份有限公司是一家集新材料应用技术研发与开发、产品生产与销售于一体的专业化复合新材料生产企业。在一次走访中，嘉兴分行工作人员了解到，其子公司某材料有限公司因订单充足而急需通过银行融资支持来采购原材料。

捕捉到这一需求后，建行嘉兴分行第一时间对该材料及行业进行情

况分析。尽管当时该公司未形成规模化销售，但其独特的行业地位和创新能力却引起了嘉兴分行的高度关注。

该公司作为国内少数掌握PET发泡生产技术的企业之一，不仅在技术层面实现了突破，还积极参与行业标准的制定，展现了其在行业内的领先地位，也预示着未来广阔的发展前景。

基于对企业未来发展的坚定信心，建行嘉兴分行迅速行动，省市分行上下联动，客户经理团队加班加点，仅用时

两周就完成了全套授信申报材料的准备，并顺利获得了5000万元的授信额度批复。在此基础上，该行还成功为该客户发放了2000万元的流动资金贷款，有效缓解了企业的资金压力，为其持续创新和开拓市场注入了强劲动力。

伴随着浙江某新材料股份有限公司的发展，2024年初，建行嘉兴分行又通过集团授信方式申报综合授信额度16000万元，开始全面深入合作。7月15日，浙江某新材料股份有限公司成