

《杭州市国土空间总体规划(2021—2035年)》近日获批 眺望杭城未来的模样



繁忙的杭州萧山国际机场。本报记者·董旭明·摄

浙报观察

截至目前,今年已有重庆、天津、南京、广州、深圳、成都、沈阳、杭州等8座重要城市的国土空间总体规划获批。

10月29日,杭州召开新闻发布会,对近日获国务院批复的《杭州市国土空间总体规划(2021—2035年)》(下称《规划》)进行解读。

作为首部覆盖杭州全域全要素“多规合一”的国土空间总体规划,无论是城市性质,还是核心功能,相较之前都有明显提升,为杭州的城市发展“施工图”架好“四梁八柱”。

比如相比上一版规划中“浙江省省会和经济、文化、科教中心,长江三角洲中心城市之一,国家历史文化名城和重要的风景旅游城市”的定位,此次《规划》明确杭州为浙江省省会,东部地区重要的中心城市,国家历史文化名城,国际性综合交通枢纽城市。在核心功能上也明确了全国数字经济创新中心和区域性科技创新高地、国际旅游目的地等定位。

站在新起点,我们如何眺望杭州的未来?与其他获批城市的规划相比,杭州的差异性定位从何而来?

读懂《规划》背后的含金量

要读懂杭州在全国层面的新定位,首先要明白这份《规划》代表的含金量。能够获批的都是具有较大影响力和区域代表性的重要城市。

今年2月起至今,已获国务院批复国土空间总体规划的共有8座城市,它们均位于长江经济带(长江流域)、京津冀、成渝地区双城经济圈等重点区域内,是中国核心经济版图平衡发展的定海神针。

从已批复的城市国土空间总体规划来看,8座城市性质定位重合度很高,比如重庆、天津是直辖市,南京、广州、成都、杭州、沈阳是省会城市,除深圳外,7

座城市均是国家历史文化名城。

“这次批复的城市国土空间总体规划,首次将城市定位细分为性质定位和核心功能定位。”中国城市规划学会总规专委会委员、浙江省城市科学学会副理事长、城乡规划研究专家汤海濡表示,从具体内容看,城市性质主要强调大类及等级的同一性,核心功能则体现城市核心功能的等级和定位的差异性。

比如,重庆的核心功能定位之一是长江上游航运中心;天津是金融创新运营示范区;广州是国际商贸中心;深圳是全国性经济中心;杭州是全国数字经济创新中心……这些功能定位在已获批城市中都具有唯一性。

城市间功能定位差异也在一定程度上确定了未来一段时间内的中国区域经济格局,明确了重点区域各类资源流向。同时,国土空间总体规划也包含对上个阶段发展经验的总结,是在顶层设计给不同地区不同发展阶段的城市确立“样板”。

新定位,意味着什么

在此次《规划》中,杭州的定位是“东部地区重要的中心城市”,与同为省会城市的南京、成都相当。

汤海濡表示,杭州从前一版总规的“长江三角洲中心城市之一”升级为新版规划中的“东部地区重要的中心城市”,“区域辐射力和城市影响力明显提升,这是对杭州的认可也是期许,更加凸显杭州对东部地区发展的辐射带动作用。”

一个明显例证是,杭州与南京的城市等级定位一致,且核心功能定位并行、互补。从两城先后公布的发展思路看,在区域协同上,南京提出的是“服务构建承东启西的双向开放枢纽”,杭州则是“协同共建上海大都市圈,融入G60科创走廊建设”,一个侧重东西向连接,一个偏重东向北的辐射。两地同处东部地区,承担着不同的都市圈引领带动功能。这样的思路,也是呼应此前中央一

直传递的重要信息。比如《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》指出,中国各地情况千差万别,要因因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区,要优化城市群内部空间结构,合理控制大城市规模,不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展,形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。

“新规划是在原有城市定位和功能基础上的继承和提升。”全程参与本轮《规划》编制的杭州市规划设计研究院负责人表示,提升体现为在国家空间发展战略层面,杭州要在区域中承担更多的服务功能、交通枢纽功能,作为区域经济增长极发挥辐射带动作用,强化在国际竞争中的优势地位,“这是杭州需要担负起的时代使命。”

杭州的“长板”在哪里

城市国土空间总体规划是对城市未来发展方向的洞见和引导。

在汤海濡看来,刚刚批复的新一轮规划已将杭州提升至更高的发展维度,这座超大城市在未来一定时期内的布局思路愈见清晰,“杭州不是一座以规模取胜的城市,我们既要发挥城市禀赋,把‘长板’做长,也要发挥辐射作用、区域协同发展,以城市集群的影响力加入国际竞争中,吸附更多资源。”

杭州的“长板”在哪里?长板之一,在数字经济。在目前已批复规划中,杭州是唯一明确赋予“全国数字经济创新中心”核心功能定位的城市。

“杭州作为数字经济第一城,具有数字经济先发优势。”汤海濡表示,杭州已有像阿里巴巴这样具有全球影响力的平台企业,正在从消费互联网向产业互联网转型的过程中领跑,“在全国层面,需要这样一个样板为其他城市打样,这要求杭州必须加快推进数字经济与实体经济融合发展,助推先进制造业

高质量发展。”

在实施层面,杭州的全国数字经济创新中心定位与区域性科技创新高地、先进制造业基地,三者需高度融合。“土壤”有了,以杭州高新区、钱塘新区为核心,以临空经济示范区、萧山经开区、临平经开区等开发区(园区)为重点,杭州具备推进科技创新产业、高端制造业集聚的空间;“种子”也有,围绕浙江大学、西湖大学、之江实验室等名校名院和科创资源,杭州正在打造集创新、生产、生活于一体的创新圈,培育新质生产力。需要提速的是科技创新成果转化,推进数实融合。

长板之二,在文化。

“国家历史文化名城是杭州的城市底色,也是延续了三轮规划,始终未变的城市性质定位。”杭州市规划设计研究院负责人表示,比如杭州的重点是加强西湖文化景观、大运河、良渚古城遗址保护,打造世界遗产群落,同时联动钱塘江、千岛湖等资源,构建全域文化旅游新格局,特别是亚运会后正在结合会展赛事空间布局历史文脉的传承和发扬,进一步打造具有全球吸引力的国际旅游目的地。

长板之三,在国际链接度。《规划》新增了“国际性综合交通枢纽城市”的定位,这是之前没有出现过的。

汤海濡说,杭州正在推进更高水平对外开放,完善多向联通、多式联运的对外对内通道,进一步提升杭州萧山国际机场枢纽能级与国际链接度,与上海浦东、虹桥等周边机场共建长三角世界级机场群,进一步提升全球供应链组织能力。

杭州已在提升区域链接能力上发力。“除航空外,杭州也在加快建设沪杭铁路,构建杭州东站、西站、城站、南站、钱塘站为主的五大铁路客运枢纽体系。”杭州市规划和自然资源局主要负责人说,杭州还将加强与上海港、宁波舟山港多式联运,促进港、产、城融合发展。

可以肯定,这份《规划》的成功批复,无疑会给杭州接下来的城市发展刻下清晰的航道。(本报记者 詹丽华)

比上年提前50天,义乌快递破100亿件

本报义乌10月30日电(记者钱关键 共享联盟·义乌 骆红婷)记者30日从义乌邮政管理局获悉,根据国家邮政局监测数据,截至当日凌晨,今年义乌的快递业务量已突破100亿件,同比增长11.2%,继续位列全国县级市第一。这一时间节点,较去年首次突破百亿大关提前了50天。

“第100亿件快递是从义乌青岩刘发往上海的日用品。”30日中午,承运第100亿件快递的中通快递义乌新科网点负责人何航滨表示,“双十一”临近,这几天,他们快递网点的发货量迎来高峰,由每天六七十万件猛增到100多万件。

“如今,平均每天有3300万个包裹从义乌发往世界各地。”义乌邮政管理局市场监管处副处长王东升介绍,义乌快递量保持高位增长,得益于这几年义乌电商行业的蓬勃发展。据统计,义乌现有电商经营主体68.19万户。今年前9个月,义乌实现电子商务交易额3712.6亿元,同比增长12%。

数据显示,近10年来,义乌快递业务量增长了30倍,全国份额占比从2.5%升至8.6%。“义乌快递数据高位突破背后,体现了我国经济发展的活力和韧劲。”长期研究义乌经济发展的复旦大学义乌研究院副院长陆起涌说。

宁大一院开设老年一体化门诊,诊疗检查“一站式”完成 老年人就医不用折返跑

本报讯(记者 王波 通讯员 庞贇)因科室设置等原因,医院的门诊、验血以及检查常常分布在不同楼层,往往需要患者在各楼层“折返跑”,对于老人更是不便。近日,宁波大学附属第一医院开设的“老年一体化门诊”,让老年人实现进一个门就能“一站式”完成看病、检查,不再“折返跑”。

不少老年人患有多种慢性疾病,到医院复查需要到不同的科室就诊,今年76岁的徐大爷对此感受颇深。由于患有慢性支气管炎、高血压、糖尿病、冠心病等多种慢性病,根据医嘱,每隔两三个月,徐大爷就要到医院复查,特别是秋冬季,频率更高。可每次到了医院,就要穿梭于不同楼层科室,令他面露难色。

“对于老年人就医过程中的不便,我们感同身受。”该院老年医学科主任姚麒说。为优化老年人就医流程,提升老年人就医幸福指数,宁大一院整合医疗资源,开设“老年一体化门诊”,将挂

号、门诊、验血、心电图等老年慢性病者常见的医疗服务集中在同一楼层,构建“一站式”门诊服务,减少老年人在不同科室间辗转的不便,提高就医效率和体验。

记者看到,相比传统的医院门诊,“老年一体化门诊”服务区域更为集中。老年人在自助挂号机上完成挂号、签到后,就可以在门诊的诊疗区、抽血区、检查区,完成诊疗以及验血、心电图等相关检查。同时,考虑到老人可能患有多种疾病,门诊还建立了协调机制,如遇到老人因病需要专科会诊时,接诊医生会启动一键会诊,由专科医生到门诊为老人提供诊疗服务。

“原先我来医院复查一次,最快也要花近两个小时。现在有了这个门诊,我挂一个科室的号就能看多种病,最多1个小时就完成了。不仅节约时间,还不用东奔西跑,对老年人来说真是很友好!”徐大爷高兴地说。

吴兴81个重大项目集中签约开工

本报湖州10月30日电(记者 孟琳)30日,湖州市吴兴区举行“大抓项目年”重大产业项目集中签约开工活动,涉及81个重大项目,总投资411.2亿元,涵盖新能源汽车及关键零部件、半导体及光电、特种材料、智慧渔业、乡村文旅、新型研发机构等领域。

本次集中开工的重大项目共有61个,总投资310.1亿元,包括珀莱雅智能工厂(龙驰地块)、米皇新材、湖州铂科中荷智能物联网设施农业产业园等项目。“珀莱雅智能工厂(龙驰地块)是我们的四期项目,将通过引进国内外先进设备、先进工艺和信息化管理系统,打造5G数字化智能工厂。”珀莱雅化妆品股份有限公司董事长侯军呈

介绍。现场,高端高分子材料项目、智能化发电机组和移动灯塔生产基地项目等20个产业项目签约落地,总投资101.1亿元,将为吴兴区进一步扩大有效投资、推动产业链补链延链强链注入新动能。

今年以来,吴兴区聚焦“大抓项目年”主题主线推动项目建设,搭建在建项目“实时管理网”系统平台,锁定项目全生命周期,及时跟踪督促。同时,发布“项目双进政策包”,促使资金、要素、服务等要素向项目集中,掀起“大抓项目、抓大项目”热潮。今年1月至9月,吴兴区新引进3亿元以上项目47个,新开工3亿元以上项目38个。

柯桥优化“县属乡用”评价体系

本报讯(记者 金燕翔 通讯员 倪攀 王若男)日前,在绍兴市柯桥区湖塘街道农贸市场,由行政执法、市场监管等多部门组成的“大综合一体化”执法队,正在进行联合检查。“各部门一起检查,在保证检查质量的前提下,减少检查频次,让商户把更多精力放在生产经营上。”湖塘街道党工委委员裘可钦介绍。

这是柯桥区“县属乡用”的一个缩影。据了解,镇街作为最基层的行政管理单元,拥有综合行政执法、市场监管等多部门的下沉机构,下沉人员编制和收入在区级执法部门,实际工作却在相应镇街,存在工作与考核“两张皮”的问题。

天台推进村干部队伍建设

本报讯(通讯员 洪祥涛)日前,S207省道天台县雷峰乡段改造提升项目政策处理实现100%签约。项目总投资约9600万元,全长21.5公里,政策处理涉及8个行政村,55户村民。“这个速度令人意外,我们在第一次动员大会时就赢得了村民的大力支持,大家表示,只要是路面拓宽需要,都无条件支持。”一直跟着跑项目的该乡祥和村后备干部夏军说。

超预期进度的背后与雷峰乡注重建强村干部队伍密不可分。今年以来,

为进一步理顺“县属乡用”体系,提升干部积极性,湖塘街道在全区的框架内探索优化下沉人员“分层分类”评价。根据不同派驻机构的特性,划分派驻机构负责人和其他干部,实现更为精准的打分。同时推行业务绩效“量化积分”,不定期加设“绩能”“揭榜”两大模块,确保用加分“加”出加速度,用减分“减”出新动能。

柯桥区将在前期平时考核的基础上,持续深化公务员分类考核工作,同时,积极探索“县属乡用”行政执法类公务员实绩评价,注重考用结合与数字赋能,牵住“高效办成一件事”这个牛鼻子,推行数字化考评系统,激发基层干部队伍活力。

国家防总对浙江启动防汛防台风四级应急响应

新华社北京10月30日电(记者周圆)记者30日从应急管理部获悉,台风“康妮”已达超强台风级,移动路径仍存在不确定性,将给我国沿海部分地区造成较强影响。国家防汛抗旱总指挥部当天对浙江省启动防汛防台风四级应急响应,维持对海南省、福建省的防汛防台风四级应急响应。

据悉,受台风“康妮”和冷空气共同影响,预计10月30日至11月1日,我国东南沿海地区及东部海域有大风,福建、浙江、上海、江苏等地部分地区有暴雨或大暴雨,其中,浙江东部局地有特大暴雨。

国家防总办公室、应急管理部30日组织气象、水利、自然资源等部门联合会商,视频调度海南、浙江、福建、上

海等省份,研判海南强降雨及台风“康妮”发展态势,进一步安排部署海南防汛抗洪抢险和东南沿海台风防御工作。

应急管理部有关负责人在会商中表示,有关省份要密切关注台风发展变化,层层压实非汛期台风防御责任;要及时排查风险隐患,落实直达一线的预警“叫应”机制,强化降雨区的中小河流洪水、山洪和地质灾害、城市内涝等风险防范;要突出抓好船只回港避风、海上作业人员上岸避险,全力做好低洼易涝区、地质灾害隐患点、旅游景区、在建工地等重点区域人员转移安置;要提前预置救援力量,确保出现险情第一时间处置。

此外,应急管理部已部署51支4100余人工程抢险救援力量做好抢险救援准备。

温州:渔船归港 航线停航

本报温州10月30日电(记者王艳琼 共享联盟·平阳 王晓红)台风“康妮”步步靠近,30日,温州启动防台风IV级应急响应,水上防台应急响应提升为III级。温州市防指连线各地,要求迅速进入防台实战状态。当天,温州各地渔船陆续归港,相关客运航线停航,涉海、涉水旅游景区关闭。截至30日19时,温州北纬29度以南应撤离渔船355艘已撤离到位、在港避风。

根据气象预报,台风“康妮”将给温州带来明显的风雨影响,并且恰逢天文大潮期,风暴潮叠加明显。秋台风结合冷空气影响,东海海域和温州沿海海面大风持续时间也较长。温州要求严密做好海上防台工作,渔船进港避风,养殖人员撤离上岸,所有船只在安全水域避风,并且对海塘、旱闸等进行加固巡查,防止海水倒灌。

30日上午,平阳县沿海海面已经

出现8级大风。该县鳌江水产码头,不少回港避风的渔船有序停靠在港内,渔民正忙着收拾作业用具,并对渔船进行锚泊加固。平阳县农业农村渔业执法保障小组执法人员陈亲波介绍,目前,该县停靠在码头的船舶,均采取抛锚或滞航等有效防风避浪措施,同时涉海单位已开通渔船安全救助信息系统和视频监控系統,该小组将继续派出执法艇巡查,保障渔船在港安全。

“我们组织执法力量加强对港口、桥梁和避风锚地等重点水域的巡航检查。”温州海事局指挥中心相关负责人介绍,当天,温州海事局全面核查辖区无动力船舶、施工作业船舶、客渡运船舶等重点船舶防台措施落实情况,提醒船员做好防台准备。当天,温州35个水工项目全部停工,沿海12条客运航线全部停航。



受台风“康妮”影响,10月30日,许多渔船陆续返回并停靠在舟山市沈家门渔港。

通讯员 陈永建 摄