

深入学习贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神

发展民营经济 促进共同富裕

刘 亭

2023年,习近平总书记在考察浙江时强调,浙江要在推进共同富裕中先行示范。党的二十大明确指出:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”全体人民共同富裕则是中国式现代化的基本特征之一。截至2023年年底,浙江的城乡居民收入分别连续23年和39年稳居全国各省区之首,成为全国唯一的高质量发展建设共同富裕示范区。

浙江走在“共富”前列的因素有很多,但最根本的一条,还是因为我们在党中央改革开放的重大决策指引下,放手发展壮大民营经济。“全国民营经济看浙江,浙江民营经济看台州”。浙江民营经济的大发展,为我省扎实推动共同富裕奠定了最坚实的基础。

区域经济发展是“做大蛋糕”的前提,全民共同富裕是“分好蛋糕”的结果。从二者一体融合的视角看,首先是民营经济为发展致富提供了根本的内生动力。计划经济体制下,生产什么、生产多少,按什么价格记账或结算,都要听命于上级或外部的计划。收入分配不但要经过繁琐的中间环节,而且也很难和自己

付出的劳动成果直接挂钩。而实行社会主义市场经济,在产权明晰或实行经营承包的前提下,尤其是在自主经营、自负盈亏的民营企业中,遵循市场定价原则,“我的地盘我做主”,多劳可以多得,勤劳可以先富,这就直接调动了劳动和经营者内源内生的主动性、积极性和创造性。农村改革取得重大突破的“大包干”,就是“缴够国家的(当时国家还有‘征购粮’的农业税)”,“留够集体的(当时集体还有‘五提留’等公益性收费)”前提下,以“剩下都是自己的”增量改革,极大地激活了亿万农民的劳动热情,从而在较短时间内,解决了困扰执政党多年的民众温饱问题。这种基于马克思主义物质利益原则的内生动力机制,足可以为长期稳定的发展提供可靠的保障。正如习近平同志在浙江工作时所指出的,浙江的活力之源就在于改革,就在于率先建立了能够调动千百万人积极性的、激发千百万人创造力的体制机制。而民营

经济,正是这种充满活力的体制机制的承载主体。

其次,民营经济为发展致富提供了要素优化配置的合理机制。经济发展说到底,是生产要素有机整合的结果。400年前英国古典经济学家威廉·配第就指出:“劳动是财富之父,土地是财富之母。”劳动和土地的结合,恰如父母之婚姻,生出的“金娃娃”就是财富。以后进入早期资本主义时代,“双要素”以外又加上了“资本”。在全要素生产率得到高度重视的当下,《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》等重要文献所列举的生产要素,已扩充至包括“知识、技术、管理、数据”等在内的七要素。孤立存在的生产要素,虽然对于财富创造不可或缺,但有效创富得以实现的真谛,却在于它们之间的必要集聚和优化配置。以鲁冠球、宗庆后等为代表的浙江民营企业家人,组织和运营生产要素以创造丰厚社会财富的能人和高手。他们身上所体现出来的优秀企业家精神,带动了全社会物质财富的增值,也为全体人民的共同富裕创造了“分好蛋糕”的物质前提。

最后,民营经济为发展致富提供了得以落地的现实主义路径。“无处不均匀,无人不饱暖”,是古人对世间美好的期许。孔子在《礼记》中,生动地描绘了“老有所终,壮有所用,幼有所长,矜寡孤独废疾者,皆有所养”的大同社会愿景。但以“均贫富、等贵贱”为指向的中国两千多年绵延不绝的农民起义,十九世纪初欧洲以圣西门、傅立叶和欧文为代表的空想社会主义,包括前苏联和社会主义阵营大规模的计划经济实践,事实上都没有找到真正实现全民共富的现实主义路径。然而,在实行改革开放、践行“先富后富论”,特别是发展民营经济以后,我们从此走上了一条务实可行之途。

啥叫民营经济?民营经济就是老百姓共富经济。在放开管制、松绑搞活的前提下,手头有点活泛了,就会想到去投资,这是民营;然后在某一个项目的基础上办起一家企业,这是民企;再然后好好生

产,精心管理,这叫民营;最后按劳分配、照章纳税、热心慈善,尽到自己的社会责任,这叫民享和民富。从最初仅仅是因为早日实现个人财务自由而去创业,接着在做成做大以后吸纳直系血亲、七姑八姨,甚至乡里乡亲的都来“入伙”,民营经济从无到有、从小到大、从弱到强,就像一颗石子掷入平静的水面,一圈一圈的涟漪扩散开来,最终的结果就是越来越多的老百姓投身参与创新创业创富的大军,并因此更多地分享了“做大蛋糕”的收益。只要是国家不断完善收入分配制度和相应的法治环境,发展民营经济不但不会拉大所谓的“贫富差距”,反而会为“缩贫共富”创造更多可供依法分享的“蛋糕”。

另外,民营经济发展的结果,还会造成一种良性的市场竞争压力,使得国有经济也抖擞精神,不断提高自身的管理水平和经营效能。对此,习近平同志在浙江工作期间曾强调:“民营经济的发展为浙江国有企业改革乃至整个宏观领域的改革提供了动力源泉”“这就是说蛋糕做大了,蓄水池做大了,国有企业相应地也就壮大了。”

当然,民营经济也不可能是生来就十全十美、尽善尽美的。就像市场经济都有一个从初级向现代、从低水平向高水平演化的过程一样,在市场经济的大潮中,民营经济也有一个健康发展、民营企业也有一个健康成长的过程。作为民营经济的先发省份,早在2004年2月,习近平同志就在他亲自谋划和主持的浙江省民营经济工作会议上明确提出“实现民营经济新飞跃”,具体来说,就是要着力推进“五个转变”,实现“五个提高”:即从主要依靠自发性的机制优势,向主要依靠制度创新、科技创新和管理创新转变,提高民营经济的综合实力和国际竞争力;从主要集中在传统制造业和商贸业,向全面进入高技术高附加值先进制造业、基础产业和新兴服务业转变,提高民营经济的产业层次和发展水平;从主要依靠国内资源和国内市场,向充分利用国内国际两个资源、两个市场转变,提高民营经济的外向发展水平;从现有的块状经济、小规模经营逐步向高层次的集群化、规模经营转变,提高民营经济的集约化和规

模化水平;从比较粗放的经营方式向更加注重新信用、质量、生态和遵纪守法的经营方式转变,提高民营经济的整体素质和可持续发展水平。他还引导民营经济要“跳出浙江发展浙江”,走好“地瓜经济”发展之路,“既‘走出去’壮大自己,又回家乡创业发展”。

遵循上述指导思想,浙江民营经济在贯彻执行“八八战略”20年的区域发展实践中,着重从三个方面做了大量的升级进步工作。首先是合规经营。即将涵盖企业内外的运营管理和生产经营活动,整体纳入制度化、法治化的轨道。在政府通过贯彻所有制中性和竞争中性原则,倡导所有企业都依法治企、合法经营的同时,民营企业更加强化了在公平竞争、依法纳税、安全环保、劳动权益等方面的合规意识,将有关工作要求落实到位。其次是创新驱动。在新一轮科技革命和产业革命扑面而来、聚焦发展新质生产力的当下,民营企业不再沉溺于以低成本、低价格的低档货“横扫世界”,而是努力靠永续创新的“头口水”效益“笑傲江湖”;不再靠拼土地、拼资源和拼优惠政策来“争先进位”,而是努力靠拼品质、拼人才和拼一流管理,来提升和巩固自身的市场竞争能力。再次是履行企业社会责任。其中的核心要义,恰恰是在办好企业、增加就业的基础上,很好地参与国家法定的国民收入“三次分配”,从而为促进全体人民共同富裕作出自己应有的贡献。

一年前习近平总书记考察浙江,既要求“浙江要在推进共同富裕中先行示范”,同时也强调要“坚持‘两个毫不动摇’,‘三个没有变’,鼓励和支持民营企业积极参与全球范围产业分工和资源配置,提升核心竞争力”。这些都体现了他历来支持发展壮大民营经济以推进浙江共富先行示范的一贯思路。浙江将认真贯彻党的二十大精神 and 省委十五届五次全会精神,坚持为民营经济健康发展 and 民营企业健康成长“两个健康”,把浙江打造成为新时代民营经济高质量发展的高高地,更好地推进全体人民共同富裕。

【作者为研究员、浙江省人民政府咨

之江智库

党的二十届三中全会指出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。这一论断明确了城乡融合发展在推进中国式现代化进程中的重要地位。“城”与“乡”是人类生产生活的两大基本空间形态,“融合”二字则体现了城乡互融互促、差距逐步缩小的过程。多年来,浙江在高质量发展中不断探索破解区域发展不平衡不充分、收入分配差距较大等难题,通过补齐农村短板、增强县域承载能力、畅通城乡要素流动等举措,深入推进城乡融合高质量发展,促进城乡共同繁荣。

着力补齐农村短板,夯实城乡发展基础。共同富裕是全体人民的富裕,如何推动农村高质量发展,让农民的口袋鼓起来,这成为扎实推进共同富裕的一个关键问题。浙江“七山一水二分田”,农业自身资源禀赋较为薄弱,单靠传统农业生产方式,难以走出一条高质量发展的新路子。21世纪初,浙江经济的快速发展,虽然带来了“浙江的农民富,创业的人多,房子造得好”的效果,但是也造成了较为严重的环境污染问题,导致不少乡村出现“室内现代化、室外脏乱差”的局面。基于这一现实,2003年,浙江在全国率先启动以农村人居环境治理为重点的“千村示范、万村整治”工程。这一工程以“城乡一盘棋”理念推进城乡融合,走出了建设新农村与推动城镇化矛盾的误区,改写了基础设施和公共服务“城有多远、城多差多少、城多高多低”的二元对立格局。2004年底,浙江在全国率先出台统筹城乡发展推进城乡一体化纲要,明确了统筹城乡产业发展、社会事业发展、基础设施建设、劳动就业和社会保障、生态环境建设和统筹区域经济社会发展等六方面重点任务,为浙江持续推进城乡融合发展划定了赛道、锚定了目标方向。20余年来,浙江始终沿着城乡融合发展的大方向推进,通过深入开展“山海协作”“区县协作”“联乡结村”“城乡医(学)共体”等改革探索,不断加大农村建设资金投入,推进农村基础设施不断完善、产业结构不断优化、公共服务不断优质均衡、乡村环境全域秀美、乡风文明和谐,让广大农民的生活越来越幸福美好。截至2023年底,浙江不仅人均可支配收入位居全国前列,农村居民人均可支配收入更是达到40311元,连续39年位居全国各省区第一;城乡居民人均可支配收入比为1.86,远低于全国2.39的平均水平。

增强县域承载能力,优化城乡资源要素配置。县域是城与乡之间的有效衔接,也是最有条件率先实现城乡融合发展的空间单元。完善城乡融合发展体制机制,不仅要补齐城乡共富中的农村短板,同时还要注重发挥县域连接城市、服务乡村的基本功能,不断增强县域综合承载能力,发挥县域对人口和产业的吸纳集聚能力以及对县域经济发展的辐射带动作用。在最近20余年的发展中,浙江通过提升县域产业平台集聚能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力等,全面加强县域承载能力,实现县乡村三级的功能衔接互补、资源要素优化配置。如在产业辐射带动方面,浙江借助县域块状经济与产业链发展优势,大力推进一二三产业融合发展,加强农业企业与相关行业的交流互动,大力发展科技农业与品牌农业,推进优势产业与特色产业做优做强,打造一批拥有生产、加工、流通、科技、服务等全产业链的产业集群,从而为乡村振兴提供强有力的产业支撑。除了产业辐射带动,浙江还将县城作为基本公共服务供给中心,强化对乡镇、村庄的辐射,实现基本公共服务的普惠化。如温州龙港“撤镇设市”改革,以城市标准加快乡村两级基础设施和公共服务设施建设,不断补齐教育、医疗等短板弱项,乡村二级公共服务质量大幅提升,城乡融合发展步伐加快,县域均衡发展优势进一步凸显。

畅通城乡要素流动,深化城乡融合发展。城乡融合发展不能只有“以城带乡”的单向视角,还应该有“以乡促城”“城乡互补”。20余年来,浙江不断深化城乡融合体制机制改革,深挖农村自身独特优势,打开城乡要素平等交换、自由流动的通道,为城乡之间最终形成功能错位、优势互补、深度融合的发展格局奠定了基础。如在农村宅基地改革方面,浙江义乌、德清等地通过深入开展宅基地“三权分置”改革,一方面盘活农村闲置宅基地资源,既破除产业发展面临的建设用地短缺瓶颈,又实现农户与农村集体经济双增收;另一方面也为城市更多怀揣乡村梦想的人才去农村创新创业,开辟各种新型业态奠定了基础。浙江农村良好的生态自然环境,不仅为农村带来“美丽经济”,让农村成为农民美好生活的幸福家园的基础,也让许多城市创新创意人才进入各种灵感。同时,GEP核算不仅让农村的环境价值得到进一步彰显,也促进了城乡之间基于生态补偿意义的有机融合。因此,浙江城乡之间的融合发展,不仅构建了空间意义上相对均衡的发展格局,奠定了扎实推进共同富裕的空间区域基础,也让城乡之间建立了互补性的融合关系。城市的健康发展离不开农村的支撑,而农村的发展又离不开城市的带动,城市与农村之间“一快一慢”“一动一静”,功能错位、优势互补、相得益彰,这种紧密的融合型关系为高质量发展建设共同富裕示范区提供了有力保障。

【作者分别为建德市党校常务副校长、浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

新书荐评

日前,中国(海南)改革发展研究院院长迟福林所著《坚守改革:我与中政院的33年》在中央党校出版社出版。本书绪论为“家国情怀 执着精神——坚守改革33年”,正文共8章,分别为“坚持以人为本的改革观”“构建社会主义市场经济的使命担当”“建言深化农村改革的历史责任”“建言‘两个毫不动摇’的自觉行动”“惠及13亿人基本公共服务的价值追求”“以高水平开放赢得未来的历史主动”“加快海南自由贸易港建设的痴心追求”“改革理论创新的不懈探索”。

正确认识和处理好政府和市场关系,是贯穿于我国改革开放进程的重大课题,随着实践的发展,我们党对社会主义市场经济在认识上不断丰富、不断深化。从把市场经济作为经济管理方法到经济调节手段再到一种经济制度,从市场在资源配置中起“基础性”作用起到“决定性”作用,都体现了党的思想理论随着实践的不断发展和不断创新。33年来,中政院自觉主动践行改革研究智库的使命担当,始终坚持社会主义市场经济改革方向,始终坚持紧紧把握政府与市场关系的研究主线,提出了“走向市场经济的中国”“从‘国有企业’到‘国有资本’”“从经济治理型政府到公共服务型政府”等改革观

点和建言,在改革的不同阶段提出了很多有价值的意见和建议,为促进我国市场化改革进程发挥了智库的重要作用。本书集中反映了作者对我国改革开放事业的理想、目标、追求和责任,既是一部为国家改革开放不懈奋斗的奋斗史,又是一部探索中国智库建设的发展史,更是一部坚守和践行改革理想的奉献史。原国家行政学院党委书记魏礼群表示,《坚守改革:我与中政院的33年》是作者将自身与中政院33年实践融入学习党的二十届三中全会精神的自觉行动和思想结晶,不仅记录了历史,更为自觉将改革摆在突出位置、凝心聚力进一步全面深化改革提供了重要经验和启示。

【执笔:骆方豪 邵全印】

科技创新引领现代化产业体系建设

浙江省委党校第三期进修一班3组

实践探索

科技创新是建设现代化产业体系的重要驱动力。浙江省委十五届五次全会深刻把握、系统落实党的二十届三中全会深化改革的总目标,提出到2035年在科技创新、现代化产业体系等方面取得新的实质性突破。市域层面如何系统布局科创资源、赋能产业发展,进一步激发科技创新活力,推动现代化产业体系建设,是一个值得研究的课题。绍兴通过提高研发投入、打造协同科研梯队、推动创新成果落地转化、构建“全生命周期”服务保障体系等实践,为以科技创新引领现代化产业体系建设提供了可借鉴的经验。

科技创新与现代化产业体系建设的内在逻辑

科技创新是发展新质生产力的核心要素。而新质生产力作为由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态,是推动构建现代化产业体系的关键力量。

创新是发展新质生产力的基础。一方面,科技创新为传统产业转型升级提供了新技术、新工艺和新管理模式,推动其向高端化、智能化、绿色化方向发展。另一方面,科技创新是战略性新兴产业崛起和未来产业形成的重要推动力,一些新的技术领域如人工智能、大数据、物联网、区块链等逐渐成熟,成为推动经济高质量发展的新引擎。

新质生产力是构建现代化产业体系的动力。现代化产业体系是各类型产业通过产业升级和融合发展形成的以高创新性、高附加值、高开放性为特点的产业体系。而新质生产力涵盖了新一轮科技革命和产业变革的新技术、新领域、新赛道,为产业体系的质量变革、效率变革和动力变革注入新动能,是构建现代化产业体系最具活力的革命性力量。

以科技创新引领现代化产业体系建设

作为国家创新型城市,绍兴因地制宜

谋划发展新质生产力,在科技创新与产业创新融合发展上势头强劲。

一是提升研发投入“质量”水平。研发投入是激活创新活力的核心要素。各地高度重视研发投入的投入,将科技创新作为提升综合实力和经济发展水平的关键。依托绍兴科创走廊标志性工程和重点产业项目建设,绍兴大力推动产业培育和科技创新融合发展,全社会研发(R&D)投入持续提升。从投入总量看,2023年绍兴R&D经费投入223亿元,居全省第五位。从投入强度看,2023年绍兴R&D经费投入占GDP比重为3.0%,其中新昌为4.4%、上虞为3.3%,均高于全省平均水平。从投入产出看,2023年绍兴规上工业研发费用占营业收入比重为4.1%,居全省第一。

二是打造“大中小”企业协同的科创梯队。企业研究院、技术创新中心等机构是新技术、新产品和新工艺的主要研发基地,是推动企业持续发展和竞争力提升的关键因素之一。绍兴推动企业充分发挥创新主体作用,实施领军企业省级以上高端研发机构、亿元以上制造业企业研发机构全覆盖和规上工业企业研发活动全面提升计划。目前,在集成电路、生物医药、高端装备、新材料等领域,绍兴形成了一批由龙头企业建设的高能级研发机构,在推动企业转型升级和产品竞争力提升的同时,有效带动了全市乃至全省产业链发展。在龙头企业带动下,一批“专精特新”企业、科技型中小企业快速成长,规上工业企业研发活动覆盖率达89.4%,形成了活跃的科技创新企业梯队结构。

三是打通创新成果转化“最后一公里”。中试实验是科技成果向生产力转化的“最后一公里”。科技成果经过中试后,产业化成功率可提升至80%,而未进行中试的只有30%。因此,加快补齐中试环节软硬件短板,成为各地提升创新能力和吸引科创成果本地转化的关键。绍兴出台省内首个中试基地管理办法,布局科技成果转化中试基地4家,建设中试场地12万平方米,采购试验设备900余台,集聚研发和工程人才300余名,开展中试服务65项。其中上

虞特色鲜明,引进曹娥江实验室概念验证中心,设立海棠中试基金;建设国科新材料中试基地,破解新材料中试项目审批难监管严、企业“不敢试”“不愿试”的难题,将中试立项时间从18个月压缩到3至4个月。

四是构建“全生命周期”服务保障体系。创新生态是一个区域吸引创新资源、集聚创新要素、承接创新转化的软环境。绍兴完善科创全生命周期服务,构建优质高效的创新生态。扎实推动金融赋能科技创新,出台金融支持科技创新10项政策,设立科技银行6家,推动40家银行与科技企业落实政策配套信贷176亿元。绍兴强化前瞻性意识,积极构建产业创新服务综合体,抢抓机遇在越城区成立绍兴低空经济综合服务中心;通过建设滨海新区的生物医药创新服务综合体、新昌的轴承产业创新服务综合体、现代纺织产业创新服务综合体等,同步打造数字化综合服务平台,企业可以线上发布需求,在线匹配研发资源;加强管理保障,让新昌探索构建创新服务“云局”,在现有机构设置基础上,整合33个部门科创职能,汇集385项创新资源,拓展17项一揽子服务包,依托线上平台服务,为企业提供5个“一类事”服务。

推进科技创新和现代化产业体系建设

省委十五届五次全会提出,到2035年要实现更充分、更全面、更先进、更高质量、更可持续的发展。在推进科技创新、构建现代化产业体系上,绍兴的经验做法可以在加强体制机制改革、推动科技创新和产业发展同步提升上提供启示。

坚持加强“三支队伍”建设。发挥创新型人才和企业家在科技创新和产业发展中的重大作用,探索建立科技创新型企业家人才库,培育具有科技创新战略意识的优秀企业家。提升一线劳动者和新生代劳动者职业能力素养,构建面向全体劳动者的“全生命周期”人才培养体系,增强创新意识,培养创新

以城乡融合发展扎实推进共同富裕

鲁斌 黄鹏进