

秉持改革思维 用好“关键一招”

## 北仑奋力谱写“双一流双示范”建设新篇章

周松华 周亚琼 龚雯雯

改革大潮,奔涌激荡。作为浙江改革开放的排头兵、先行地,改革,始终是宁波北仑的“看家宝”和“立区之魂”。

从实施“以港兴区、工业强区”战略,千方百计谋项目,构建生机盎然的临港产业体系;到抢抓经开区、保税区整合提升和自贸试验区建设机遇,主动服务和融入国家开放战略,链接全球资源与市场;再到回应群众关切期待,高标准推进城乡建设和生态治理,持续繁荣港城文化、夯实安全底座、擦亮幸福底色……

近年来,北仑始终秉持改革思维、用好“关键一招”,走出了依靠“创新、改革、开放”来增动能、强势能、提效能的高质量发展新路径,先后获批27个国家部委试点。今年上半年,全区实现地区生产总值1365.56亿元,同比增长6.1%,高于省市平均,10项总量指标继续保持宁波市第一。

推进中国式现代化,北仑怎么干?立于历史新起点,北仑重点谋划了10项“牵一发动全身”的重大改革,全面部署市场经济体制、现代化产业体系培育机制等12个重点领域集成改革、54条争先创优任务,奋力谱写“双一流双示范”建设新篇章。



梅山湾美丽风情 金狄奇 摄

## 以创增速,推动产业蓄能向新

日前,《中国县域新型工业化指数研究报告(2024)》发布,北仑上榜500强,位居第19位。与此同时,浙江公布了新划定的工业大县(市、区)名单,凭借2023年规上工业总产值的领先,北仑位居全省第一。

制造业是北仑发展的优势所在,却面临着要素制约、动能退坡等问题。为此,北仑深入实施科创引擎驱动发展战略,构建新型工业化体系,优化要素市场化配置等一系列改革,持续赋能新质生产力发展。

为弥补高端创新资源不足的短板,北仑一方面充分发挥科技领军企业示范效应,会同产业链上下游企业和科研院所,建成了海天“塑料注射成型装备”、拓普“新能源汽车智能底盘系统”等产业创新联合体,修订区级关键核心技术攻关实施方案,将攻关专项从每年2000万元提高至4000万元,加快突破关键核心技术。仅今年,北仑就有21个项目入选“科创甬江2035”重大研发计划,立项数及补助资金均居宁波市首位。

另一方面,北仑在“产学研用”深度融合方面狠下功夫,探索组建“科技经纪人”队伍,推进院企人才共用、设备共享、难题共解,打通科技成果转化“最后一公里”。在“科技经纪人”牵线下,宁波臻

至机械模具有限公司与北航宁波创新研究院组建联合攻关团队,对大型压铸模具强度耐久性设计问题开展研究,短短3年,就让企业的产品寿命、工艺指标得到了全方位提升。截至目前,北航宁波创新研究院、北大宁波海洋药物研究院等5家高能级科创平台,已与北仑当地40多家行业龙头企业展开合作,在集成电路、高分子材料、智能装备等领域攻克了一批关键核心技术难题。

为进一步优化生产布局,北仑系统谋划新型工业化集成改革,以甬江科创区建设为牵引,深化产业园区改革行动,制定了《北仑区加快推进新型工业化行动方案》,持续推动绿色石化、汽车制造2个千亿级产业集群,新材料等8个超百亿级产业集群跨越发展。仅今年上半年就开工24个重大产业项目,计划总投资192亿元。

在提升土地利用效率方面,今年,北仑深化亩均论英雄改革,启动了新一轮低效工业用地综合整治攻坚行动,探索健全工业用地全生命周期管理模式。临港经济示范区是北仑成立最早的工业园区之一,集聚了企业1100多家,为利用好存量空间,区委、区政府做出实施“二次开发”决定,截至目前,已组织实施稳商扩资项目20个,总投资21.58亿元,695亩低效土地迸发新活力。

同时,北仑扎实推进数实融合、两业融合,打好“智改数转网联”组合拳,集聚规上数字经济企业174家,建成3个国家智能制造试点、1家国家级5G全连接工厂、2个国家工业互联网平台和3家省级未来工厂。

一系列改革举措,推动了产业竞争力、创新驱动动力显著提升。近年来,北仑创新创业工作获国务院督查激励,获批全国首批“两业融合”发展试点区、全省首批企业数据管理国家标准(DC-MM)贯标试点县区、省级中小企业数字化改造试点县域,成为全省首批外国高层次人才创新集聚区,摘得浙江“科技创新鼎”、蝉联“浙江制造天工鼎”。



吉利春晓智能工厂 林思愉 摄



北仑城区 顾立琴 摄

## 以民为本,探索基层善治样板

中国式现代化,民生为大,改革要以增进人民福祉为出发点和落脚点。

良好的生态环境,是最普惠的民生福祉。北仑深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,驰而不息“逐绿逐美”。推进水污染治理和“污水零直排”基础建设,累计完成533家工业企业、19个工业园区雨污分流改造,辖区12个区控及以上断面和9条入海河流水质优良率、功能达标率达100%;深化绿色低碳转型,主要污染物排放总量持续下降,2023年,全区空气质量优良率达92.8%;在全省率先探索实施环保“绿岛”集成改革,破解中小企业治污难题,为临港工业城市加快构建现代环境治理体系提供了“北仑样板”。

深化改革,先后实施“医康养”融合、“仑有优学”等改革项目,搭建青年安居、“乐业帮”等服务场景,入选全国青年发展型县域试点,儿童友好城区建设入选全国成功案例,城乡收入倍差降至新低,连续两年获省共同富裕示范区绩效考核优秀,“七优享”工程获省五星评价。

北仑坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善“141”基层治理体系,迭代升级覆盖全区的“最小治理单元”,丰富拓展“最小服务单元”内涵,今年还探索推出“村民说事、对账理事、网格治事、下沉议事、合力谋事”的五事制度,进一步提升了精细化治理和精准化服务水平。



北仑是浙江自贸试验区宁波片区核心承载地 朱省海 摄

## 以闯探路,推动开放引领向前

北仑是宁波舟山港核心港区所在地,承担着服务世界一流强港建设的时代责任;是浙江自贸试验区宁波片区的承载地,肩负着“为国家试制度,为地方谋发展”的使命担当。高标准实施改革创新,打造制度型开放体系,这是北仑服务国家战略需求,实现自身发展需要的必然选择。

6月,在郭巨街道,穿山港区集疏运基地(华峙地块)一期工程正式开工。该基地总用地面积约219.73亩,分两期进行,其中,一期项目包含容纳1万余个标准箱的集装箱空箱堆场,500余个集卡车停车位,以及配套办公用房,预计2026年可建成投用。

为破解“集卡围城”难题,北仑启动

“两场一仓一中心”(即集装箱堆场、集卡车停车场,货物仓储,集卡司机综合服务中心)整治提升行动。目前,已建成投用横浦、梅山、峙南3个集卡临时停车场,新增集卡停车位近5000个,加快推进总投资158亿元,涉及宁波舟山港三期集装箱码头配套停车场(灰库)、算山北地块、穿山港区华峙地块和梅山港区碑塔地块4个集疏运基地的宁波舟山港国家物流枢纽基础设施建设项目。

同时,北仑将全力保障甬舟铁路、杭甬复线三期等工程建设,努力打造更具有支配力和保障力的大宗商品资源配置枢纽。

前不久,在中信港通新能源汽车专用集装箱堆场内,60余辆新能源汽车顺利完成集港、装箱、海关查验等一系列流程,当天就装船运往澳大利亚。这是北仑探索的新能源汽车集装箱出口“一站式”监管模式,通过“前置查验、批量验放”,大幅提升新能源汽车出口通关的效率,助企业实现降本减负。日前,包含这一新能源车出口监管模式集成创新案例在内的4项创新案例入选了2024年浙江自贸试验区新一批省级制度创新最佳案例。

深入实施自贸试验区提升战略,聚焦大宗商品资源配置、国际航空物流、新型贸易业态及保税功能、产城融合等重点领域,鼓励首创性、集成式探索,浙江自贸试验区宁波片区落地4年来,探

索了一大批标志性、引领性制度创新成果,先后有16项创新成果被国家有关部门复制推广,34项创新案例入选省级制度创新案例。

比如,依托国家外汇管理局开展跨境贸易投资高水平开放试点的政策红利,北仑推出“跨境贸易投资便利化集成创新”,涵盖9项资本项目、4项经常项目改革措施和2项风险防控措施,累计惠及企业400家,试点业务规模合计达562亿美元,居全国试点区域首位。今年初,该案例入选为全国自贸试验区第五批“最佳实践案例”。

北仑还充分发挥临港优势,积极打造链接全球的大宗商品资源配置枢纽,不断探索贸易新业态,拓展开放成效。在这里,百地年200万平方米丙烷地下洞库正抓紧准备生产投用;华东地区规模最大、现代化程度最高的梅山国际冷链供应链项目一期已开仓运营;宁波“绿能港”LNG三期项目将在2025年底完工,届时建成国家千万吨级液化天然气储运基地,LNG年处理量将跃升至1200万吨;浙江自贸区油气服务平台正式上线,青远能源、北京杉竹石化等6家企业率先入驻,油气全产业链发展迈出新步伐……数据显示,今年上半年,北仑完成大宗商品销售0.93万亿元,增长9.2%,占宁波全市总额44%,其中,油气产业销售额逾3000亿元,增幅达15.7%。



宁波舟山港 沈立颖 摄



宁波梅山保税港区三创基地研发园 卓慈佳 摄

进一步全面深化改革 推进中国式现代化省域先行