

在全面深化改革的新征程上当先锋走前列

## 全力打造具有衢州辨识度的标志性改革成果

于山

弄潮儿向涛头立,手把红旗旗不湿,改革的大潮席卷钱江两岸,改革的长风也激荡在钱江源头。

衢州连续3年获得浙江省“改革突破金奖”,全面深化改革为衢州高质量跨越式发展注入强劲动力。今年上半年,12项主要经济指标中衢州有9项经济指标增幅排名全省前三,其中固定资产投资、外贸出口、一般公共预算收入3项增幅全省第一;在23项省晾晒指标中,7项指标居全省第一名。近三年来,衢州12项主要经济指标累计增幅均列全省前三。

成绩来之不易,发展蹄疾步稳。不久前,衢州召开市委全会,深入学习贯彻党的二十届三中全会和省第十五届五次全会精神、省委“三个再”“五个更”的工作要求,会上提出,按照“在深化改革、扩大开放上续写新篇”和“改革要有新突破”的重要要求,以更加坚定的改革意志、更加昂扬的改革锐气,打造更多具有衢州辨识度、全省全国影响力的标志性改革成果,在进一步全面深化改革新征程上当先锋、走前列,为推动衢州高质量跨越式发展,加快建设具有强大吸引力、辐射力、带动力、引领力的四省边际中心城市奋力书写中国式现代化衢州实践的新篇章提供强大动力和制度保障。

号角激昂、催人奋进,改革潮起、击鼓催征。衢州在不折不扣落实中央和省决策部署改革任务的同时,紧密结合衢州实际,更好把握改革重点,坚持“全局上谋势,关键处落子”,以重点突破带动全域提升。



衢州新城

进一步  
全面  
深化改革  
推进中国式现代化省域先行

## “五链”融合 释放高质量发展新动能

工业高速增长,产业快速发展,经济大步向前,近几年来,衢州经济发展呈现一个“快”字。GDP总量在2022年突破2000亿元大关,今年上半年全市GDP达到1043.38亿元,同比增长6.5%,增长速度在省内名列前茅。

衢州工业经济逆势而上、破难而进,关键就是抓住了“五链”融合这个龙头抓手,把许多不可能变成了可能。

“五链”,即在产业链、创新链、人才链、资金链的基础上,增加服务链,2022年7月,衢州提出“五链”融合。深化“五链”融合、赋能“工业强市”,培育和发展新质生产力,是衢州全面深化改革、推进中国式现代化在产业领域的创新探索。

“五链”融合提出以来,衢州也不断迭代优化“五链”融合打法,全力推动工业经济提档升级,进一步完善“八个一”

工作体系,谋划打造招大引强、企业培育等七大融合场景。今年1至7月,全市规模以上工业增加值、高新技术产业增加值分别增长11%、15.1%,增幅均列全市第一;制造业投资增长16.9%,增幅全省第二。新组建市级创新联合体16家,与复旦大学合作共建衢州复旦研究院;今年还首夺全省“科技创新鼎”位列全国文明城市创新能力百强榜第69位;实施资本招商“双干计划”,全市基金集群规模达到809亿元,衢控集团、工业控股集团获AAA评级。

目前,衢州已形成新材料、新能源、集成电路、高端装备、生命健康、特种纸六大主导产业链,2023年产值已接近1800亿元,占全市规模以上工业产值的六成以上,有效推动衢州产业结构优化、经济高质量发展。



衢州市文化艺术中心与便民服务中心

## 碳账户 探索绿色低碳发展新赛道

在衢州,“碳账户”“碳积分”被越来越多人所津津乐道。

不久前,在衢州市“两新”促消费活动中,3000碳积分最高可抵5000元,用于购房、购车,和购买家电家装。日常生活中,碳积分还可兑换景区门票、共享电动车和单车骑行优惠券。

碳积分带来福利,但碳账户的意义更为重大。衢州从2018年就开始探索碳账户体系改革相关探索,目前已是衢州最有辨识度、显示度的改革之一,对推动国家“双碳”工作高质量发展也具有重大意义。

对于普通居民来说,每一次办理线上政务、绿色出行、节水节能等行为,都会转化为个人碳账户中的碳积分。截至目前,衢州市共建立个人碳账户219万余户,覆盖常住人口比率95%以上,依法采集入库数据7600余万条,累计减少个人碳排放6.09万吨。个人碳账户建设在实践中释放出强大“乘数效应”,有效调动全社会参与生态保护的积极性、主动性。

碳账户对于推动企业向节能减碳转型升级发挥着积极作用。建立碳账户后,衢州江山的一家企业,将产生的二氧化碳进行回收,做成干冰等产品销售,每年增加了上百万元的效益。衢州市碳账户打造的“节能+绿能+储能+循环+碳资产”EMC模式,已在26家企业开展试点建设,预计每年可降低成本合计1亿元以上。

在农业领域,碳账户通过建设“低碳果园”助力农村共同富裕。常山县为66家规模胡柚生产主体建立了碳账户,碳排放总量2000多吨,固碳总量2200多吨,碳净吸收量200吨。碳账户全方位量化果园碳排放量,引导碳账户主体减污降碳。

目前,衢州已建立工业、农业、能源、建筑、交通、居民生活和林业碳汇7大领域的碳账户239.6万个,形成政府治碳、企业减碳、个人低碳的全方位、多层次应用体系。在抢能耗“双控”向碳排放“双控”转变的关键机遇期,衢州仍要坚定不移地深化碳账户体系改革,全

产业链的茁壮成长,离不开好项目落地生根。华友衢州产业园是其中的一个缩影,2011年在衢州落户,截至2024年6月底,产业园总资产超400亿元,员工约8100人,是全球最大的钴化学品生产基地、全球领先的新能源锂电材料智能制造基地。此外,吉利三电、金瑞泓、鹏辉储能、拓烯科技、中宁硅业、新亚杉杉等一批科技含量高、经济效益好、税收贡献大的产业项目花落衢州,进一步促进“五链”深度融合,持续增强产业项目承载力、吸引力。

正是在“五链”融合的指引下,“五链”、六大产业链、各区块协同推进。一批“大好高”项目相继落地,科技型企业成功引育、高能级科创平台建设运行、产业基金组建投资,带动投资结构、产业结构、动力结构、资本结构不断优化,也带来了干部精神面貌的提振、知识结构的完善和能力水平的提升。

深化“五链”融合改革,持续蓄积发展新动能。市县联动赴深圳、北京、上海、杭州、香港等地开展招商推介,仅这三年,落地衢州的百亿级制造业项目就有11个。今年新签约亿元以上项目146个,其中投资超百亿元制造业项目2个,总数达到13个。

随着“五链”融合为代表的重点改革步步深入,有效破解体制机制障碍和难点堵点问题,让链条更长、链环更强、链接更紧,不断提升衢州经济发展成色和质效。

力打造“衢州碳链”模式,建设全国绿色低碳发展高地。

碳账户体系仍在进一步迭代升级。通过应用区块链技术加快碳账户体系迭代提升,推进碳账户从“企业级”向“产线级、设备级”升级,加快建成碳账户2.0。探索建立更有利于绿色低碳发展的项目碳评价制度。

衢州正在积极培育动力电池、光伏设备等循环利用产业,优化能源消费结构,完善用能预算化管理制度,加快打造清洁能源供给体系。健全绿色消费激励机制,构建促进绿色低碳循环发展体制机制。

深化碳账户改革,还要持续探索碳账户市场化运营。衢州深化碳账户转型金融模式,创新碳账户金融产品;探索林业碳汇交易新渠道,拓宽林业碳汇应用市场;统筹推进企业碳配额管理和碳资产运营、CCER开发交易、碳普惠交易、碳预算指标余量交易、绿电绿证交易等市场建设,争取省级碳普惠交易试点城市;拓展个人碳账户应用范围,向绿色消费、绿色低碳生活等方面延伸。

“企呼我应”  
打造与高质量发展相匹配的营商环境

衢州市企业综合服务中心

营商环境是衢州的一块金字招牌。衢州是浙江省“最多跑一次”改革先行先试地,始终坚持在打造“亲商、安商、富商”营商环境方面大胆创新探索,去年,衢州成功入选浙江省政务服务增值化改革试点,夺得全省改革突破金奖。

2023年12月6日,衢州“企呼我应”平台正式上线,探索建立企业诉求一站式归集、分类办理的数字化平台,构建高效闭环的服务机制,帮助企业纾困解难。今年,“企呼我应”做法作为“全国推广办成一件事”典型案例在全国推广。

“企呼我应”平台上线之后,企业和群众除了通过原有的12345-8营商环境热线、各级企业综合服务中心等途径反馈问题外,还可以通过浙里办或支付宝的“衢州政企通”等渠道随时随地反馈遇到的困难,共有16个渠道汇集到“企呼我应”后台。

“企呼我应”快速响应企业诉求,企业反馈简单问题当日即办,一般问题3个工作日内办结,复杂问题5个工作日内解决或提出解决方案。

“企呼我应”更建立了涉企问题高效闭环处置机制和纪检监督“双闭环”,涉企问题能够分类分层分级进行交办落实,解决了问题收集碎片化、涉企信息不对称、解决流程不闭环等难题,确

保企业问题诉求“件件有着落、事事有回应”。在督办完成后需要企业评价满意,该项问题才能最终销号。企业的满意度评价也与全市企业服务指数相关联,衢州市营商办会定期向社会公开晾晒正反典型,倒逼各地各部门提升企业服务质量,也不断提升“企呼我应”服务品牌影响力。目前,已累计解决各类涉企问题1.4万余个,确保涉企问题诉求解决率和满意率均保持在95%以上。

衢州作为全省的加快发展地区,要实现高质量跨越式发展,最根本、最深层的动力就在改革。围绕打造最优营商环境,“最多跑一次”改革解决群众和企业办事难点。

随着改革的深入,为解决惠企政策兑现门槛较高、不知情、流程复杂等问题,衢州组织相关部门集中攻坚,打造企业线上综合服务专区“政企通”,汇聚全市31万个经营主体基本信息和138种证照类型,通过省市数据共享平台,打通12个业务系统,共享20多个部门的各类企业数据,80%惠企政策实现免申即享、即申即享。“政企通”单日最高的办件数量达1200件。

改革,没有终点。衢州坚持把全面深化改革作为推动发展的第一动力,致力于打造与高质量发展相匹配的营商环境,扎实推进政务服务增值化改革。探索更多增值服务特色场景。注重制度集成创新,全链条、全过程、全天候优化营商环境。

衢州更要要以改革来提升效率、优环境、强动能,努力蹚出一条符合衢州实际的发展道路,更好更快地实现追赶跨越、后来居上。



吉利衢州项目



华友衢州产业园

(本版图片由衢州市委宣传部提供)